



# Diagnóstico con Información Secundaria para el Desarrollo Territorial de la Nueva Región de Ñuble

---

**Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales  
(FLACSO-Chile)**

Mayo de 2018



## Índice de Contenidos

<i>Abreviaturas, Siglas y Acrónimos</i> .....	13
<b>I. Resumen Ejecutivo</b> .....	17
<b>II. Dimensión Socio-Demográfica</b> .....	43
<b>II.1. Introducción</b> .....	43
<b>II.2. Evolución del Crecimiento Poblacional a Nivel País</b> .....	45
<b>II.3. Evolución del Crecimiento de la Población de Ñuble, en el Contexto País y de la Región de BioBío</b> .....	47
<b>II.4. Crecimiento Poblacional Según Sexo en la Región de Ñuble</b> .....	52
<b>II.5. Crecimiento Poblacional Según Edad en la Región de Ñuble</b> .....	55
<b>II.6. Estructura de Hogares y Distribución de Población Urbana Rural</b> .....	60
<b>II.7. Población Indígena en la Región de Ñuble 2017</b> .....	66
<b>II.8. Población Inmigrante en la Región de Ñuble 2017</b> .....	68
<b>II.9. Referencias Bibliográficas</b> .....	71
<b>III. Dimensión Económico Productiva</b> .....	73
<b>III.1. Introducción</b> .....	73
<b>III.2. La Región de BioBío en el Contexto Nacional</b> .....	74
<b>III.3. Evolución Económica Reciente de BioBío</b> .....	89
III.3.A. Crecimiento y Participación en el PIB. ....	89
III.3.B. Tipologías de Desempeño Regional: Análisis de Cuadrantes .....	94
III.3.C. Inserción Externa .....	100
<b>III.4. Caracterización Económica de la Nueva Región de Ñuble</b> .....	113
<b>III.5. Referencias Bibliográficas</b> .....	120
<b>IV. Dimensión Social</b> .....	123
<b>IV.1. Introducción</b> .....	123
<b>IV.2. Pobreza</b> .....	126
IV.2.A. Evolución General de la Pobreza en Chile.....	127
IV.2.B. Evolución de la Pobreza por Ingreso en Chile, Regiones y Ñuble.....	129
IV.2.C. Evolución de la Pobreza Multidimensional en Chile, Regiones y Ñuble .....	133
IV.2.D. La Clasificación de las Comunas en la Nueva Región de Ñuble, según Porcentaje de Pobreza por Ingresos y Multidimensional .....	135
<b>IV.3. Vivienda</b> .....	138
IV.3.A. Viviendas con Hacinamiento.....	139
IV.3.B. Viviendas Carentes de Red Pública de Agua Potable.....	141
IV.3.C. Viviendas con Índice de Materialidad Recuperable o Irrecuperable .....	143

<b>IV.4 Educación</b> .....	<b>145</b>
IV.4.A. Años de Escolaridad .....	146
IV.4.B. La Calidad en la Educación Básica y Secundaria a través de las Pruebas de Evaluación de Aprendizaje SIMCE.....	150
IV.4.C. Resultados de la Prueba de Selección Universitaria (PSU).....	161
IV.4.D. Matrícula de Educación Superior .....	163
<b>IV.5. Salud</b> .....	<b>164</b>
IV.5.A. Problemas de Salud Prioritarios.....	165
IV.5.B. Demanda y Oferta de Salud .....	172
IV.5.C. Afiliación a los Sistemas de Salud Público y Privado.....	178
<b>IV.6 Mercado de Trabajo</b> .....	<b>180</b>
<b>IV.7. Referencias Bibliográficas</b> .....	<b>190</b>
<b>V. Caracterización del Sector Público Ñuble</b> .....	<b>193</b>
<b>V.1. Introducción</b> .....	<b>193</b>
<b>V.2. La Nueva Región en el Contexto Nacional del Gasto en Intervenciones Públicas</b> .....	<b>195</b>
<b>V.3. La Evolución del Gasto en BioBío y Ñuble</b> .....	<b>201</b>
<b>V.4. La Composición del Gasto Público en Iniciativas en Ñuble</b> .....	<b>206</b>
<b>V.5. La Efectividad de las Inversiones en los FNDR en Ñuble</b> .....	<b>225</b>
<b>V.6 Nota Técnica sobre Chile Indica</b> .....	<b>229</b>
V.6.A. Introducción .....	229
V.6.B. Referencia Metodológica.....	230
V.6.C. Ejecución Presupuestaria Sectorial: Plataforma Chile Indica .....	231
V.6.D. Aplicación de Supuestos Metodológicos para la Estimación del Gasto Público a Nivel Provincial y Comunal .....	233
<b>V.7. Referencias Bibliográficas</b> .....	<b>235</b>
<b>VI. Identidad de Ñuble</b> .....	<b>237</b>
<b>VI.1. Introducción</b> .....	<b>237</b>
<b>VI.2. Conceptualización de la Identidad y Cultura</b> .....	<b>239</b>
VI.2.A. Identidad .....	239
VI.2.B. Identidad y su Relación con la Cultura.....	240
VI.2.C. Operacionalización Conceptual para este Estudio. ....	241
<b>VI.3. Metodología</b> .....	<b>243</b>
VI.3.A. Muestra .....	244
<b>VI.4. Resultados</b> .....	<b>245</b>
VI.4.A. Territorio .....	246
VI.4.B. Historia.....	252
<b>VI.4.C. Social</b> .....	<b>262</b>
VI.4.D. Formas Culturales .....	270

<b>VI.5. Conclusiones</b> .....	<b>276</b>
<b>VI.6. Referencias Bibliográficas</b> .....	<b>279</b>
<b>VII. Referencias Bibliográficas Generales</b> .....	<b>281</b>
<b>VIII. Anexos</b> .....	<b>289</b>
<b>VIII.1. Metodología en la que se Fundamenta Cálculo de Pobreza Regional y para las Tres Nuevas Provincias</b> .....	<b>289</b>
<b>IX. Cartografía de Ñuble</b> .....	<b>293</b>

### Índice de Cuadros

Cuadro 1. Chile. Población por Regiones (Previa Creación de Ñuble) y Tasa Promedio Anual de Crecimiento 2002-2017. ....	46
Cuadro 2. Chile: Población por Regiones (con Ñuble) y Tasa Promedio Anual de Crecimiento 2002-2017.....	48
Cuadro 3. Región de BioBío con y sin Ñuble. Población y Tasas de Crecimiento por Provincia (2002-2017).....	49
Cuadro 4. Datos de Población y Densidad de la Nueva Región de Ñuble, a Nivel de Provincias y Comunas (2002-2017).....	51
Cuadro 5. Porcentajes y Tasas de Crecimiento de la Población de la Nueva Región de Ñuble, según Sexo e Índice de Masculinidad (2002-2017). ....	54
Cuadro 6. Datos del Envejecimiento Poblacional de la Región de Ñuble (2002-2017). ....	59
Cuadro 7. Estructura de Hogares en las Provincias y Comunas de la Nueva Región de Ñuble. ....	62
Cuadro 8. BioBío y Ñuble. Superficie de la Tierra, según Tipo de Uso, Año 2015.....	75
Cuadro 9. Ñuble. Variación de la Superficie de la Tierra, según Tipo de Uso, 2008-2015. ....	76
Cuadro 10. Chile y BioBío. Estructura Regional del PIB por Clase de Actividad Económica. Cocientes de Localización y Coeficiente de Especialización 2015. ....	78
Cuadro 11. Chile y BioBío. Estructura Regional del Empleo y Productividad por Rama Económica, 2015. ....	79
Cuadro 12. Chile y BioBío. Ingreso Medio Mensual de los Ocupados por Rama de la Actividad Económica, 2016. ....	82
Cuadro 13. Producto Interno Bruto por Regiones, 2016.....	87
Cuadro 14. Visas Otorgadas por Región, Periodo 2014/2015. ....	89
Cuadro 15. Producto Interno Bruto, Población y Crecimiento por Regiones (1985/2010). ....	90

Cuadro 16. Chile Producto Interno Bruto y Población por Regiones 1960, 2015 (2017). Ordenadas de Mayor a Menor PIB Per Cápita para cada Año. ....	93
Cuadro 17. Chile. Concentración de PIB por Regiones, 1960-2015.....	94
Cuadro 18. Producto Interno Bruto, Población y Crecimiento por Regiones (2008/20015). ....	98
Cuadro 19. Exportaciones Totales de Chile, 1990-2008.....	101
Cuadro 20. Chile. Distribución Territorial de las Principales Exportaciones 2006-2008 .....	102
Cuadro 21. Distribución Territorial de los Principales Subsectores Exportadores según Región de Origen. ....	104
Cuadro 22. Chile y BioBío. Exportaciones Anuales por Principales Sectores de Exportación de BioBío, 2011-2017.....	106
Cuadro 23. Inversión Extranjera Materializada D.L. 600 según Regiones 1974-2008. ....	108
Cuadro 24. Inversión Extranjera Materializada D.L. 600 según Regiones 1990-2008. ....	110
Cuadro 25. Inversión Extranjera Materializada D.L. 600 según Regiones 1990-2008. ....	111
Cuadro 26. Inversión Extranjera Directa en Chile por Regiones . Stock de Inversión Pasiva por Región. ....	113
Cuadro 27. BioBío, Ñuble y País. Número de Trabajadores Dependientes Informados por Empresas y por Rama de Actividad Económica, 2015. ....	114
Cuadro 28. BioBío, Ñuble y País. Estructura de Actividades Económicas con base en el Número de Trabajadores Dependientes Informados por Empresas y por Rama de Actividad Económica, 2015. ....	115
Cuadro 29. BioBío, Ñuble y País. Coeficientes de Especialización con base en el Número de Trabajadores por Empresa y por Rama de Actividad Económica, 2015. ....	116
Cuadro 30. Nueva Región de Ñuble. Coeficientes de Especialización por Sub rubros, 2015. Con base en Trabajadores Informados por Empresas.....	117
Cuadro 31. Ñuble, BioBío y Chile. Productividad de los Trabajadores Informados por Empresas y Ramas de Actividad, 2015.....	118
Cuadro 32. Ñuble, BioBío y Chile. Productividad de los Trabajadores Informados por Empresas y Ramas de Actividad, 2015.....	119
Cuadro 33. Resumen Pobreza por Ingresos y Multidimensional, por Provincias y Promedios Regional y Nacional. ....	136
Cuadro 34. Clasificación de Comunas de Ñuble, según la Concentración de Pobreza por Ingresos y Pobreza Multidimensional en la Nueva Región.....	138
Cuadro 35. Viviendas con Hacinamiento, por Provincias y Comunas de Ñuble.....	140

Cuadro 36. Viviendas con Carentes de Red Pública de Agua Potable, por Provincias y Comunas de Ñuble.....	142
Cuadro 37. Viviendas con Índice de Materialidad (IM) Recuperable e Irrecuperable, por Provincias y Comunas de Ñuble.....	145
Cuadro 38. Promedio de Años de Escolaridad de la Nueva Región de Ñuble, a Nivel de Provincias y Comunas para personas de 15 Años y más (2017). ....	148
Cuadro 39. Indicadores Seleccionados de Educación de la Nueva Región de Ñuble, a Nivel de Provincias y Comunas (2017).....	149
Cuadro 40. Estándares de Aprendizaje Prueba Simce II Medio. ....	151
Cuadro 41. Estándares de Aprendizaje Prueba Simce 8vo Básico .....	153
Cuadro 42. Matricula en Ñuble por Niveles Educativos.....	160
Cuadro 43. Resultados de la PSU en la Región de Ñuble, Promedio de Notas NEM y Total de Personas que rindieron la PSU, según Provincias y Comunas para el Año 2016. ....	163
Cuadro 44. Indicadores de Mortalidad: Causas Específicas de Muerte en Comunas de la Nueva Región de Ñuble. ....	168
Cuadro 45. Indicadores de Mortalidad: Causas Específicas de Muerte en Comunas de la Nueva Región de Ñuble.....	170
Cuadro 46. Tasa de Años de Vida Potenciales Perdidos Por y Principales Causas Asociadas en Comunas de la Nueva Región de Ñuble.....	172
Cuadro 47. Producción Asistencial en el Servicio de Salud de Ñuble (2014-2017).....	173
Cuadro 48. Tipo de Establecimiento de Salud Pública en Ñuble, Según Nivel de Atención (Primaria, Secundaria y Terciaria) 2015. ....	177
Cuadro 49. Distribución de la Población de Ñuble Afiliada al Sistema Público de Salud, según Tramos de Beneficiarios de FONASA, para Provincias y Comunas .....	179
Cuadro 50. Chile, BioBío y Ñuble: Población de 15 Años o más que Declara Trabajar, por Sexo, 2017. ....	182
Cuadro 51. Chile, BioBío y Ñuble: Población de 15 años o más que Declara Trabajar, por Sexo, 2017. ..	183
Cuadro 52. Chile, BioBío y Ñuble, Relación de Dependencia Demográfica Total, 2017 .....	184
Cuadro 53. Chile, BioBío y Ñuble: Años de Escolaridad de Personas de 15 años o más que Declaran Trabajar .....	185
Cuadro 54. Chile y Ñuble: Sueldos por Sexo y Sector Económico, Enero 2018.....	186
Cuadro 55. Chile y Ñuble: Sueldos por Sexo y Sector Económico , Enero de 2018.....	187

Cuadro 56. Chile y Regiones, Tasa de Desocupación, 2008-2018, Trimestre Julio-Septiembre de cada año .....	188
Cuadro 57. Chile y Ciudades del BioBío, Tasa de Desocupación, 2008-2018. Trimestre Julio-Septiembre de Cada Año .....	189
Cuadro 58. Comparación y Diferencias entre Regiones, según Distribución del Gasto Público, Distribución de la Población, Participación en el PIB y Pobreza por Ingreso. ....	200
Cuadro 59. Sectores de Gasto Público en Ñuble en 2017 .....	207
Cuadro 60. Gasto Público Total por Servicios Público en Nueva Región del Ñuble .....	208
Cuadro 61. Gasto Público Total por Categorías de Presupuestales e Iniciativas Principales en Nueva Región de Ñuble .....	212
Cuadro 62. Principales Iniciativas de Gasto Público por Servicios y Gasto Total en la Nueva Región de Ñuble (de Mayor a Menor Monto).....	213
Cuadro 63. Principales Iniciativas de Gasto Público por Servicios y Gasto Total en la Nueva Región de Ñuble (de Mayor a Menor Monto).....	214
Cuadro 64. Principales Iniciativas de Gasto Público por Servicios y Gasto Total en la Nueva Provincia de Diguillín (de Mayor a Menor Monto) .....	215
Cuadro 65. Principales Iniciativas de Gasto Público por Servicios y Gasto Total en la Nueva Provincia de Punilla (de Mayor a Menor Monto).....	217
Cuadro 66. Gasto Público en Áreas de Política Específica en Nueva Región de Ñuble en 2017 .....	218
Cuadro 67. Principales Iniciativas de Gasto Público en Agua para Riego en Nueva Región de Ñuble por Servicios Involucrados en 2017. ....	219
Cuadro 68. Principales Iniciativas de Gasto Público en Agua para Riego en Nueva Región de Ñuble por Servicios Involucrados en 2017. ....	220
Cuadro 69. Principales Iniciativas de Gasto Público en Agua para Riego en Nueva Región de Ñuble por Servicios Involucrados en 2017. ....	221
Cuadro 70. Principales Iniciativas de Gasto Público en Turismo en Nueva Región de Ñuble por Servicios Públicos Responsables en 2017.....	224
Cuadro 71. Principales Iniciativas de Gasto Público en Adultos Mayores en Nueva Región de Ñuble por Servicios Públicos Responsables en 2017 .....	225
Cuadro 72. Composición Intrarregional de Proyectos FNDR en Provincias de BioBío e Indicador de Efectividad: Promedio Anual (2010-2016).....	226
Cuadro 73. ChileIndica, Nivel de Desagregación de Información, Según Servicio Público .....	233
Cuadro 74. Actores Entrevistados .....	245



## Índice de Gráficos

Gráfico 1. Chile. Tasas de Crecimiento Intercensales de la Población, 1952-2017.....	47
Gráfico 2. Distribución Poblacional de Chile por cada Región (2017).....	49
Gráfico 3. Evolución de Población de Mujeres para la Nueva Región de Ñuble (2002-2017).....	53
Gráfico 4. Población de Adultos Mayores para la Nueva Región de Ñuble (2002-2017).....	55
Gráfico 5. Índice de Envejecimiento para la Nueva Región de Ñuble (2017). ....	57
Gráfico 6. Estructura de Hogares en la Nueva Región de Ñuble. ....	61
Gráfico 7. Distribución Población Urbana-Rural en la Nueva Región de Ñuble.....	64
Gráfico 8. Distribución Población Urbana-Rural en las Provincias de la Nueva Región de Ñuble. ....	64
Gráfico 9. Distribución Población Urbana-Rural en las Comunas de la Nueva Región de Ñuble .....	64
Gráfico 10. Concentración de la Población Indígena en las Comunas de Ñuble, 2017.....	67
Gráfico 11. Concentración de la Población Inmigrante en las Comunas de Ñuble, 2017. ....	70
Gráfico 12. Productividad de la Mano de Obra BioBío y Chile por Rama de Actividad Económica, 2015.....	80
Gráfico 13. Chile y BioBío. Ingreso Medio Mensual por Ramas de Actividad Económica, 2016.....	83
Gráfico 14. Chile y BioBío. Ingreso Medio Mensual en Números índices. Base País Promedio 100, 2016.....	84
Gráfico 15. Chile. Tasa de Crecimiento PIB per cápita 1985/2010 por Regiones.....	91
Gráfico 16. Chile. Índice de PIB per cápita por Regiones 1985 y 2010.....	91
Gráfico 17. Chile. Cuadrantes Convergencia 1985-2010, con PIB pc de año Terminal .....	95
Gráfico 18. Chile. Tasa Promedio de Crecimiento del PIB Per Cápita por Regiones 2008-2015.....	99
Gráfico 19. Chile. Cuadrantes de Convergencia 2008-2015 con PIB pc de Año Terminal.....	100
Gráfico 20. Indicadores de Pobreza por Ingresos en Chile (1990- 015) y América Latina y el Caribe (2015).....	129
Gráfico 21. Evolución Regional de la Pobreza por Ingresos (Nueva Medición) en Chile 2006-2015. ....	130
Gráfico 22. Promedios Regionales de Pobreza por Ingresos en Chile 2015. Incluyendo Ñuble.....	131
Gráfico 23. Región del Biobío (con Ñuble). Pobreza por Ingresos a Nivel de sus Provincias para el Año 2015. ....	132
Gráfico 24. Nueva Región de Ñuble. Pobreza por Ingresos a Nivel de sus Provincias para el Año 2015. ....	132

Gráfico 25. Promedios Regionales de Pobreza Multidimensional en Chile 2015. Incorporando la Nueva Región de Ñuble .....	133
Gráfico 26. Región del BioBío: Pobreza Multidimensional a Nivel de sus Provincias para el Año 2015.....	134
Gráfico 27. Porcentaje de Pobreza Multidimensional de las Provincias de la Nueva Región de Ñuble para el Año 2015.....	134
Gráfico 28. Pobreza por Ingresos y Multidimensional de las Comunas de la Nueva Región de Ñuble para el Año 2015.....	137
Gráfico 29. Total de Viviendas con Hacinamiento en Chile y sus Regiones 2017.....	139
Gráfico 30. Total de Viviendas con Índice de Materialidad (IM) Recuperable e Irrecuperable. En Chile y sus Regiones 2017.....	141
Gráfico 31. Total de Viviendas con Índice de Materialidad (IM) Recuperable e Irrecuperable. En Chile y sus Regiones 2017.....	144
Gráfico 32. Promedio de Años de Escolaridad 2017 para Chile y sus Regiones para personas de 15 Años o más.....	147
Gráfico 33. Promedio Prueba SIMCE de Lectura 2º Medio Regiones .....	156
Gráfico 34. Promedio Prueba SIMCE de Matemáticas 2º Medio 2015 Regiones .....	156
Gráfico 35. Promedio Prueba SIMCE de Ciencias Sociales 2º Medio 2015 Regiones .....	156
Gráfico 36. Promedio Prueba SIMCE de Lectura 2º Medio 2015 Comunas .....	157
Gráfico 37. Promedio Prueba SIMCE de Ciencias Sociales 2º Medio Comunas .....	157
Gráfico 38. Promedio Prueba SIMCE de Matemáticas 2º Medio 2015 Comunas.....	157
Gráfico 39. Promedio Prueba SIMCE de Lectura 8º Básico 2013 Regiones .....	158
Gráfico 40. Promedio Prueba SIMCE de Ciencias Naturales 8º Básico 2013 Regiones .....	158
Gráfico 41. Promedio Prueba SIMCE de Matemáticas 8º Básico 2013 Regiones .....	158
Gráfico 42. Promedio Prueba SIMCE de Lectura 8º Básico 2013 Comunas .....	159
Gráfico 43. Promedio Prueba SIMCE de Ciencias Naturales 8º Básico 2013 Comunas .....	159
Gráfico 44. Promedio Prueba SIMCE de Matemáticas 8º Básico 2013 Comunas .....	159
Gráfico 45. Promedio de Resultados PSU 2016, a Nivel de Regiones de Chile. ....	162
Gráfico 46. Indicadores de Mortalidad: Grandes Grupos de Causas en Ñuble, BioBío y Chile en 2015. ....	167
Gráfico 47. Tasa de Desocupación por Región y País 2010-2018 .....	188

Gráfico 48. Las 10 Regiones que más han Incrementado y Reducido su Participación en las Iniciativas de Gasto Público entre 2012-2017.....	196
Gráfico 49. Iniciativas de Gasto Público Regional Per Cápita 2017 .....	198
Gráfico 50. Iniciativas de Gasto Público Regional Per Cápita 2015 .....	198
Gráfico 51. Iniciativas de Gasto Público Regional Per Cápita 2013.....	199
Gráfico 52. Región del BioBío: Evolución del Gasto Público por Provincias: 2012-2017. ....	201
Gráfico 53. Región del BioBío: Gasto Público Per Cápita por Provincias en 2017.....	202
Gráfico 54. Región del BioBío: Iniciativas de Gasto Público Per Cápita Provincial, años 2013 y 2015.....	203
Gráfico 55. Nueva Región del Ñuble: Evolución del Gasto Público por Provincias .....	204
Gráfico 56. Nueva Región de Ñuble: Gasto Público Per Cápita por Provincias en 2017 .....	205
Gráfico 57. Nueva Región del Ñuble: Iniciativas de Gasto Público Per Cápita Provincial, en 2013 y 2015.....	205
Gráfico 58. Distribución del Gasto Público Total de la Futura Región Ñuble por Categoría Presupuestal, año 2017 .....	211
Gráfico 59. Número de Proyectos FNDR Planificados que Recibieron Recomendación Técnica Favorable de Ejecución (RS) en Provincias y Comunas de la Nueva Región de Ñuble: Promedio Anual (2010-2016). ....	227
Gráfico 60. N° de Proyectos FNDR e Indicador de Efectividad: Proyectos Ejecutados/Proyectos Planificados, según Provincias y Comunas de Ñuble (2010-2016). ....	228
Gráfico 61. Porcentaje de Inversión del FNDR Ejecutada por Comunas de la Nueva Región de Ñuble (2010-2016).....	229

### **Índice de Recuadros**

Recuadro 1. Nota Metodológica sobre la Medición de la Pobreza Multidimensional en Chile. ....	128
Recuadro 2. Nota de Aclaración Metodológica Población y Afiliados a FONASA .....	165



## Abreviaturas, Siglas y Acrónimos

\$:	Pesos Chilenos.
A.P.R.:	Agua Potable Rural.
AVPP:	Años de Vida Potencialmente Perdidos por las Personas.
BBDD:	Base de datos.
CAF:	Corporación de Fomento Andino.
CASEN:	Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional.
CCR:	Centros Comunitarios de Rehabilitación.
CECOSF:	Centros Comunitarios de Salud Familiar.
CEDER:	Centro de Estudios del Desarrollo Regional y Políticas Públicas.
CELADE:	Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía. División de Población Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
CEPAL:	Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
CESFAM:	Centros de Salud Familiar.
CGR:	Consultorio General Rural.
CGU:	Consultorio General Urbano.
COCHILCO:	Comisión Chilena del Cobre.
CONADI:	Corporación Nacional Indígena.
CONAF:	Corporación Nacional Forestal.
CORGAPU:	Coordinadoras Regionales del Gasto Público.
COSAM:	Centros Comunitarios de Salud Mental Familiar.
CSR:	Centros de Salud Rural.
CSU:	Centros de Salud Urbano.
DEIS:	Departamento de Estadísticas e Información de Salud.
DEMRE:	Departamento de Evaluación, Medición y Registro Educativo.
DL:	Decreto de Ley.
E.E.U.U:	Estados Unidos.
ECV:	Enfermedades Cerebrovasculares.
ELEAM:	Fondo Subsidio Establecimientos de Larga Estadía.
EMR:	Estación Médico Rural.
ENO:	Enfermedades de Notificación Obligatoria.
FIA:	Fundación para la Innovación Agraria.
FLACSO:	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales.
FMI:	Fondo Monetario Internacional.
FNDR:	Fondo Nacional de Desarrollo Regional.
FONASA:	Fondo Nacional de Salud.
FONDECYT:	Fondo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico.
Hab:	Habitantes.
IED:	Inversión Extranjera Directa.

IM:	Índice de Materialidad.
INDAP:	Instituto de Desarrollo Agropecuario.
INE:	Instituto Nacional de Estadísticas.
INFOR:	Instituto Forestal.
INIA:	Instituto de Investigaciones Agropecuarias.
ISAPRE:	Instituciones de Salud Previsional.
IVA:	Impuesto Sobre el Valor Agregado.
KM2:	Kilómetros Cuadrados.
LOCGAR:	Ley Orgánica Constitucional de Gobierno y Administración Regional.
M\$:	Miles de Pesos Chilenos.
MDS:	Ministerio de Desarrollo Social.
MINEDUC:	Ministerio de Educación.
MINHAC:	Ministerio de Hacienda.
MM\$:	Millones de Pesos Chilenos.
MMUS\$:	Millones de Dólares.
MOP:	Ministerio de Obras Públicas.
MUS\$:	Miles de Dólares.
NEM:	Notas de Enseñanza Media.
OCDE:	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico.
OIT:	Organización Internacional del Trabajo.
OMS:	Organización Mundial de la Salud.
OPHI:	Iniciativa de Oxford para el Desarrollo Humano y la Reducción de la Pobreza.
PC:	Per Cápita.
PFNM:	Productos Forestales no Madereros.
PIB pc LN:	Producto Interno Bruto Per Cápita Logaritmo Natural.
PIB pc:	Producto Interno Bruto Per Cápita.
PIB:	Producto Interno Bruto.
PPA:	Paridad de Poder Adquisitivo.
PRODEMU:	Fundación para la Promoción y Desarrollo de la Mujer.
PRODESAL:	Programa de Desarrollo de Acción Local.
PSR:	Postas de Salud Rural.
PSU:	Prueba de Selección Universitaria.
PTF:	Productividad Total de los Factores.
RAE:	Real Academia Española.
RR.NN.:	Recursos Naturales.
SAMU:	Sistema de Atención Médica de Urgencia.
SAPU:	Servicio de Atención Primaria de Urgencia.
SAT:	Servicio de Asesoría Técnica.
SENAMA:	Servicio Nacional del Adulto Mayor.

SEREMI:	Secretarías Regionales Ministeriales.
SERNATUR:	Servicio Nacional de Turismo.
SIGFE:	Sistema de Información Financiera del Estado.
SII:	Servicio de Impuestos Internos.
SIL:	Sistema de Información Laboral.
SIMCE:	Sistema de Medición de la Calidad de la Educación.
SINIM:	Sistema Nacional de Información Municipal.
SUBDERE:	Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo.
UAPO:	Unidad Primaria Oftalmológica.
UF:	Unidad de Fomento.
US\$:	Dólares.
WEO:	World Economic Outlook.





## I. Resumen Ejecutivo

El 5 de septiembre del año 2017 fue publicada en el Diario Oficial la Ley N° 21.033, creando la XVI región de Ñuble y las provincias de Diguillín, Punilla e Itata. Esta nueva región corresponde exactamente a la actual provincia de Ñuble, la misma que forma parte integral de la región del BioBío<sup>1</sup>.

Además de establecer la nueva región en términos políticos y administrativos, la Ley 21.033 define la dotación de Servicios de la Administración del Estado y Judiciales necesarios para el funcionamiento de la nueva región, que entrarán en vigencia al año de su promulgación en el Diario Oficial, es decir, en septiembre del 2018.

La nueva región de Ñuble está constituida por las veintiún (21) comunas que componen la antigua provincia de Ñuble, y tendrá como capital regional a la comuna de Chillán. También, contará con las tres provincias antes mencionadas, vale decir, Diguillín, Punilla e Itata, las que a su vez tendrán como capitales provinciales a las comunas de Bulnes, San Carlos y Quirihue, respectivamente.

Con el objetivo de apoyar el proceso de implementación de la nueva región de Ñuble, la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE), ha encargado al equipo técnico de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Sede Académica de Chile, desarrollar la consultoría denominada “Proceso de formulación de los lineamientos de la estrategia de desarrollo regional, potenciamiento de la identidad regional y promoción de la participación ciudadana, en el proceso de instalación de la región de Ñuble”.

Este documento se enmarca en dicho Convenio, que tiene como finalidad presentar un diagnóstico actualizado sobre el estado de situación de la nueva región de Ñuble, en sus aspectos demográficos, económico productivos, sociales, culturales, y sobre el sector público regional con base en información secundaria. En consecuencia, la estructura del diagnóstico responde a la presentación de contenidos en cada una de las dimensiones señaladas<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> El presente informe fue presentado a la SUBDERE y a la Delegación Presidencial para la Instalación de la Región de Ñuble a fines de mayo de 2018, a cuatro meses de la instalación oficial de la nueva región.

<sup>2</sup> El Convenio original entre FLACSO-Chile y SUBDERE tenía un alcance mayor que incorporaba un diagnóstico estratégico desarrollado con actores territoriales y la formulación de los objetivos y lineamientos de una estrategia regional de desarrollo. Por cambios en la prioridades de la nueva administración que asume en marzo 2018, dicho alcance se circunscribió a este diagnóstico con información secundaria, salvo en el caso de la dimensión cultural.

### *Cómo leer el documento y las fuentes de información*

Cada uno de sus capítulos han sido elaborados a partir de una exhaustiva revisión bibliográfica sobre investigaciones, estudios y documentos institucionales previos, también, con datos secundarios derivados de más de 20 fuentes públicas y privadas como el Instituto Nacional de Estadísticas INE, el Ministerio de Desarrollo Social, el Ministerio de Educación, el Banco Central, el Servicio de Impuestos Internos, la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo, la Dirección General de Presupuestos, el Ministerio de Hacienda, DataChile y el Fondo Nacional de Salud FONASA, entre otros<sup>3</sup>.

El énfasis metodológico que guió la construcción de este diagnóstico, con base en fuentes secundarias de la nueva región de Ñuble, es poder conocer y caracterizar el territorio (Ñuble) a partir de sus realidades intrarregionales (provincias y comunas) y su posición respecto a los otros territorios sub-nacionales de referencia y Chile. Este ejercicio se ha desarrollado tanto para las dimensiones demográficas, económico-productivas, sociales, culturales y la caracterización del sector público a nivel regional. En el caso específico del capítulo Identidad Cultural de Ñuble, además de las fuentes secundarias, se realizaron 30 entrevistas a informantes calificados en el territorio. Las secciones que analizan el enfoque teórico y metodológico, así como los resultados de este capítulo se presentan en este documento. En un documento aparte, se integra a esta sección un conjunto de recomendaciones para fortalecer elementos compartidos de la identidad regional.

Cada capítulo intenta tener una estructura uniforme que se inicia con una caracterización de la dimensión o subdimensión específica (i.e. social y dentro de esta dimensión que se entiende por pobreza, educación o vivienda) que es seguida por una descripción de la organización de los contenidos. A renglón seguido, se presentan las principales conclusiones del capítulo y/o sección y, luego se ingresa al análisis específico de cada tema.

### *Principales conclusiones*

Las principales conclusiones del trabajo se presentan en las siguientes páginas y buscan integrar aquellas que se presentan al inicio de cada capítulo.

#### *Socio Demografía y Perfil Económico Productivo*

La nueva región tiene 13.178,5 Km<sup>2</sup>, ocupando el 1,7% del territorio nacional. Sus 480.609 habitantes representan el 2,7% de la población de Chile y tiene una densidad poblacional de 36,7 habitantes/km<sup>2</sup>, muy por encima del promedio nacional de 23,2 habitantes/km<sup>2</sup> pero por debajo de la región de BioBío de la que se desprende y que tiene una densidad de 54,9 habitantes/km<sup>2</sup>.

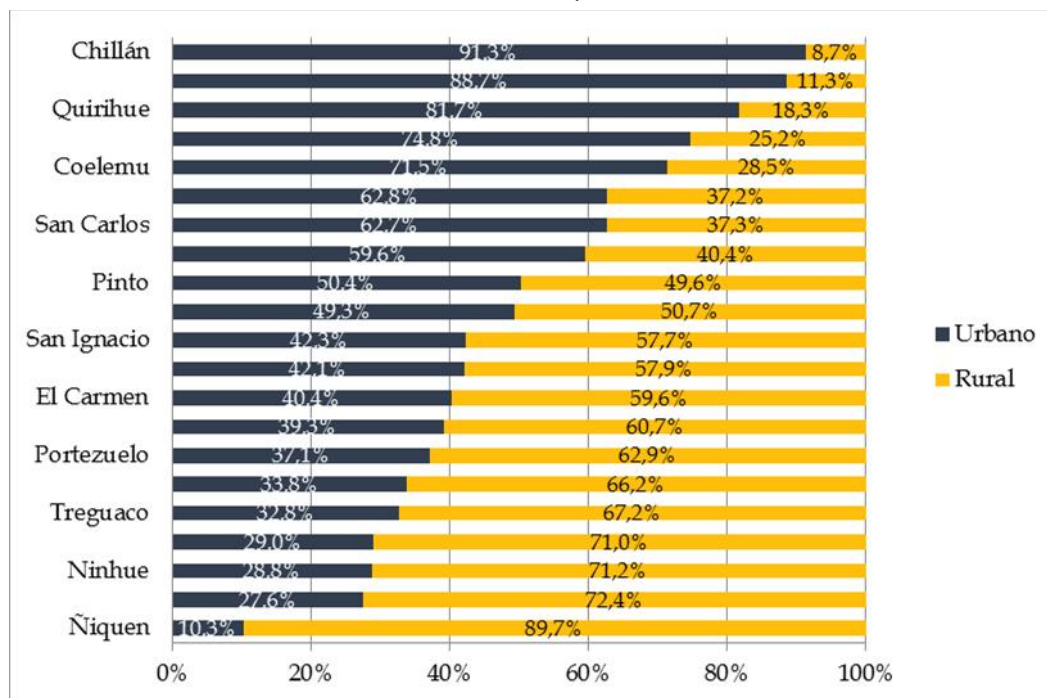
---

<sup>3</sup> Para mayores detalles ver la sección de Referencias Bibliográficas.

Por grandes grupos de edad, los niños y adolescentes entre 0 y 14 años son el 19,5%, los jóvenes y adultos entre 15 y 64 años son el 66,9% y los adultos mayores, de 65 años y más, el 13,5%. En este sentido, es la segunda región con la mayor proporción de adultos mayores y una de las cuatro con menor proporción de menores de 15 años. Las mujeres son 51,6% del total de su población convirtiéndola en la región con la mayor proporción de mujeres que se distribuyen geográficamente en el territorio de Ñuble en las cinco comunas más urbanas, superando el 52%, mientras los hombres permanecen en las zonas más rurales.

En términos de distribución por zona urbano/rural, Ñuble es la región con la más alta ruralidad del país, 30,6% de la población total de la región, superando a La Araucanía con 29,1%. Ahora bien, este promedio de ruralidad desagregado a nivel comunal, muestra que en 16 comunas la población en zonas rurales fluctúa entre 37% y 90%; de hecho en 12 comunas supera el 50%.

**Gráfico. Distribución Población Urbana-Rural en las Comunas de la Nueva Región de Ñuble.**  
(En Porcentajes)<sup>4</sup>



Fuente: INE, (2018), Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017, "Viviendas Particulares, por Condición de Ocupación, según Área Urbana-Rural" [Base de Datos Descargada de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>]. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

Esto tiene una razón muy claramente asociada con su vocación productiva. La comparación de la ponderación poblacional con la ponderación de tierras sobre los totales nacionales es un

<sup>4</sup> Todos los gráficos, cuadros y mapas que se presentan en el Resumen Ejecutivo están sin numeración ya que se encuentran consignados en los capítulos respectivos.

referente de lo que se podría llamar, en principio, los niveles de especialización de la región o lo que podrían constituir sus vocaciones productivas. Resaltan, en este contexto, tanto para la antigua región de BioBío como para la nueva de Ñuble, su participación en Bosques y Terrenos Agrícolas. La región de BioBío, incluida Ñuble significaba el 37,3% de la superficie nacional en estos rubros. Una vez separadas, BioBío será el 21,6% de la superficie nacional y la región de Ñuble el 15,7% del territorio nacional en estos usos de suelo.

Al mirar al interior de cada región, Bosques y Tierras Agrícolas significan el 77,8% y el 78,9% de las superficies regionales de BioBío y Ñuble, respectivamente. Vale decir, ambas regiones seguirán manteniendo vocaciones, en base al uso del suelo, muy similares entre una y otra, con una ponderación algo mayor de tierras agrícolas en el caso de la nueva Región de Ñuble.

**Cuadro. Chile, BioBío y Ñuble. Superficie de la Tierra, Según Tipo de Uso, Año 2015.**  
(Superficie expresada en Hectáreas)

Detalle	Chile		BioBío		Ñuble		% BioBío en Chile	% Ñuble en Chile	% BioBío sin Ñuble
	Valores	%	Valores	%	Valores	%			
Superficie (Has sin Antártica chilena)	75.522.913	100,0%	3.706.001	100,0%	1.310.238	100,0%	4,9%	1,7%	3,2%
Áreas Desprovistas de Vegetación	24.615.400	32,6%	132.518	3,6%	84.322	6,4%	0,5%	0,3%	0,2%
Áreas Urbanas e Industriales	387.770	0,5%	35.686	1,0%	11.237	0,9%	9,2%	2,9%	6,3%
Bosques	17.548.206	23,2%	2.052.982	55,4%	645.746	49,3%	11,7%	3,7%	8,0%
Bosque Nativo	14.334.031	19,0%	768.552	20,7%	247.635	18,9%	5,4%	1,7%	3,6%
Plantación Forestal	3.056.252	4,0%	1.227.788	33,1%	381.279	29,1%	40,2%	12,5%	27,7%
Mixto	157.923	0,2%	56.642	1,5%	16.831	1,3%	35,9%	10,7%	25,2%
Humedales	3.588.364	4,8%	11.595	0,3%	978	0,1%	0,3%	0,0%	0,3%
Nieves y Glaciares	4.098.643	5,4%	90.468	2,4%	12.390	0,9%	2,2%	0,3%	1,9%
Pradera y Matorrales	20.414.963	27,0%	498.493	13,5%	157.253	12,0%	2,4%	0,8%	1,7%
Terrenos Agrícolas	3.241.687	4,3%	829.508	22,4%	387.850	29,6%	25,6%	12,0%	13,6%
Otros	1.627.880	2,2%	54.751	1,5%	10.462	0,8%	3,4%	0,6%	2,7%
Población Año 2017	17.574.003		2.037.414		480.609		11,6%	2,7%	8,9%
Densidad (Personas/Km2)	23,3		55,0		36,7		-	-	-

Fuente: SUBDERE, (2015), Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Factor Medio Ambiente y Territorial. Factor Tierras y Suelos. Superficie de la Tierra según Tipo de Uso.

Por otra parte, si en el país en su conjunto, las Áreas Desprovistas de Vegetación son un porcentaje muy alto (32,6%), en la antigua BioBío como en la nueva Ñuble, esta proporción es muy baja, apenas el 3,6% en BioBío y 6,4% en Ñuble, lo que se puede interpretar como una alta dotación de tierras productivas para ambas regiones.

En cambio, como ya se señalaba, en términos intrarregionales, BioBío destinaba un 55,4% de sus tierras a bosques, un 13,5% a praderas y un 22,4% a agricultura, perfilando con ello, a priori, una

vocación fuertemente silvoagropecuaria. En particular, las plantaciones forestales en la región representan el 40% del total nacional (SUBDERE, 2015).

Esto era BioBío con la provincia de Ñuble incluida. Ahora si se la considera a esta última en términos aislados, se puede ver que destinará un 49,3% de sus tierras a bosques, un 12% a praderas y un 29,6 a agricultura, perfilando, asimismo, una vocación también fuertemente silvoagropecuaria, en que las plantaciones forestales de esta nueva región representarán el 12,5% del total nacional.

**Cuadro. Ñuble Variación de la Superficie de la Tierra, según Tipo de Uso, 2008-2015.**  
(Superficie Expresada en Hectáreas)

Detalle	Años				Tasa de Variación (%)
	2008		2015		
	Valores	%	Valores	%	
Superficie Total	1.309.801	100,0%	1.310.238	100,0%	0,03%
Áreas Desprovistas de Vegetación	66.507	5,1%	84.322	6,4%	26,79%
Áreas Urbanas e Industriales	8.413	0,6%	11.237	0,9%	33,56%
Bosques	582.294	44,5%	645.746	49,3%	10,90%
Bosque Nativo	220.789	16,9%	247.635	18,9%	12,16%
Plantación Forestal	349.717	26,7%	381.279	29,1%	9,03%
Mixto	11.788	0,9%	16.831	1,3%	42,78%
Humedales	1.085	0,1%	978	0,1%	-9,87%
Nieves y Glaciares	47.836	3,7%	12.390	0,9%	-74,10%
Pradera y Matorrales	153.737	11,7%	157.253	12,0%	2,29%
Terrenos Agrícolas	440.775	33,7%	387.850	29,6%	-12,01%
Otros	9.154	0,7%	10.462	0,8%	14,29%

Fuente: SUBDERE, con base en Catastro de los Recursos Vegetaciones Nativos de Chile.

Si se revisa la evolución reciente de la distribución del uso del suelo en la región de Ñuble se puede comprobar que la superficie destinada a bosques, entre 2008 y 2015, creció en un 10,9% (de 44,5% a 49,3%), mientras que la destinada terrenos agrícolas disminuyó en un 12,01% (de 33,7% a 29,6%) lo que estaría indicando que se ha acentuado su vocación silvícola. Llama la atención, en este contexto, el aumento significativo de las tierras desprovistas de vegetación en paralelo con la disminución importante de las tierras de nieves y glaciares.

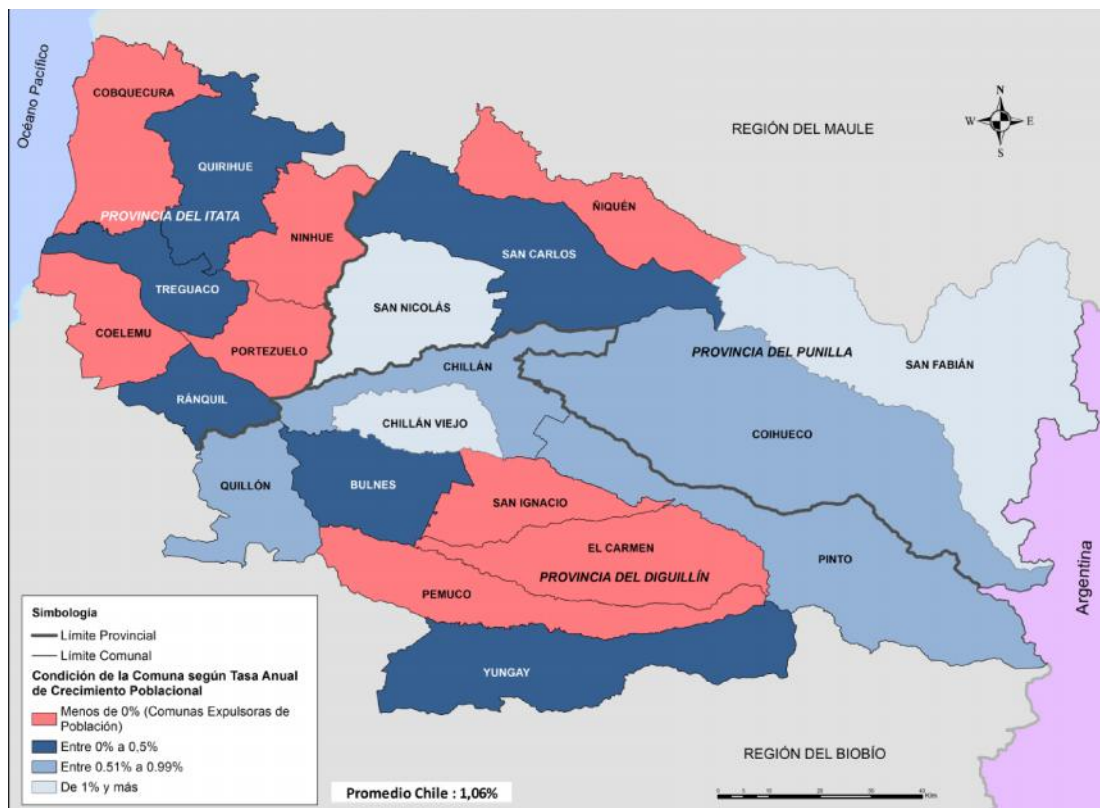
En el Mapa adjunto se puede observar con mayor claridad la distribución de la tierra en la nueva región de Ñuble. Esto da lugar, a otras tendencias demográficas y sociales, además de las ya anotadas, como son una baja tasa de crecimiento poblacional intercensal, mayores niveles de pobreza y un alto nivel de envejecimiento que coinciden con aquellas comunas donde predominan las tierras dedicadas a actividades de silvicultura y con escasos recursos hídricos. Esto se evidencia, particularmente, en la provincia de Itata pero también en comunas de la provincia de Diguillín como El Carmen y Pinto.

Mapa. Uso de Suelo 2015, Región de Ñuble.



Una de las tendencias demográficas más remarcables de Ñuble es una tasa de crecimiento poblacional muy baja de 0,62% frente al promedio nacional de 1,06% (ya bastante reducido). La nueva región tiene la tercera tasa de crecimiento más baja detrás de Los Ríos con 0,51% y BioBío (sin Ñuble) con 0,60%. Actualmente, hay ocho comunas que tienen un crecimiento negativo y son expulsoras de población, la mayoría de las cuales están en el seco costero, en la provincia de Itata. Estas son Cobquecura, Ninhue, Portezuelo y Coelemu, Ñiquén en la Provincia de Punilla y San Ignacio, El Carmen y Pemuco en la Provincia de Diguillín. El siguiente mapa ilustra esta tendencia y subraya también aquellas con tasas apenas ligeramente positivas.

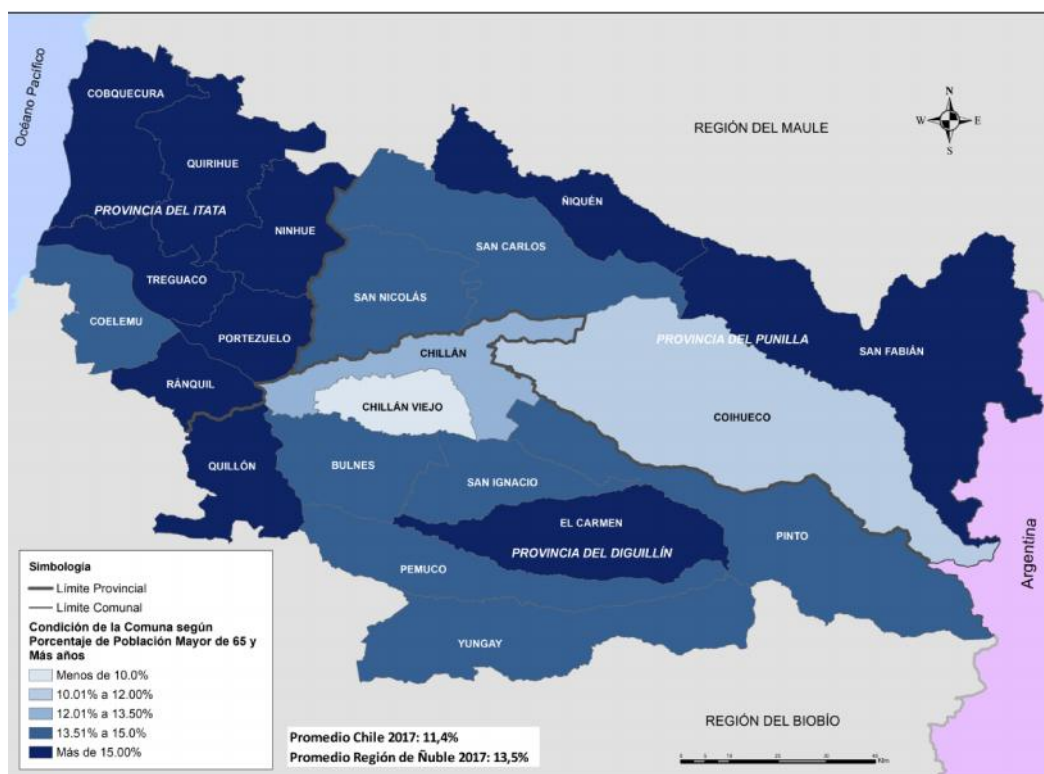
**Mapa. Crecimiento Poblacional de la Región de Ñuble para el Periodo 2002-2017.  
Comunas Expulsoras de Población.**



Este es un hecho emblemático no menor que no se puede ver superficialmente. La expulsión de población no puede ser sino, como se verá más adelante, la expresión de un escaso dinamismo económico de estas comunas en particular y de la región en general. El mismo mayor envejecimiento de su población está, en parte, explicado por este fenómeno, que significa que la población de mayor edad permanece mientras que la más joven emigra en busca de mejores oportunidades económicas.

Esto se expresa en un decrecimiento con respecto al Censo del 2002 de la población menor de 14 años y una ampliación de la población adulta pero sobre todo de la adulta mayor. Así, otra tendencia fundamental es el acelerado incremento del envejecimiento en la región que se grafica en un índice de envejecimiento de Ñuble de 69,3% (relación entre adultos mayores y niños y adolescentes de 0 a 14 años) que es extremadamente elevado con respecto al promedio nacional de 56,3%. Incluso hay cuatro comunas que tienen ya más adultos mayores que la generación de recambio y cinco comunas están próximas por entrar a esta situación. El mapa siguiente es explícito en denunciar esta situación en el cuál se puede ver la alta correspondencia entre comunas con mayores niveles de envejecimiento y expulsoras de población.

Mapa. Población de 65 y Más Años en la Región de Ñuble 2017.



Como se puede remarcar, hay una fuerte correlación en diferentes espacios territoriales de la región entre una fuerte ruralidad, una baja tasa de crecimiento poblacional, un acelerado envejecimiento y un alto índice de masculinidad.

La quinta tendencia, refleja que el patrón de ocupación del espacio territorial se asienta sobre el eje de la Depresión Intermedia atravesada por la Ruta 5 Sur en la que se ubican las cinco grandes comunas urbanas que concentran el 66% de la población de Ñuble: Chillán con 38,4%, San Carlos con 11,0%, Chillán Viejo 6,43%, Coihueco, 5,5% y Bulnes 4,4%.

En términos de las composición de los hogares, la futura región muestra una estructura similar a la nacional con algunos matices que pueden obedecer al alto nivel de envejecimiento ya señalado. La familia nuclear con hijos representa el 29,2%, seguida por los hogares unipersonales con 18,7%, los hogares extendidos con 17,0%, los hogares nucleares sin hijos con 13,4% y los hogares monoparentales con 13,4%. Los hogares unipersonales y los hogares nucleares sin hijos, ambos un punto porcentual por encima del promedio nacional, son notoriamente más elevados en las comunas de la nueva región que concentran los niveles más altos de adultos mayores.

Estas tendencias demográficas están estrechamente asociadas con la evolución económica que ha tenido la región de BioBío que representa en gran medida el comportamiento propio que ha tenido la nueva región de Ñuble.



En la dimensión Económico Productiva el análisis de la evolución y caracterización de Ñuble es más compleja ya que no se dispone de información de cuentas nacionales del Banco Central desagregada a nivel de provincia, que es lo que todavía es Ñuble. Por ello, es que se procedió a examinar las características económicas de la región de BioBío, para determinar cuál ha sido su comportamiento agregado y de ahí deducir cuál puede haber sido la suerte de Ñuble. Sin embargo, se cuenta con otras fuentes de información que permiten una aproximación más específica de la realidad de la nueva región.

En términos de los volúmenes de actividad económica, en el siguiente cuadro, se presenta la estructura económica de BioBío versus la del país para el 2015. Siguiendo la lógica anterior, se desprende que, este año, la región concentraba tan solo el 7,7% del Producto Interno Bruto (PIB) del país, comparado con su mayor ponderación de población (11,6% del total nacional para 2017), y su buena posición en términos de tierras productivas.

Si se lo mira en términos sectoriales, la región tiene una proporción mayor de actividad económica en el sector Agropecuario Silvícola, en Pesca, Manufactura, Electricidad, Servicios Personales y Administración Pública, denotando con ello una estructura económica bastante diversificada.

**Cuadro. Chile y BioBío. Estructura Regional del PIB por Clase de Actividad Económica. Cocientes de Localización y Coeficiente de Especialización<sup>5</sup> 2015.**

Ramas de Actividad Económica	Estructura Económica			Participación Sectorial	
	BioBío (%)	Chile (%)	Cociente de Localización <sup>6</sup>	BioBío/ Chile (%)	Coeficiente de Especialización BioBío
Agropecuario Silvícola	6,0%	3,2%	1,9%	14,3%	0,028
Pesca	1,0%	0,5%	1,8%	13,7%	0,004
Minería	0,0%	11,8%	0,0%	0,0%	-0,117
Manufactura	21,4%	11,6%	1,8%	14,2%	0,097
Electricidad, Gas, Agua	6,5%	2,9%	2,3%	17,5%	0,037
Construcción	7,2%	7,0%	1,0%	8,0%	0,003
Comercio (Restaurantes y Hoteles)	7,4%	12,0%	0,6%	4,7%	-0,047
Transportes y Comunicaciones	9,2%	8,8%	1,0%	8,1%	0,004
Servicios Financieros	9,4%	17,1%	0,6%	4,3%	-0,077
Servicios de Vivienda e Inmobiliarios	9,5%	7,9%	1,2%	9,2%	0,015
Servicios Personales	15,8%	12,0%	1,3%	10,1%	0,038
Administración Pública	6,7%	5,0%	1,3%	10,3%	0,017
<b>Total</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>1,0%</b>	<b>7,7%</b>	<b>0,000</b>
<b>Coeficiente de Especialización Regional</b>					<b>0,242</b>

Fuente: Banco Central, (2015), Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB Regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región.

<sup>5</sup> El coeficiente de especialización se calcula comparando la estructura económica de una región con la estructura económica del país. El coeficiente de especialización se mueve entre 0 y 1. Cercano a 0 se considera una estructura muy diversificada (o muy parecida al patrón de comparación que se supone diversificado). Cercano a 1 significa una estructura económica muy especializada.

<sup>6</sup> El Cociente de Localización se calcula como la razón entre el porcentaje de actividad de un sector en la región sobre el porcentaje de actividad del mismo sector sobre el total nacional. Si el cociente es mayor que uno, el porcentaje de la actividad es mayor en la región que en la nación. En este caso, se dice que la región está especializada en ese sector.

Consecuente con lo anterior, la región de BioBío se presenta especializada en varios sectores de actividad económica como son el Agropecuario Silvícola, Pesca, Manufactura, Electricidad, Construcción, Transporte, Servicios de Vivienda, Servicios Personales y Administración Pública (cocientes de localización igual o mayores que 1).

Sin perjuicio de lo anterior, llama la atención que el sector Agropecuario Silvícola representa tan solo el 6% del PIB regional, a pesar del gran peso que el mismo tiene en términos de participación en la distribución de tierras regionales. Una probable explicación de esto es que el sector Agropecuario Silvícola en la región sea de baja productividad. Para corroborar esta hipótesis en el cuadro siguiente se presenta información relevante sobre empleo y productividad de la mano de obra. Lo primero que se puede resaltar es que el sector Agropecuario Silvícola contiene el 11,2% del empleo regional, casi el doble que su participación de PIB y por encima del promedio nacional.

**Cuadro. Chile y BioBío. Estructura Regional del Empleo y Productividad por Rama Económica, 2015.**

Ramas de Actividad Económica	Empleo					Productividad de la Mano de Obra en MM\$		Índice de Productividad de la Mano de Obra <sup>7</sup>	
	BioBío		Chile		% BioBío/Chile	BioBío	Chile	BioBío	Chile
	Personas (Miles)	%	Personas (Miles)	%					
Agropecuario Silvícola	101,8	11,2%	754,8	9,2%	13,5%	6,81	6,93	35,0	35,7
Pesca	5,5	0,6%	62,2	0,8%	8,8%	18,68	16,35	96,2	84,2
Minería	15,7	1,7%	206,0	2,5%	7,6%	0,20	67,76	1,0	348,8
Manufactura	111,3	12,2%	884,9	10,8%	12,6%	26,30	20,46	135,4	105,3
Electricidad, Gas, Agua	11,9	1,3%	59,0	0,7%	20,1%	69,62	75,83	358,4	390,3
Construcción	75,8	8,3%	711,3	8,7%	10,7%	10,99	14,63	56,6	75,3
Comercio (Restaurantes y Hoteles)	207,4	22,8%	1.974,5	24,2%	10,5%	3,88	8,78	20,0	45,2
Trasporte y Comunicaciones	57,7	6,3%	597,6	7,3%	9,7%	17,79	21,44	91,6	110,4
Servicios Financieros	11,5	1,3%	170,5	2,1%	6,8%	90,78	142,36	467,3	732,7
Servicios de Vivienda e Inmobiliarios	33,7	3,7%	511,9	6,3%	6,6%	32,80	23,36	168,8	120,2
Servicios Personales	218,6	24,0%	1.784,2	21,9%	12,3%	8,29	9,96	42,7	51,3
Administración Pública	60,4	6,6%	448,4	5,5%	13,5%	12,74	16,70	65,6	85,9
<b>Total</b>	<b>911,4</b>	<b>100,0%</b>	<b>8.165,2</b>	<b>100,0%</b>	<b>11,2%</b>	<b>13,11</b>	<b>19,43</b>	<b>67,5</b>	<b>100,0</b>

Fuente: INE, (2015), Estadísticas. Laborales. Situación en la Fuerza de Trabajo. Niveles y Tasas. 2015. NOV-DIC-ENE. Ocupados por rama de actividad económica nivel nacional y regional. Elaboración propia.

<sup>7</sup> La productividad, en este caso de la mano de obra, se refiere a la relación entre el volumen de producto y la cantidad de trabajadores que lo producen, teniendo como resultado el producto generado por unidad de trabajador. Una alta productividad significa un alto volumen de producto por trabajador. Si ello es así, significa, para ese trabajador, una expectativa mayor de ingresos o de remuneración de la mano de obra. Pero, el concepto de productividad se puede, todavía, situar en un contexto de desarrollo más amplio. Se puede plantear que el crecimiento económico depende de tres variables fundamentales: la capacidad de inversión que tenga la economía en cuestión; el grado de eficiencia con que sean usados los factores productivos en el proceso de generación de riqueza que se resume en la productividad total de los factores (PTF); y el cambio en la estructura productiva. Esto puede significar, por ejemplo, que dos economías que dedican absolutamente el mismo porcentaje del PIB a inversiones tengan tasas de crecimiento diferentes, una más alta que la otra, porque en la de mayor crecimiento los factores productivos son utilizados más eficientemente. Interesante es destacar que la PTF está estrechamente asociada a tres variables que son el capital humano, el conocimiento y la innovación tecnológica. Por tanto, el concepto de productividad está directamente vinculado con los conceptos de competitividad, innovación y mayor complejidad económica en la estructura productiva.

Con un empleo regional algo superior a las 911 mil personas, la mayor concentración de empleo, después de la agricultura, se va a las ramas de Servicios Personales, Comercio, Restaurantes y Hoteles y Manufactura. En este contexto, la productividad de la región, como se puede observar en la penúltima columna del cuadro, está en general por debajo de las productividades nacionales por ramas.

Respecto a la productividad media nacional, el sector Agropecuario Silvícola y Comercio, Restaurantes y Hoteles, tienen en la región, la productividad más baja. El sector Agropecuario Silvícola tiene una productividad un 65% más baja que la productividad media nacional. En el caso de Comercio, Restaurantes y Hoteles la productividad es un 80% más baja que la productividad media nacional.

Vale decir, ramas de actividad económica regionales de alta generación de empleos que tienen productividades muy bajas y en consecuencia la perspectiva de salarios muy bajos. Esto se refleja en el cuadro siguiente que presenta información sobre ingresos medios por ramas de actividad económica y, a primera vista, se corrobora esta apreciación. El ingreso medio nacional de los ocupados en Chile, para el año 2016, era de \$498.686. La rama de actividad con los ingresos medios más altos era la Minería seguida de cerca por la rama de Intermediación Financiera. En este contexto, la región de BioBío, con un ingreso medio mensual regional de \$431.460, con la sola excepción de Pesca, está por debajo de los ingresos medios en todas las ramas de actividad económica si se las compara con sus equivalentes nacionales.

**Cuadro. Chile y BioBío. Ingreso Medio Mensual de los Ocupados por Rama de la Actividad Económica, 2016.**  
(En \$)

Ramas de Actividad Económica	BioBío	Chile	BioBío/ Chile(%)	Número Índice (Chile = 100)	
				BioBío	Chile
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura (AS)	337.398	349.085	96,7%	67,7	70,0
Pesca (AS)	532.501	384.122	138,6%	106,8	77,0
Explotación de minas y canteras (AS)	728.250	858.905	84,8%	146,0	172,2
Industria Manufacturera (AS)	436.664	474.278	92,1%	87,6	95,1
Suministro de Electricidad, Gas y Agua (AS)	560.719	627.026	89,4%	112,4	125,7
Construcción (AS)	441.709	451.854	97,8%	88,6	90,6
Comercio (AS)	315.765	353.959	89,2%	63,3	71,0
Restaurantes y Hoteles (AS)	268.854	332.559	80,8%	53,9	66,7
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones (AS)	415.892	500.358	83,1%	83,4	100,3
Intermediación Financiera (AS)	806.511	840.564	95,9%	161,7	168,6
Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler (AS)	596.184	603.551	98,8%	119,6	121,0
Administración Pública (AS)	682.471	787.129	86,7%	136,9	157,8
Enseñanza (AS)	521.794	604.925	86,3%	104,6	121,3
Servicios Sociales y de Salud (AS)	624.524	739.562	84,4%	125,2	148,3
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales (AS)	296.166	378.077	78,3%	59,4	75,8
Hogares Privados con Servicio Doméstico (AS)	163.418	198.705	82,2%	32,8	39,8
<b>Total Ingreso Promedio</b>	<b>431.460</b>	<b>498.686</b>	<b>86,5%</b>	<b>86,5</b>	<b>100,0</b>

Fuente: SUBDERE, (2016), Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Económico. Factor Empleo. Ingreso Medio Mensual de los Ocupados por Sexo y Rama de la Actividad Económica, 2016. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

En resumen, la región tiene vocaciones productivas, particularmente silvícola, agrícola y pecuaria, que si bien ocupan una proporción importante de tierras, son de baja productividad y con una generación de empleo relativamente importante. Esto significa que hay una proporción no despreciable de fuerza de trabajo que percibe ingresos medios muy por debajo de los promedios nacionales que, ya en sí, no son muy altos. Esto lleva a la región a tener una ponderación económica muy por debajo de su ponderación poblacional, lo que presagia una perspectiva de bienestar no muy alentadora.

En cuanto a la nueva región de Ñuble se podrían hacer extensivas estas conclusiones de la región de BioBío dada su similitud en términos de estructuras productivas. Pero en el tener una visión más específica de la región, se recurrió a información proporcionada por el Servicio de Impuestos Internos que recolecta datos de las empresas y los agrupa por ramas de actividad económica para las variables número de empresas, empleados y valor de ventas.

El cuadro siguiente está construido con la información de trabajadores por rama de actividad económica para la región de Ñuble, BioBío y el nivel nacional. De un total de 8,9 millones de trabajadores a nivel nacional, 484.970 estaban empleados en la región de BioBío (5,44%) y 119.744 en la región de Ñuble (1,34%)<sup>8</sup>. De estos últimos, el 72% se localizan en la provincia de Diguillín, 8,3% en Itata y 19,5% en Punilla. En general, el peso económico de cada una de las provincias y regiones es menor que el peso poblacional. Es decir, en función de la población que concentran, en primera instancia, debieran concentrar mayor nivel de actividad económica.

Lo interesante del cuadro es observar la distribución por ramas de actividad económica para detectar cuáles son los perfiles productivos de especialización que presenta la nueva región. A primera vista, se advierte mayor concentración de empleo en las ramas Agricultura y Comercio.

---

<sup>8</sup> Valga la pena señalar que la encuesta del INE reporta para el año 2015 un total de 8.165.190 trabajadores empleados a nivel nacional en las distintas ramas de actividad económica de forma tal que la información del SII, además de permitir la desagregación a nivel de la nueva región de Ñuble, no está tan lejana de la que se presenta en el siguiente cuadro.

**Cuadro. BioBío, Ñuble y País. Número de Trabajadores Dependientes Informados por Empresas y por Rama de Actividad Económica, 2015.**

Ramas de Actividad Económica	Nueva Región de Ñuble				BioBío sin Ñuble	Chile
	Diguillín	Itata	Punilla	Total		
A - Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	21.978	3.345	10.419	35.742	68.397	1.008.165
B - Pesca	3	0	0	3	6.269	84.955
C - Explotación de Minas y Canteras	1.003	4	87	1.094	3.907	111.924
D - Industrias Manufactureras no Metálicas	6.032	696	1.326	8.054	36.233	734.960
E - Industrias Manufactureras Metálicas	2.903	322	271	3.496	30.015	402.595
F - Suministro de Electricidad, Gas y Agua	421	74	187	682	2.747	72.162
G - Construcción	9.233	647	1.260	11.140	91.445	1.422.651
H - Comercio, Rep. Vehículos, Enseres Domésticos	9.869	679	3.150	13.698	55.088	1.436.016
I - Hoteles y Restaurantes	3.748	84	231	4.063	12.392	324.135
J - Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	4.733	246	437	5.416	26.796	496.039
K - Intermediación Financiera	508	7	33	548	4.229	261.895
L - Actividades Inmobiliarias, Emp. y de Alquiler	5.828	276	360	6.464	49.698	1.148.334
M - Adm. Pública y Defensa, Planes de Seg. Social	2.362	971	923	4.256	29.880	404.015
N - Enseñanza	8.800	1.576	2.995	13.371	37.974	468.794
O - Servicios Sociales y de Salud	2.197	271	138	2.606	14.682	246.822
P - Otros Ss. Comunitarias, Sociales y Personales	6.849	721	1.499	9.069	14.963	275.556
Q - C. Administración de Edificios y Condominios	30	0	0	30	230	8.739
R - Organizaciones y Órganos Extraterritoriales	0	0	0	0	0	423
Sin Información	5	2	5	12	25	274
<b>Total General</b>	<b>86.502</b>	<b>9.921</b>	<b>23.321</b>	<b>119.744</b>	<b>484.970</b>	<b>8.908.454</b>
<b>Participación de las Provincias en Región Ñuble (%)</b>	<b>72,2%</b>	<b>8,3%</b>	<b>19,5%</b>	<b>100,0%</b>		
<b>Participación Provincias y Regiones en total Chile (%)</b>	<b>0,97%</b>	<b>0,11%</b>	<b>0,26%</b>	<b>1,34%</b>	<b>5,44%</b>	<b>100,00%</b>
<b>Participación Poblacional En Total Nacional (2017)</b>	<b>1,82%</b>	<b>0,31%</b>	<b>0,61%</b>	<b>2,73%</b>	<b>8,86%</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: SII, (2005-2015). "Estadísticas de Empresas por Rubros, Subrubros, Actividad Económica, Región y Comuna 2005-2015", [Base de datos descargada de [www.sii.cl](http://www.sii.cl)]. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

Para una mayor precisión de esta afirmación, en el cuadro que sigue, se presenta la estructura de las actividades económicas para las provincias y el total de la nueva región de Ñuble. Se resaltan las ramas de actividad económica que en cada provincia, y en la región, tienen una mayor ponderación y que podrían constituir sus sectores de especialización productiva.

**Cuadro. BioBío, Ñuble y País. Estructura de Actividades Económicas con base en el Número de Trabajadores Dependientes Informados por Empresas y por Rama de Actividad Económica, 2015.**  
(En Porcentajes)

Ramas de Actividad Económica	Nueva Región de Ñuble				BioBío sin Ñuble	Chile
	Diguillín	Itata	Punilla	Total		
<b>A - Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura</b>	<b>25,41%</b>	<b>33,72%</b>	<b>44,68%</b>	<b>29,85%</b>	14,10%	11,32%
B - Pesca	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	1,29%	0,95%
C - Explotación de Minas y Canteras	1,16%	0,04%	0,37%	0,91%	0,81%	1,26%
<b>D - Industrias Manufactureras no Metálicas</b>	<b>6,97%</b>	<b>7,02%</b>	<b>5,69%</b>	<b>6,73%</b>	7,47%	8,25%
E - Industrias Manufactureras Metálicas	3,36%	3,25%	1,16%	2,92%	6,19%	4,52%
F - Suministro de Electricidad, Gas y Agua	0,49%	0,75%	0,80%	0,57%	0,57%	0,81%
<b>G - Construcción</b>	<b>10,67%</b>	<b>6,52%</b>	<b>5,40%</b>	<b>9,30%</b>	18,86%	15,97%
<b>H - Comercio, Rep. Vehículos, Enseres, Domésticos</b>	<b>11,41%</b>	<b>6,84%</b>	<b>13,51%</b>	<b>11,44%</b>	11,36%	16,12%
I - Hoteles y Restaurantes	4,33%	0,85%	0,99%	3,39%	2,56%	3,64%
J - Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	5,47%	2,48%	1,87%	4,52%	5,53%	5,57%
K - Intermediación Financiera	0,59%	0,07%	0,14%	0,46%	0,87%	2,94%
L - Actividades Inmobiliarias, Emp. y de Alquiler	6,74%	2,78%	1,54%	5,40%	10,25%	12,89%
M - Adm. Publica y Defensa, Planes de Seg. Social	2,73%	9,79%	3,96%	3,55%	6,16%	4,54%
<b>N - Enseñanza</b>	<b>10,17%</b>	<b>15,89%</b>	<b>12,84%</b>	<b>11,17%</b>	7,83%	5,26%
O - Servicios Sociales y de Salud	2,54%	2,73%	0,59%	2,18%	3,03%	2,77%
P - Otras Ss. Comunitarias, Sociales y Personales	7,92%	7,27%	6,43%	7,57%	3,09%	3,09%
Q - C. Administración de Edificios y Condominios	0,03%	0,00%	0,00%	0,03%	0,05%	0,10%
R - Organizaciones y Órganos Extraterritoriales	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Sin Información	0,01%	0,02%	0,02%	0,01%	0,01%	0,00%
<b>Total General</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>
<b>Coefficientes de Especialización</b>	<b>0,1970</b>	<b>0,4245</b>	<b>0,4429</b>	<b>0,2892</b>	<b>0,1213</b>	

Fuente: SII, (2005-2015). "Estadísticas de Empresas por Rubros, Subrubros, Actividad Económica, Región y Comuna 2005-2015", [Base de datos descargada de [www.sii.cl](http://www.sii.cl)]. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

En última fila de este cuadro se entrega una estimación del coeficiente de especialización de cada provincia y de cada región. Se puede advertir, que las provincias de Itata y Punilla tienen estructuras productivas bastante más especializadas, coeficientes de especialización de 0,4245 y 0,4429, respectivamente. Por otra parte, la provincia de Diguillín tiene una estructura productiva más diversificada, coeficiente de especialización de 0,1970. Como un promedio ponderado de estas provincias, la región de Ñuble tiene un coeficiente intermedio de 0,2892. La región de BioBío, sin Ñuble, es la que presenta la estructura productiva más diversificada con un coeficiente relativamente bajo de 0,1213.

Como se puede observar, las tres provincias de la región, y Ñuble mismo, están altamente especializadas en Agricultura, Itata y Punilla en mayor medida, confirmando con ello su coeficiente de especialización más alto.

Si hila más fino, se puede comprobar que los sectores más específicos de la Agricultura en los que se especializan las provincias de la región de Ñuble son silvicultura, y si se va al interior del sector manufacturero, que en el agregado no es un sector de especialización, al interior del

mismo, se presentan dos sub ramas en las cuales las Provincias de Ñuble sí están especializadas y estas son Aserrado y Acepilladura de Maderas y Fabricación de Productos de Madera.

Por otra parte, solo Diguillín aparece especializada en Hoteles y Restaurantes, y al mirar con más detalle el sub rubro, su especialidad más concreta es en la sub rama de Hoteles. En conclusión, se puede afirmar que la región de Ñuble está bastante más especializada que la región de BioBío, que anteriormente la contenía. Que sus mayores especializaciones están más cercanas a la Rama de la Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura, y dentro de esta última, destaca principalmente la sub rama silvícola. Que si bien la nueva región no tiene especialización manufacturera, al mirar más detenidamente en las sub ramas se pueden advertir algunas especializaciones que están en directa relación con la vocación maderera de la región.

En definitiva, la nueva región de Ñuble tiene un desafío no menor ya que, como se veía, ha tenido una evolución económica que la sitúa, en algunas de sus provincias y comunas, como expulsoras de población, y que está asentada sobre una base económica muy especializada en ramas de actividad tradicionales que pueden no estar suficientemente preparadas para servir de motor de crecimiento y desarrollo de la región.

En parte, esto se sustenta en bajas las productividades que estas ramas exhiben en la nueva región de Ñuble. Con la sola excepción del sector de Intermediación Financiera en Punilla, todas las ramas de actividad de las provincias de Ñuble tienen bajas productividades. En definitiva, en la nueva región de Ñuble se está frente a un panorama económico relativamente similar al que ha presentado la evolución económica de la antigua región de BioBío, solo que con niveles de especialización económica todavía más altos particularmente en sectores tradicionales como la agricultura y la silvicultura.

Como se podrá advertir, la nueva región no escapa a la situación de declive económico que ha experimentado la región de BioBío que la contenía. Este perfil de desarrollo económico productivo, como se puede deducir, no está desvinculado de la realidad social que exhibe la futura región de Ñuble. La realidad demográfica y económica que se ha presentado tiene una contraparte social muy consecuente con ella.

#### *Pobreza por Ingresos y Multidimensional*

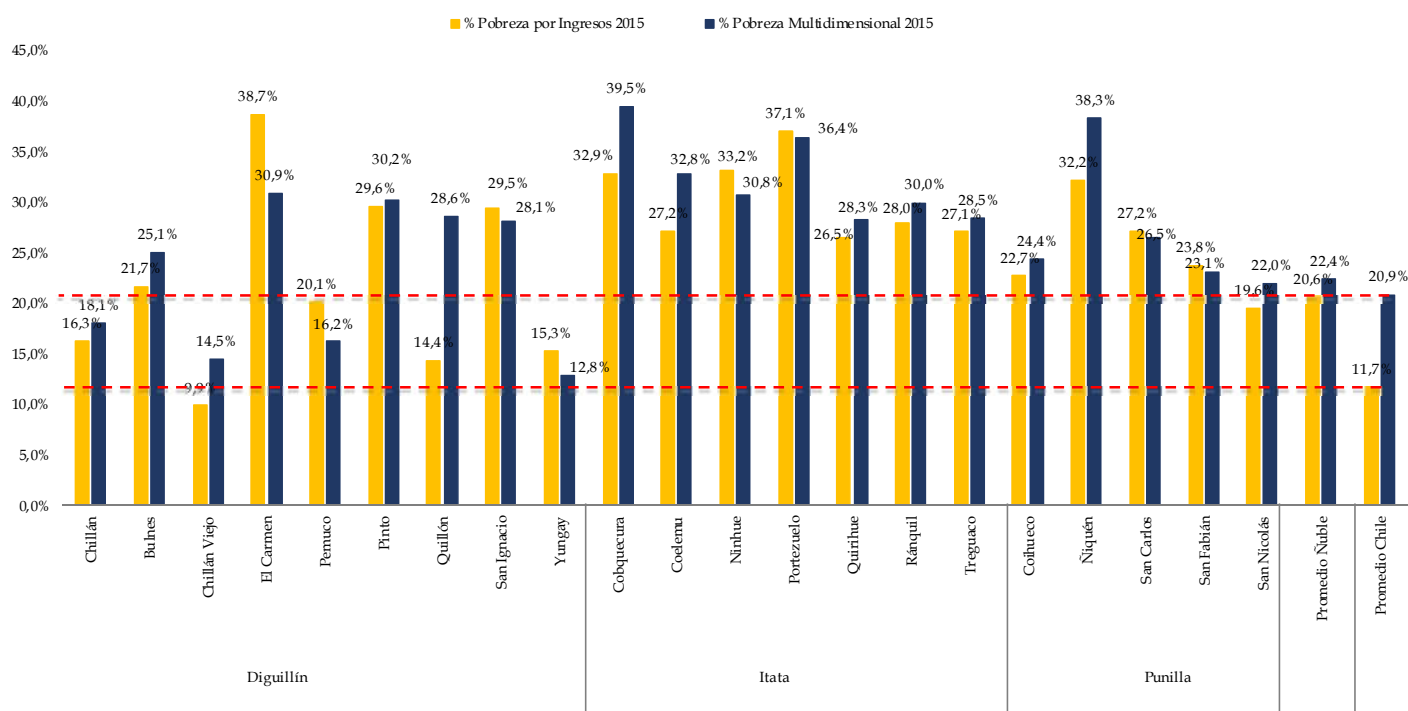
En primer lugar, con respecto a los indicadores de pobreza Ñuble será la segunda región con la pobreza por ingreso más alta del país con 20,6%, solo superada por La Araucanía con 23,6%. A nivel de la pobreza multidimensional está en un nivel intermedio (en séptima posición) con 22,4%, por debajo del promedio nacional de 20,9% y de La Araucanía con 29,2% que encabeza la clasificación.

El siguiente gráfico con información de la encuesta Casen del 2015, último año disponible, retrata esta realidad y muestra como la pobreza impacta de manera diferenciada a las 21

comunas que componen la nueva región de Ñuble. En el extremo derecho del gráficos se dan como referencia los promedios nacionales en ambos tipos medición de la pobreza.

El gráfico señala que 20 de las 21 comunas de la región están por encima del promedio nacional de pobreza por ingresos, con la excepción de Chillán Viejo. En el caso de la pobreza medida de forma multidimensional son 17 comunas las que superan el promedio nacional, salvo Chillán, Chillán Viejo, Pemuco y Yungay.

**Gráfico. Pobreza por Ingresos y Multidimensional de las Comunas de la Nueva Región de Ñuble para el Año 2015.**  
Incluyendo Ñuble.  
(En Porcentajes Ordenados de Mayor a Menor)

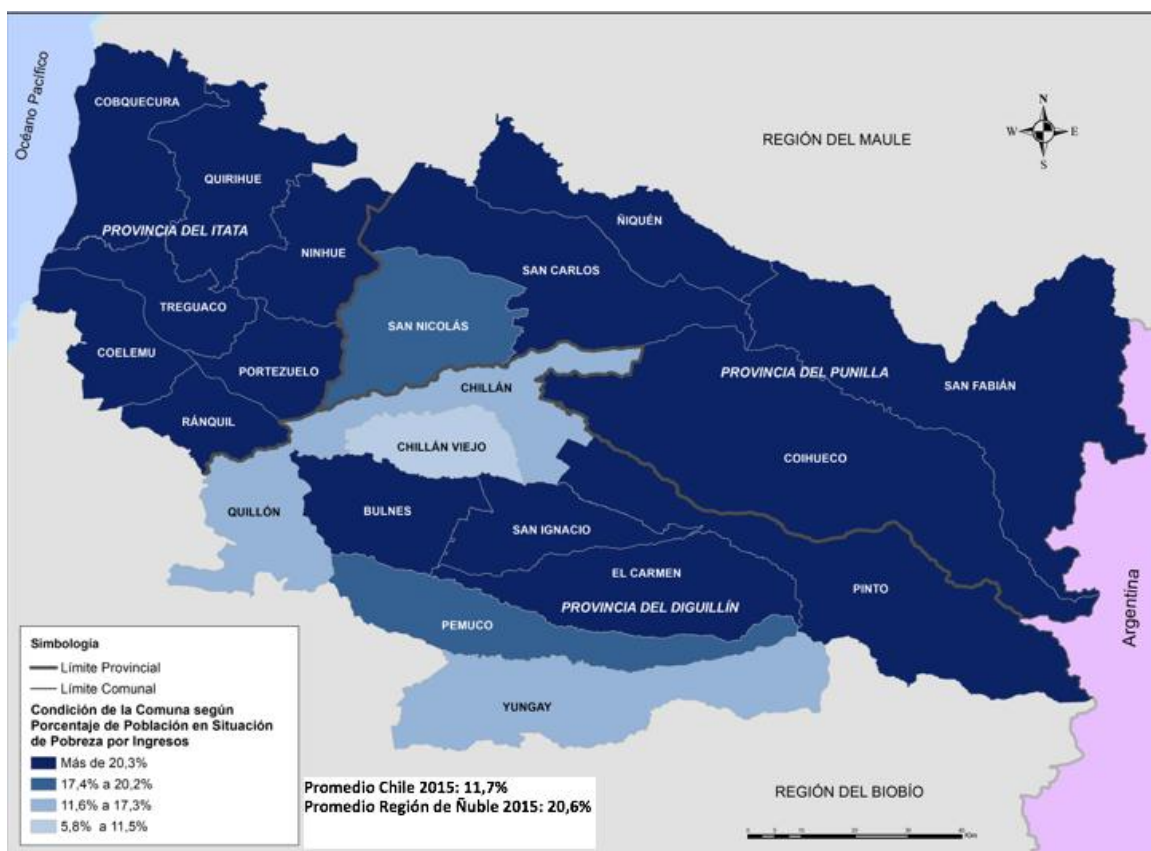


Fuente: Observatorio Social, MDS, “Estimaciones de Tasa de Pobreza por Ingresos y Multidimensional por Comunas, 2015”. [Recuperada de: <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>] [Fecha de Consulta: febrero de 2018].  
Elaboración propia.

El mapa que se presenta a continuación da un reflejo fiel de la situación de pobreza comunal en la región de Ñuble.



Mapa. Población en Situación de Pobreza por Ingresos en la Región de Ñuble 2015.



Este mapa expresa en términos territoriales lo que el gráfico anterior señala con respecto a que una gran mayoría de comunas de la región tiene altos niveles de pobreza, por encima del 20,3%, porcentaje utilizado como rango de corte. Es más, cuatro comunas de la región tienen niveles de pobreza superiores al 32% (El Carmen, Portezuelo, Ninhue y Cobquecura), que si bien no son comunas con mucha población (en total llegan a los 27.131 habitantes), exhiben retrasos que no son concebibles para un país que supuestamente ha crecido constantemente en los últimos 30 años y que tenía esos niveles de pobreza hacia finales de la década de los ochenta.

#### *Vivienda, Educación, Salud y Mercado Laboral*

Complementaria de esta visión de pobreza de la región es la revisión de otras cuatro variables relevantes como son vivienda, educación, salud y mercado laboral.

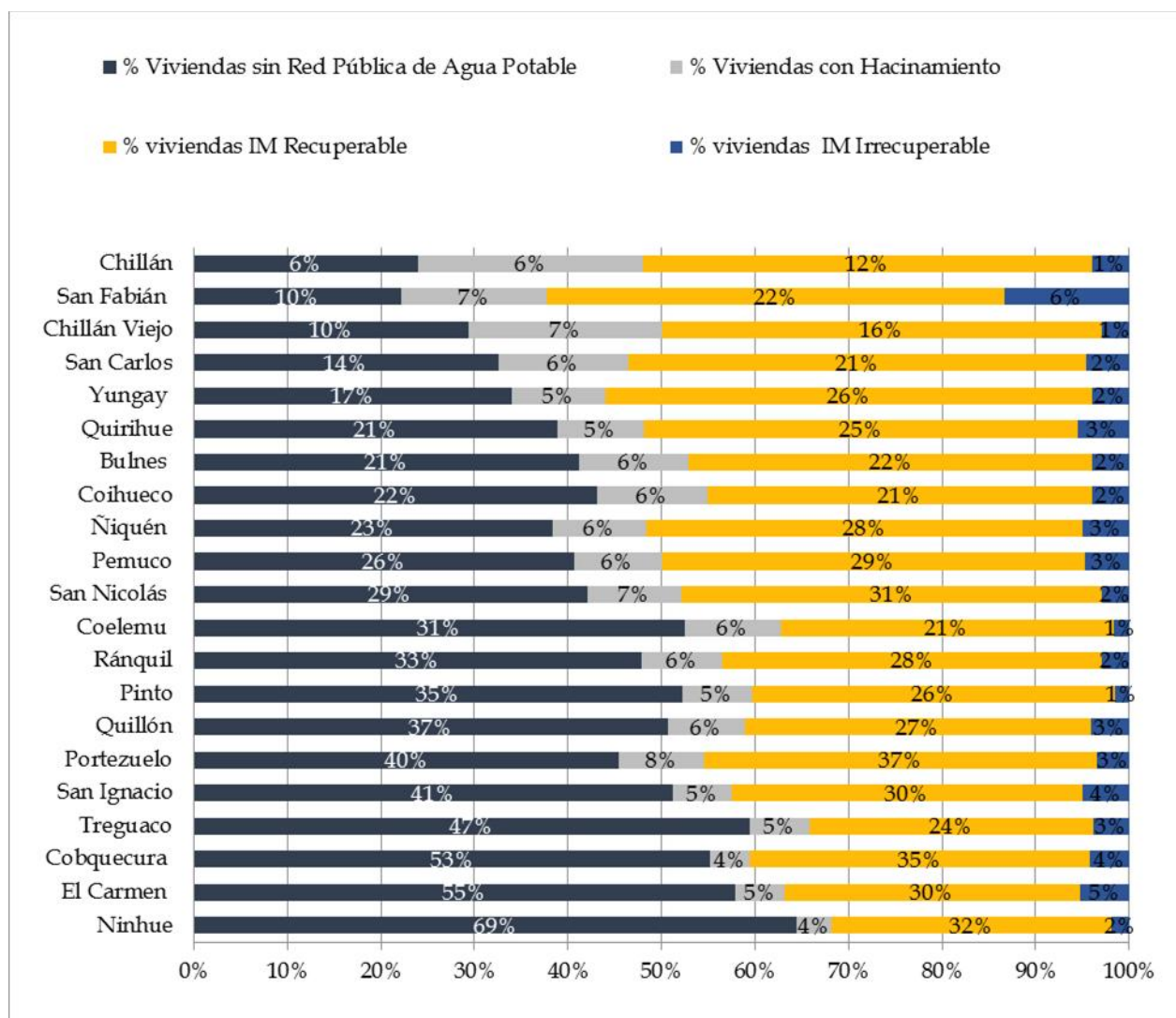
En *vivienda* se examinan tres indicadores provistos por el Censo 2017 del INE: hacinamiento, la conexión a la red pública de agua potable y la calidad de los materiales de las viviendas.

Con respecto a la carencia de conexión a sistemas de red pública de agua potable, Ñuble con 18% se ubica entre las regiones con un nivel muy superior al promedio de Chile de 7%. Eso significa cerca de 29.720 viviendas y 89.460 residentes afectados. De este número de viviendas, el 91% se ubica en zonas rurales de la región con acceso a agua de pozo o noria (76%), camión aljibe (12%) y río, vertiente o estero (12%). Son las comunas más rurales y más pobres donde el fenómeno es más dramático, afectando entre el 29% y el 69% de las viviendas ocupadas, como se puede percibir en el siguiente cuadro. Estas son Ninhue, El Carmen, Cobquecura, Treguaco, San Ignacio, Portezuelo, Quillón, Pinto, Ránquil, San Nicolás. Cinco de estas están en Itata. Así, una de cada cuatro viviendas (25%) con problemas de acceso al agua potable se ubica en el secano costero.

Por el contrario, la incidencia del hacinamiento entre las viviendas de Ñuble es relativamente bajo, 6%, por debajo de la mayoría de regiones del país cuyo promedio es de 7%. Este promedio regional se distribuye de forma homogénea entre las viviendas de Itata, Diguillín y Punilla que fluctúa entre 6% y 5%. Las comunas que presentan niveles superiores al promedio regional son Portezuelo (8%), Chillán Viejo, San Fabián y San Nicolás con 7%. De esta forma, 29.230 personas que habitan 9.975 viviendas en Ñuble están afectados por esta situación y el 50% se encuentra en tres comunas con fuerte concentración urbana: Chillán, Chillán Viejo y Bulnes. En contraposición, en las comunas de Itata con tendencia expulsora de población los niveles de hacinamiento llegan a ser solo el 50% del promedio nacional.

Finalmente, la precariedad de materiales de construcción de las viviendas afecta el 22% de las mismas: 20% son recuperables y 2% son irre recuperables. La condición de irre recuperable de las viviendas de Ñuble es similar al promedio nacional, pero la condición de recuperable está 5 puntos porcentuales por encima del dato nacional. Esto afecta a cerca de 106.000 habitantes. En las 3 provincias de Ñuble, el 2% de las viviendas están en situación de irre recuperable abarcando a 9.870 personas el 66% de las cuales se ubican en las 5 comunas más pobladas. Son particularmente elevados los porcentajes de las viviendas Yungay, Ñiquén, Pemuco, San Nicolás, Pinto, Quillón, Portezuelo, San Ignacio, Cobquecura, El Carmen y Ninhue.

**Gráfico. Indicadores sobre viviendas sin red pública de agua potable, viviendas con hacinamiento calidad de los materiales (índice de Materialidad) de las viviendas por comunas.**  
(En Porcentajes Ordenados de Mayor a Menor)



Fuente: INE, (2018), Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017, “Viviendas Particulares, por Condición de Ocupación, según Área Urbana-Rural” [Base de Datos Descargada de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>]. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

En *educación* los principales resultados de esta sección dan cuenta que Ñuble es la región con el promedio de años de escolaridad más bajo a nivel nacional, 10,0 años, ubicándose 1,7 años por debajo del promedio nacional junto con el Maule. Esta situación entre las comunas de Ñuble se amplía entre las más rurales y pobres de las tres provincias en las que se encuentran varias con promedios entre 8 y 8,5 años de escolaridad promedio. La escolaridad es mayor entre mujeres que en hombres y este promedio ha venido mejorando en los últimos 25 años.

En segundo lugar, Ñuble cuenta con indicadores de cobertura relativamente altos en comparación con el promedio nacional. En Educación Preescolar, seis comunas tienen promedios de cobertura iguales o superiores al 52% del nivel nacional y otras seis están muy cerca de este. En la Educación Media son 18 las comunas que tienen un promedio igual o superior al 75% de cobertura que presenta Chile. Sin embargo, es en la Educación Superior donde se percibe una brecha mayor con respecto al promedio nacional de 31%. Solo Chillán se ubica con un promedio superior, 32%, y dos comunas Chillán Viejo y San Ignacio del promedio nacional.

En relación a la calidad de la Educación Básica y Media, las pruebas SIMCE reflejan que la futura región al igual que otras presenta en distintas pruebas de Comprensión de Lectura, Matemática, Ciencias Naturales y Ciencias Sociales resultados globales que están entre un Nivel Elemental y un Nivel Insuficiente. Salvo el caso de la prueba de Matemáticas de II Medio del 2015 que la ubicó en la última posición en el resto de pruebas, la región se ubica en un rango medio de la clasificación por regiones o en la parte media alta. No obstante, es al analizar la desagregación de estos resultados entre las 21 comunas que se hace evidente las marcadas desigualdades entre un grupos de cinco comunas que tienen los mejores desempeños por encima del promedio regional y concentran el 62,6% de la matrícula y el resto de la futura región. Notables son los resultados de San Nicolás con 2,8% de la matrícula escolar que logra sistemáticamente un desempeño de nivel nacional. Por contraposición, existe un grupo de seis comunas con el 10,4% de la matrícula escolar que presentan resultados muy insuficientes. Estos datos son consistentes con los resultados por comunas que se obtienen luego en la PSU.

En la matrícula de Educación Superior Ñuble ha experimentado un incremento del 59% durante la última década, pasando de 14,589 estudiantes en el 2007 a 24,814 en el 2017. Las principales carreras de destino son actualmente Salud y Servicios Sociales (25%), Educación (20%), Ciencias Sociales (18%) e Ingeniería (17%). Carreras vinculadas al sector Silvoagropecuario tienen un peso relativo muy bajo (7%).

En *salud* las causas de mortalidad asociadas a grandes grupos reflejan que Ñuble sigue la misma tendencia nacional con respecto a la prevalencia de enfermedades del sistema circulatorio, tumores malignos, sistema respiratorio, causas externas y sistema digestivo pero con promedios entre 20% y 30% por encima de los nacionales y de la región de BioBío.

La producción asistencial en los últimos cuatro años ha variado dependiendo del tipo de atención que se analice. Así, entre 2014 y 2017 hay atenciones y prestaciones que han aumentado como las consultas médicas (15%), las consultas de especialidades (5%), las consultas odontológicas de promoción (11%), las intervenciones quirúrgicas (23%) y los exámenes de laboratorio (14%) e imagenología (9%). En contraposición, prestaciones que han tenido una reducción en su provisión son las consultas médicas de urgencia (-3%), las consultas de atención primaria de urgencia (-6%) y las especialidades de odontología (-8%). Sin embargo, la reducción

más dramática es la de los centros comunitarios de salud familiar CECOSF (-64%). En este sentido, con un alto nivel de población adulta, con elevados niveles de pobreza en zonas rurales, el difícil acceso y transporte a centros de atención secundaria y de alta complejidad en grandes centros urbanos constituye un problema.

En tercer lugar, Ñuble es una de las regiones que tiene el mayor porcentaje de afiliados a FONASA (86,6%) y uno de los menores en el sistema privado de ISAPRES (6,2%). Esto significa que 416.000 personas están afiliadas a FONASA y 66% de ellos están en los tramos A que no cotizan al carecer de recursos y en el B que cotizan con ingresos menores a \$ 276.000 mensuales, (cotizan pero no pagan por la atención de salud) (datos del 2016). Esta información es consistente con lo visto en la subdimensión sobre pobreza. Existen en algunas comunas porcentajes elevados de personas que presumiblemente carecen de coberturas de salud como Chillán Viejo, Yungay, Ñiquén, Quillón y Ránquil.

Al examinar el mercado de *trabajo* se constata que la participación de las mujeres en el mercado de trabajo de Ñuble es de 38,7%, menor al promedio nacional que alcanza 41,6%. En algunas comunas como Ñiquén, San Ignacio, Coihueco, Pemuco y Portezuelo este promedio apenas supera el 30%.

Asimismo, comparado con el promedio nacional, Ñuble exhibe una menor proporción de población trabajadora, fundamentalmente debido a un mayor envejecimiento de la misma y la expulsión de la población más joven. Esto se sintetiza en la relación de dependencia demográfica total. Mientras en Chile esta relación es de 45,9% en Ñuble es de 49,4%. Es decir que por cada 100 ñublensinos en edad de trabajar (activa) hay 49,4 personas en edad inactiva. En 16 comunas estos porcentajes superan el 50% y en la provincia de Itata el promedio es de 54%.

Tercero, en términos de escolaridad de la población que declara trabajar Ñuble tiene uno de los indicadores más bajos. Un 37% tiene menos de 12 años de escolaridad y un 26,5% completó hasta 8 años de escolaridad en promedio. Un dato positivo es que poco más del 72% de la población femenina que declara trabajar tiene más de 12 años de escolaridad.

Asimismo, se observa que independiente de la comuna o provincia la brecha salarial entre hombres y mujeres está entre un 10,4% y un 28,9%. El promedio regional alcanza el 19,6% dos puntos por encima del promedio nacional de 17,5%. Con respecto a los niveles salariales en general, estos están un 34% por debajo del promedio nacional para enero de 2018. En diez comunas este promedio es incluso menor, principalmente en Itata. El sector económico que presenta los sueldos más bajos es la agricultura que llega a estar un 36% por debajo del salario promedio nacional en ocho comunas.

### *Caracterización del Sector Público Regional*

La caracterización del Sector Público Regional está basada en la información de Chile Indica sistema a cargo de la SUBDERE. Los datos muestran que en 2017 en la provincia de Ñuble se ejecutó MM\$ 571.413 en este tipo de iniciativas de gasto público<sup>9</sup>. Este monto no incluye los gastos de administración –parte del gasto corriente– requeridos para producir dichos bienes y servicios públicos. Si se le sumara el gasto de administración, se estima que la ejecución para aquel año hubiese sido de MM\$ 1.151.502.

En primer lugar, se constata que Ñuble ha formado parte de una región como BioBío que ha experimentado un bajo ritmo en el crecimiento del gasto público en los últimos 6 años. Mientras el promedio del gasto público creció al 3,0% anual, en BioBío lo hizo al 1,2% y en Ñuble al 0,4%. Por ello, Ñuble tiene un gasto por habitante de MM\$ 1.189 en 2017, ligeramente superior (7%) a la media nacional, similar al que tuvo en 2013 pero en aquel entonces estaba 21% por encima del promedio nacional.

En segundo lugar, Ñuble en el contexto de BioBío ha sido una provincia con un nivel de gasto por habitante ligeramente inferior al promedio regional, 6% por debajo de Concepción, la provincia menos pobre de la región y 10% por debajo de la provincia de Arauco, la más pobre de este territorio. Esta brecha con respecto a estas provincias se ha venido acortando en los últimos años.

En tercer lugar, la distribución del gasto por habitante entre Itata MM\$ 1.298, Diguillín MM\$ 1.198 y Punilla MM\$ 1.104 en 2017 muestra brechas entre esta última y las dos restantes que se han ido acortando como producto de la reducción del gasto público en las primeras. En todo caso, tiene un efecto progresivo un mayor gasto público en Itata ya que es notoriamente la provincia con más pobreza (29,1%), pero es regresivo para el caso de Punilla ya que es la segunda provincia con mayores niveles de pobreza (25,6%).

En cuarto lugar, a nivel del gasto público el 87% de los MM\$ 571.413 de 2017 es gasto público social: educación y cultura, social, vivienda, salud, agua potable y alcantarillado y deportes<sup>10</sup>. Áreas de política pública vinculadas a desarrollo productivo representan no más del 2,5%.

---

<sup>9</sup> Esto se refiere a transferencias, programas, proyectos e inversiones. Para mayor detalle ver la Nota Técnica de ChileIndica.

<sup>10</sup> ChileIndica usa la clasificación del Sistema Nacional de Inversión Pública.

**Cuadro. Sectores de Gasto Público en Ñuble en 2017.**  
(Cifras en MM\$ de 2017)

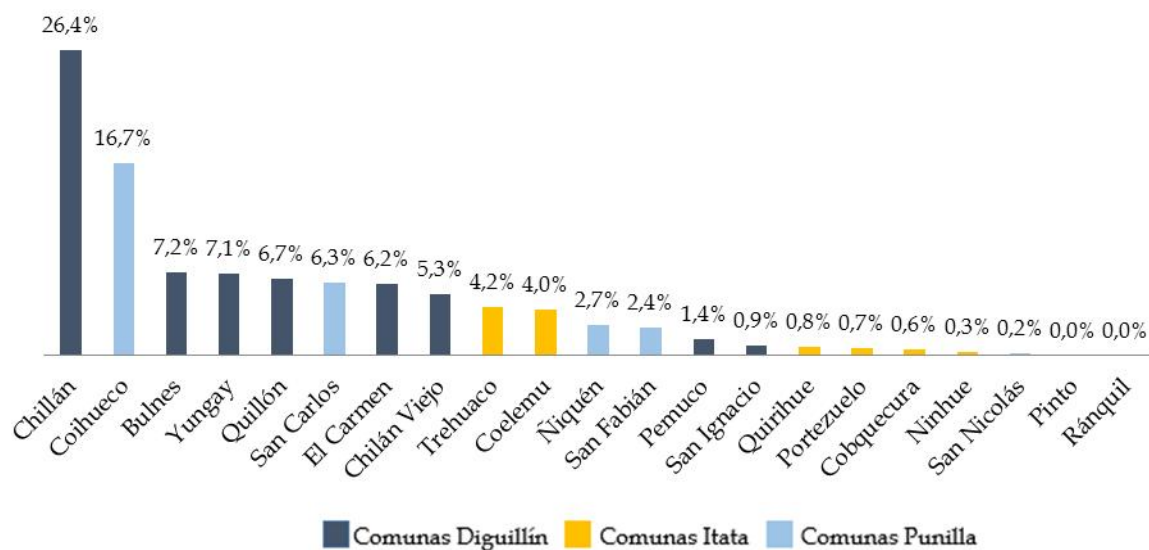
Sector de Política Pública Ñuble	Total en MM\$	Per cápita	%
Educación y Cultura	217.518	452.589	38,07%
Social	158.598	329.994	27,76%
Vivienda	63.697	132.534	11,15%
Salud	42.626	88.693	7,46%
Transporte	28.291	58.866	4,95%
Multisectorial	15.487	32.223	2,71%
Silvoagropecuario	12.349	25.695	2,16%
Agua Potable y Alcantarillado	11.463	23.852	2,01%
Justicia	11.393	23.705	1,99%
Deportes	3.658	7.610	0,64%
Defensa y Seguridad	3.433	7.144	0,60%
Energía	1.121	2.332	0,20%
Industria, Comercio, Finanzas y Turismo	983	2.046	0,17%
Pesca	737	1.533	0,13%
No Definido	30	63	0,01%
Minería	27	57	0,00%
<b>Ñuble Total</b>	<b>571.413</b>	<b>1.188.936</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: ChileIndica. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

De los 58 servicios públicos ejecutando iniciativas de política, los primeros 20 en términos de monto representan el 95% del gasto total. En este sentido, de las 1.184 iniciativas ejecutadas en 2017, las 100 primeras por monto representan cerca del 78% de los MM\$ 571.413, la mayoría de las cuales forman parte del gasto público social. Esta tendencia a nivel regional se mantiene en las tres provincias, siendo ligeramente más acentuada en Itata y Punilla.

En quinto lugar, analizando indicadores de efectividad en la gestión de la inversión de los FNDR (proyectos planificados, con SR, ejecutados e inversión ejecutada) se identifica que son las comunas donde se ubican los grandes centros poblados de la futura región, con menores niveles de pobreza relativa, donde terminan concentrándose la mayor cantidad de recursos de inversión.

Gráfico. Porcentaje de Inversión del FNDR Ejecutada por Comunas de la Nueva Región de Ñuble (2010-2016).



Fuente: Elaboración propia con base en Informe CEDER 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018].

### *Identidad Cultural en Ñuble*

La investigación sobre la identidad de Ñuble presenta diversos hallazgos. En base a las percepciones recopiladas es posible determinar que existen patrones identitarios en la región que la diferencian de otras regiones del país. Por un lado, se reconoce una sociedad con fuerte raigambre en la producción agrícola que se diferencia de otras regiones de acuerdo al origen y extensión de la propiedad de la tierra, que derivó en un desarrollo social que, para algunos entrevistados, fue comparativamente menos jerárquico que en otras regiones. Por otra parte, se reconoce a la región como un territorio que ha permitido en ciertos contextos históricos y sociales el surgimiento de expresiones artísticas de relevancia y personificada en creadores de reconocimiento nacional e internacional. En el mismo sentido, se expresan consensos en términos que la región también fue cuna de militares que fueron parte de manera destacada en procesos bélicos sobre los cuales se ha forjado la identidad nacional del país.

Desde un punto de vista basado en la idea de la existencia de diversas expresiones identitarias regionales, en la región existen percepciones para describir patrones identitarios referidos principalmente a la cultura campesina y mestiza. No obstante, al ahondar en esos patrones existe un desconocimiento sobre el aporte que los pueblos originarios han realizado en el pasado y en la actualidad que justifiquen esas prácticas de interacción cultural, como lo es por ejemplo la influencia mapuche en la cerámica de Quinchamalí o bien en la gastronomía regional. Más bien las referencias culturales asociadas a la identidad regional se sostienen en la influencia



española determinada fuertemente por el hecho de haber sido una región fronteriza a la zona de la Guerra de Arauco.

Si bien no existe un consenso respecto a las condiciones históricas que permitieron el surgimiento de los principales patrones identitarios de la región, muchos de los entrevistados coinciden en que la primera mitad del siglo XX fue el periodo más propicio y fecundo para el surgimiento de un movimiento cultural sobre el cual las referencias identitarias actuales aún descansan. Este periodo, destaca por una fuerte presencia del Estado docente y el proceso de reconstrucción de buena parte de la región después del terremoto de 1939, que permitió la generación de condiciones propicias para una reconstrucción de la ciudad de Chillán. Esto se produjo bajo criterios arquitectónicos sostenidos en una visión moderna, centrada en los ciudadanos y considerando aspectos históricos y culturales propios de la ciudad.

No se reconocen patrones culturales e identitarios que diferencien con claridad a las tres provincias creadas de acuerdo al nuevo ordenamiento regional. Si bien se consideran ciertos elementos distintivos como la relación con el entorno natural y ciertas actividades económicas, estas características descritas no responden necesariamente al nuevo ordenamiento político administrativo.

Existe una tensión histórica entre las percepciones de identidad determinadas por un lado, por una visión esencialista que alude a patrones identitarios más bien asociados a la “cultura corralera”. Es decir, asociada a una estructura social basada en la herencia de la hacienda como elemento social determinante en la región y cuyo objetivo en términos de identidad es “preservar las tradiciones”. En contraposición a ello, hay percepciones y consensos con una visión de la identidad como una interacción de diversos grupos sociales que han permitido el surgimiento de una cultura campesina y de nuevos lenguajes culturales y artísticos que dan cuenta de patrones identitarios variados, diversos y en permanente transformación.

Desde un punto de vista asociado a los recursos naturales y los patrones identitarios, existe preocupación en relación al avance de proyectos de fuerte impacto socioambiental como el caso de la industria forestal, la salmonicultura y la construcción de embalses y centrales de generación eléctrica. En el caso de la industria forestal en la región, ésta ha incidido no solamente en términos de la transformación del paisaje natural, además ha impactado fuertemente en procesos de migración interna producto del descenso de la producción agrícola provocada en parte por la falta de agua, lo que a su vez ha transformado fuertemente el carácter rural de la región en términos sociales, culturales y económicos.



## II. Dimensión Socio-Demográfica

### II.1. Introducción

De acuerdo al Censo 2017, la nueva región de Ñuble tiene 480.609 habitantes, de los cuales 248.022 (51,6%) son mujeres y 232.587 (48,4%) son hombres. Por grandes grupos de edad, se observa que niños y adolescentes entre 0 y 14 años son 93.886 (19,5%), los jóvenes y adultos entre 15 y 64 años son 321.607 (66,9%) y los adultos mayores, de 65 años y más son 65.116 (13,5%). En términos de distribución por zona, la población urbana alcanza un 69,4%, mientras que la rural comprende a un 30,6% de la población total de la región.

El objetivo de este capítulo es exponer un panorama de la evolución de la estructura demográfica de la nueva región de Ñuble, analizando su comportamiento en relación con el de la región del BioBío, las demás regiones del país y el de Chile en su conjunto. Asimismo, se busca analizar la dinámica de crecimiento poblacional para las veintiún (21) comunas de Ñuble, atendiendo las variables sexo y edad. Adicionalmente, se analiza la estructura de los hogares, la distribución de la población urbana y rural, y la participación de los pueblos originarios y los inmigrantes sobre la población total.

La información aquí presentada ha sido levantada a partir de la revisión de fuentes de información secundaria, principalmente los resultados de los Censos de Población de los años 2002 y 2017, las proyecciones de población 2002-2020, actualizadas al año 2013, e información histórica censal a partir del año 1952, además de las Fichas Comunales del Sistema Nacional de Información Municipal (SINIM).

El capítulo se compone de ocho subsecciones en las cuales se introduce primeramente el contenido de la sección, luego de lo cual, se analiza la evolución del crecimiento poblacional a nivel país, para pasar posteriormente a un análisis comparado de la evolución del crecimiento de la población de Ñuble con el país y la región de BioBío, dando paso a continuación, al análisis del crecimiento poblacional según sexo y edad en la región de Ñuble, el que se aborda en las subsecciones cuatro y cinco respectivamente.

En la subsección seis, se analiza la estructura de los hogares y la distribución de población urbana y rural en las comunas de Ñuble. Finalizando, en las subsecciones siete y ocho, con la presentación de un panorama sobre la población indígena e inmigrante en Ñuble al año 2017. A partir de esta revisión fue posible elaborar un perfil demográfico de la futura región, que se resume en las siguientes tendencias:

La primera es que la tasa promedio anual de crecimiento poblacional de Ñuble, 0,62% en el periodo intercensal 2002-2017, es notoriamente decreciente en las últimas décadas, incluso muy por debajo del promedio nacional de Chile, que para ese periodo fue de 1,06%, tasa propia de

países con procesos de transición demográfica avanzada. Este bajo crecimiento poblacional se concentra fundamentalmente en la población masculina y en los jóvenes y niños de 14 años o menos. En términos territoriales, en 8 comunas rurales de Ñuble este indicador es directamente negativo, la mayoría de las cuales están en la provincia de Itata, mientras que las comunas que sostienen una tendencia positiva están ubicadas fundamentalmente en las provincias de Diguillín y Punilla y son las más urbanizadas.

La segunda tendencia, es que hay un relativo incremento del peso demográfico de las mujeres, 51,6%, en el total de la población de la región, por encima del promedio nacional de 51,1%. Esta tendencia es mayor en algunas de las comunas más urbanizadas y pobladas de Ñuble, nuevamente ubicadas en las provincias de Diguillín y Punilla. En consecuencia, hay un aumento general en la región de la población femenina y una disminución significativa del índice de masculinidad.

La tercera tendencia se asocia con un aumento sustancial del envejecimiento de la población de Ñuble. Los mayores de 65 años representan el 13,5%, por encima de la región de BioBío que concentra una población mayor de 12,6%, y del promedio nacional de envejecimiento, que es de 11,4%. Esto tiene su correlato en la disminución relativa de la población de jóvenes como ya se anotó. De hecho, el índice de envejecimiento de la población en Ñuble específicamente, aumentó en 34,5 puntos entre el periodo intercensal de 2002 y 2017. Nuevamente, aquí son las cinco comunas más urbanizadas las que mueven el promedio hacia abajo, mientras hay diez comunas que tienen un porcentaje de adultos mayores superior al 15%.

Una cuarta conclusión que se puede sacar es que la composición de hogares en BioBío con Ñuble y Ñuble, se expresa de manera similar a las cifras nacionales, replicando la primacía del “Hogar Nuclear Pareja con Hijos” como la estructura de hogar que más se presenta con un 30,2% y 29,2% respectivamente.

En tanto, la distribución de la población por zona, revela que Ñuble presenta niveles de concentración de población en zonas urbanas por sobre la población rural, especialmente en la Provincia de Diguillín. Sin embargo, en Itata y Punilla la distribución de población se presenta más uniforme con una significativa presencia de la población rural, la que incluso para el caso de Punilla supera el porcentaje de población urbana. Cuestión que posiciona a Ñuble como la región más rural de Chile, por sobre La Araucanía, Los Ríos y la región de los Lagos.

En relación a la presencia de población que se siente como perteneciente a algún pueblo originario en Ñuble, se observa que esta región es la que presenta la menor proporción de población indígena sobre su población total a nivel país, con un 4,6% que equivale a 22.341, de las cuales el 59,2% se concentra en las comunas de Chillán, Chillán Viejo y San Carlos, que ostentan el 43%, 8,2% y 8,0% respectivamente.

Finalmente, en cuanto a la población inmigrante, se observa que nuevamente Ñuble tiene una muy baja participación. Solo el 0,8% de la población con residencia habitual en Ñuble declara haber nacido en el extranjero. Este porcentaje corresponde a 3.736 personas, de las cuales el 68,6% se concentra en Chillán, seguido de San Carlos y Chillán Viejo, que cuentan con el 5,9% y 5,6% respectivamente, totalizando entre estas tres comunas un 80,1% de la población inmigrante de la futura región.

Dados estos antecedentes, puede afirmarse que la región de Ñuble reproduce un patrón de concentración poblacional principalmente en la provincia de Diguillín y Punilla y sobre el eje de la Ruta 5 Sur, donde apenas cuatro comunas (Chillán, Chillán Viejo, San Carlos y Bulnes) aglutinan más del 60% de la población, en cerca del 16% del territorio regional. En contraposición, existen doce comunas que tienen menos de 15.000 habitantes (seis con menos de 6.000), la mayoría de las cuales tienen una densidad poblacional 3 veces menor a la del promedio de Ñuble (36,47 hab/km<sup>2</sup>) y más de dos veces menor a la del promedio nacional (23,24 hab/km<sup>2</sup>).

De las tres provincias que integran la nueva región de Ñuble, sin duda Itata es la que concentra los indicadores más marcados con relación a las tendencias anotadas, seguida por Punilla. En las siguientes páginas, se hará un análisis en mayor profundidad sobre la situación descrita.

## **II.2. Evolución del Crecimiento Poblacional a Nivel País**

Tomando como punto de referencia al país, lo primero que se puede advertir con información censal del 2002 y 2017, es que la población de Chile está creciendo más lentamente que en el pasado. El Cuadro 1, muestra los totales de población por regiones y a nivel nacional, para los años 2002 y 2017, también está la tasa promedio anual de crecimiento poblacional de los últimos quince años para estos niveles territoriales, evidenciando que el país ha aumentado su población en apenas el 1,06% por año, y en el caso de la región del BioBío, 0,60% específicamente.

**Cuadro 1.**  
**Chile. Población por Regiones (Previa Creación de Ñuble) y Tasa Promedio Anual de Crecimiento 2002-2017.**  
*(En Valores Absolutos y Porcentajes)*

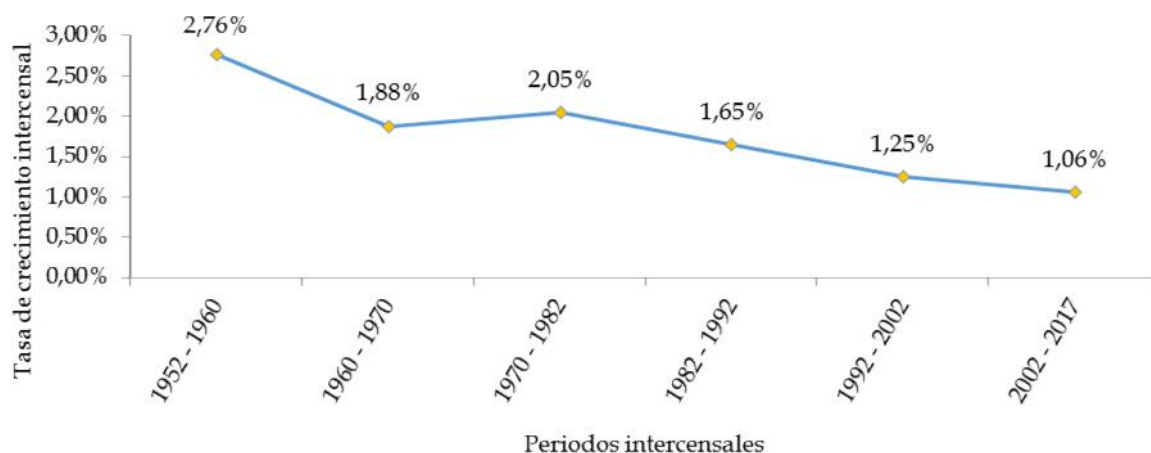
Región	Censo 2017		Censo 2002		Tasa Promedio Anual de Crecimiento
	Total	%	Total	%	
Arica y Parinacota	226.068	1,29%	189.644	1,25%	1,18%
Tarapacá	330.558	1,88%	238.950	1,58%	2,19%
Antofagasta	607.534	3,46%	493.984	3,27%	1,39%
Atacama	286.168	1,63%	254.336	1,68%	0,79%
Coquimbo	757.586	4,31%	603.210	3,99%	1,53%
Valparaíso	1.815.902	10,33%	1.539.852	10,19%	1,11%
Metropolitana	7.112.808	40,47%	6.061.185	40,10%	1,07%
O'Higgins	914.555	5,20%	780.627	5,16%	1,06%
Maule	1.044.950	5,95%	908.097	6,01%	0,94%
<b>BioBío</b>	<b>2.037.414</b>	<b>11,59%</b>	<b>1.861.562</b>	<b>12,31%</b>	<b>0,60%</b>
Araucanía	957.224	5,45%	869.535	5,75%	0,64%
Los Ríos	384.837	2,19%	356.396	2,36%	0,51%
Los Lagos	828.708	4,72%	1.861.562	12,31%	-5,25%
Aysén	103.158	0,59%	91.492	0,61%	0,80%
Magallanes	166.533	0,95%	150.826	1,00%	0,66%
<b>Chile</b>	<b>17.574.003</b>	<b>100,00%</b>	<b>15.116.435</b>	<b>100,00%</b>	<b>1,06%</b>

Fuente: INE, (2002), "Censo 2002-Resultados. Población País Región" [Fecha de Consulta: Enero de 2018], INE, (2017) "Efectivamente Censados. Resultados Definitivos Censo 2017. Todos Contamos" [Fecha de Consulta: Enero de 2018]. Elaboración propia.

Este leve crecimiento poblacional ubica a Chile en una situación similar a la de los países más desarrollados, con una notoria desaceleración del ritmo del crecimiento poblacional. De hecho, el Gráfico 1, que analiza el periodo intercensal de 1952 al 2017, permite constatar la progresiva baja en la tasa de crecimiento poblacional de Chile, que pasó de un 2,7% por año, en el periodo 1952-1960, hasta el actual promedio de 1,06%<sup>11</sup>.

<sup>11</sup> Según la información del INE, la población para los siguientes años censales de Chile era la siguiente: el año 1952: 5.932.995 de personas; el año 1960: 7.374.115 de personas; el año 1970: 8.884.768 de personas; el año 1982: 11.329.736 de personas; el año 1992: 13.348.401; el año 2002: 15.116.435; el año 2017: 17.574.003.

**Gráfico 1.**  
**Chile. Tasas de Crecimiento Intercensales de la Población, 1952-2017.**  
*(En Porcentajes)*



Fuente: INE, (1952-2017), “Censos Históricos”. Elaboración propia.

De esta forma, el balance entre la cantidad de personas que nacen y las que mueren en Chile<sup>12</sup>, es muy bajo, no obstante, sin que todavía llegue a ser negativo en ninguna región del país.

### **II.3. Evolución del Crecimiento de la Población de Ñuble, en el Contexto País y de la Región de BioBío**

La tasa promedio anual de crecimiento poblacional de la nueva región de Ñuble es de 0,62%, lo que también es consistente con esta tendencia de disminución del crecimiento poblacional en el país y en la antigua región de BioBío.

En el Cuadro 2 –que presenta las 16 regiones de Chile ordenadas de mayor a menor con base en la tasa promedio anual de crecimiento poblacional–, es posible observar que las regiones de BioBío y Ñuble, están, junto a Los Ríos, entre las tres regiones de más bajo crecimiento poblacional del país, las que solo anteceden a la región de Los Ríos en el periodo intercensal 2002 y 2017.

<sup>12</sup> La relevancia demográfica de la inmigración internacional ha sido históricamente poco relevante. En el Censo del 1992 representaba el 0,7%, en el Censo del 2002 el 0,8% y las estimaciones del INE es que durante los primeros años del Siglo XXI comenzó a subir hasta ubicarse en el 2,3%. En el Censo 2017 los inmigrantes extranjeros fueron el 4,3%.

**Cuadro 2.**  
**Chile: Población por Regiones (con Ñuble) y Tasa Promedio Anual de Crecimiento 2002-2017.**  
*(En Porcentajes y Ordenadas de Mayor a Menor tasa)<sup>13</sup>*

Regiones	Censo 2017		Censo 2002		Tasa Promedio Anual de Crecimiento
	Total	%	Total	%	
Tarapacá	330.558	1,88%	238.950	1,58%	2,19%
Coquimbo	757.586	4,31%	603.210	3,99%	1,53%
Antofagasta	607.534	3,46%	493.984	3,27%	1,39%
Arica y Parinacota	226.068	1,29%	189.644	1,25%	1,18%
Valparaíso	1.815.902	10,33%	1.539.852	10,19%	1,11%
Metropolitana	7.112.808	40,47%	6.061.185	40,10%	1,07%
O'Higgins	914.555	5,20%	780.627	5,16%	1,06%
<b>Chile</b>	<b>17.574.003</b>	<b>100,00%</b>	<b>15.116.435</b>	<b>100,00%</b>	<b>1,06%</b>
Los Lagos	828.708	4,72%	716.739	4,74%	0,97%
Maule	1.044.950	5,95%	908.097	6,01%	0,94%
Aysén	103.158	0,59%	91.492	0,61%	0,80%
Atacama	286.168	1,63%	254.336	1,68%	0,79%
Magallanes	166.533	0,95%	150.826	1,00%	0,66%
La Araucanía	957.224	5,45%	869.535	5,75%	0,64%
<b>Ñuble</b>	<b>480.609</b>	<b>2,73%</b>	<b>438.103</b>	<b>2,90%</b>	<b>0,62%</b>
<b>BioBío (sin Ñuble)</b>	<b>1.556.805</b>	<b>8,86%</b>	<b>1.423.459</b>	<b>9,42%</b>	<b>0,60%</b>
Los Ríos	384.837	2,19%	356.396	2,36%	0,51%

Fuente: INE, (2002), "Censo 2002-Resultados. Población País Región" [Fecha de Consulta: Enero de 2018], INE, (2017), "Efectivamente Censados. Resultados Definitivos Censo 2017. Todos Contamos" [Fecha de Consulta: Enero de 2018]. Elaboración propia.

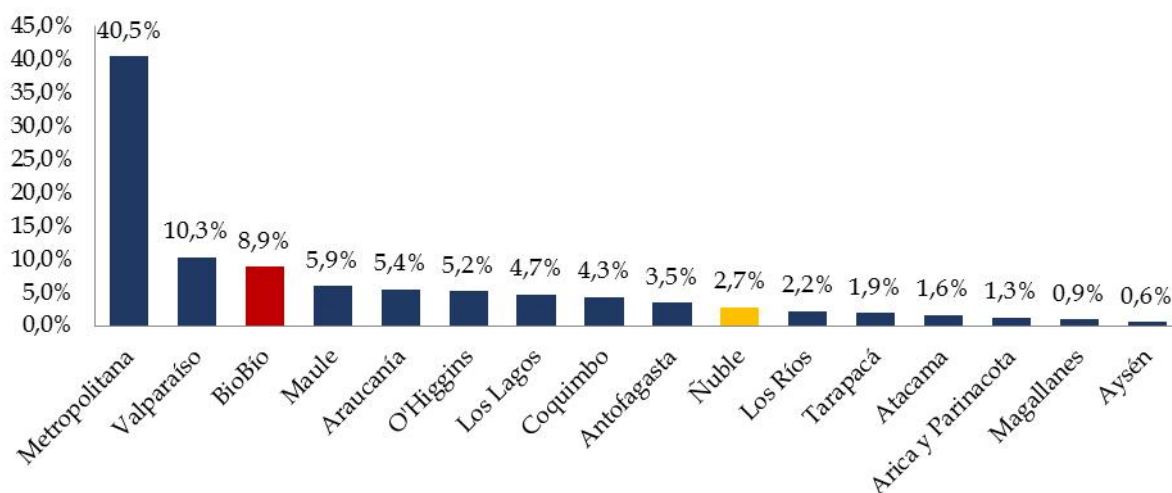
Una segunda evidencia que puede extraerse del Cuadro 2, es que ambas regiones (Ñuble y BioBío sin Ñuble) disminuyen su participación poblacional en el concierto nacional, pues Ñuble como región (y antigua provincia) pasó de representar el 2,90% de la población nacional en 2002, a 2,73% en 2017, y en el caso de BioBío sin Ñuble, la ponderación poblacional de la región disminuye desde un 9,42% a un 8,86%.

En consecuencia, BioBío, pasa de ser la segunda región de Chile con mayor población a nivel nacional (11,59% en 2002) a ser la tercera con 8,86% en 2017, siendo Valparaíso, con 10,33%, la que ocupa la segunda posición, muy lejos del 40,47% de la Región Metropolitana. Ñuble como región se sitúa en el décimo lugar con 2,73% como se observa en el Gráfico 2.

<sup>13</sup> En este cuadro a diferencia del N° 1 se ha separado BioBío de Ñuble. Si se suma 8,86% y 2,73% del 2017 de ambos se llega al 11,59% de la población de BioBío con Ñuble.



**Gráfico 2.**  
**Distribución Poblacional de Chile por cada Región (2017).**  
*(En Porcentajes y Ordenadas de Mayor a Menor)*



Fuente: INE, “Efectivamente Censados. Resultados Definitivos Censo 2017. Todos Contamos” [Fecha de Consulta: Enero de 2018]. Elaboración propia.

A modo de contexto, es importante tener en cuenta que la participación poblacional de Ñuble como antigua provincia de la región de BioBío era muy significativa: para el 2017 Ñuble representaba el 23,59% de la poblacional regional. El Cuadro 3 proporciona mayores detalles sobre el total de las provincias de la antigua región de BioBío.

**Cuadro 3.**  
**Región de BioBío con y sin Ñuble. Población y Tasas de Crecimiento por Provincia (2002-2017).**  
*(En Valores Absolutos y Porcentajes)*

Región	Provincia	Censo 2017		Censo 2002		Tasa Anual de Crecimiento Poblacional (2002-2017)
		2017	2017	2002	2002	
BioBío con Ñuble	Arauco	166.087	8,15%	157.255	8,45%	0,36%
	BioBío	395.060	19,39%	353.315	18,98%	0,75%
	Concepción	995.658	48,87%	912.889	49,04%	0,58%
	Ñuble	480.609	23,59%	438.103	23,53%	0,62%
	<b>Total Regional</b>	<b>2.037.414</b>	<b>100,00%</b>	<b>1.861.562</b>	<b>100,00%</b>	<b>0,60%</b>

Fuente: INE, (2002), “Población 2002 Comunas BioBío” [Base de datos solicitada por transparencia activa] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018], INE, (2017), “Cantidad de Personas por Sexo y Edad” [Base de datos descargada de internet] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

Para aportar información más detallada sobre Ñuble, se construyó el Cuadro 4, que proporciona datos por cada nueva provincia y sus respectivas comunas. Específicamente, se proporcionan datos provinciales y comunales sobre la población, en total de habitantes y porcentajes, las tasas promedios anuales de crecimiento poblacional, extensión geográfica (Km<sup>2</sup>) y densidad poblacional.

El análisis de esta información permite identificar dos elementos significativos. Por un lado, la región posee una notoria heterogeneidad en la distribución territorial, que implica por ejemplo, la existencia de varias comunas con menos de seis mil habitantes como Ránquil, Cobquecura, Ninhue, Treguaco, Portezuelo y San Fabián, y una comuna de más de ciento ochenta mil habitantes como Chillán.

Por otra parte, hay una notoria disminución poblacional de las provincias de Itata y Punilla. El Censo 2017 arrojó que de las 3 provincias de Ñuble, Itata es la que concentra menor población regional (11,20%) y ha experimentado un retroceso significativo desde el Censo del 2002 (12,64%) al tener una tasa promedio anual de crecimiento negativa de -0,19%. Como se observa, solo tres de las veintiuna comunas de la región presentan una tasa promedio anual de crecimiento poblacional 2002-2017 superior al promedio nacional de Chile (1,06%). Estas son San Nicolás (1,17%), San Fabián (1,12%) y Chillán Viejo (2,27%). La provincia de Itata es la que concentra el mayor porcentaje de comunas con valores negativos en esta variable. Cuatro de sus siete comunas tienen valores negativos: Portezuelo (-0,8%), Cobquecura (-0,8%), Ninhue (-0,6%) y Coelemu (-0,4%). Sin embargo, esta situación puede alcanzar a otras comunas con tasas de crecimiento ligeramente positivas: Ránquil y Quirihue. En Punilla, esta situación se presenta exclusivamente en Ñiquén, con -0,2%. Por su parte, en Diguillín, tres de las nueve comunas tienen una tasa negativa: Pemuco (-0,3%), El Carmen (-0,4%) y San Ignacio (-0,01%).

Respecto a la disminución poblacional en las provincias de Itata y Punilla, se observa que entre el 2002 y el 2017, la primera pasó de representar un 12,64% de la población regional a un 11,20%, mientras que la segunda lo hizo de una manera más leve, de 22,48% a 22,26%.

Sin duda, el caso más preocupante es el de la provincia de Itata, que en términos de tasa promedio anual de crecimiento poblacional (2002-2017), no solo registra un valor que está por debajo del promedio nacional (1,06%) y regional (0,62%), sino que se ubica en una tasa negativa (-0,19%). Para mayor detalle el anexo de cartografía, particularmente el Mapa 1. Crecimiento Poblacional de la Región de Ñuble para el Periodo 2002-2017. Comunidades Expulsoras de Población.

**Cuadro 4.**  
**Datos de Población y Densidad de la Nueva Región de Ñuble, a Nivel de Provincias y Comunas (2002-2017).**

Provincia	Comuna	Población 2017	% Población 2017	Densidad Poblacional (2017)	Población 2002	% Población 2002	Densidad Poblacional (2002)	Tasa Promedio Anual de Crecimiento
Itata	Coelemu	15.995	3,33%	46,77	16.082	3,67%	47,02	-0,04%
	Quirihue	11.594	2,41%	19,68	11.429	2,61%	19,40	0,10%
	Ránquil	5.755	1,20%	23,11	5.683	1,30%	22,82	0,08%
	Treguaco	5.401	1,12%	17,26	5.296	1,21%	16,92	0,13%
	Ninhue	5.213	1,08%	13,00	5.738	1,31%	14,31	-0,64%
	Cobquecura	5.012	1,04%	8,79	5.687	1,30%	9,98	-0,84%
	Portezuelo	4.862	1,01%	17,24	5.470	1,25%	19,40	-0,78%
<b>Provincia Itata</b>		<b>53.832</b>	<b>11,20%</b>	<b>19,60</b>	<b>55.385</b>	<b>12,64%</b>	<b>20,17</b>	<b>-0,19%</b>
Punilla	San Carlos	53.024	11,03%	60,67	50.088	11,43%	57,31	0,38%
	Coihueco	26.881	5,59%	15,13	23.583	5,38%	13,27	0,88%
	San Nicolás	11.603	2,41%	23,63	9.741	2,22%	19,84	1,17%
	Ñiquén	11.152	2,32%	22,62	11.421	2,61%	23,17	-0,16%
	San Fabián	4.308	0,90%	2,75	3.646	2,61%	2,33	1,12%
<b>Provincia Punilla</b>		<b>106.968</b>	<b>22,26%</b>	<b>20,56</b>	<b>98.479</b>	<b>22,48%</b>	<b>18,93</b>	<b>0,55%</b>
Diguillín	Chillán	184.739	38,44%	361,52	161.953	36,97%	316,93	0,88%
	Chillán viejo	30.907	6,43%	105,85	22.084	5,04%	75,63	2,27%
	Bulnes	21.493	4,47%	50,57	20.595	4,70%	48,46	0,28%
	Yungay	17.787	3,70%	21,59	16.814	3,84%	20,41	0,38%
	Quillón	17.485	3,64%	41,34	15.146	3,46%	35,81	0,96%
	San Ignacio	16.079	3,35%	44,17	16.106	3,68%	44,25	-0,01%
	El Carmen	12.044	2,51%	18,14	12.845	2,93%	19,34	-0,43%
	Pinto	10.827	2,25%	9,30	9.875	2,25%	8,48	0,62%
Pemuco	8.448	1,76%	15,01	8.821	2,01%	15,67	-0,29%	
<b>Provincia Diguillín</b>		<b>319.809</b>	<b>66,54%</b>	<b>61,15</b>	<b>284.239</b>	<b>64,88%</b>	<b>54,35</b>	<b>0,79%</b>
<b>Ñuble</b>		<b>480.609</b>	<b>100,00%</b>	<b>36,47</b>	<b>438.103</b>	<b>100,00%</b>	<b>33,24</b>	<b>0,62%</b>
<b>BioBío con Ñuble</b>		<b>2.037.414</b>	<b>100,00%</b>	<b>54,97</b>	<b>1.861.562</b>	<b>100,00%</b>	<b>50,23</b>	<b>0,60%</b>
<b>BioBío sin Ñuble</b>		<b>1.556.805</b>	<b>100,00%</b>	<b>65,18</b>	<b>1.423.459</b>	<b>100,00%</b>	<b>59,60</b>	<b>0,60%</b>
<b>Chile</b>		<b>17.574.003</b>	<b>100,00%</b>	<b>23,24</b>	<b>15.116.435</b>	<b>100,00%</b>	<b>19,99</b>	<b>1,06%</b>

Fuente: INE, (2002), "Población 2002 Comunas BioBío" [Base de datos solicitada por transparencia activa] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018], INE, (2017), "Cantidad de Personas por Sexo y Edad" [Base de datos descargada de internet] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018], SINIM, "Fichas Comunales 2017" [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

Estos rangos muestran que del total de comunas de Ñuble, solo tres comunas (Chillán, Chillán Viejo, Bulnes), todas de la provincia de Diguillín, concentran el 56% de la población regional (268.670 personas), en el 13% del área geográfica regional (1.677 Km<sup>2</sup>). Mientras que, en el otro extremo, siete comunas cuya población es igual o menor a diez mil habitantes, concentran el 8% de la población regional (38.999 personas), en el 16% del territorio regional (3.945 Km<sup>2</sup>). Para mayor detalle ver Cuadro 4 y en el anexo de cartografía, el Mapa 2. Concentración Poblacional en la Nueva Región de Ñuble 2017.

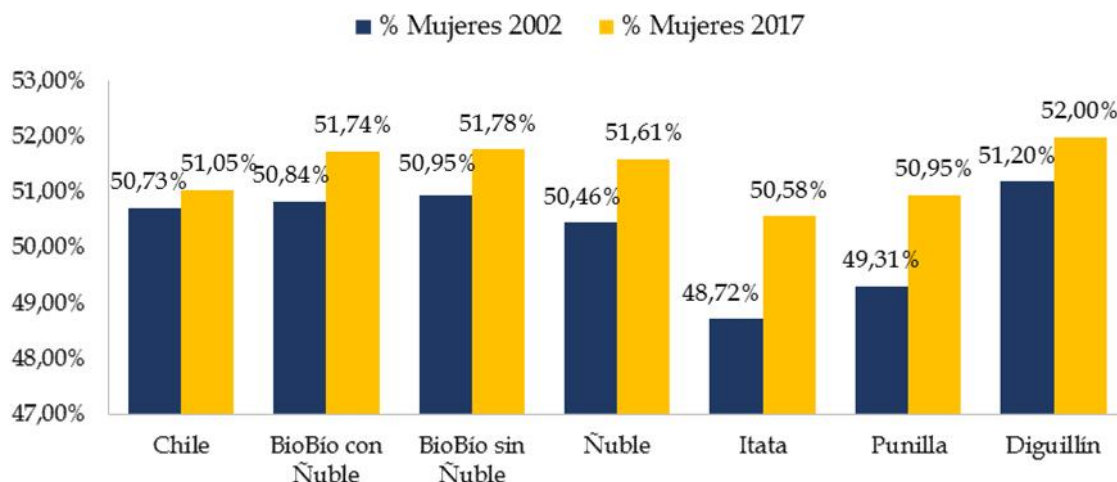
#### **II.4. Crecimiento Poblacional Según Sexo en la Región de Ñuble**

En cuanto al número de hombres y mujeres, los datos muestran que se ha producido un decrecimiento de la población masculina generando el correspondiente aumento proporcional de la femenina. El otro elemento, es que su distribución geográfica en el territorio ha tendido a acentuar la mayor proporción de mujeres en las comunas más urbanas de la región mientras los hombres permanecen en las zonas más rurales. Ello se traduce en que en estas últimas las tareas agrícolas son las dominantes y son ejecutadas preferentemente por “mano de obra” masculina. Una explicación de esta mayor proporción femenina en comunas fuertemente urbanas como Chillán, Chillán Viejo, Bulnes y San Carlos puede responder a factores como el envejecimiento de la población (la longevidad es mayor en las mujeres), la proporción de la población dedicada al servicio doméstico y la migración desde zonas rurales de la región hacia núcleos urbanos.

A nivel regional, y considerando el promedio global de las veintiuna comunas, el porcentaje de mujeres pasó de un 50,46% el 2002, a un 51,61% para el 2017. En consecuencia, el porcentaje de hombres disminuyó de 49,54% el año 2002 a 48,39% para el 2017.

El Gráfico 3 es muy ilustrativo en este sentido porque muestra la evolución de los porcentajes regionales de población femenina para la región de Ñuble, entre 2002 y 2017, desagregando los datos a nivel de sus tres provincias y comparándolos con los correspondientes porcentajes nacionales. Se observa en el gráfico, que es en Itata y Punilla donde se produce el mayor aumento de la población de mujeres: la provincia de Itata pasó de 48,72% a 50,58%, Punilla lo hizo de 49,31% a 50,95%, mientras que Diguillín pasó de 51,2% a 52,0%.

**Gráfico 3.**  
**Evolución de Población de Mujeres para la Nueva Región de Ñuble (2002-2017).**  
*(En Porcentajes)*



Fuente: INE, (2002), “Población 2002 Comunas BioBío” [Base de datos solicitada por transparencia activa] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018], INE, (2017), “Cantidad de Personas por Sexo y Edad”, [Base de datos descargada de internet] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

No obstante, al estimar la tasa anual de crecimiento poblacional de las mujeres y de los hombres en Ñuble (2002-2017), aun cuando se obtiene que a nivel regional la tasa para las mujeres es mayor (0,77%) que la de los hombres (0,46%), estas siguen siendo inferiores a las tasas promedios nacionales, que para las mujeres es de 1,05% y para los hombres es 0,97%.

Por su parte el índice de masculinidad regional en Ñuble pasó de un valor de 98,17 a 93,78 para el mismo periodo de tiempo (2002-2017)<sup>14</sup>. El Cuadro 5 muestra las tasas anuales de crecimiento poblacional para hombres y para mujeres 2002-2017, a nivel de cada provincia y de sus comunas; incorpora el dato de las tasas promedios de BioBío (con y sin Ñuble) y de Chile, así como también, los valores del índice de masculinidad para todos los niveles señalados.

Se observa en este cuadro, que esta tendencia a la disminución de la población masculina se mantiene en el 100% de las comunas que conforman las tres provincias de Ñuble.

Aquí, la provincia de Itata vuelve a destacar, en tanto la tasa anual de crecimiento poblacional de los hombres, en las siete comunas que la integran, registran valores negativos; en consecuencia, la tasa promedio anual de crecimiento para la población masculina en la provincia es de -0,43% por año. También, es en Itata donde se produce una

<sup>14</sup> El índice de masculinidad es una medida que expresa la composición por sexo de una población, en términos de la relación entre la cantidad de hombres y la cantidad de mujeres, por ejemplo “Un valor de 105 significa que hay 105 hombres por cada 100 mujeres”.

mayor disminución del índice de masculinidad a nivel provincial, porque pasó de ser el año 2002 de 105,24 a 97,72 para el 2017.

En términos generales, cuando se analiza el índice de masculinidad comparando a Ñuble con la región de BioBío (sin Ñuble) y Chile, es en Ñuble donde se produce una mayor disminución de este índice, de 98,17 a 93,78, respecto a BioBío (sin Ñuble), que pasó de 96,26 a 93,13, y Chile que bajó de 97,12 a 95,88. Asimismo, tres de las comunas más pobladas y urbanizadas de la región, Chillán, Chillán Viejo y San Carlos tienen índices de masculinidad significativamente bajos, reflejando que hay un porcentaje alto de mujeres concentradas en estos espacios territoriales que además son los que tienen niveles de pobreza menores al promedio regional<sup>15</sup>.

**Cuadro 5.**  
**Porcentajes y Tasas de Crecimiento de la Población de la Nueva Región de Ñuble, según Sexo e Índice de Masculinidad (2002-2017).**

Ámbito Territorial	Comunas	Tasa Anual de Crecimiento Poblacional de Mujeres (2002-2017)	Tasa Anual de Crecimiento Poblacional de Hombres (2002-2017)	Índice de Masculinidad 2002	Índice de Masculinidad 2017
Itata	Colemu	0,10%	-0,18%	101,13	96,93
	Quirihue	0,39%	-0,20%	104,93	96,01
	Ránquil	0,30%	-0,13%	103,91	97,56
	Treguaco	0,49%	-0,21%	111,16	100,19
	Ninhue	-0,42%	-0,86%	103,62	97,01
	Cobquecura	-0,43%	-1,21%	114,20	101,53
	Portezuelo	-0,52%	-1,04%	106,81	98,77
<b>Provincia Itata</b>		<b>0,06%</b>	<b>-0,43%</b>	<b>105,24</b>	<b>97,72</b>
Punilla	San Carlos	0,61%	0,14%	98,94	92,12
	Coihueco	1,13%	0,63%	107,38	99,75
	San Nicolás	1,41%	0,95%	106,86	99,81
	Ñiquén	0,00%	-0,31%	106,34	101,45
	San Fabián	1,17%	1,07%	106,11	104,66
<b>Provincia Punilla</b>		<b>0,77%</b>	<b>0,33%</b>	<b>102,79</b>	<b>96,26</b>
Diguillín	Chillán	0,90%	0,86%	90,65	90,03
	Chillán Viejo	2,49%	2,03%	95,55	89,31
	Bulnes	0,49%	0,07%	99,56	93,44
	Yungay	0,45%	0,30%	103,83	101,60
	Quillón	1,14%	0,79%	103,38	98,22
	San Ignacio	0,23%	-0,26%	103,51	96,16
	El Carmen	-0,22%	-0,64%	104,60	98,19
	Pinto	0,84%	0,39%	104,03	97,18
	Pemuco	-0,03%	-0,54%	107,90	99,86
<b>Provincia Diguillín</b>		<b>0,89%</b>	<b>0,68%</b>	<b>95,31</b>	<b>92,32</b>
<b>Ñuble</b>		<b>0,77%</b>	<b>0,46%</b>	<b>98,17</b>	<b>93,78</b>
<b>BioBío con Ñuble</b>		<b>0,72%</b>	<b>0,48%</b>	<b>96,71</b>	<b>93,29</b>
<b>BioBío sin Ñuble</b>		<b>0,71%</b>	<b>0,49%</b>	<b>96,26</b>	<b>93,13</b>
<b>Chile</b>		<b>1,05%</b>	<b>0,97%</b>	<b>97,12</b>	<b>95,88</b>

Fuente: INE, (2002), "Población 2002 Comunas BioBío" [Base de datos solicitada por transparencia activa] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018], INE, (2017), "Cantidad de Personas por Sexo y Edad", [Base de datos descargada de internet] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

<sup>15</sup> Ver Capítulo IV. Dimensión Social.

## II.5. Crecimiento Poblacional Según Edad en la Región de Ñuble

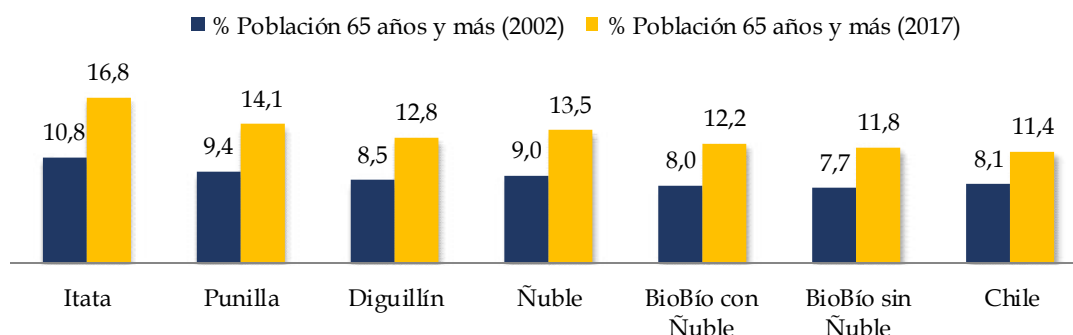
Dentro de las características socio demográficas, destaca un significativo aumento de la población adulta mayor (personas de 65 años y más) que se expresa en un aumento del índice de envejecimiento.

Para explicar mejor esta afirmación, se presenta el Gráfico 4, que da cuenta de los porcentajes promedios de población adulta mayor, tanto para la región de Ñuble y sus provincias, como para la región de BioBío y Chile, en tanto referentes.

Como se observa, el porcentaje de personas de 65 años y más en la región de Ñuble, pasó de representar un 9,0% sobre el total de la población regional en el 2002, a convertirse en el 13,5% en el 2017, muy por encima del promedio nacional y solo detrás de la región de Valparaíso con 13,6%. Tanto Chile como BioBío han experimentado un elevado nivel de envejecimiento de su población, pero a un ritmo sustancialmente menor a Ñuble. Para tener un parámetro de comparación, a nivel nacional los adultos mayores representan el 11,4% de la población y las regiones que siguen a Ñuble tienen porcentajes significativamente menores como La Araucanía y Los Ríos con 12,6%, Maule con 12,3% y el actual BioBío con 12,2%

Intrarregionalmente, este incremento responde principalmente a la situación de la provincia de Itata, que pasó de tener 10,8% de personas mayores en el 2002 a 16,8% en el 2017. Algo menos acentuada, pero por encima del promedio nacional está también Punilla que pasó de 9,4% a 14,1%, y Diguillín, que aumentó de 8,5% a 12,8%.

**Gráfico 4.**  
**Población de Adultos Mayores para la Nueva Región de Ñuble (2002-2017).**  
(En Porcentajes)



Fuente: INE, (2002), "Población 2002 Comunas BioBío" [Base de datos solicitada por transparencia activa] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018], INE, (2017), "Cantidad de Personas por Sexo y Edad" [Base de datos descargada de internet] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

Para complementar el análisis sobre la población adulta mayor se estimó para el periodo intercensal 2002-2017 la tasa promedio anual de crecimiento de la población de adultos mayores, la tasa promedio anual de crecimiento poblacional de niños de 0 a 14 años, la relación de dependencia de adultos mayores<sup>16</sup> y el índice de envejecimiento.

Estos datos están presentados en el Cuadro 6. Al revisarlos, se observa que junto a un bajo crecimiento poblacional en Ñuble, en 8 comunas hay una reducción de la población y que en la mayoría de las comunas, tanto las tasas de crecimiento de adultos mayores, como el índice de envejecimiento registran aumentos significativos, por encima de los promedios nacionales y de la región de BioBío.

Más específicamente, el Cuadro 6 muestra una tasa promedio anual de crecimiento de la población adulta mayor de Ñuble (2002-2017) de 3,40% por año, y a nivel de provincias, los valores de la tasa son también positivos: Itata, 2,78%, Punilla, 3,28% y Diguillín 3,59%.

Este conjunto de indicadores contrastan finalmente, con la tasa promedio de crecimiento poblacional de personas de 14 años o menos, donde solo una comuna de Ñuble no registra un valor negativo, y esta es la comuna de Chillán Viejo, que tiene una tasa de 0,48% por año.

Tales resultados no extrañan, en la medida en que se ha constatado que en general la población de Ñuble viene envejeciendo, en contextos territoriales donde hay un leve crecimiento poblacional, con mayor cantidad de mujeres, y sin duda, menor presencia de población menor de 14 años.

En cuanto al índice de envejecimiento<sup>17</sup>, entre el 2002 y 2017, este aumentó en casi un 100%, pasando de 34,79 a 69,36, muy por encima del promedio nacional (56,85) y de BioBío sin Ñuble (58,05). A nivel de las provincias se repite esta tendencia, principalmente en Itata, que pasó de 43,63, a 91,74 para el 2017. En segundo lugar está Punilla, donde el valor aumentó de 35,27 a 71,93, y Diguillín, que pasó del 32,97 a 65,01.

Se agrega el Gráfico 5, para mostrar el 100% de las comunas y provincias de Ñuble, con los valores del índice de envejecimiento 2017, ordenados de menor a mayor, y se colocan los índices de envejecimiento promedio de Chile, BioBío con y sin Ñuble y Ñuble

---

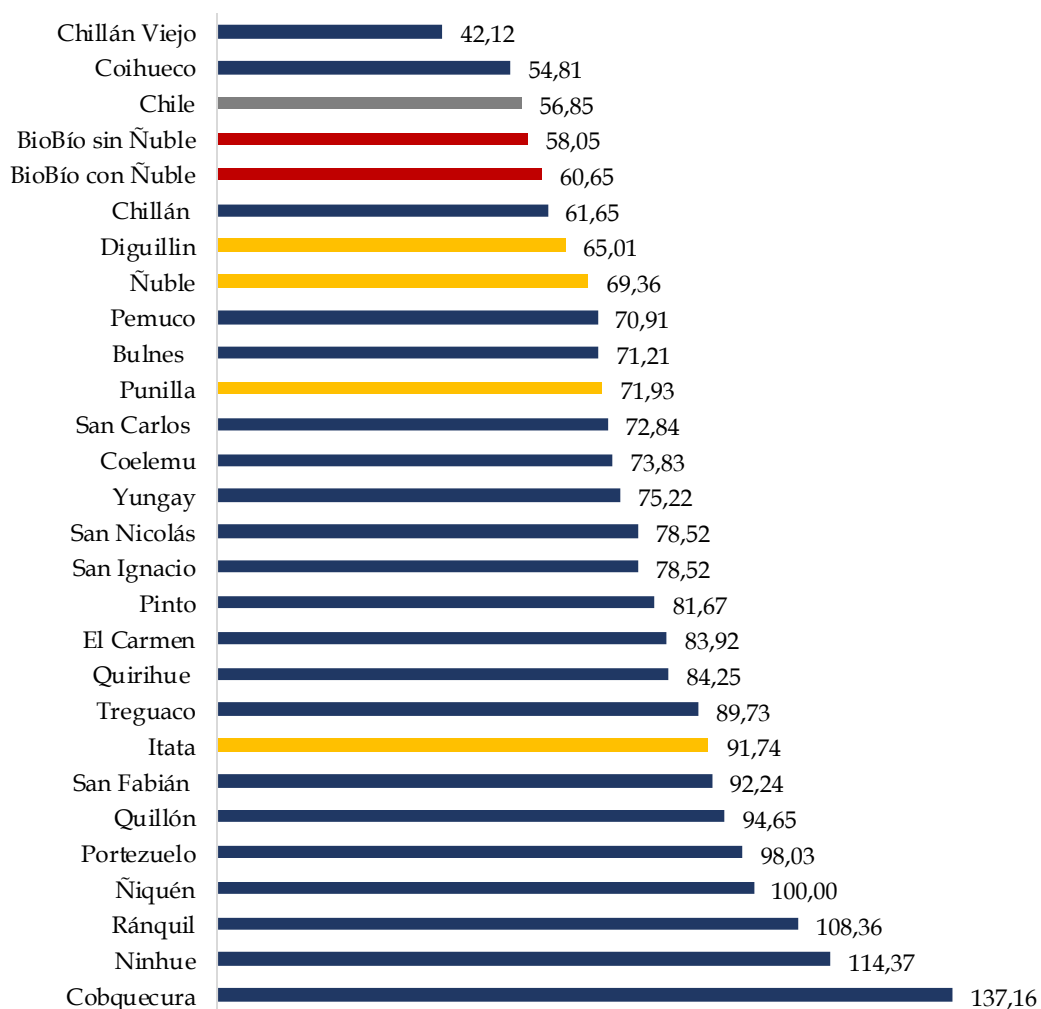
<sup>16</sup> La relación de dependencia de adultos mayores expresa el número de personas inactivas mayores de 65 años que deberían ser solventadas económicamente por las personas activas (población entre 15 y 64 años). La dependencia se calcula haciendo el cociente entre adultos mayores y la población activa por cien.

<sup>17</sup> De acuerdo a CELADE, el índice de envejecimiento es un indicador que expresa la relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes en una población. Se calcula como el cociente entre personas de 65 años y más con respecto a las personas menores de 15 años, multiplicado por 100.



propiamente tal. Del total de las 21 comunas, solo dos (Chillán Viejo y Coihueco), se encuentran por debajo del promedio de envejecimiento de todos los niveles señalados (nacional, regional y provincial). Como se observa, si ya el índice de envejecimiento del país es elevado, es decir que en Chile hay casi 57 adultos mayores por cada 100 niños y jóvenes menores de 15 años, 19 de las 21 comunas de la región tienen índices significativamente mayores. En tres comunas, la generación de recambio es superada.

**Gráfico 5.**  
**Índice de Envejecimiento para la Nueva Región de Ñuble (2017).**  
*(Ordenados de Menor a Mayor)*



Fuente: INE, (2002, "Población 2002 Comunas BioBío" [Base de datos solicitada por transparencia activa] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018], INE, (2017), "Cantidad de Personas por Sexo y Edad", [Base de datos descargada de internet] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

Por su parte, la relación de dependencia de adultos mayores de la región, 20,5%, es la más alta del país (16,6%), expresando la fuerte presión que ejerce la población adulta mayor pasiva sobre la fuerza de trabajo en edad activa. Nuevamente son comunas principalmente de Itata y en menor medida de Punilla las que tienen una relación de dependencia mayor, mientras las comunas más urbanizadas se encuentran dentro del promedio nacional o cercana a esto. Esta situación debería orientar el diseño de las políticas de previsión social y empleo en la región.

**Cuadro 6.**  
**Datos del Envejecimiento Poblacional de la Región de Ñuble (2002-2017).**

Provincia	Comunas	Población Adulta Mayor 65 Años y más (2002)		Índice de Envejecimiento 2002	Relación de Dependencia de Adultos Mayores 2002	Población Adulta Mayor 65 Años y más (2017)		Índice de Envejecimiento 2017	Relación de Dependencia de Adultos Mayores 2017	Tasa Promedio Anual de Crecimiento de Adultos Mayores
Itata	Coelemu	1.530	9,5%	37,77	14,57	2.356	14,7%	73,83	22,55	2,92%
	Quirihue	1.200	10,5%	42,24	16,24	1.840	15,9%	84,25	24,31	2,89%
	Ránquil	698	12,3%	52,84	19,05	1.102	19,1%	108,36	30,31	3,09%
	Treguaco	557	10,5%	41,20	16,45	882	16,3%	89,73	24,94	3,11%
	Ninhue	682	11,9%	48,03	18,76	987	18,9%	114,37	29,35	2,49%
	Cobquecura	710	12,5%	54,20	19,36	1.015	20,3%	137,16	31,16	2,41%
	Portezuelo	607	11,1%	42,75	17,63	845	17,4%	98,03	26,78	2,23%
<b>Provincia Itata</b>		<b>5.984</b>	<b>10,8%</b>	<b>43,63</b>	<b>16,77</b>	<b>9.027</b>	<b>16,8%</b>	<b>91,74</b>	<b>25,82</b>	<b>2,78%</b>
Punilla	San Carlos	4.670	9,3%	34,87	14,58	7.545	14,2%	72,84	21,48	3,25%
	Coihueco	1.978	8,4%	29,44	13,29	3.078	11,5%	54,81	16,92	2,99%
	San Nicolás	893	9,2%	37,65	13,79	1.692	14,6%	78,52	21,82	4,35%
	Ñiquén	1.359	11,9%	48,74	18,68	2.005	18,0%	100,00	28,07	2,63%
	San Fabián	375	10,3%	36,48	16,72	737	17,1%	92,24	26,59	4,61%
<b>Provincia Punilla</b>		<b>9.275</b>	<b>9,4%</b>	<b>35,27</b>	<b>14,74</b>	<b>15.057</b>	<b>14,1%</b>	<b>71,93</b>	<b>21,21</b>	<b>3,28%</b>
Diguillín	Chillán	12.743	7,9%	31,68	11,69	22.435	12,1%	61,65	17,82	3,84%
	Chillán viejo	1.519	6,9%	23,50	10,77	2.924	9,5%	42,12	13,90	4,46%
	Bulnes	1.822	8,8%	33,19	13,72	3.025	14,1%	71,21	21,27	3,44%
	Yungay	1.658	9,9%	36,80	15,57	2.592	14,6%	75,22	22,06	3,02%
	Quillón	1.729	11,4%	46,89	17,77	2.987	17,1%	94,65	26,34	3,71%
	San Ignacio	1.617	10,0%	36,53	16,07	2.380	14,8%	78,52	22,31	2,61%
	El Carmen	1.310	10,2%	37,38	16,31	1.910	15,9%	83,92	24,31	2,55%
	Pinto	967	9,8%	37,70	15,25	1.604	14,8%	81,67	22,10	3,43%
Pemuco	800	9,1%	32,88	14,32	1.175	13,9%	70,91	20,92	2,60%	
<b>Provincia Diguillín</b>		<b>24.165</b>	<b>8,5%</b>	<b>32,97</b>	<b>12,94</b>	<b>41.032</b>	<b>12,8%</b>	<b>65,01</b>	<b>19,03</b>	<b>3,59%</b>
<b>Ñuble</b>		<b>39.424</b>	<b>9,0%</b>	<b>34,79</b>	<b>13,82</b>	<b>65.116</b>	<b>13,5%</b>	<b>69,36</b>	<b>20,25</b>	<b>3,40%</b>

Fuente: INE, (2002), "Población 2002 Comunas BioBío" [Base de datos solicitada por transparencia activa] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018], INE, (2017), "Cantidad de Personas por Sexo y Edad", [Base de datos descargada de internet] [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

## II.6. Estructura de Hogares y Distribución de Población Urbana Rural

La tipología de hogares se define en base a la presencia o ausencia de determinados miembros del hogar de acuerdo a la relación de parentesco entre ellos y su relación con la persona que se identifica como jefa/e de hogar<sup>18</sup>. Bajo esta definición se identifican siete tipos de hogares:

*Hogar unipersonal:* Hace referencia a aquellos hogares cuyo único integrante es la jefatura del hogar.

*Hogar nuclear monoparental:* Se refiere a hogares que se componen solo por la jefatura de hogar y sus hijas/os.

*Hogar nuclear pareja con hijos o hijas:* Se refiere a hogares cuyos únicos integrantes son la jefatura de hogar; un cónyuge o conviviente y sus hijas/os, ya sea de ambos, o de un solo miembro de la pareja.

*Hogar nuclear pareja sin hija/o:* Se refiere a hogares cuyos únicos integrantes son la jefatura de hogar y un cónyuge o conviviente.

*Hogar extendido:* Hogar que cuenta con un núcleo (hogar nuclear) y además incluye a otros parientes de la jefatura del hogar.

*Hogar compuesto:* Hogar que cuenta con un núcleo (hogar nuclear) y además incluye algunos miembros que no parientes de la jefatura del hogar.

*Hogar sin núcleo:* Hogar que no cuenta con un núcleo (hogar nuclear) pero sí lo integran otros parientes o no parientes de la jefatura de hogar.

Es así como de acuerdo a los datos del último censo de población, en Chile existe un total de 5.651.637 hogares, de los cuales la mayor cantidad se encuentran en la región Metropolitana (2.238.179) representando el 39,6% del total de hogares a nivel nacional. Mientras que en BioBío y Ñuble esta cifra llega a 670.979 y 163.738 respectivamente, representando un 11,8% y 2,8% del total de hogares a nivel nacional.

Es posible observar que a pesar de las diferencias culturales y demográficas que se expresan a lo largo del territorio nacional la composición de hogares parece comportarse de manera homogénea, con una alta presencia de “Hogar Nuclear Pareja con Hijos” que

---

<sup>18</sup> Tipología de Hogar. Encuesta Casen. Definiciones e indicadores. Grupos de población. Recuperado de: [http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen/casen\\_def\\_poblacion1.php](http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen/casen_def_poblacion1.php)

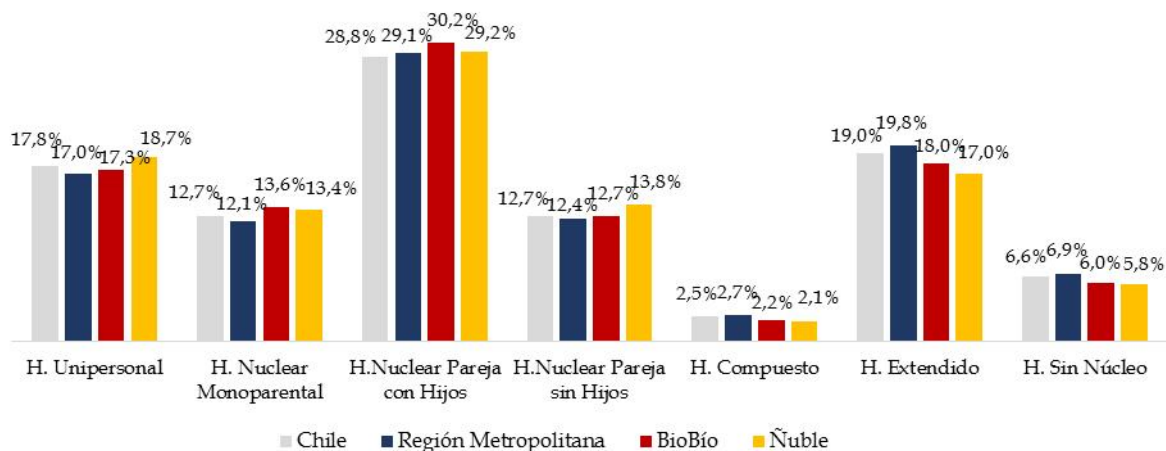
alcanza el 28,8% del total de hogares a nivel nacional, seguido por “Hogar Extendido” con un 19% y el “Hogar Unipersonal” con un 17,8% de presencia a nivel país.

Al comparar el panorama nacional al contexto de la región del BioBío y Ñuble se observa que la composición de hogares se expresa de manera similar a las cifras nacionales, replicando la primacía del “Hogar Nuclear Pareja con Hijos” como la estructura de hogar que más se presenta con un 30,2% y 29,2%, respectivamente. Sin embargo, a diferencia de la región del BioBío donde el “Hogar Extendido” es el segundo en mayoría con un 18%, en Ñuble este tipo de hogar compone la tercera mayoría con 17%, dos dígitos por debajo del promedio nacional (19%). Posicionando en segundo lugar la presencia de “Hogares Unipersonales” con un 18,7%. En cuarto lugar destaca el “Hogar Nuclear Sin Hijos” con un 13,8% de presencia, superando en 1,1 puntos el promedio nacional de 12,7%.

Una hipótesis que explicaría el hecho de que Ñuble supere los promedios nacionales en lo que respecta a hogares unipersonales y hogares nucleares sin hijos pudiese ser la alta tasa de envejecimiento de este territorio, con adultos mayores que no viven con sus hijas/os y/o han enviudado.

El hogar que menos se presenta, tanto en el espectro nacional como a nivel local es el “Hogar Compuesto” que alcanza un 2,5% a nivel país, mientras que en BioBío y Ñuble alcanzan un 2,2 y 2,1%, respectivamente.

**Gráfico 6.**  
Estructura de Hogares en la Nueva Región de Ñuble.  
(En Porcentajes)



Fuente: INE, (2018), Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017, “Total de Hogares, por Tipo de Hogar” [Base de datos descargada de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>]. [Fecha de consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

Al igual que a nivel nacional, en las provincias de Ñuble prima la tipología denominada “Hogar Nuclear Pareja con Hijos”, alcanzando en Punilla su porcentaje más alto (30,5%), seguido de Diguillín (29,5%) e Itata con un 25,6%.

**Cuadro 7.**  
**Estructura de Hogares en las Provincias y Comunas de la Nueva Región de Ñuble.**  
(En Porcentajes)

Provincia	Comunas	Total Hogares	Hogar Unipersonal	Hogar Nuclear-Monoparental	Hogar Nuclear-Pareja con Hijos	Hogar Nuclear-Pareja sin Hijos	Hogar Computo	Hogar Extendido	Hogar sin Núcleo
Itata	Cobquecura	1.966	26,0%	10,8%	22,1%	18,9%	2,1%	13,4%	6,7%
	Coelemu	5.290	17,1%	12,2%	28,1%	14,1%	2,5%	20,0%	6,0%
	Ninhue	1.911	23,9%	12,3%	26,0%	14,1%	1,5%	16,6%	5,5%
	Portezuelo	1.750	23,0%	10,9%	27,0%	15,2%	2,0%	16,0%	5,9%
	Quirihue	4.305	25,3%	14,4%	25,1%	13,1%	1,3%	15,1%	5,7%
	Ránquil	2.112	24,6%	11,2%	21,5%	16,7%	2,6%	16,4%	7,0%
	Treguaco	1.997	22,7%	11,9%	26,6%	17,0%	1,5%	15,3%	5,0%
<b>Provincia de Itata</b>		<b>19.331</b>	<b>22,4%</b>	<b>12,3%</b>	<b>25,6%</b>	<b>15,1%</b>	<b>1,9%</b>	<b>16,7%</b>	<b>6,0%</b>
Punilla	Coihueco	8.688	15,9%	11,7%	35,2%	13,3%	1,7%	17,7%	4,4%
	Ñiquén	4.041	20,6%	10,9%	28,0%	17,4%	1,8%	15,5%	5,8%
	San Carlos	18.274	17,8%	14,1%	29,0%	14,6%	1,7%	16,9%	5,8%
	San Fabián	1.536	22,9%	10,9%	26,0%	14,8%	3,1%	15,8%	6,6%
	San Nicolás	3.989	17,2%	11,1%	30,9%	16,4%	1,9%	16,7%	5,6%
<b>Provincia de Punilla</b>		<b>36.528</b>	<b>17,8%</b>	<b>12,7%</b>	<b>30,5%</b>	<b>14,8%</b>	<b>1,8%</b>	<b>16,9%</b>	<b>5,5%</b>
Diguillín	Chillán	61.529	17,8%	14,2%	29,5%	12,5%	2,4%	17,3%	6,3%
	Bulnes	7.179	17,6%	13,7%	28,6%	13,5%	2,2%	18,8%	5,6%
	Chillán Viejo	10.145	16,1%	14,8%	33,0%	11,8%	2,1%	17,3%	4,9%
	El Carmen	4.110	18,4%	12,4%	27,8%	15,2%	2,3%	18,4%	5,5%
	Pemuco	2.795	17,2%	13,9%	29,5%	14,2%	1,8%	18,4%	5,0%
	Pinto	3.778	19,7%	12,3%	30,0%	15,6%	1,9%	15,4%	5,1%
	Quillón	6.417	22,7%	12,5%	25,0%	15,9%	2,5%	15,0%	6,5%
	San Ignacio	5.623	18,7%	13,0%	30,6%	15,0%	1,8%	15,7%	5,1%
	Yungay	6.303	21,6%	12,2%	28,5%	15,1%	1,8%	15,4%	5,3%
<b>Provincia de Diguillín</b>		<b>107.879</b>	<b>18,3%</b>	<b>13,8%</b>	<b>29,5%</b>	<b>13,2%</b>	<b>2,2%</b>	<b>17,1%</b>	<b>5,9%</b>
<b>Total Ñuble</b>		<b>163.738</b>	<b>18,7%</b>	<b>13,4%</b>	<b>29,2%</b>	<b>13,8%</b>	<b>2,1%</b>	<b>17,0%</b>	<b>5,8%</b>
<b>Total BioBío con Ñuble</b>		<b>670.979</b>	<b>17,3%</b>	<b>13,6%</b>	<b>30,2%</b>	<b>12,7%</b>	<b>2,2%</b>	<b>18,0%</b>	<b>6,0%</b>
<b>Chile</b>		<b>5.651.637</b>	<b>17,8%</b>	<b>12,7%</b>	<b>28,8%</b>	<b>12,7%</b>	<b>2,5%</b>	<b>19,0%</b>	<b>6,6%</b>

Fuente: INE, (2018), Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017, “Total de Hogares, por Tipo de Hogar” [Base de Datos Descargada de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>]. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

Sin embargo, como se mencionó anteriormente, en Ñuble la presencia de hogares unipersonales supera la tendencia nacional, destacando principalmente en la provincia de Itata donde alcanza su cifra más alta un 22,4%. Misma realidad que se puede evidenciar en algunas de sus comunas como Cobquecura (26%), Quirihue (25,3%), Ránquil (24,6%), Ninhue (23,9%) y Portezuelo (23%), con los porcentajes más altos de hogares

unipersonales de Ñuble. Lo mismo con el hogar nuclear sin hijos donde Itata (15,1%) supera nuevamente el promedio de Ñuble (13,8%) y llega a sus niveles más altos en Cobquecura (18,9%), Treguaco (17%) y Ránquil (16,7%). Mientras que en Punilla destaca Ñiquén con un 17,4% de hogares de este tipo.

En tercer lugar, dentro de la tipología de hogares predominantes en las provincias de Ñuble destaca el “Hogar Extendido” con un 17,1% de presencia en la provincia de Diguillín, 16,9% en Punilla y 16,7% en Itata. El “Hogar compuesto” es el que menos presencia posee concentrando un 2,2% en Diguillín, y un 1,9 y 1,8% para Punilla e Itata respectivamente.

Otra forma de analizar la población en un espacio territorial dice relación con su distribución Urbano<sup>19</sup> - Rural<sup>20</sup>. En este sentido, Chile ha experimentado a lo largo de su historia profundas transformaciones económicas y sociales que han modificado la composición demográfica de estos espacios, concentrando en la actualidad importantes cifras de población en espacios urbanos de un orden del 87,8%, en contraposición al 12,2% de personas que habitan espacios rurales a nivel nacional.

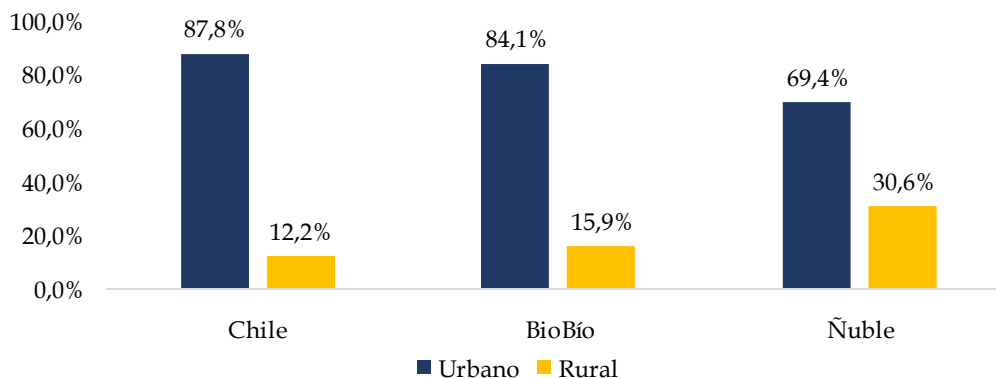
La tendente concentración de población en sectores urbanos evidenciada a nivel país, no escapa a la realidad de la región del BioBío y a la nueva región de Ñuble, en ambos casos la población urbana es superior a la rural. Sin embargo, al comparar Ñuble con las cifras a nivel nacional, es posible evidenciar una importante disminución de la población urbana, la que si bien sigue siendo predominante, se encuentra 18,4 puntos bajo el promedio nacional. Y que en el caso de Ñuble se expresa con un 69,4% de población urbana, frente a un 30,6% de personas habitando espacios rurales, cifra muy por sobre el 12,2% que alcanza la población rural a nivel país. Y trasforma a Ñuble en la región con mayor ruralidad del país. Seguida por La Araucanía con 29,1%, Los Ríos con 28,3% y Los Lagos 26,4%.

---

<sup>19</sup> Zona Urbana es definido por INE como el “Conjunto de viviendas concentradas con población mayor a 2.000 habitantes, o entre 1.001 y 2.000 habitantes, donde al menos el 50% de la población económicamente activa se dedica a actividades secundarias o terciarias”.

<sup>20</sup> Zona Rural es definido por INE como el “Conjunto de viviendas concentradas o dispersas con población menor a 1.000 habitantes, o entre 1.001 y 2.000 habitantes donde menos del 50% de la población económicamente activa se dedica a actividades secundarias o terciarias”.

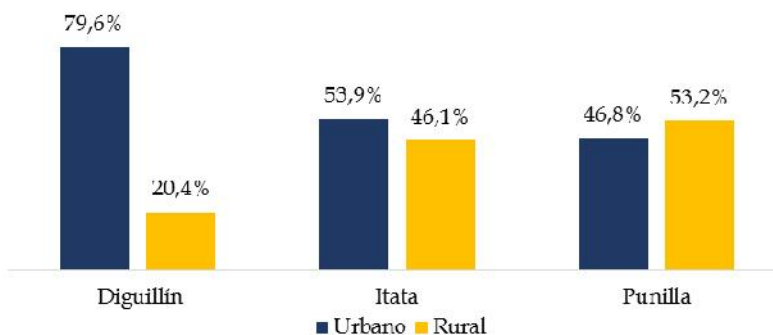
**Gráfico 7.**  
**Distribución Población Urbana-Rural en la Nueva Región de Ñuble.**  
*(En Porcentajes)*



Fuente: INE, (2018), Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017, “Viviendas Particulares, por Condición de Ocupación, según Área Urbana-Rural” [Base de Datos Descargada de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>]. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

Al observar la distribución de la población Urbana-Rural en las provincias de Ñuble, Diguillín destaca al concentrar los más altos niveles de población urbana con un 79,6% frente a un 20,4% de población rural. En el caso de las provincias de Itata y Punilla esa tendencia disminuye arrojando para ambos casos una distribución de población urbana-rural homogénea, y que llega en el caso de Itata un 53,9% de población urbana y a un 46,1% de población rural. Mientras que en Punilla esta tendencia se ve ligeramente invertida posicionando a la población rural como la población preponderante con 53,2% sobre el 46,8% que representa la población urbana.

**Gráfico 8.**  
**Distribución Población Urbana-Rural en las Provincias de la Nueva Región de Ñuble.**  
*(En Porcentajes)*

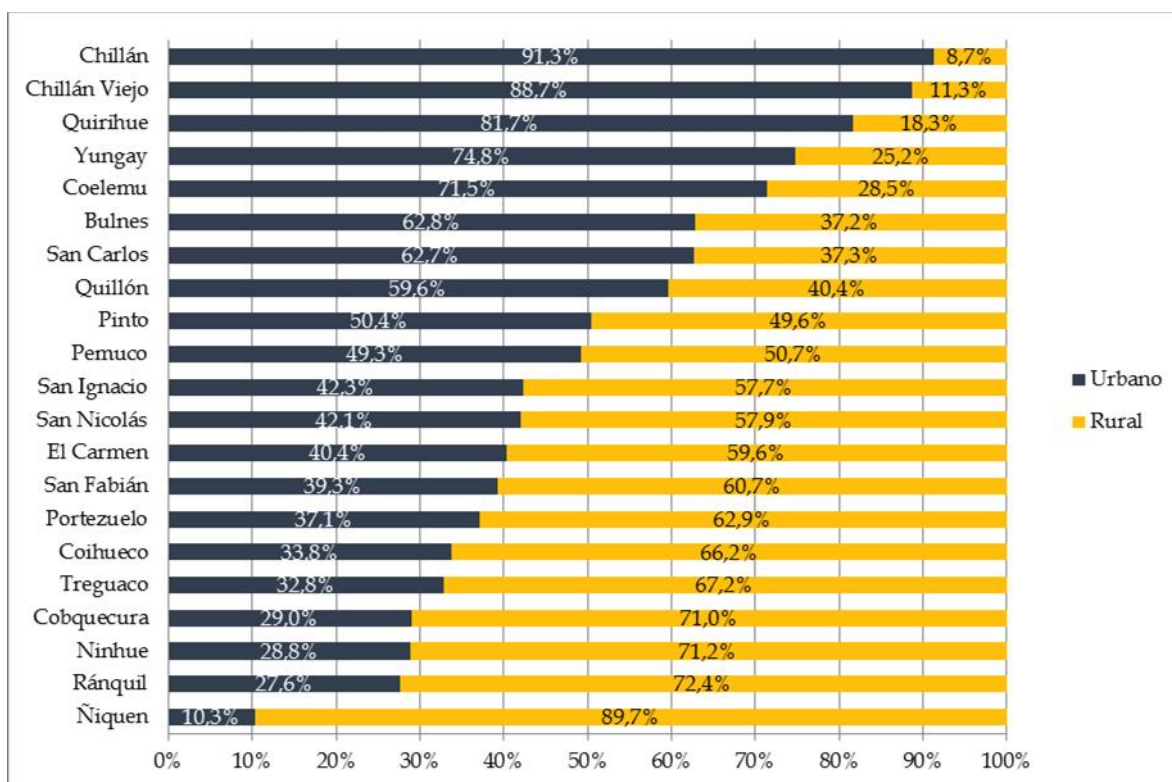


Fuente: INE, (2018), Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017, “Viviendas Particulares, por Condición de Ocupación, según Área Urbana-Rural” [Base de Datos Descargada de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>]. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.



Entre las comunas de Ñuble con mayor porcentaje de población urbana destacan Chillán (91,3%), Chillán Viejo (88,7%), Quirihue (81,7%) y Yungay (74,8%), mientras que entre las que concentran un mayor porcentaje de población rural se encuentran Ñiquén (89,7%), Ránquil (72,4%), Ninhue (71,2%) y Cobquecura (71,0%).

**Gráfico 9.**  
**Distribución Población Urbana-Rural en las Comunas de la Nueva Región de Ñuble.**  
*(En Porcentajes)*



Fuente: INE, (2018), Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017, "Viviendas Particulares, por Condición de Ocupación, según Área Urbana-Rural" [Base de Datos Descargada de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>]. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

## II.7. Población Indígena en la Región de Ñuble 2017

De acuerdo a los datos del último Censo de población, en Chile 2.185.792 personas declaran pertenecer a algún pueblo originario<sup>21</sup>, lo que corresponde al 12,4% de la población del país. El cual se distribuye mayoritariamente en las regiones: Metropolitana (31,8%), de La Araucanía (14,7%), de Los Lagos (10,5%) y BioBío con Ñuble (9,0%), las que en conjunto agrupan al 66% de la población indígena del país. Sobre el total anterior, los pueblos originarios con mayor presencia a nivel nacional son: el Mapuche, que por sí solo da cuenta de un 79,8%, y los pueblos Aymara y Diaguita, con 7,2% y 4,0%, respectivamente.

Las regiones con mayor proporción de población indígena son la de Arica y Parinacota (34,9%) y la región de la Araucanía (33,6%). BioBío con Ñuble registra un 9,3%, y sin Ñuble, sube a un 10,7% de población originaria, mientras que El Maule y Ñuble son las regiones con menor proporción -con 4,7% y 4,6% respectivamente-.

Analizando la distribución de la población indígena entre las provincias del antiguo BioBío, se observa que, de las 189.632 personas que declaran sentirse como pertenecientes a un pueblo originario, solo 22.341 personas (11,8%), residen habitualmente en Ñuble donde representan el 4,6% de la población de esa provincia. Por su parte, las provincias de Concepción y Arauco agrupan el 71,5%, y la provincia de BioBío se queda con el 16,7% restante.

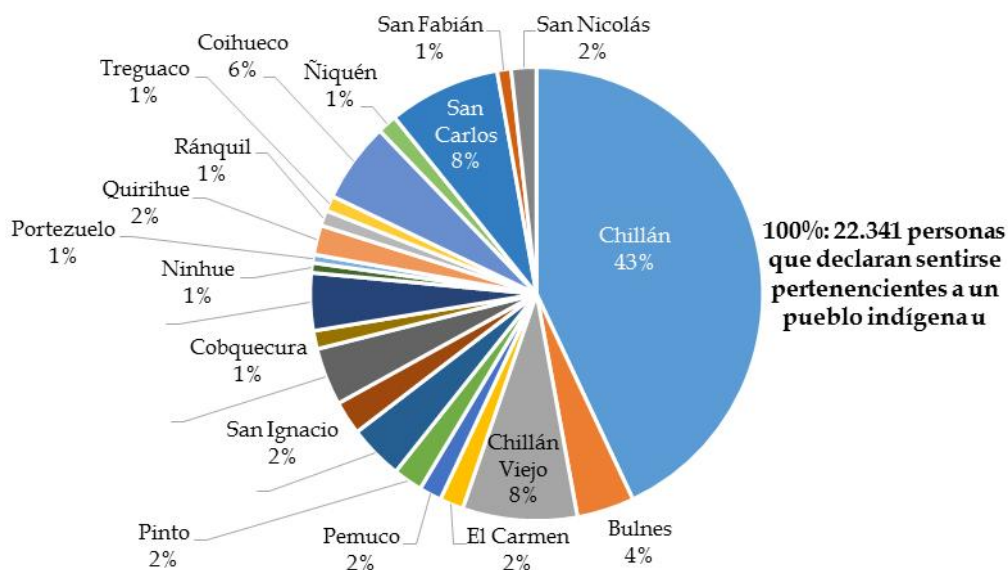
A nivel de Ñuble y sus provincias, la que cuenta con una mayor presencia de población indígena es la de Diguillín, con un total de 15.871 personas, le sigue Itata, con 2.463 habitantes y en tercer lugar está Punilla con 4.007 personas, que representan al 5%, 4,6% y 3,7% de sus poblaciones respectivas. En cuanto a la distribución étnica, el 89,5% de la población originaria de Ñuble declara pertenecer al pueblo Mapuche, mientras que un 5,4% reconoce su ascendencia indígena, pero desconoce su pueblo de origen.

Al analizar el panorama de las comunas de Ñuble se puede destacar que, de las 22.341 personas que declaran sentirse parte de un pueblo originario en la nueva región, el 43% se concentra en la comuna de Chillán (9.601 personas). Le siguen, más de treinta puntos por debajo, Chillán Viejo y San Carlos, con 8,2% y 8,0% respectivamente, las que en conjunto reúnen el 59,2% de la población indígena de Ñuble. Entre las dieciocho comunas restantes se observa una distribución más pareja, dado que ninguna concentra más del 6% de población indígena (ver Gráfico 10).

---

<sup>21</sup> De acuerdo a INE, esta variable corresponde al porcentaje de personas censadas que se considera perteneciente a un grupo indígena u originario. Esta categoría incluye tanto a los nueve pueblos reconocidos por la ley chilena como otros pueblos originarios de América Latina y otros pueblos indígenas del mundo, grupos tribales o etnias.

**Gráfico 10.**  
**Concentración de la Población Indígena en las Comunas de Ñuble, 2017.**



Fuente: INE, (2018), Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017, “Población que se Considera Perteneciente a un Pueblo Originario, por Nombre del Pueblo Originario, según Sexo”, [Base de Datos Descargada de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>]. [Fecha de consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

Ahora bien, cuando se analiza la proporción de población indígena con respecto al total de la población de cada comuna, se evidencia que ninguna comuna registra valores que varíen significativamente del rango promedio regional. Las siete comunas con mayor proporción de población indígena sobre el total fluctúan entre el 5,0% y 5,9%, siendo estas: Quillón (5,0%), Yungay (5,1%), San Fabián y Chillán (5,2%), Coelemu (5,7%) y Cobquecura (5,9%). Mientras que, las comunas con menor proporción son Ninhue, con 2,9%, y Ñiquén y Portezuelo, ambas con 2,8%.

## II.8. Población Inmigrante en la Región de Ñuble 2017

En Chile, al año 2017 el 4,5% de la población con residencia habitual en el país declaraba haber nacido en el extranjero<sup>22</sup>, lo que equivale a 784.685 personas. De este total, el principal país de procedencia corresponde a Perú, que ostenta el 24,5%, le siguen en orden: Colombia (13,8%), Venezuela (10,9%), Bolivia (9,9%), Argentina (9,4%) y Haití (8,2%), seis países que reúnen el 76,7% de la población inmigrante del país.

La mayor parte de los inmigrantes (80,7%) se concentra en las regiones: Metropolitana (62,0%), de Antofagasta (8,0%), de Tarapacá (5,6%) y Valparaíso (5,1%). Esta distribución no resulta sorprendente dado que dos de estas (Valparaíso y la Metropolitana), tienen la mayor concentración de servicios e instituciones a nivel país, y las dos restantes son regiones mineras que cuentan con los mayores niveles de PIB per cápita<sup>23</sup>.

En cuanto a la proporción de inmigrantes sobre el total de la población, las regiones que lideran la lista son nuevamente Tarapacá, Antofagasta, y la Metropolitana, a las que se suma la región de Arica y Parinacota –con 13,2%, 10,3%, 6,8% y 8,0%, respectivamente–, todas varios puntos por encima del promedio nacional (4,5%). En contraposición, las regiones que presentan una menor proporción de inmigrantes sobre el total de su población son: BioBío con Ñuble, BioBío sin Ñuble, y Ñuble, que alcanzan un 0,8%, valor que las sitúa 3,7 puntos por debajo del promedio nacional.

Al analizar la distribución por país de procedencia de los inmigrantes en la antigua región de BioBío, se puede notar que el primer lugar lo ocupa Argentina, desde donde procede el 20,3% de los inmigrantes de la región. Este país no se asocia al fenómeno de inmigración reciente (entre 2010 y 2017), sino más bien a una inmigración tradicional.

La segunda mayoría proviene de Europa (12,8%), región que es tomada como una categoría en sí misma. El tercer lugar lo ocupa Colombia, con un 12,1%, seguido de Venezuela, con un 11,1%. En quinto lugar queda Perú, con un 8,6%, valor que se encuentra muy por debajo del promedio de inmigrantes peruanos en el país (24,5%). Estos cinco lugares de procedencia dan cuenta del 64,9% de la población inmigrante de la región. Llama la atención que, a pesar de la notoriedad que ha alcanzado la inmigración proveniente desde Haití, solo el 8,2% de los inmigrantes a nivel nacional provienen de este país, y en la región del BioBío la cifra es aún más discreta, llegando al 3,3%.

---

<sup>22</sup> Este porcentaje corresponde a las personas que declararon haber nacido en el extranjero y que se encontraban residiendo habitualmente en Chile durante el momento del Censo. Para este cálculo se considera a las personas que respondieron su residencia habitual actual y el lugar de nacimiento.

<sup>23</sup> Para mayor detalle, revisar dimensión Económico Productiva.

Volviendo al análisis de la distribución territorial de los inmigrantes en las provincias del antiguo BioBío, es posible notar que en términos proporcionales estas reproducen la tendencia regional, en tanto la proporción de población inmigrante, no supera el 0,9% en ninguna de las cuatro provincias. Al respecto, Concepción es la provincia con mayor proporción de población inmigrante (0,9%), seguida de Ñuble, con el ya mencionado 0,8%, en tercer lugar se ubica BioBío, con 0,6% y en la posición más baja se encuentra la provincia de Arauco con 0,3%. Esta última, además de tener la menor proporción de inmigrantes, es la más pobre de BioBío, tanto en la medición por ingresos como en la multidimensional<sup>24</sup>, situación que ilustra una correlación entre altos niveles de pobreza y baja inmigración.

En cuanto a la distribución de la población inmigrante en la antigua región del BioBío, los datos muestran que del total, que corresponde a 15.882 personas<sup>25</sup>, el 58,6% se concentra en la provincia de Concepción, seguida por la provincia de Ñuble que agrupa al 23,5%, situándose en tercer lugar la provincia de BioBío, con un 14,9%, lo que deja nuevamente en última posición a la provincia de Arauco, con un 3% del total.

A nivel de Ñuble el total de inmigrantes alcanza las 3.736 personas, que corresponden a un 0,8% de la población de la futura región. De este total el 68,6% se concentra en Chillán, seguido de San Carlos y Chillán Viejo, que cuentan con el 5,9% y 5,6% respectivamente, totalizando entre estas tres comunas un 80,1% de la población inmigrante de la futura región. Sin embargo, cuando se hace el análisis con respecto a la población total de cada comuna, se puede notar que veinte de las veintiún comunas de Ñuble tienen menos del 1% de participación de población inmigrante sobre el total de su población, siendo Chillán la única comuna que alcanza una cifra superior, con el 1,4%.

A nivel de las provincias de Ñuble, es Diguillín la que cuenta con una mayor proporción de población extranjera, con un 1,0%, que equivale a 3.195 personas, que provienen mayoritariamente de Argentina (15%), Venezuela (11,5%), Colombia (11,0%), Haití (10,8%), Europa (10,3), y Otros países de América Central y el Caribe (10,0%), que totalizan el 68,6% de la población extranjera con residencia habitual en la provincia.

A continuación, se ubica la provincia de Punilla, cuyo porcentaje de población inmigrante es de 0,4%, que equivale a 428 personas, en donde nuevamente Argentina se encuentra a la cabeza, con el 20,6% de los inmigrantes, seguida de Europa (12,9%), Haití (10,3%), Perú

---

<sup>24</sup> Para mayor detalle, revisar Capítulo IV. Dimensión Social.

<sup>25</sup> Se señala este valor, porque es el informado para BioBío como región pero cuando se suman los totales de las cuatro provincias, da un total de 15.880 personas.



## II.9. Referencias Bibliográficas

- Instituto Nacional de Estadísticas (INE) (2002). Censo 2002 - Resultados. Población País Región. Recuperado de: [historico.ine.cl/canales/usuarios/censos\\_digitalizados.php](http://historico.ine.cl/canales/usuarios/censos_digitalizados.php). [Fecha de Consulta: Enero de 2018].
- \_\_\_(2002). Población 2002 Comunas BioBío. Base de datos solicitada por transparencia activa. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- \_\_\_(2017). Cantidad de Personas por Sexo y Edad. Recuperado de: [www.censo2017.cl](http://www.censo2017.cl) [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- \_\_\_(2017). Censos Históricos (1952-2017). Recuperado de: [historico.ine.cl/canales/usuarios/censos\\_digitalizados.php](http://historico.ine.cl/canales/usuarios/censos_digitalizados.php). [Fecha de Consulta: Enero de 2018].
- \_\_\_(2017). Resultados Definitivos Censo 2017. Todos Contamos. Recuperado de: [www.censo2017.cl](http://www.censo2017.cl). [Fecha de Consulta: Enero de 2018].
- \_\_\_(2018). Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017. Total de Hogares, por Tipo de Hogar. Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].
- \_\_\_(2018). Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017. Viviendas Particulares, por Condición de Ocupación, según Área Urbana-Rural. Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].
- \_\_\_(2018). Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017, “Población que se Considera Pertenece a un Pueblo Originario, por Nombre del Pueblo Originario, según Sexo”. Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>. [Fecha de consulta: Mayo de 2018].
- \_\_\_(2018). Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017. Población Nacida Fuera del País, por País o Continente de Nacimiento, según Residencia Habitual Actual y Sexo. Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].
- Sistema Nacional de Información Municipal (SINIM). (2018). Fichas Comunales 2017. Recuperado de: [www.sinim.gov.cl](http://www.sinim.gov.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].





### **III. Dimensión Económico Productiva**

#### **III.1. Introducción**

El presente capítulo expone un panorama de la evolución económica de la región del BioBío a lo largo del tiempo, así como su comportamiento respecto a otras regiones del país y la nueva región de Ñuble. Bajo un enfoque que va de lo general a lo particular y, analizando diferentes dimensiones y sectores de la actividad económica se busca caracterizar el actual escenario económico y desafíos de Ñuble.

La información aquí expuesta está compuesta por fuentes secundarias, provenientes de organismos nacionales e internacionales, como son el Banco Central de Chile, el Servicio de Impuestos Internos, el Fondo Monetario Internacional, y la CEPAL, entre otros.

Es pertinente aclarar que hacer un análisis de la evolución y caracterización económica de Ñuble resulta algo complejo ya que la información de cuentas nacionales del Banco Central se encuentra desagregada hasta el nivel de región y, por tanto, para Ñuble, como provincia, todavía no es posible disponer de esa información.

De esta forma, lo que se presenta en las siguientes subsecciones es, en primer lugar, un análisis de las características económicas de la región de BioBío, para determinar cuál ha sido su comportamiento agregado y de ahí deducir cuál puede haber sido la suerte propia de Ñuble en este contexto.

En segundo lugar, con información desagregada de población, se procurará, vinculado al análisis anterior, hacer una interpretación de cuál puede haber sido el comportamiento económico propio de la región.

En tercer lugar, este análisis se complementará con información económica desagregada a nivel de provincia, proveniente de las bases de datos del Servicio de Impuestos Internos, lo que nos permita tener una aproximación más específica a la realidad económica de Ñuble.

A partir de la información recabada, es posible afirmar en primer lugar, que independientemente del corte de tiempo que se utilice, la región de BioBío ha tenido un comportamiento económico que se ha situado por debajo de los promedios nacionales. Ello ha significado que la región paulatinamente haya perdido peso económico a nivel nacional lo que, además, ha ido acompañado de un proceso de fuerte concentración económica en la región Metropolitana.

Igualmente, pareciera que el modelo de desarrollo económico ha sido fuertemente concentrador en términos territoriales. Esta situación puede experimentar algún cambio con la profundización del proceso de descentralización que se está adoptando y que se

materializará, en principio, en la próxima elección democrática de los Intendentes Regionales y en los Proyectos de Traspaso de Competencias y Recursos que se acaban de aprobar en el Congreso Nacional, de los cuales la futura región de Ñuble será beneficiaria<sup>26</sup>.

En tercer lugar, la nueva región no escapa a la situación de declive económico que ha experimentado la región de BioBío que la contenía. Aparte de representar tan solo el 23,5% de la región de BioBío en términos poblacionales, ella se queda con una provincia con altos niveles de pobreza (20,6% por ingresos), lo que significa un desafío social mayúsculo en términos de superación de estos indicadores. Esta realidad social además se concreta en términos de una nueva región que tiene un bajo crecimiento poblacional y que en varias de sus comunas, principalmente del secano costero, expulsa población, con el concomitante hecho de que la población que permanece es una población más envejecida y por tanto más vulnerable<sup>27</sup>.

En cuarto lugar, Ñuble presenta una estructura productiva muy especializada, de características, en general, más tradicionales, que requiere una urgente modernización si es que ella quiere sustentar en sus propias vocaciones, programas de desarrollo con algunas posibilidades de éxito. Hay un alto nivel de especialización en agricultura, ganadería y actividades silvoagropecuarias, especialmente en las provincias de Punilla e Itata. El segundo en importancia es el comercio que tiene un impacto mayor en la provincia de Diguillín.

Finalmente, se podría afirmar, que en general, hay una estrecha asociación entre comportamiento poblacional y dinámica económica, lo que nos lleva a pensar que muchas de las conclusiones económicas que eran válidas para la región del BioBío, como un todo, también lo son para la nueva región de Ñuble, que es desde donde esta provenía.

### **III.2. La Región de BioBío en el Contexto Nacional**

Como primera consideración, valga la pena señalar que la región de BioBío, tal cual como todavía se la conoce, abarcaba una superficie de 37.060 Km<sup>2</sup>, ocupando el 4,9% del territorio nacional, excluido el territorio antártico chileno.

En contraste, la población de BioBío, al año 2017 llegaba, a los 2.037.414 habitantes, representando el 11,6% de la población nacional, lo que significaba que la proporción de territorio que ocupaba la región era bastante menor que su participación poblacional. Ello se manifiesta en que la región tenía una alta densidad poblacional, 54,97 habitantes/km<sup>2</sup>, muy por sobre el promedio nacional que llegaba a los 23,24 habitantes/km<sup>2</sup>.

---

<sup>26</sup> Ley N° 21.033 que crea la Región de Ñuble y las provincias de Diguillín, Punilla e Itata.

<sup>27</sup> Ver capítulos II. Dimensión Socio-Demográfica y capítulo IV. Dimensión Social.

Como se puede observar, la nueva región de Ñuble, a su vez, tendrá una superficie de 13.102 Km<sup>2</sup> y ocupará un 1,7% del espacio nacional, lo que significará que la antigua región de BioBío disminuirá su superficie a tan solo un 3,2% del territorio nacional. La región de Ñuble en este contexto, con una población de 480.609 habitantes para el año 2017, lo que significa un 2,7% de la población nacional, tendrá una densidad más baja que BioBío de 36,7 habitantes/km<sup>2</sup>.

La comparación de la ponderación poblacional con la ponderación de tierras sobre los totales nacionales es un referente de lo que se podría llamar, en principio, los niveles de especialización de la región o lo que podrían constituir sus vocaciones productivas. Resaltan, en este contexto, tanto para la antigua región de BioBío como para la nueva de Ñuble, su participación en Bosques y Terrenos Agrícolas. La región de BioBío, incluida Ñuble significaba el 37,3% de la superficie nacional en estos rubros. Una vez separadas, BioBío será el 21,6% de la superficie nacional y la región de Ñuble el 15,7% del territorio nacional en estos usos de suelo.

Al mirar al interior de cada región, Bosques y Tierras Agrícolas significan el 77,8% y el 78,9% de las superficies regionales de BioBío y Ñuble, respectivamente. Vale decir, ambas regiones seguirán manteniendo vocaciones, en base al uso del suelo, muy similares entre una y otra, con una ponderación algo mayor de tierras agrícolas en el caso de la nueva Región de Ñuble.

**Cuadro 8.**  
**BioBío y Ñuble. Superficie de la Tierra, según Tipo de Uso, Año 2015.**  
*(Superficie Expresada en Hectáreas)*

Detalle	Chile		BioBío		Ñuble		% BioBío en Chile	% Ñuble en Chile	% BioBío sin Ñuble
	Valores	%	Valores	%	Valores	%			
Superficie (Hás sin Antártica chilena)	75.522.913	100,0%	3.706.001	100,0%	1.310.238	100,0%	4,9%	1,7%	3,2%
Áreas Desprovistas de Vegetación	24.615.400	32,6%	132.518	3,6%	84.322	6,4%	0,5%	0,3%	0,2%
Áreas Urbanas e Industriales	387.770	0,5%	35.686	1,0%	11.237	0,9%	9,2%	2,9%	6,3%
Bosques	17.548.206	23,2%	2.052.982	55,4%	645.746	49,3%	11,7%	3,7%	8,0%
Bosque Nativo	14.334.031	19,0%	768.552	20,7%	247.635	18,9%	5,4%	1,7%	3,6%
Plantación Forestal	3.056.252	4,0%	1.227.788	33,1%	381.279	29,1%	40,2%	12,5%	27,7%
Mixto	157.923	0,2%	56.642	1,5%	16.831	1,3%	35,9%	10,7%	25,2%
Humedales	3.588.364	4,8%	11.595	0,3%	978	0,1%	0,3%	0,0%	0,3%
Nieves y Glaciares	4.098.643	5,4%	90.468	2,4%	12.390	0,9%	2,2%	0,3%	1,9%
Pradera y Matorrales	20.414.963	27,0%	498.493	13,5%	157.253	12,0%	2,4%	0,8%	1,7%
Terrenos Agrícolas	3.241.687	4,3%	829.508	22,4%	387.850	29,6%	25,6%	12,0%	13,6%
Otros	1.627.880	2,2%	54.751	1,5%	10.462	0,8%	3,4%	0,6%	2,7%
Población Año 2017	17.574.003		2.037.414		480.609		11,6%	2,7%	8,9%
Densidad (Personas/Km <sup>2</sup> )	23,3		55,0		36,7		-	-	-

Fuente: SUBDERE, (2015), Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Factor Medio Ambiente y Territorial. Factor Tierras y Suelos. Superficie de la Tierra según Tipo de Uso.

Por otra parte, si en el país en su conjunto, las Áreas Desprovistas de Vegetación son un porcentaje muy alto (32,6%), en la antigua BioBío como en la nueva Ñuble, esta proporción es muy baja, apenas el 3,6% en BioBío y 6,4% en Ñuble, lo que se puede interpretar como una alta dotación de tierras productivas para ambas regiones.

En cambio, como ya se señalaba, en términos intrarregionales, BioBío destinaba un 55,4% de sus tierras a bosques, un 13,5% a praderas y un 22,4% a agricultura, perfilando con ello, a priori, una vocación fuertemente silvoagropecuaria. En particular, las plantaciones forestales en la región representan el 40% del total nacional (SUBDERE, 2015).

Esto era BioBío con la provincia de Ñuble incluida. Ahora si se la considera a esta última en términos aislados, se puede ver que destinará un 49,3% de sus tierras a bosques, un 12% a praderas y un 29,6 a agricultura, perfilando, asimismo, una vocación también fuertemente silvoagropecuaria, en que las plantaciones forestales de esta nueva región representarán el 12,5% del total nacional.

**Cuadro 9.**  
**Ñuble. Variación de la Superficie de la Tierra, según Tipo de Uso, 2008-2015.**  
(Superficie Expresada en Hectáreas)

Detalle	Años				Tasa de Variación (%)
	2008		2015		
	Valores	%	Valores	%	
Superficie Total	1.309.801	100,0%	1.310.238	100,0%	0,03%
Áreas Desprovistas de Vegetación	66.507	5,1%	84.322	6,4%	26,79%
Áreas Urbanas e Industriales	8.413	0,6%	11.237	0,9%	33,56%
Bosques	582.294	44,5%	645.746	49,3%	10,90%
Bosque Nativo	220.789	16,9%	247.635	18,9%	12,16%
Plantación Forestal	349.717	26,7%	381.279	29,1%	9,03%
Mixto	11.788	0,9%	16.831	1,3%	42,78%
Humedales	1.085	0,1%	978	0,1%	-9,87%
Nieves y Glaciares	47.836	3,7%	12.390	0,9%	-74,10%
Pradera y Matorrales	153.737	11,7%	157.253	12,0%	2,29%
Terrenos Agrícolas	440.775	33,7%	387.850	29,6%	-12,01%
Otros	9.154	0,7%	10.462	0,8%	14,29%

Fuente: SUBDERE, con base en Catastro de los Recursos Vegetacionales Nativos de Chile.

Si se revisa la evolución reciente de la distribución del uso del suelo en la región de Ñuble se puede comprobar que la superficie destinada a bosques, entre 2008 y 2015, creció en un 10,9%, mientras que la destinada terrenos agrícolas disminuyó en un 12,01%, lo que estaría indicando que se ha acentuado su vocación silvícola. Llama la atención, en este contexto, el aumento significativo de las tierras desprovistas de vegetación en paralelo con la

disminución importante de las tierras de nieves y glaciares. Esta distribución de la tierra se puede apreciar con mayor claridad en la sección de mapas al final del Informe.

En términos de los volúmenes de actividad económica, en el Cuadro 10, se presenta la estructura económica de BioBío versus la del país para el 2015. Siguiendo la lógica anterior, se desprende que, este año, la región concentraba tan solo el 7,7% del Producto Interno Bruto (PIB) del país<sup>28</sup>, comparado con su mayor ponderación de población y su buena posición en términos de tierras productivas.

Si se lo mira en términos sectoriales, la región tiene una proporción mayor de actividad económica en el sector Agropecuario Silvícola, en Pesca, Manufactura, Electricidad, Servicios Personales y Administración Pública, denotando con ello una estructura económica bastante diversificada. Esto se verifica con el coeficiente de especialización de la región que tiene un valor de 0,242<sup>29</sup>.

---

<sup>28</sup> El Producto Interno Bruto (PIB) es el valor monetario, a precios de mercado, de los bienes y servicios finales producidos por una economía en un periodo determinado. El PIB es un indicador representativo que ayuda a medir el crecimiento o decrecimiento de la producción de bienes y servicios de cada país o región. Se podría decir que es una medida del nivel de riqueza agregado de un determinado país o región, sin que ello signifique ninguna consideración de cómo el mismo se distribuye entre la población. Por ejemplo, las tres mayores economías del planeta en términos de PIB a precios nominales, en millones de dólares estadounidenses, a la fecha de abril del año 2016, según el Fondo Monetario Internacional (FMI), son Estados Unidos (18.561.934), China (11.391.619), Japón (4.730.300), Alemania (3.494.898) y Reino Unido (2.649.893). Chile con US\$M 276.975 figura en el lugar 39. Fondo Monetario Internacional. World Economic Outlook Database (Abril 2017).

<sup>29</sup> Para la definición del coeficiente de especialización remitirse a la nota al pie 5.

**Cuadro 10.**  
**Chile y BioBío. Estructura Regional del PIB por Clase de Actividad Económica. Cocientes de Localización y Coeficiente de Especialización 2015.**

Ramras de Actividad Económica	Estructura Económica			Participación Sectorial	
	BioBío (%)	Chile (%)	Cociente de Localización <sup>30</sup>	BioBío/ Chile (%)	Coefficiente de Especialización BioBío
Agropecuario Silvícola	6,0%	3,2%	1,9%	14,3%	0,028
Pesca	1,0%	0,5%	1,8%	13,7%	0,004
Minería	0,0%	11,8%	0,0%	0,0%	-0,117
Manufactura	21,4%	11,6%	1,8%	14,2%	0,097
Electricidad. Gas, Agua	6,5%	2,9%	2,3%	17,5%	0,037
Construcción	7,2%	7,0%	1,0%	8,0%	0,003
Comercio (Restaurantes y Hoteles)	7,4%	12,0%	0,6%	4,7%	-0,047
Transportes y Comunicaciones	9,2%	8,8%	1,0%	8,1%	0,004
Servicios Financieros	9,4%	17,1%	0,6%	4,3%	-0,077
Servicios de Vivienda e Inmobiliarios	9,5%	7,9%	1,2%	9,2%	0,015
Servicios Personales	15,8%	12,0%	1,3%	10,1%	0,038
Administración Pública	6,7%	5,0%	1,3%	10,3%	0,017
<b>Total</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>1,0%</b>	<b>7,7%</b>	<b>0,000</b>
<b>Coeficiente de Especialización Regional</b>					<b>0,242</b>

Fuente: Banco Central, (2015), Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB Regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región.

Consecuente con lo anterior, la región se presenta especializada en varios sectores de actividad económica como son el Agropecuario Silvícola, Pesca, Manufactura, Electricidad, Construcción, Transporte, Servicios de Vivienda, Servicios Personales y Administración Pública (cocientes de localización igual o mayores que 1).

Sin perjuicio de lo anterior, llama la atención que el sector Agropecuario Silvícola represente tan solo el 6% del PIB regional, a pesar del gran peso que el mismo tiene en términos de participación en la distribución de tierras regionales. Una probable explicación de esto es que el sector Agropecuario Silvícola en la región sea de baja productividad<sup>31</sup>. Para corroborar esta hipótesis en el Cuadro 11 se presenta información relevante sobre empleo y productividad de la mano de obra. Lo primero que se puede resaltar es que el sector Agropecuario Silvícola contiene el 11,2% del empleo regional, casi el doble que su participación de PIB y por encima del promedio nacional.

<sup>30</sup> El Cociente de Localización se calcula como la razón entre el porcentaje de actividad de un sector en la región sobre el porcentaje de actividad del mismo sector sobre el total nacional. Si el cociente es mayor que uno, el porcentaje de la actividad es mayor en la región que en la nación. En este caso, se dice que la región está especializada en ese sector.

<sup>31</sup> Para la definición de la productividad de la mano de obra remitirse a la nota al pie 7.

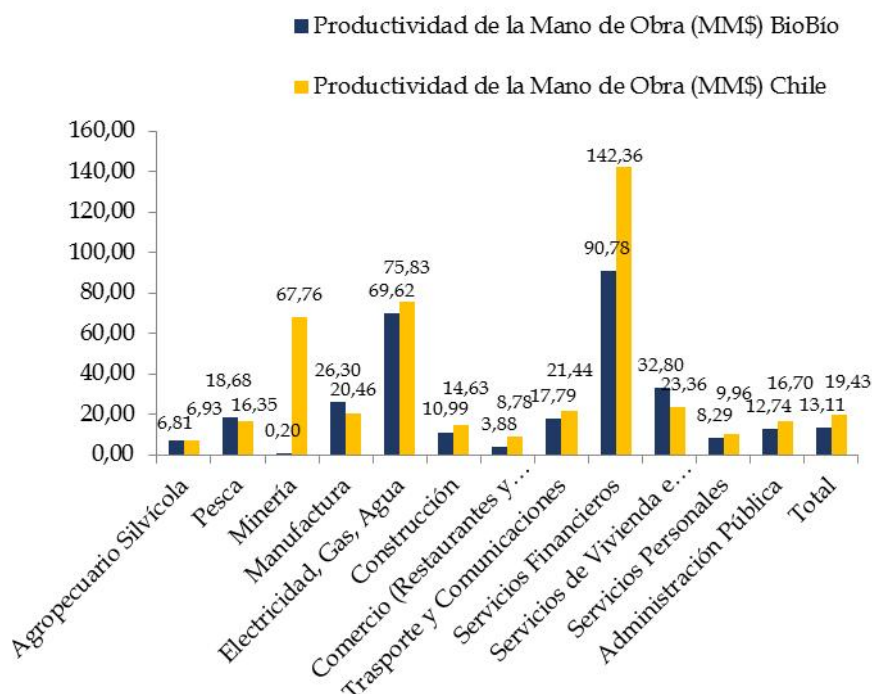
**Cuadro 11.**  
**Chile y BioBío. Estructura Regional del Empleo y Productividad por Rama Económica, 2015.**

Ramas de Actividad Económica	Empleo					Productividad de la Mano de Obra en MM\$		Índice de Productividad de la Mano de Obra	
	BioBío		Chile		% BioBío/Chile	BioBío	Chile	BioBío	Chile
	Personas (Miles)	%	Personas (Miles)	%					
Agropecuaria Silvícola	101,8	11,2%	754,8	9,2%	13,5%	6,81	6,93	35,0	35,7
Pesca	5,5	0,6%	62,2	0,8%	8,8%	18,68	16,35	96,2	84,2
Minería	15,7	1,7%	206,0	2,5%	7,6%	0,20	67,76	1,0	348,8
Manufactura	111,3	12,2%	884,9	10,8%	12,6%	26,30	20,46	135,4	105,3
Electricidad. Gas, Agua	11,9	1,3%	59,0	0,7%	20,1%	69,62	75,83	358,4	390,3
Construcción	75,8	8,3%	711,3	8,7%	10,7%	10,99	14,63	56,6	75,3
Comercio (Restaurantes y Hoteles)	207,4	22,8%	1.974,5	24,2%	10,5%	3,88	8,78	20,0	45,2
Trasporte y Comunicaciones	57,7	6,3%	597,6	7,3%	9,7%	17,79	21,44	91,6	110,4
Servicios Financieros	11,5	1,3%	170,5	2,1%	6,8%	90,78	142,36	467,3	732,7
Servicios de Vivienda e Inmobiliarios	33,7	3,7%	511,9	6,3%	6,6%	32,80	23,36	168,8	120,2
Servicios Personales	218,6	24,0%	1.784,2	21,9%	12,3%	8,29	9,96	42,7	51,3
Administración Pública	60,4	6,6%	448,4	5,5%	13,5%	12,74	16,70	65,6	85,9
<b>Total</b>	<b>911,4</b>	<b>100,0%</b>	<b>8.165,2</b>	<b>100,0%</b>	<b>11,2%</b>	<b>13,11</b>	<b>19,43</b>	<b>67,5</b>	<b>100,0</b>

Fuente: INE, (2015), Estadísticas. Laborales. Situación en la Fuerza de Trabajo. Niveles y Tasas. 2015. NOV-DIC-ENE. Ocupados por rama de actividad económica nivel nacional y regional. Elaboración propia.

Con un empleo regional algo superior a las 911 mil personas, la mayor concentración de empleo, después de la agricultura, se va a las ramas de Servicios Personales, Comercio, Restaurantes y Hoteles y Manufactura. En este contexto, la productividad de la región, como se puede observar en la penúltima columna del Cuadro 11, está en general por debajo de las productividades nacionales por ramas. El Gráfico 12 es una buena representación visual de las productividades de la región y del país. Sobresale, el sector financiero como el de mayor productividad en el país y en la región.

**Gráfico 12.**  
**Productividad de la Mano de Obra BioBío y Chile por Rama de Actividad Económica, 2015.**



Fuente: INE, (2015), Estadísticas. Laborales. Situación en la Fuerza de Trabajo. Niveles y Tasas. 2015. NOV-DIC-ENE. Ocupados por rama de actividad económica, nivel nacional y regional. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

Por otra parte, en la última columna del Cuadro 11, la productividad media nacional se asocia al número índice 100<sup>32</sup>, y respecto a ella se comparan todas las demás productividades sectoriales. Como se puede ver, el sector Agropecuario Silvícola y Comercio, Restaurantes y Hoteles, tienen en la región, la productividad más baja. El sector Agropecuario Silvícola tiene apenas un índice de 35, lo que equivale a decir que la productividad de este sector es un 65% más baja que la productividad media nacional. En el caso de Comercio, Restaurantes y Hoteles la productividad media tiene un número índice de 20, es decir, un 80% más baja que la productividad media nacional. Lo

<sup>32</sup> Un número índice es una medida estadística que sirve para comparar una magnitud en dos situaciones distintas; una de las cuales se considera como base de referencia. En el caso del ejemplo, la base de referencia es la productividad media nacional de la mano de obra que es 19,43 millones de pesos. Este valor se asocia al número índice 100 y respecto a él se ajustan, por regla de tres simple, todos los demás valores. Así, por ejemplo, la productividad media de la región de BioBío es 13,11 millones de pesos, que expresado en número índice corresponde al valor de 67,5. Esto se interpreta muy directamente como que la productividad media de la región corresponde tan solo al 67,5% de la productividad media nacional (que es lo mismo que decir 13,11/19,43).



complicado es que ramas de alta generación de empleos tienen productividades muy bajas, lo que puede augurar, por lo tanto, una probabilidad de salarios más bajos.

Los sectores de mayor productividad en la región son los Servicios Financieros; la Electricidad, Gas y Agua; los Servicios de Vivienda y; la Manufactura.

Por tanto, la pregunta obvia es, ¿cómo se corresponde esta situación con los ingresos esperados de las personas?. En términos hipotéticos, sectores de baja productividad deberían llevar asociados ingresos de las personas también bajos. En el Cuadro 12 y Gráfico 13 se presenta información sobre ingresos medios por ramas de actividad económica y, a primera vista, se corrobora esta apreciación.

Lo primero que hay que decir es que el ingreso medio nacional de los ocupados en Chile, para el año 2016, era de \$498.686, lo que no parece ser un ingreso muy alto para un país que en un periodo de tiempo relativamente largo, ha venido creciendo persistentemente <sup>33</sup>.

En segundo lugar, se puede observar que la rama de actividad con los ingresos medios más altos es la Minería seguida de cerca por la rama de Intermediación Financiera. En este contexto, la región de BioBío, con un ingreso medio mensual regional de \$431.460, con la sola excepción de Pesca, está por debajo de los ingresos medios en todas las ramas de actividad económica si se las compara con sus equivalentes nacionales. El Gráfico 2 es muy explícito en mostrar estas comparaciones.

---

<sup>33</sup> Si el PIB per Cápita del país en dólares corrientes del 2016, U\$ 13, 793, se convirtiera en pesos y se analizara el ingreso medio nacional, en una situación de equidad total, debería ser \$ 778,085; es decir debería ser 56% mayor.

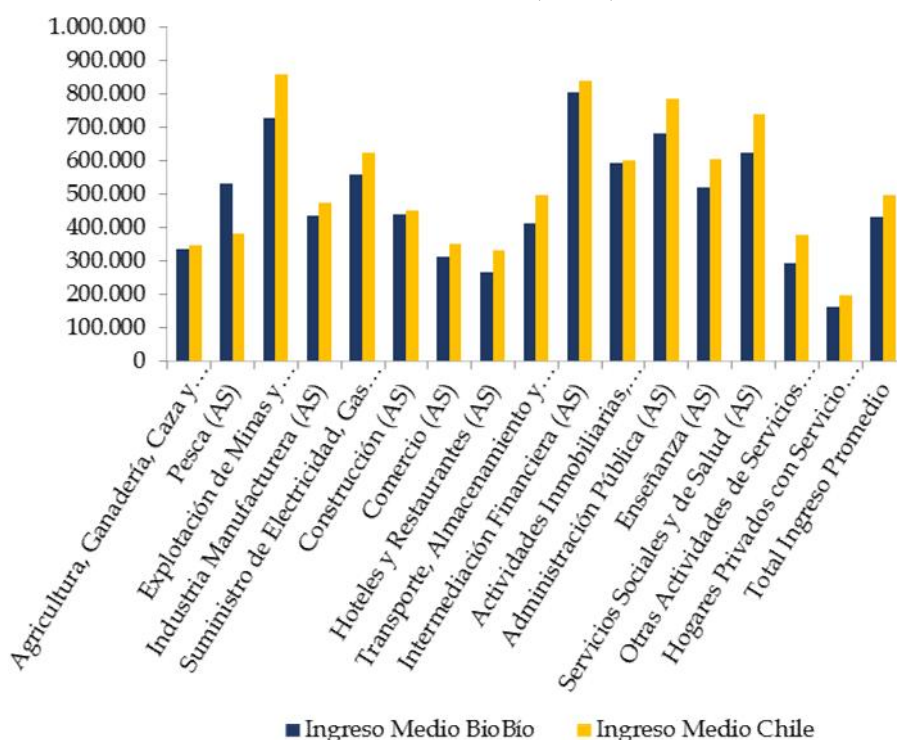
**Cuadro 12.**  
**Chile y BioBío. Ingreso Medio Mensual de los Ocupados por Rama de la Actividad Económica, 2016.**  
*(En \$)*

Ramas de Actividad Económica	BioBío	Chile	BioBío/ Chile(%)	Número Índice (Chile = 100)	
				BioBío	Chile
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura (AS)	337.398	349.085	96,7%	67,7	70,0
Pesca (AS)	532.501	384.122	138,6%	106,8	77,0
Explotación de minas y canteras (AS)	728.250	858.905	84,8%	146,0	172,2
Industria Manufacturera (AS)	436.664	474.278	92,1%	87,6	95,1
Suministro de Electricidad, Gas y Agua (AS)	560.719	627.026	89,4%	112,4	125,7
Construcción (AS)	441.709	451.854	97,8%	88,6	90,6
Comercio (AS)	315.765	353.959	89,2%	63,3	71,0
Restaurantes y Hoteles (AS)	268.854	332.559	80,8%	53,9	66,7
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones (AS)	415.892	500.358	83,1%	83,4	100,3
Intermediación Financiera (AS)	806.511	840.564	95,9%	161,7	168,6
Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler (AS)	596.184	603.551	98,8%	119,6	121,0
Administración Pública (AS)	682.471	787.129	86,7%	136,9	157,8
Enseñanza (AS)	521.794	604.925	86,3%	104,6	121,3
Servicios Sociales y de Salud (AS)	624.524	739.562	84,4%	125,2	148,3
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales (AS)	296.166	378.077	78,3%	59,4	75,8
Hogares Privados con Servicio Doméstico (AS)	163.418	198.705	82,2%	32,8	39,8
<b>Total Ingreso Promedio</b>	<b>431.460</b>	<b>498.686</b>	<b>86,5%</b>	<b>86,5</b>	<b>100,0</b>

Fuente: SUBDERE, (2016), Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Económico. Factor Empleo. Ingreso Medio Mensual de los Ocupados por Sexo y Rama de la Actividad Económica, 2016. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

En las dos últimas columnas del Cuadro 12 y en el Gráfico 13 se presentan los ingresos en términos de números índices. El ingreso promedio nacional, \$498.686, se lo asocia al número índice 100, de forma tal de relacionar los demás valores con respecto a este.

**Gráfico 13.**  
**Chile y BioBío. Ingreso Medio Mensual por Ramas de Actividad Económica, 2016.**  
*(En M\$)*



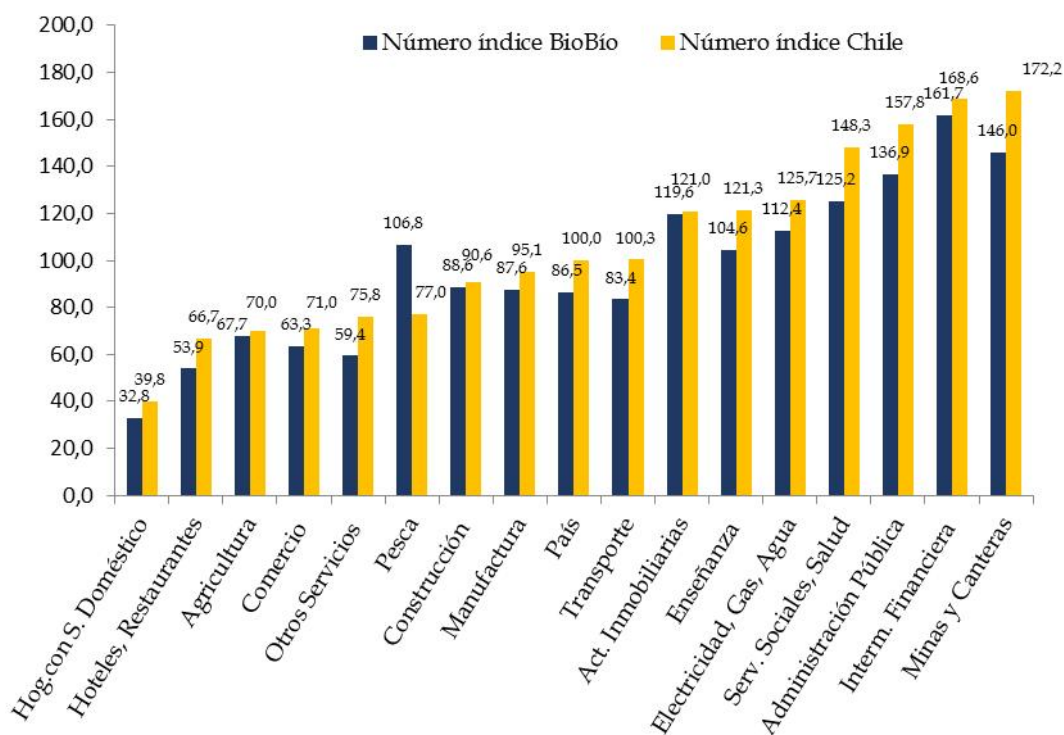
Fuente: SUBDERE, (2016), Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Económico. Factor Empleo. Ingreso Medio Mensual de los Ocupados por Sexo y Rama de la Actividad Económica, 2016. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

Como se puede observar, en la región de BioBío, los ingresos medios más bajos se dan en las ramas de Hogares con Servicio Doméstico (32,8), Hoteles y Restaurantes (53,9), Servicios Comunitarios (59,4), Comercio (63,3), y sector Agropecuario Silvícola (67,7), siendo varios de ellos los que concentran la mayor cantidad de mano de obra empleada.

Esta información es totalmente compatible con la de productividad que se analizaba anteriormente, vale decir, sectores de baja productividad coinciden con ser también los que presentan los ingresos medios más bajos. El Gráfico 14 es elocuente en este sentido, el mismo que además de estar ordenado de menores a mayores ingresos, muestra que tanto en BioBío como en el país los sectores de más bajos ingresos son Hogares con Servicio Doméstico, Hoteles y Restaurantes, y Agricultura. En el otro extremo, los de mayores ingresos son Minería, Financiero y la Administración Pública.

En cambio, valga la pena señalar que la Administración Pública escapa un tanto a esta norma ya que pese a ser el tercer sector de más altos ingresos medios, en términos de productividad de la mano de obra, está por debajo del ingreso medio nacional (Gráfico 14).

**Gráfico 14.**  
**Chile y BioBío. Ingreso Medio Mensual en Números índices. Base País Promedio 100, 2016.**



Fuente: SUBDERE, (2016), Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Económico. Factor Empleo. Ingreso Medio Mensual de los Ocupados por Sexo y Rama de la Actividad Económica, 2016. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

En resumen, la región tiene vocaciones productivas, particularmente silvícola, agrícola y pecuaria, que si bien ocupan una proporción importante de tierras, son de baja productividad y con una generación de empleo relativamente importante. Esto significa que hay una proporción no despreciable de fuerza de trabajo que percibe ingresos medios muy por debajo de los promedios nacionales que, ya en sí, no son muy altos.

Esto lleva a la región a tener una ponderación económica muy por debajo de su ponderación poblacional, lo que presagia una perspectiva de bienestar no muy alentadora.

Otra forma de ver estas perspectivas es mediante la información que se presenta en el Cuadro 13, con información de PIB por regiones para el año 2016, que es la última disponible por parte del Banco Central. A partir de la información que entrega el Banco Central, a pesos corrientes del año 2016, se han realizado una serie de conversiones y ajustes para hacer algunas comparaciones.

Lo primero que se puede decir, recurriendo a la última fila del Cuadro 13, es que el país exhibe un gran nivel de desigualdad territorial. Este indicador, que aquí lo llamamos “*una medida simple de disparidades*”, se calcula como el cociente entre el PIB per cápita de la región con el mayor PIB per cápita y la región con el menor PIB per cápita<sup>34</sup>. Como se puede observar, esta relación tiene un valor de 5,2, es decir, la región más “rica” tiene un PIB per cápita 5,2 veces más grande que el de la región más “pobre”. Hay varias formas más sofisticadas de medir disparidades, pero este simple indicador ya es un indicio elocuente del nivel de desigualdades económicas en el país, sobre todo si se considera que en los países más desarrollados como Estados Unidos, China, Japón y Alemania, esta relación no supera las dos veces (FMI, 2016).

El Cuadro 13 se ha construido pasando la información de PIB desde pesos corrientes a dólares corrientes y a dólares de Paridad de Poder Adquisitivo<sup>35</sup>, de manera tal de poder establecer otras relaciones. Utilizando la información de población del Censo de 2017 se calcula, para ambas mediciones, el PIB per cápita a dólares corrientes y el PIB per cápita de paridad de poder adquisitivo. Para graficar más claramente estas disparidades, a continuación se presenta un análisis respecto de Chile en el contexto internacional, mismo ejercicio que luego se aplicará al interior de Chile Regional.

Para el año 2016, el PIB per cápita del país en dólares corrientes llegaba a US\$13.792,9 y en términos de dólares de paridad llegaba a US\$ 23.194. A este respecto se puede hacer la siguiente reflexión.

Si bien, el PIB per cápita no es exactamente un indicador de desarrollo en el sentido de que no incorpora una medida de cómo se distribuye la riqueza, sí es un indicador utilizado

---

<sup>34</sup> PIB por habitante o per cápita, es la cifra que resulta de dividir el valor del PIB de un determinado país o región, por la cantidad de habitantes del correspondiente territorio. Obviamente, este resultado no tiene necesariamente que ver con el estándar de vida de la población ya que no dice nada de cómo se distribuye la riqueza entre sus habitantes. Sin embargo, algunas luces entrega, ya que es de esperar que países con PIB per cápita más altos tengan niveles de vida de su población también más altos. Complementando estos comentarios con los de una nota anterior, según el FMI los 5 países con los PIB per cápita anual más altos, en dólares estadounidenses, a abril del 2016, eran Qatar, Luxemburgo, Singapur, Brunei e Irlanda. Como se puede ver, ninguno coincide con las economías más grandes que se mencionaban en el pie de página 1. En este caso, Estados Unidos está en el lugar 10 y tiene un PIB per cápita de US\$ 59 609; China en el lugar 75 con US\$16.676; Japón en el lugar 26 con US\$ 42.860; Alemania en el lugar 17 con US\$ 49.814 y Reino Unido en el lugar 23 con US\$44.001. Chile con US\$ 24.796 figura en el lugar 54, y en el primer lugar de América Latina. Fondo Monetario Internacional. World Economic Outlook Database (Abril 2016).

<sup>35</sup> PIB de Paridad de Poder Adquisitivo (PPA). Se utiliza como factor de conversión de PPA \$402,57 que es la Unidad Monetaria Nacional por dólares para traducir a PIB PPA. El factor de conversión de la paridad del poder adquisitivo es la cantidad de unidades de una moneda nacional que se requieren para adquirir la misma cantidad de bienes y servicios en el mercado nacional que se podrían adquirir con dólares de los Estados Unidos en ese país. Este factor de conversión informado en esta serie es para el PIB total. Fuente: Banco Mundial, base de datos del Programa de Comparación Internacional.

para medirse y compararse. De hecho, para alcanzar el desarrollo se requiere cumplir con muchos estándares, entre otros superar la pobreza, pero en ese largo camino, un indicador que siempre se considera es el PIB per cápita. En este sentido una pregunta relevante que se hace es: ¿llegando a qué nivel de PIB per cápita, Chile se podría considerar un país desarrollado?

Esta es una pregunta que los gobiernos de Chile se vienen haciendo hace mucho tiempo y pareciera ser que cada vez la meta se traslada un poco más hacia arriba, haciendo cada vez más difícil alcanzar el objetivo.

Un parámetro para saber cuándo se llega a esa meta, es decir cuando se accede al club de los países desarrollados, es intentar alcanzar el PIB per cápita del que se considera el último país desarrollado. En 2016, este país era Letonia que tenía un PIB per cápita, a valores de paridad de poder adquisitivo (PPA), de US\$ 25.702 frente a los US\$24.089 que tenía Chile (FMI, 2016).

Esa diferencia, que ya parecía estar al alcance de la mano, en lugar de acercarse, se amplió, ya que para 2017 el PIB per cápita de Chile llegó a US\$ 25.702 mientras que el de Letonia avanzó a los US\$27.291. Para 2018, en tanto, la estimación del FMI señala que la distancia se seguirá ampliando, ya que Letonia llegará a un PIB per cápita de US\$ 28.998 y Chile a uno de US\$ 25.425 (FMI, 2017)<sup>36</sup>.

Hace algunos años atrás la comparación era con Portugal, pero este país se ha alejado todavía más ya que según proyecciones del FMI, registrará para 2017 un PIB per cápita a PPA de US\$ 30.257 y de US\$ 31.575 para 2018<sup>37</sup>.

En el Cuadro 13, en la penúltima columna se presenta el PIB per cápita de paridad para cada una de las regiones de Chile. Ahí se puede apreciar la diferencia entre este valor y el PIB per cápita objetivo de US\$ 29.000 a precios de paridad, que equivale al PIB per cápita de Letonia, y que sería el PIB per cápita a partir de cual ese país se podría considerar desarrollado.

---

<sup>36</sup> <http://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2017/09/19/world-economic-outlook-october-2017>

<sup>37</sup> FMI, (2017), Informe de Perspectivas de la Economía Mundial (WEO).

**Cuadro 13.**  
**Producto Interno Bruto por Regiones, 2016.**  
*(Ordenado de Menor a Mayor PIB pc por Regiones)*

Regiones	MMM\$ - Miles de Millones de Pesos Chilenos	MMUS\$ - Millones de Dólares Corrientes <sup>38</sup>	MMUS\$ - Millones de Dólares PPA <sup>39</sup>	Población 2017 <sup>40</sup>	PIB pc US\$	PIB pc US\$ PPA	Años para Alcanzar US\$ 29.000, si PIB pc Crece al 2,5% Anual
La Araucanía	4.366	6.449,2	10.845,0	957.224	6.737	11.330	38,1
Maule	5.558	8.209,6	13.805,2	1.044.950	7.856	13.211	31,8
Arica y Parinacota	1.222	1.805,0	3.035,3	226.068	7.984	13.426	31,2
Los Ríos	2.256	3.332,8	5.604,4	384.837	8.660	14.563	27,9
Coquimbo	4.538	6.703,3	11.272,2	757.586	8.848	14.879	27,0
BioBío	12.600	18.612,5	31.298,6	2.037.414	9.135	15.362	25,7
Los Lagos	5.225	7.717,9	12.978,5	828.708	9.313	15.661	25,0
Valparaíso	14.116	20.852,2	35.064,9	1.815.902	11.483	19.310	16,5
O'Higgins	7.548	11.149,9	18.749,7	914.555	12.192	20.501	14,0
Metropolitana	70.980	104.851,1	176.317,1	7.112.808	14.741	24.789	6,4
Magallanes	1.754	2.509,9	4.356,9	166.533	15.558	26.162	4,2
Tarapacá	3.539	5.228,4	8.792,1	330.558	15.817	26.598	3,5
Aysén	1.116	1.649,1	2.773,0	103.158	15.986	26.881	3,1
Atacama	3.512	5.187,9	8.723,9	286.168	18.129	30.485	0
Antofagasta	14.465	21.367,6	35.931,5	607.534	35.171	59.143	0
Subtotal Regionalizado	152.795	225.707,3	379.548,5	-	-	-	-
Extraregional (4)	121	178,3	299,9	-	-	-	-
IVA, Derechos de Importación	14.312	21.141,4	35.551,3	-	-	-	-
<b>Chile</b>	<b>167.227</b>	<b>247.027,1</b>	<b>415.399,7</b>	<b>17.574.003</b>	<b>14.056</b>	<b>23.637</b>	<b>8,3</b>
<b>Una medida simple de disparidad</b>			<b>PIB pc Región más rica/ PIB pc región más pobre</b>	<b>=</b>		<b>5,2</b>	

Fuente: Banco Central, (2015), Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región, 2015. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

En la última columna del Cuadro 13, se presenta un cálculo con el número de años que necesitaría Chile y cada región para llegar a un PIB per cápita de US\$ 29.000 si este creciera a una tasa promedio anual de 2,5% por año, conforme a las proyecciones que hace el Banco Central de Chile y que pronostican un crecimiento de mediano plazo de 3,5% promedio anual para la economía en su conjunto<sup>41</sup>.

<sup>38</sup> PIB a precios corrientes se convierte a dólares con la tasa de cambio oficial promedio del año 2016 de 679,96 por dólar.

<sup>39</sup> PIB de Paridad de Poder Adquisitivo (PPA). Se utiliza como factor de conversión de PPA \$402,57 que es la Unidad Monetaria Nacional por dólares, para traducir a PIB PPA.

<sup>40</sup> Población del Censo 2017. Se utiliza esta información porque la proyección de 2016 daba un número mayor que el Censo. Fuente: INE, 2017.

<sup>41</sup> Si la economía crece al 3,5 promedio anual, con un crecimiento promedio anual de la población del 1% anual, se puede estimar que el PIB per cápita crecería al 2,5% promedio anual. Este argumento se basa en

Como se puede ver, a este ritmo de crecimiento, Chile, en su conjunto, necesitaría 8,3<sup>42</sup> años para llegar a la meta de un PIB per cápita de US\$29.000 por año. En cambio, La Araucanía precisaría de 38,1 años para alcanzar este objetivo, Maule 31,8 años, Arica y Parinacota 31,2 años, Los Ríos 27,9 años, Coquimbo 27 años, BioBío 25,7 años y así sucesivamente. Y, ello suponiendo que estas regiones crecen a este ritmo, ya que si es menor, como lo ha sido en algunos años, el periodo de espera sería aún mayor. Esta es otra forma muy ilustrativa y descarnada de visualizar las disparidades territoriales en el país.

Como se puede ver, las regiones de Atacama y Antofagasta, con US\$ 30.485 y US\$ 59.143 per cápita, respectivamente, estarían ya por sobre el valor de referencia de US\$29.000 per cápita y, siguiendo el criterio expuesto, se podría argumentar que son regiones desarrolladas. Sin embargo, probablemente, nadie se atrevería a hacer tal afirmación ya que ellas todavía tienen varias limitaciones sociales que deberían superar<sup>43</sup>.

Dicho esto, sin embargo, pareciera ser que la brújula de los inmigrantes que llegan al país ha detectado estas diferencias, ya que como se puede apreciar en el Cuadro 14 estas son algunas de las regiones preferenciales de destinos de los mismos.

Para el periodo 2014-2015, se registran 303.844 visas otorgadas que equivalen al 1,7% de la población del país medida por el Censo de 2017. La región de Antofagasta, por ejemplo, con 46.740 visas otorgadas, recibió en ese periodo el equivalente al 7,7% de su población, que es la proporción más alta del periodo señalado.

Como se puede ver, el 87,3% de los migrantes del periodo 2014-2015, tuvieron como destino las regiones del norte del país y la región Metropolitana, lo que coincide, con la excepción de Arica y Parinacota, con ser las regiones de mayores PIB per cápita del país.

Siguiendo este mismo criterio, por otra parte, las regiones de BioBío y Araucanía son las que menos migrantes reciben, en relación con su población (0,2%), confirmando con ello la probable menor capacidad económica que ellas tienen para soportar estos flujos exteriores.

---

las estimaciones del Banco Central de Chile: "La estimación base para el crecimiento tendencial PIB total para los próximos 10 años es de 3,2%, con un rango entre 2,8 y 3,6%, dependiendo de cómo se materialicen los distintos escenarios de sensibilidad que se esbozan en el Capítulo II. Esto se asocia a una proyección base de 3,4% para el PIB resto y 2% para el PIB de RR.NN.". Banco Central de Chile, Crecimiento Tendencial: Proyección de Mediano Plazo y Análisis de sus Determinantes. Septiembre 2017.

<sup>42</sup> El crecimiento promedio anual, en el caso de Chile como país, se expresa como  $(1,025)^{8,2} \cdot 23.637$  que da como resultado 29.000.

<sup>43</sup> Sin embargo, son dos de las regiones con los más bajos niveles de pobreza por ingreso en la Casen 2015: Atacama 6,9% y Antofagasta 5,4%. Únicamente por delante están Magallanes con 4,4% y Aysén con 6,5%.



**Cuadro 14.**  
**Visas Otorgadas por Región, Periodo 2014/2015.**  
*(Ordenadas de Mayor a Menor Proporción Poblacional)*

Regiones	Visas 2014 - 2015	Población 2017	% Visas/ Población	Visas 2014 - 2015 Acumulado	% Visas Acumulado
Antofagasta	46.740	607.534	7,7%	46.740	15,4%
Tarapacá	19.629	330.558	5,9%	66.369	21,8%
Arica y Parinacota	6.590	226.068	2,9%	72.959	24,0%
Atacama	8.176	286.168	2,9%	81.135	26,7%
Metropolitana	183.986	7.112.808	2,6%	265.121	87,3%
Magallanes	2.698	166.533	1,6%	267.819	88,1%
Coquimbo	6.369	757.586	0,8%	274.188	90,2%
Valparaíso	12.072	1.815.902	0,7%	286.260	94,2%
Aysén	620	103.158	0,6%	286.880	94,4%
O'Higgins	3.367	914.555	0,4%	290.247	95,5%
Los Lagos	2.702	828.708	0,3%	292.949	96,4%
Maule	3.014	1.044.950	0,3%	295.963	97,4%
Los Ríos	961	384.837	0,2%	296.924	97,7%
BioBío	5.053	2.037.414	0,2%	301.977	99,4%
La Araucanía	1.867	957.224	0,2%	303.844	100,00%
<b>Chile</b>	<b>303.844</b>	<b>17.574.003</b>	<b>1,7%</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Fuente: Ministerio del Interior, Estadísticas Migratorias del Departamento de Extranjería y Migración, 2015. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

### III.3. Evolución Económica Reciente de BioBío

#### III.3.A. Crecimiento y Participación en el PIB.

El análisis que se presenta a continuación se basa en información regional desagregada a nivel de regiones para el periodo 1985/2010. Esta información está a precios constantes del 2003, por lo que puede no coincidir con la información más reciente de los años 2008/2015 con base en el 2008. Se podrían encadenar ambas series, pero se ha preferido presentarlas en forma separada para aprovechar la apertura de las mismas en términos de ramas de actividad económica.

Se puede observar, en el Cuadro 15, que en el periodo 1985-2010, luego de transcurridos 25 años, la economía chilena con base en la información de PIB regionalizado, experimentó un crecimiento promedio anual del PIB por habitante de 3,1%, resultado de un crecimiento anual de población de un 1,4% y de un crecimiento del PIB total de 4,6%.

En términos territoriales los mayores crecimientos se registraron en el norte y centro del país, dibujando claramente una geografía de dinamismo económico que, en términos

geográficos, va preferentemente desde Santiago hasta Arica en el extremo norte<sup>44</sup>. Adicionalmente, Los Lagos y Aysén, en el extremo sur, son regiones que también crecen sobre el promedio nacional en este periodo.

**Cuadro 15.**  
**Producto Interno Bruto, Población y Crecimiento por Regiones (1985/2010).**  
*(Empalme de PIB País Regionalizado. Base en MM\$ de 2003)*

Ordenadas de Región de Mayor a Menor Crecimiento del PIB					Ordenadas por Índice de PIB		Ordenadas por Índice de PIB	
Regiones	Índice PIB pc 2010	Tasa Crec. PIB 1985/2010	Tasa Crec. Población 1985/2010	Tasa Crec. PIB pc 1985/2010	Regiones	Índice PIB pc 1985	Regiones	Índice PIB pc 2010
Atacama	139	6,0%	1,4%	4,5%	Magallanes	261	Antofagasta	203
Coquimbo	63	5,4%	1,9%	3,4%	Antofagasta	194	Magallanes	141
Antofagasta	203	5,2%	1,8%	3,3%	Tarapacá	148	Atacama	139
Santiago	122	5,1%	1,6%	3,5%	Santiago	113	Tarapacá	131
Los Lagos	67	4,8%	1,3%	3,4%	Aysén	101	Santiago	122
Tarapacá	131	4,8%	2,1%	2,6%	<b>Chile</b>	<b>100</b>	Aysén	101
Aysén	101	4,8%	1,6%	3,2%	Valparaíso	100	<b>Chile</b>	<b>100</b>
<b>Chile</b>	<b>100</b>	<b>4,6%</b>	<b>1,4%</b>	<b>3,1%</b>	Atacama	99	Valparaíso	87
Maule	63	4,5%	1,1%	3,4%	<b>BioBío</b>	<b>98</b>	<b>BioBío</b>	<b>79</b>
La Araucanía	47	4,4%	1,2%	3,2%	O'Higgins	93	O'Higgins	77
Valparaíso	87	3,9%	1,3%	2,6%	Los Lagos	62	Los Lagos	67
O'Higgins	77	3,8%	1,4%	2,4%	Maule	60	Coquimbo	63
<b>BioBío</b>	<b>79</b>	<b>3,2%</b>	<b>1,0%</b>	<b>2,2%</b>	Coquimbo	59	Maule	63
Magallanes	141	1,3%	0,6%	0,6%	La Araucanía	46	La Araucanía	47

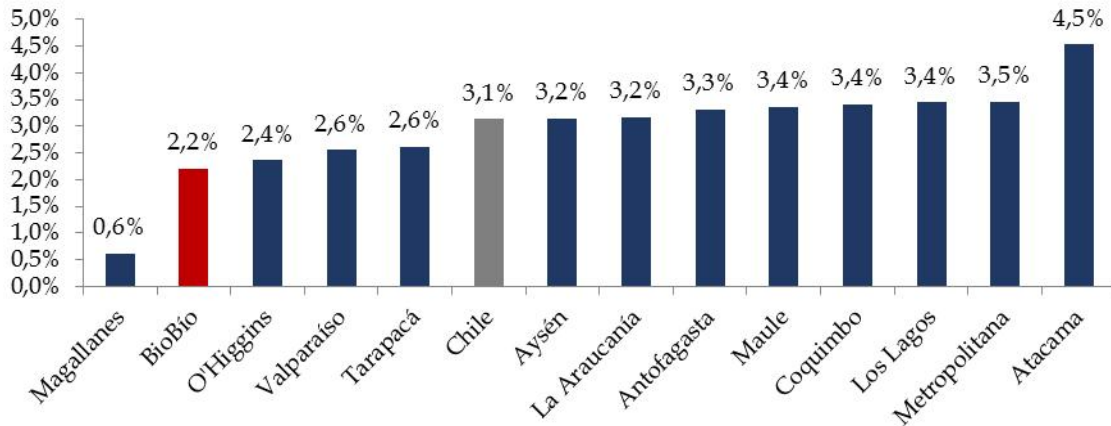
Fuente: Banco Central, (2015), Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

En realidad y a pesar de las obvias diferencias entre regiones, el país, en general, ha tenido una buena dinámica de crecimiento, impulsada por un modelo de apertura externa basado en las exportaciones, pero principalmente concentrado en cierto tipo de “commodities” en las cuales algunas regiones están fuertemente especializadas, como es el caso de la minería en el norte del país.

En el caso particular de BioBío, la región es la segunda que menos crece en el periodo 1985/2010, con una tasa de crecimiento del PIB per cápita de tan solo un 2,2% (Gráfico 15). También se puede observar que la región tiene un PIB per cápita inferior al promedio nacional. Expresado en términos de números índice, este era de 98 puntos en 1985, es decir apenas un 2% por debajo de la media nacional, pero para el año 2010 este índice había caído a 79 puntos es decir 21% por debajo de la media nacional (Gráfico 16).

<sup>44</sup> Situación que cambia cuando la región de Tarapacá se divide en dos a partir del año 2007 dando origen a la nueva región de Arica y Parinacota. Como se verá más adelante, esta última, cuando se analiza por separado de la original región de Tarapacá, muestra indicadores de crecimiento bastante más bajos.

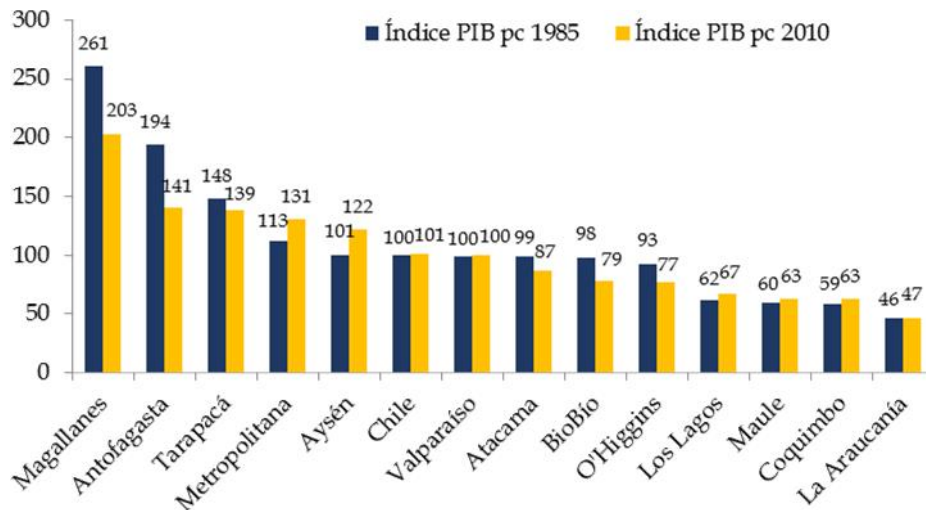
**Gráfico 15.**  
**Chile. Tasa de Crecimiento PIB per cápita 1985/2010 por Regiones.**



Fuente: Banco Central, (2015), Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

Revisando diferentes años de información, como se verá más adelante, a partir de 1985 y llegando hasta el 2015, a la región del BioBío, persistentemente no le va económicamente muy bien, estando por debajo de los promedios nacionales y perdiendo posiciones en el concierto nacional. Esto, lleva a preguntarse si esto fue siempre así o si la región tuvo épocas pasadas de mayor esplendor.

**Gráfico 16.**  
**Chile. Índice de PIB per cápita por Regiones 1985 y 2010**



Fuente: Banco Central, (2015), Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

En un trabajo como este no es mucho lo que se puede retroceder, pero sí hay disponible información para 1960, año en que las regiones no existían como tales ya que el país estaba dividido en provincias. De forma tal, que para hacer comparables los datos, las provincias se agruparon según la regionalización en trece regiones del año 1974<sup>45</sup>, tal como se muestra en el Cuadro 16.

En este Cuadro se presenta información de PIB y la población para los años 1960 y 2015. Para el cálculo del PIB per cápita del 2015 se utilizó la información censal dividida por regiones de 2017, ya que la proyección de población que había para 2015 sobrestimaba la población regional y nacional.

Como se puede observar, en el año 1960 la región del BioBío ya tenía un PIB per cápita muy por debajo de la media nacional, el mismo que llegaba a un valor índice de 73 puntos, es decir, un 27% por debajo del promedio nacional.

Lo que llama fuertemente la atención, en este Cuadro, es que mientras en 1960 seis regiones estaban por sobre el promedio nacional de PIB per cápita, en términos simples se podría decir que eran más “ricas” que el promedio nacional, para 2015 tan solo tres regiones se ubicaban sobre el promedio nacional. La región más “rica” era Magallanes, con un PIB per cápita 3 veces mayor que el promedio nacional. Valparaíso se ubicaba con un índice de un 42% mayor que el promedio nacional mientras que O’Higgins estaba 1% sobre esta media. Ambas regiones, en cambio, caen abruptamente hacia 2015.

---

<sup>45</sup> Con el Decreto Ley 575 del 14 de julio de 1974 del Ministerio del Interior, se da comienzo a un nuevo proceso de regionalización que divide al país en 13 regiones. Hasta antes de esta fecha, en el país había 25 Provincias que después se agrupan en las 13 regiones. Estas eran, de norte a sur: Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Aconcagua, Valparaíso, Santiago, O’Higgins, Colchagua, Curicó, Talca, Maule, Linares, Ñuble, Concepción, Arauco, BioBío, Malleco, Cautín, Valdivia, Osorno, Llanquihue, Chiloé, Aysén y Magallanes.

**Cuadro 16.**  
**Chile Producto Interno Bruto y Población por Regiones 1960, 2015 (2017). Ordenadas de Mayor a Menor PIB Per Cápita para cada Año.**

*(En MM\$, a Precios Encadenados Base 2008)*

Regiones	PIB 1960 MM\$	Población 1960 <sup>46</sup>	PIB pc MM\$	Índice de PIB pc	Regiones	PIB 2015 MM\$	Población 2017 <sup>47</sup>	PIB pc MM\$	Índice de PIB pc
Magallanes	296.732	73.358	4.044.985	297	Antofagasta	11.840.241	607.534	19.489.018	317
Antofagasta	667.257	215.219	3.100.363	227	Atacama	2.316.589	286.168	8.095.206	132
Tarapacá	241.849	123.070	1.965.134	144	Metropolitana	52.966.097	7.112.808	7.446.580	121
Valparaíso	1.463.831	758.053	1.931.040	142	Chile	107.889.627	17.574.003	6.139.161	100
Metropolitana	4.234.201	2.437.425	1.737.162	127	Tarapacá	3.406.332	556.626	6.119.606	100
O'Higgins	575.833	417.979	1.377.660	101	Aysén	598.422	103.158	5.801.024	94
Chile	10.057.582	7.374.115	1.363.904	100	Magallanes	918.158	166.533	5.513.370	90
Atacama	124.936	116.235	1.074.857	79	O'Higgins	4.923.030	914.555	5.382.979	88
<b>BioBío</b>	<b>1.245.720</b>	<b>1.257.638</b>	<b>990.524</b>	<b>73</b>	Valparaíso	8.908.522	1.815.902	4.905.839	80
Coquimbo	242.589	308.991	785.101	58	Coquimbo	3.267.506	757.586	4.313.050	70
Aysén	27.242	37.770	721.260	53	<b>BioBío</b>	<b>8.208.096</b>	<b>2.037.414</b>	<b>4.028.683</b>	<b>66</b>
Araucanía	283.346	394.654	717.961	53	Los Lagos	4.335.990	1.213.545	3.572.995	58
Maule	340.442	563.042	604.648	44	Maule	3.713.288	1.044.950	3.553.556	58
Los Lagos	313.604	670.681	467.590	34	Araucanía	2.487.356	957.224	2.598.510	42

Fuente: SUBDERE, (2013), Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Económico. Factor Producción Global. Producto Interno Bruto, a precios encadenados, referencia 2013 (1960-2016). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].Elaboración propia.

Especialmente grave es la situación de Valparaíso que retrocede de un valor del índice de 142 a tan solo 80 puntos. Es decir, pasa a situarse un 20% por debajo del promedio nacional de PIB per cápita.

En cuanto a BioBío, entonces, lo que se puede concluir es que ya en 1960 tenía una situación económica más desmedrada que otras regiones. Para 1985 esta parecería haber mejorado en alguna medida, pero a continuación volvería en los años siguientes a sufrir un paulatino deterioro.

Expresado en otros términos en el Cuadro 17 se presenta información de concentración de PIB por regiones, ahora para las 15 regiones, entre los años 1960 y 2015.

Los Cuadros son concluyentes en señalar que el país ha tenido un fuerte proceso de concentración económica, particularmente en la región Metropolitana, que pasa de tener el 43,8% del PIB, o de la riqueza, en el año 1960 al 48,6% en 2015.

<sup>46</sup> Fuente: INE. Población por provincias agrupada en regiones.

<sup>47</sup> Fuente: INE. Censo 2017.

**Cuadro 17.**  
**Chile. Concentración de PIB por Regiones, 1960-2015.**  
*(En Porcentajes)*

Regiones	1960/65	1965/69	1970/74	1975/1979	1980/84	1985/1989	1990/94	1995/1999	2000/04	2005/09	2010/15
Metropolitana	43,8%	47,4%	46,7%	43,0%	44,1%	44,3%	47,5%	47,6%	46,1%	47,1%	48,6%
Antofagasta	6,7%	6,9%	7,6%	10,2%	10,5%	9,8%	9,8%	11,9%	13,2%	12,2%	10,9%
Valparaíso	13,7%	12,4%	12,8%	12,7%	11,2%	10,8%	10,2%	9,2%	8,9%	8,6%	8,3%
BioBío	12,0%	11,2%	11,8%	11,6%	11,3%	11,4%	10,0%	8,4%	8,2%	8,2%	7,8%
O'Higgins	5,4%	5,1%	5,0%	5,6%	5,6%	5,7%	4,9%	4,4%	4,7%	4,7%	4,5%
Maule	3,3%	3,1%	2,9%	3,2%	3,1%	3,3%	3,6%	3,4%	3,5%	3,5%	3,4%
Coquimbo	2,6%	2,4%	2,4%	2,6%	2,5%	2,7%	2,7%	2,7%	3,0%	2,9%	3,2%
Tarapacá	2,4%	2,4%	2,3%	2,5%	2,9%	2,9%	2,7%	3,2%	3,3%	3,3%	2,7%
Los Lagos	3,0%	2,7%	2,6%	2,6%	2,5%	2,6%	2,5%	2,7%	2,9%	2,7%	2,6%
Atacama	1,4%	1,3%	1,2%	1,3%	1,3%	1,5%	1,8%	2,5%	2,3%	2,2%	2,5%
Araucanía	2,7%	2,3%	2,3%	2,4%	2,3%	2,4%	2,4%	2,4%	2,3%	2,3%	2,3%
Los Ríos	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	1,3%	1,3%
Magallanes	2,8%	2,3%	2,0%	1,8%	2,3%	2,1%	1,6%	1,3%	1,2%	1,0%	0,9%
Arica y Parinacota	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,7%	0,6%
Aysén	0,3%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,5%	0,5%
<b>Chile</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: SUBDERE, (2013), Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Económico. Factor Producción Global. Producto Interno Bruto, a precios encadenados, referencia 2013 (1960-2016). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

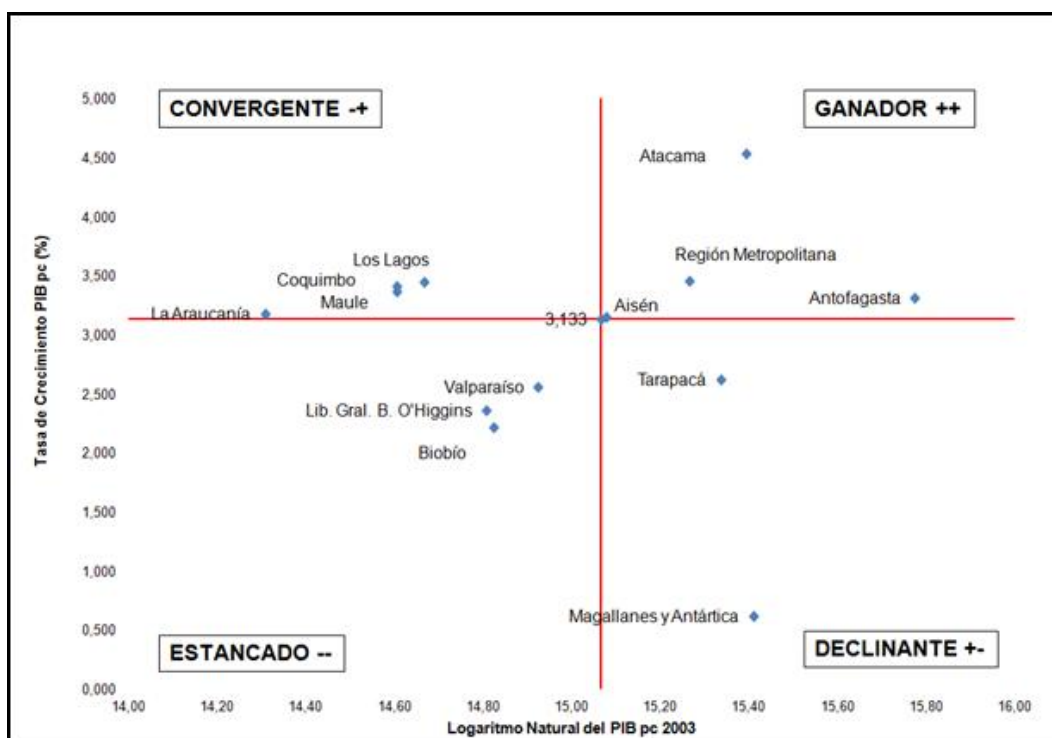
Este proceso de concentración significa, entre otras cosas, que los que podrían haber sido dos importantes polos de crecimiento, de complejidad económica y de desarrollo urbano industrial, BioBío y Valparaíso, pierden creciente importancia, pasando BioBío de concentrar el 12% de la actividad económica en 1960 a tan solo el 7,8% en 2015 y Valparaíso retrocediendo desde el 13,7% al 8,3% de la concentración de riqueza. En este nuevo contexto, la segunda región en importancia económica pasa a ser la región de Antofagasta, que debe su esplendor, ahora y en el pasado, a la gran minería del cobre que se localiza en ese territorio.

### *III.3.B. Tipologías de Desempeño Regional: Análisis de Cuadrantes*

Retomando la información para el periodo 1985-2010, en el Gráfico 14 se presentaban las tasas de crecimiento promedio del PIB per cápita para las regiones de Chile para esos años. Como se señalaba, BioBío se ubica bajo el promedio nacional, siendo la segunda región que menos crece en ese periodo.

A los efectos de hacer una mejor interpretación de la evolución de las economías regionales se propone una forma de clasificación de las regiones chilenas en cuatro cuadrantes (Gráfico 17).

Gráfico 17.  
Chile. Cuadrantes Convergencia 1985-2010, con PIB pc de año Terminal.



Fuente: Banco Central, Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región, 1985-2010. Elaboración propia.

La recta horizontal, a la altura del 3,1% del eje de las ordenadas (Y), corresponde a la tasa promedio de crecimiento del PIB per cápita a nivel nacional para el periodo considerado. De esta forma, las regiones que se ubiquen por encima de esta recta serán aquellas que hayan crecido por encima de la media nacional y serán consideradas regiones dinámicas, correspondiendo a los cuadrantes 1 y 2<sup>48</sup>.

La recta vertical, al nivel de 15,06 del eje de abscisas (X), corresponde al PIB per cápita promedio a nivel nacional para el año 2010, de forma tal que los territorios que se ubiquen a la derecha de esta recta tendrán un PIB per cápita superior a la media nacional y se considerarán de alto PIB per cápita que corresponden a los cuadrantes 1 y 4.

Como se puede deducir, el cuadrante 3, Estancado, es el de peor desempeño económico ya que en él se ubican las regiones que han crecido por debajo de la media nacional y que tienen un PIB per cápita inferior al promedio nacional.

<sup>48</sup> Los Cuadrantes se enumeran de izquierda a derecha. El Cuadrante 1 es el de Convergente, el 2 es el de Ganador, el 3 es el de Estancado y el 4 el de Declinante.

Aunque en un primer análisis podría pensarse que cada uno de los cuatro cuadrantes previamente descritos podría identificarse con un tipo de desempeño claramente evaluable como “ganador” para el cuadrante 1, “convergente” para el 2, “estancado” para el 3 y “declinante” para el 4; cuando se agregan criterios sociales se pone en evidencia que al interior de cada cuadrante pueden surgir situaciones diferenciadas, que podrían contradecir estas definiciones. Ello debido a que el PIB per cápita y su tasa de crecimiento son criterios necesarios, pero insuficientes para evaluar el desarrollo territorial. Esta evaluación ameritaría contar con información ambiental, institucional, social y cultural a nivel territorial, para verificar si efectivamente las regiones ubicadas en cada cuadrante hacen honor, o no, al nombre que se les ha asignado. Sin embargo, asignarle estos nombres a cada cuadrante, al menos, genera una provocación necesaria para animar la discusión y despertar la curiosidad de si las regiones clasificadas en cada uno de ellos corresponden, o no, a la definición que se les ha dado.

En términos generales, de la clasificación que se hace en el Gráfico 17 se puede plantear lo siguiente:

- a. **Territorios Dinámicos y con Alto PIB Per Cápita, “Territorios Ganadores” (cuadrante 1).** En este cuadrante se ubican las regiones que han crecido por sobre la media nacional, en términos de PIB per cápita, y que tienen productos per cápita también superiores a la media nacional. Se ubican aquí 4 regiones en el periodo considerado que son: la de Atacama, la región Metropolitana, Aysén y Antofagasta, que clasifican como las de mejor desempeño. Se las define como “ganadoras”, situación que debería confirmarse, o negarse, con el análisis de información adicional. De hecho, el caso de Atacama es interesante en el sentido que, a pesar de sus muy buenos indicadores económicos, ello no parece haberse traducido en una mejoría significativa de sus indicadores sociales.
- b. **Territorios Dinámicos y con Bajo PIB Per Cápita, “Territorios Convergentes” (cuadrante 2).** Estas regiones, han crecido por sobre la media nacional, pero siguen teniendo productos per cápita inferiores a la media nacional. A pesar de tener una buena dinámica de crecimiento (“convergentes”), ninguna de ellas, logra superar el PIB per cápita promedio nacional. En este cuadrante se ubican Los Lagos, Coquimbo, Maule y La Araucanía, esta última con el PIB per cápita más bajo de todas las regiones y con una tasa de crecimiento anual escasamente por sobre el promedio nacional.
- c. **Territorios No Dinámicos y con Bajo PIB Per Cápita, “Territorios Estancados” (cuadrante 3).** Este cuadrante es exactamente el opuesto del cuadrante 1. En él se ubican los territorios que han crecido por debajo de la media nacional y cuyos productos per cápita también están por debajo del promedio nacional. Se los ha denominado “estancados” debido a que su bajo dinamismo económico los mantiene en



una situación de mayor atraso y de no mediar acciones explícitas su situación relativa podría tender a empeorar y, por lo tanto, pueden ser considerados como territorios “potencialmente perdedores”. Se ubican aquí tres regiones: Valparaíso, O’Higgins y BioBío. Nuevamente, llama la atención que regiones tan importantes como son Valparaíso y BioBío se ubiquen en este lugar.

- d. **Territorios No Dinámicos y con Alto PIB Per Cápita, “Territorios Declinantes” (cuadrante 4).** Este cuadrante está constituido por territorios que tienen un nivel de PIB per cápita mayor al nacional, pero que han tenido una dinámica regional menor a la nacional durante el periodo de estudio. Se ubica aquí la región de Magallanes que como ya hemos visto ha tenido una situación de deterioro económico de larga data. Sin embargo, a pesar de tener una dinámica de crecimiento menor a la nacional, mantiene niveles de indicadores sociales normalmente sobre las medias nacionales. También se ubica aquí la región de Tarapacá.

A continuación, se repite el mismo análisis, pero ahora con información de los años 2008-2015, para ver, con otro corte de tiempo, que ha pasado con las diferentes regiones del país.

En el Cuadro 18, se puede ver que en este periodo el país creció a una tasa media de un 2,2% anual en términos per cápita. Resalta en este contexto el crecimiento negativo de la región de Tarapacá lo que refleja la crisis minera, que sufren todas las regiones del norte y por ende el país, debido a la abrupta caída de los precios del cobre.

**Cuadro 18.**  
**Producto Interno Bruto, Población y Crecimiento por Regiones (2008/20015).**

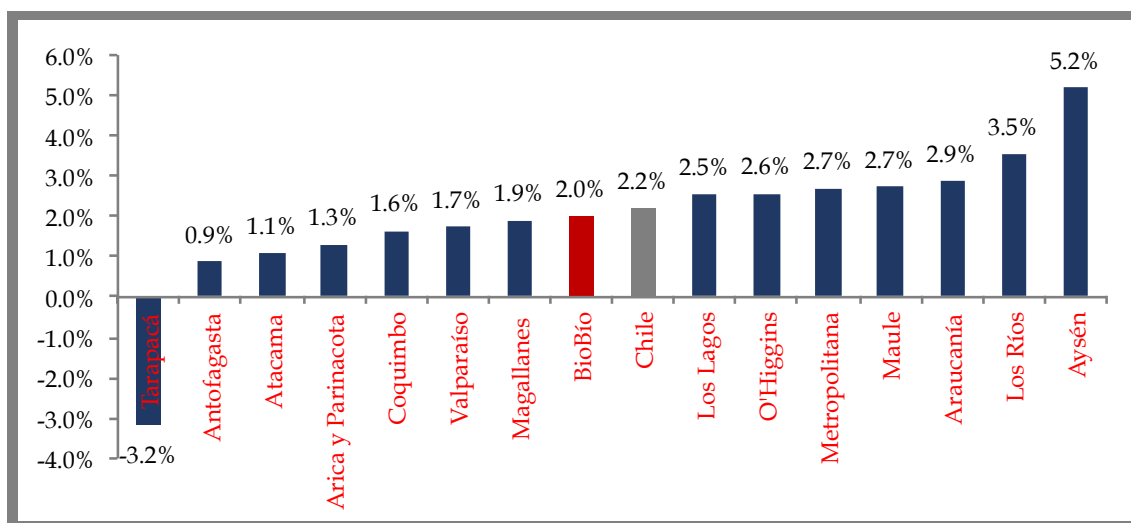
Ordenadas de Región de Mayor a Menor Crecimiento del PIB					Ordenadas por Índice de PIB 2008		Ordenadas por Índice de PIB 2015	
Regiones	Índice PIB pc 2015	Tasa Crec. PIB 2008/2015	Tasa Crec. Población 2008/2015	Tasa Crec. PIB pc 2008/2015	Regiones	Índice PIB pc 2008	Regiones	Índice PIB pc 2015
Aysén	92	6,2%	1,0%	5,2%	Antofagasta	348	Antofagasta	318
Los Ríos	56	4,3%	0,7%	3,5%	Tarapacá	196	Tarapacá	134
Metropolitana	121	3,9%	1,2%	2,7%	Atacama	134	Atacama	124
Araucanía	42	3,6%	0,7%	2,9%	Metropolitana	117	Metropolitana	121
O'Higgins	89	3,6%	1,0%	2,6%	Chile	100	Chile	100
Maule	59	3,5%	0,8%	2,7%	Magallanes	95	Magallanes	93
Los Lagos	59	3,4%	0,8%	2,5%	O'Higgins	87	Aysén	92
Coquimbo	71	3,3%	1,7%	1,6%	Valparaíso	84	O'Higgins	89
Chile	100	3,3%	1,1%	2,2%	Aysén	75	Valparaíso	81
Arica y Parinacota	49	3,1%	1,8%	1,3%	Coquimbo	73	Coquimbo	71
Valparaíso	81	2,8%	1,0%	1,7%	<b>BioBío</b>	<b>66</b>	<b>BioBío</b>	<b>65</b>
<b>BioBío</b>	<b>65</b>	<b>2,7%</b>	<b>0,7%</b>	<b>2,0%</b>	Los Lagos	58	Maule	59
Atacama	124	2,6%	1,5%	1,1%	Maule	57	Los Lagos	59
Magallanes	93	2,5%	0,6%	1,9%	Arica y Parinacota	52	Los Ríos	56
Antofagasta	318	2,4%	1,6%	0,9%	Los Ríos	52	Arica y Parinacota	49
Tarapacá	134	-0,7%	2,5%	-3,2%	Araucanía	40	Araucanía	42

Fuente: Banco Central, (2008-2015), Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

En el Gráfico 18, se reflejan estas posiciones con las regiones del norte como las que menos crecen y la mayoría de las del sur, con la excepción de BioBío, que crecen por sobre el promedio nacional.

A pesar de ello, las regiones nortinas siguen teniendo productos per cápita superiores a la media nacional (Cuadro 18).

**Gráfico 18.**  
**Chile. Tasa Promedio de Crecimiento del PIB Per Cápita por Regiones 2008-2015.**



Fuente: Banco Central, (2008-2015), Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

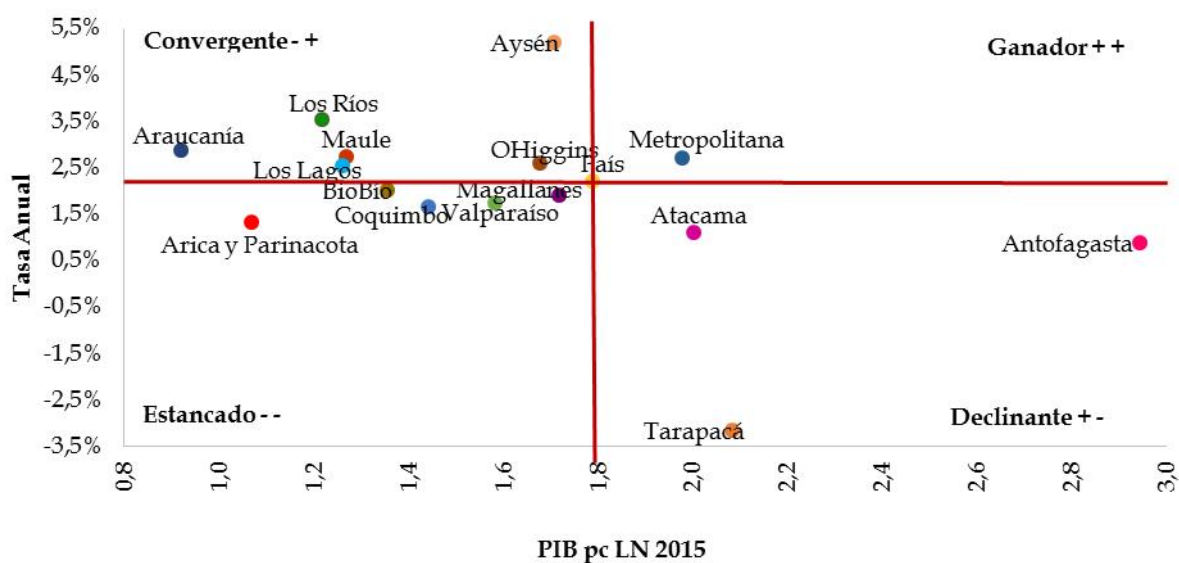
BioBío, por su parte, aunque para el año 2015 baja su nivel de producto per cápita hasta un valor de 65 puntos, se ubica por encima de otras regiones del sur como son Maule, Los Lagos, Los Ríos y Araucanía. Parece paradójico, estas últimas crecen por encima del promedio nacional, pero tienen muy bajos índices de PIB.

En el Gráfico 19 se presentan estos valores resumidos en términos de Cuadrantes. Como se puede observar, llama poderosamente la atención que en este periodo, 2008-2015, la única región que aparece como "Ganadora" es la región Metropolitana.

Las regiones mineras del Norte Grande se ubican en el Cuadrante "Declinante", lo que se explica por la crisis de los precios del cobre que recién se comentaba. La mayoría de las regiones del sur se ubican en el cuadrante "Convergentes", y nuevamente BioBío y Valparaíso, a los que se suman otras tres regiones, se ubican en el Cuadrante "Estancados".

Se podría, deducir que en este periodo de lento crecimiento económico la única región que fue capaz de escapar a la tormenta fue la región Metropolitana, lo que no hace sino acentuar el centralismo del país, que exhibe un proceso de concentración creciente en ella misma.

Gráfico 19.  
Chile. Cuadrantes de Convergencia 2008-2015 con PIB pc de Año Terminal.



Fuente: Banco Central, (2008-2015), Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región, 2008-2015. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

En segundo lugar, toda la información reunida hasta aquí lleva a concluir que la región del BioBío mantiene en el tiempo, y ya por un largo periodo, una situación de declive económico que no ha podido revertir.

En resumen, con la información hasta aquí revisada, la región del BioBío, de la cual se desprenderá la nueva región de Ñuble, en términos económicos ha tenido una evolución económica más bien débil y que podría presagiar para Ñuble una situación no muy distinta a la descrita.

### III.3.C. Inserción Externa

En términos regionales, la intensidad del desarrollo exportador chileno se manifiesta en el hecho de que en el periodo 1990-1992 solo tres regiones exportaron más de mil millones de dólares, mientras que en el periodo 2006-2008 dicha cifra fue superada por diez regiones (Cuadro 19, promedio anual de cada trienio).

Este proceso ha sido particularmente intenso en las regiones con estructuras exportadoras concentradas en productos básicos (*commodities*), entre ellas la minería del cobre, la

fruticultura, la industria de productos forestales como la celulosa y las astillas (*chips*) de maderas y la pesca, de las cuales la región de BioBío es una fiel expresión.

**Cuadro 19.**  
**Exportaciones Totales de Chile, 1990-2008.**

Región	1990 - 1992		2006-2008		90/2008
	MMUS\$	%	MMUS\$	%	Razón
Antofagasta	2.796,0	27,4	22.486,7	35,4	8,0
Metropolitana	1.735,8	17,0	6.823,4	10,7	3,9
Valparaíso	889,7	8,7	5.704,3	9,0	6,4
<b>BioBío</b>	<b>1.416,7</b>	<b>13,9</b>	<b>5.364,5</b>	<b>8,4</b>	<b>3,8</b>
O'Higgins	800,1	7,8	5.190,7	8,2	6,5
Tarapacá	288,8	2,8	4.449,8	7,0	15,4
Atacama	533,1	5,2	4.274,4	6,7	8,0
Coquimbo	230,0	2,3	3.026,9	4,8	13,2
Los Lagos	479,5	4,7	2.649,9	4,2	5,5
Maule	234,7	2,3	1.332,5	2,1	5,7
Magallanes	225,8	2,2	900,9	1,4	4,0
Aysén	72,1	0,7	424,1	0,7	5,9
Araucanía	121,4	1,2	418,5	0,7	3,4
Otras	381,0	3,7	473,5	0,7	1,2
<b>Total</b>	<b>10.204,8</b>	<b>100,0</b>	<b>63.520,1</b>	<b>100,0</b>	<b>6,2</b>

Fuente: CEPAL, (2012), La Economía Regional chilena en el Periodo 1985-2009. Serie Desarrollo Territorial N0 10. Área de Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional, Santiago de Chile. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

Como se puede observar, BioBío participaba en el periodo 1990-1992 con el 13,9% de las exportaciones nacionales, mientras que para el periodo 2006-2008 esta participación había caído al 8,4%, a pesar del fuerte aumento que las exportaciones regionales experimentaron entre ambos periodos. Ello, sin dudas, se debe al fuerte incremento exportador de otras regiones. Mientras que en BioBío este incremento fue de 3,8 veces, en el promedio nacional fue de 6,2 veces y, en algunas regiones, superó las 13 veces (Coquimbo) y 15 veces (Tarapacá).

El cambio en la estructura exportadora del país es muy marcado ya que mientras que en 1990-1992 las regiones del norte del país (Tarapacá, Antofagasta, Atacama y Coquimbo) representaban el 37,7% de las exportaciones nacionales, para 2006-2008 este porcentaje

había alcanzado el 54%, ello influido sin dudas por el ingente aumento que comenzó a experimentar el precio del cobre a partir del año 2004<sup>49</sup>.

En el Cuadro 20 se identifican los principales subsectores exportadores en el periodo 2006-2008 y en el Cuadro 21 el peso relativo de las principales exportaciones en cada región. Cabe destacar que el 84,4% de las exportaciones de cobre y hierro se generan en las regiones del norte del país (Tarapacá, Antofagasta, Atacama y Coquimbo); si se incluyen las regiones del centro del país (Valparaíso y O'Higgins), este porcentaje llega al 99,8%.

**Cuadro 20.**  
**Chile. Distribución Territorial de las Principales Exportaciones 2006-2008**  
(En MMU\$)

Región	Cobre y Hierro	Industria Alimentos	Frutas	Forestales	Celulosa, Papel y Cartón	Productos Químicos Básicos	Refinación Petróleo y Derivados	Bebidas, Líquidos y Alcoholes	Resto	Total
Tarapacá	3.708	209	2	0	0	59	53	0	417	4.450
Antofagasta	20.152	21	1	0	0	460	34	0	1.818	22.487
Atacama	3.726	17	156	0	0	1	23	0	351	4.274
Coquimbo	2.248	84	264	0	0	8	1	9	413	3.027
Valparaíso	2.989	328	616	49	0	65	1.058	95	504	5.704
O'Higgins	2.449	615	620	1	8	10	0	204	1.284	5.191
Maule	7	287	345	26	366	7	0	244	49	1.332
BioBío	3	855	54	1.746	1.860	87	513	8	238	5.364
Araucanía	0	56	21	31	275	0	0	4	32	418
Los Lagos	0	2.428	15	76	0	1	0	16	114	2.650
Aysén	0	287	0	1	0	0	0	0	135	424
Magallanes	0	209	0	6	0	551	73	4	58	901
Metropolitana	69	657	227	66	118	435	183	672	4.397	6.823
Otras	2	10	0	3	2	14	15	2	424	474
<b>Chile</b>	<b>35.352</b>	<b>6.064</b>	<b>2.321</b>	<b>2.006</b>	<b>2.630</b>	<b>1.699</b>	<b>1.953</b>	<b>1.258</b>	<b>10.236</b>	<b>63.520</b>

Fuente: CEPAL, (2012), La economía Regional Chilena en el Periodo 1985-2009. Serie Desarrollo Territorial N0 10. Área de Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional, Santiago de Chile. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

El 90% de las exportaciones de la industria alimentaria (incluida la del salmón) proviene de las regiones de los Lagos, BioBío, Metropolitana, O'Higgins, Valparaíso y Maule. El 80% de las exportaciones de fruta se origina en las regiones de Valparaíso, O'Higgins, Maule y BioBío.

<sup>49</sup> En enero de 2003, la libra de cobre se cotizaba a US\$ 0.74; en enero de 2004 llega a US\$1,09. Para enero de 2006 había subido a US\$ 2.14; US\$3.64 para mayo de 2006, manteniéndose alto por un largo periodo hasta que bajó a US\$1.39 en diciembre de 2008. Vuelve a subir paulatinamente a partir de mayo de 2009 (US\$2.07), hasta llegar a ubicarse en marzo de 2010 en US\$3.36 por libra de cobre (Fuente: Cochilco).

Las exportaciones forestales se originan mayoritariamente en BioBío; mientras que la celulosa, papel y cartón, además del BioBío, se concentran en Maule y La Araucanía. Los productos químicos básicos provienen de las regiones de Antofagasta, Metropolitana y de Magallanes (en este caso, principalmente metanol). La refinación de petróleo y productos derivados se efectúa principalmente en las regiones de Valparaíso y BioBío. La producción de bebidas, líquidos y alcoholes (incluida la de vino) se concentra en la Metropolitana, O'Higgins, Maule y Valparaíso.

El perfil exportador de las regiones queda claramente tipificado en el Cuadro 21, al revisar la suma horizontal del mismo. En las regiones del norte es la minería, particularmente de cobre, la que predomina. En el caso de Tarapacá el 83% es minería de cobre y 4,7% industria de alimentos, particularmente harina de pescado, con lo que reitera la característica de región orientada hacia las exportaciones, ya que estos, además de comercio, son sus principales sectores productivos.

Revisando los casos de las regiones del centro-sur del país se tiene que Valparaíso muestra una gran vocación hacia la refinación de petróleo, seguido por frutas, bebidas y alimentos; O'Higgins y Maule se perfilan fuertemente hacia alimentos, frutas y bebidas (principalmente vinos), mientras que BioBío y Araucanía, y también Maule, están fuertemente especializadas en el sector forestal y sus derivados.

En particular, BioBío representa el 87% de las exportaciones forestales del país y el 70,7% de las exportaciones de celulosa, papel y cartón. Cinco productos de exportación que constituyen el 94,3 % de las exportaciones de BioBío.

**Cuadro 21.**  
**Distribución Territorial de los Principales Subsectores Exportadores según Región de Origen.**  
*(En Porcentajes Promedios 2006-2008)*

Región	Cobre y Hierro	Industria Alimentos	Frutas	Forestales	Celulosa, Papel y Cartón	Productos Químicos Básicos	Refinación Petróleo y Derivados	Bebidas, Líquidos y Alkoholes	Resto	Sub Total	Región (MMUS\$)	Región/ Chile (%)
Tarapacá	10,5%	4,7%	-	-	-	-	-	-	-	83,3%	4.450	7,0%
Antofagasta	57,0%	-	-	-	-	27,1%	-	-	17,8%	99,7%	22.487	35,4%
Atacama	10,5%	-	6,7%	-	-	-	-	-	-	87,2%	4.274	6,7%
Coquimbo	6,4%	-	11,4%	-	-	-	-	-	-	83,0%	3.027	4,8%
Valparaíso	8,5%	5,4%	26,5%	-	-	-	54,2%	7,5%	-	89,2%	5.704	9,0%
O'Higgins	6,9%	10,1%	26,7%	-	-	-	-	16,2%	12,5%	99,6%	5.191	8,2%
Maule	-	4,7%	14,9%	-	13,9%	-	-	19,4%	-	97,0%	1.332	2,1%
BioBio	-	14,1%	-	87,0%	70,7%	5,1%	26,3%	-	-	94,3%	5.364	8,4%
Araucanía	-	-	-	-	10,4%	-	-	-	-	65,6%	418	0,7%
Los Lagos	-	40,0%	-	-	-	-	-	-	-	91,6%	2.650	4,2%
Aysén	-	4,7%	-	-	-	-	-	-	-	67,7%	424	0,7%
Magallanes	-	-	-	-	-	32,4%	-	-	-	61,2%	901	1,4%
Metropolitana	-	10,8%	9,8%	-	4,5%	25,6%	9,3%	53,4%	43,0%	90,3%	6.823	10,7%
<b>Subtotal</b>	<b>99,8%</b>	<b>94,7%</b>	<b>96,0%</b>	<b>87,0%</b>	<b>99,6%</b>	<b>90,2%</b>	<b>89,8%</b>	<b>96,5%</b>	<b>73,3%</b>	-	-	-
<b>Chile (MMUS\$)</b>	<b>35.352</b>	<b>6.064</b>	<b>2.321</b>	<b>2.006</b>	<b>2.630</b>	<b>1.699</b>	<b>1.953</b>	<b>1.258</b>	<b>10.236</b>	-	<b>63.520</b>	<b>100,0%</b>
	55,7%	9,5%	3,7%	3,2%	4,1%	2,7%	3,1%	2,0%	16,1%	-	100,0%	-

Fuente: CEPAL, (2012), La Economía Regional chilena en el Periodo 1985-2009. Serie Desarrollo Territorial N0 10. Área de Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional, Santiago de Chile. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].



En el Cuadro 22, se presenta información más reciente solo para BioBío y el país en su conjunto. Como se puede ver, en el 2011 BioBío mantenía un valor de exportaciones de US\$ 5.347 millones, con un perfil exportador muy similar al que ya se comentaba. Los primeros siete productos, principalmente vinculados a la silvicultura, concentran el 87,4% del total regional y representan parte importante de las exportaciones nacionales en estos rubros.

La variación al 2017 sufre un fuerte deterioro, las exportaciones caen en un 10,9%, aun cuando la caída de las exportaciones a nivel nacional es aún más acentuada representando un descenso del 17,5%.

También se puede observar en este cuadro que si bien la concentración de exportaciones en BioBío con respecto al país sube; de 6,4% a 6,9%; al analizar la evolución de este indicador sector por sector, es posible notar que solo en cinco de los veintiún sectores de exportación se registra un alza relativamente considerable, dentro de los cuales se cuentan las exportaciones forestales, de las que BioBío sigue representando casi el 84%, y las exportaciones de celulosa, papel y cartón, de las cuales la región representa el 67%.

**Cuadro 22.**  
**Chile y BioBío. Exportaciones Anuales por Principales Sectores de Exportación de BioBío, 2011-2017.**  
*(En MMUS\$).*

Sectores de Exportación	2011					2017					Tasa Agregada de Crecimiento (%)	
	BioBío		Chile		BioBío/C hile	BioBío		Chile		BioBío/ Chile	BioBío	Chile
	Valor	%	Valor	%		Valor	%	Valor	%			
Madera, Carbón Vegetal y Manufacturas de Madera	1.898	35,5%	2.177	2,6%	87,2%	1.875	39,4%	2.234	3,2%	83,9%	-1,2%	2,6%
Pasta de Madera; Papel o Cartón para Reciclar	1.822	34,1%	2.793	3,3%	65,2%	1.716	36,0%	2.557	3,7%	67,1%	-5,8%	-8,5%
Frutas y Frutos Comestibles, Corteza de Agrios, Melones o Sandías	221	4,1%	4.476	5,3%	4,9%	209	4,4%	4.822	7,0%	4,3%	-5,4%	7,7%
Pescados y Crustáceos, Moluscos y Demás Invertebrados Acuáticos	198	3,7%	3.559	4,2%	5,6%	179	3,8%	5.268	7,6%	3,4%	-9,6%	48,0%
Combustibles Minerales, Aceites Minerales y Productos de su Destilación	197	3,7%	476	0,6%	41,5%	83	1,7%	368	0,5%	22,4%	-58,1%	-22,6%
Papel y Cartón; Manufacturas de Pasta de Celulosa, de Papel o Cartón	185	3,5%	730	0,9%	25,4%	105	2,2%	477	0,7%	22,1%	-43,1%	-34,7%
Residuos Industriales Alimentarias; Alimentos Preparados para Animales	153	2,9%	519	0,6%	29,4%	111	2,3%	382	0,6%	29,1%	-27,1%	-26,5%
Plástico y sus Manufacturas	82	1,5%	580	0,7%	14,1%	60	1,3%	441	0,6%	13,7%	-26,4%	-24,1%
Regímenes Especiales	74	1,4%	2.920	3,5%	2,5%	17	0,4%	1.620	2,3%	1,1%	-76,8%	-44,5%
Leche y Productos Lácteos; Huevos; Miel; Comestibles de Origen Animal	65	1,2%	221	0,3%	29,2%	5	0,1%	151	0,2%	3,0%	-93,0%	-31,9%
Manufacturas de Fundición, Hierro o Acero	62	1,2%	383	0,5%	16,3%	77	1,6%	326	0,5%	23,6%	23,6%	-14,9%
Preparaciones de Carne, Pescado o de Crustáceos, Moluscos	60	1,1%	427	0,5%	14,0%	47	1,0%	368	0,5%	12,9%	-20,7%	-13,8%
Semillas y Frutos Oleaginosos; Semillas y Frutos Diversos	55	1,0%	385	0,5%	14,2%	55	1,2%	401	0,6%	13,7%	0,9%	4,2%
Fundición, Hierro y Acero	32	0,6%	642	0,8%	5,0%	47	1,0%	230	0,3%	20,4%	45,7%	-64,2%
Hortalizas, Plantas, Raíces y Tubérculos Alimenticios	25	0,5%	166	0,2%	14,8%	29	0,6%	120	0,2%	24,1%	17,1%	-28,0%
Alimentos a Base de Cereales, Harina, Almidón, Fécula o Leche	24	0,5%	182	0,2%	13,4%	11	0,2%	234	0,3%	4,9%	-53,3%	28,6%
Azúcares y Artículos de Confitería	22	0,4%	36	0,0%	60,9%	19	0,4%	29	0,0%	66,4%	-14,0%	-21,2%
Barcos y Demás Artefactos Flotantes	20	0,4%	125	0,1%	15,7%	4	0,1%	62	0,1%	5,8%	-81,6%	-50,4%
Productos Molinería; Malta; Almidón y Fécula; Inulina; Gluten de Trigo	15	0,3%	49	0,1%	31,6%	2	0,0%	34	0,0%	6,4%	-85,7%	-29,8%
Cobre y sus Manufacturas	14	0,3%	30.333	36,1%	0,0%	10	0,2%	17.582	25,4%	0,1%	-27,7%	-42,0%
Todas las demás Exportaciones	124	2,3%	32.837	39,1%	0,4%	102	2,1%	31.572	45,6%	0,3%	-17,4%	-3,9%
<b>Total de Exportaciones</b>	<b>5.347</b>	<b>100,0%</b>	<b>84.018</b>	<b>100,0%</b>	<b>6,4%</b>	<b>4.763</b>	<b>100,0%</b>	<b>69.274</b>	<b>100,0%</b>	<b>6,9%</b>	<b>-10,9%</b>	<b>-17,5%</b>

Fuente: SUBDERE, (2011-2017), Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Económico. Factor Comercio Exterior. Exportaciones Mensuales por Región y País según Actividad, 2011-2017. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

Como se puede ver, en el caso del país, esta fuerte caída está muy influenciada por el descenso de las exportaciones de cobre que pasan de US\$ 30.333 millones a US\$ 17.582 millones (menos 17,4% en el periodo), fuertemente influenciado por la caída de la demanda y los precios del mineral<sup>50</sup>.

En definitiva, la región de BioBío está fuertemente especializada en la exportación de productos silvícolas que es donde tiene vocaciones productivas evidentes y que en este sentido ha aprovechado el fenómeno de exportaciones vinculados a las materias primas que se produjo en toda la región de América Latina.

A propósito de esto, en una publicación de la CEPAL se señala que :

“Entre los territorios exitosos destacan los vinculados a la exportación de recursos naturales, es decir, aquellos que se articulan mejor con la economía mundial, más expuestos a la competencia y que desarrollan capacidades competitivas que les permiten sobrevivir y enfrentar con éxito estos procesos. Esto no viene sino a confirmar lo que dice el “Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe” de la CEPAL”, durante la década pasada, las exportaciones de recursos naturales fueron las más dinámicas de la región, especialmente en América del Sur. Este patrón de crecimiento favoreció el retorno del protagonismo de las materias primas en la estructura exportadora regional. Transformar estos procesos exportadores en genuino desarrollo endógeno requiere complejizar los tejidos productivos territoriales generando mayores eslabonamientos productivos, la activación de sistemas regionales de innovación que propicien el progreso técnico y la agregación de valor, la inversión decidida en recursos humanos, educación e infraestructura” (CEPAL, 2012, p.35).

Pero, esta parece ser una deuda todavía pendiente, para la cual tanto la región del BioBío como la futura región de Ñuble debieran prepararse decididamente.

Otra variable que ilustra la profundidad del proceso de inserción externa de Chile, especialmente durante los años 90, es el incremento notable de la afluencia de inversión extranjera directa (IED).

El nuevo tratamiento a la IED impulsado desde mediados de los años 70 buscó igualar las condiciones ofrecidas a inversores extranjeros y locales, mediante medidas vinculadas,

---

<sup>50</sup> Mientras en 2011 el precio promedio de la libra de cobre llegó a US\$3,99, para 2012 fue de US\$ 3,60, US\$ 3,32 para 2013, US\$ 3,11 el 2014, US\$ 2,49 el 2015, US\$ 2,20 el 2016 y remontó a US\$ 2,79 el 2017. Fuente Cochilco.

entre otras cosas, a la flexibilización de los requisitos para el ingreso y salida de capitales y a la legislación tributaria<sup>51</sup>. No obstante lo anterior, las corrientes de IED se mantuvieron en niveles relativamente bajos durante el régimen militar, para luego mostrar un fuerte incremento a partir del retorno al régimen democrático.

En efecto, mientras que el total acumulado de IED entre 1974 y 1989 alcanzó a 5.112 millones de dólares, en el periodo 1990-2008 llegó a 64.788 millones de dólares (precios corrientes), a pesar de que a partir del año 2000 se observó una marcada reducción, producto de las fuertes turbulencias internacionales que afectaron a toda América Latina (Cuadro 23).

**Cuadro 23.**  
**Inversión Extranjera Materializada D.L. 600 según Regiones 1974-2008.**  
(En MMUS\$).

Región	Acumulado 1974- 1989		Acumulado 1990-2008		2008/1974
	MMUS\$	%	MMUS\$	%	Cociente
Metropolitana	2.692,5	52,7	16.105,3	24,9	6,0
Antofagasta	665,1	13,0	9.228,9	14,2	13,9
Atacama	120,6	2,4	4.035,5	6,2	33,5
Tarapacá	67,8	1,3	3.404,1	5,3	50,2
Coquimbo	210,4	4,1	1.707,5	2,6	8,1
<b>BioBío</b>	<b>54,7</b>	<b>1,1</b>	<b>1.170,7</b>	<b>1,8</b>	<b>21,4</b>
Valparaíso	88,0	1,7	1.091,3	1,7	12,4
Magallanes	303,5	5,9	975,1	1,5	3,2
Los Lagos	94,7	1,9	513,2	0,8	5,4
Maule	85,6	1,7	474,5	0,7	5,5
O'Higgins	20,4	0,4	374,9	0,6	18,4
Aysén	6,2	0,1	196,8	0,3	31,7
La Araucanía	9,0	0,2	78,5	0,1	8,7
Multi-regional	693,6	13,6	25.432,0	39,3	36,7
<b>Total por Sector</b>	<b>5.112,1</b>	<b>100,0</b>	<b>64.788,3</b>	<b>100,0</b>	<b>12,7</b>

Fuente: CEPAL, (2012), La Economía Regional chilena en el Periodo 1985-2009. Serie Desarrollo Territorial N0 10. Área de Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional, Santiago de Chile. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

<sup>51</sup> Con el objeto de otorgar claridad, un trato igualitario y no discrecional, en 1974 fueron introducidas las normas del Estatuto de la Inversión Extranjera (DL. 600). A través de este mecanismo, el inversionista extranjero puede optar por un impuesto del 42% en vez del Impuesto Adicional de tasa 35%. En caso de optar por este régimen, la tasa quedará fija por un periodo de 10 años, el cual podrá ser aumentado a un máximo de 20 años en el caso de inversiones industriales o extractivas de US\$50 millones o más. El inversionista que opta por esta invariabilidad tributaria no se ve afectado, por ejemplo, por un alza en el Impuesto Adicional. El inversionista también puede optar por abandonar el régimen especial y, en consecuencia, pagar el Impuesto Adicional, pero una vez ejercida esta opción no puede volver atrás. También existe la posibilidad de acordar el “congelamiento” o fijación del IVA y del régimen arancelario aplicable a la importación de máquinas y equipos que no se produzcan en el país. El Estatuto de la Inversión Extranjera fue modificado en el año 2005 por la Ley 20.026, con el fin de otorgar nuevos derechos durante un máximo de 15 años para las inversiones mayores a US\$50.000.000 destinadas a proyectos mineros.

Cabe subrayar que las corrientes de IED multirregional (es decir, sin localización en regiones determinadas) representaron casi el 40% de las corrientes totales en 1990-2008, situación que se debió principalmente a inversiones en los sectores de telecomunicaciones y de servicios de utilidad pública, como el de energía eléctrica.

Si bien, en el periodo 1990-2008, la región Metropolitana fue la que recibió el monto más alto de IED materializada (16.105 millones de dólares), superando en términos absolutos largamente al resto de las regiones, se puede observar que en términos relativos su participación disminuyó de un 53% a un 25%, lo que significa que la IED se ha distribuido algo más desconcentradamente a lo largo del país.

Mientras a nivel nacional (a precios corrientes), esta se multiplicó casi por 13 veces, resalta la situación de Tarapacá que multiplicó por 50 veces la inversión extranjera materializada entre los dos periodos considerados. Como se puede ver, nuevamente son las regiones del norte las que experimentan los mayores incrementos; es así como en Atacama este valor se multiplica por 34 veces y en Antofagasta por 14 veces confirmando el perfil minero de estas regiones, sector hacia donde se dirigieron mayoritariamente las inversiones.

BioBío por su parte tampoco lo hizo mal. La IED materializada en la región se multiplicó por 21,4 veces a pesar de lo cual su participación en el total nacional para el periodo 1990-2008 apenas llegó al 1,8%, muy menor que su ponderación de población y de concentración económica.

Los Cuadros 24 y 25 presentan, para el periodo 1990-2008, un mayor detalle de la distribución de la inversión extranjera por sectores y regiones. Se puede observar, que el 32,6% de la IED fue a parar a Minería, el 22,2% a electricidad, gas y agua, denotando con ello la fuerte asociación entre minería y energía (sin energía no hay minería), y el 10,2% a comunicaciones. En el Cuadro 25, se advierte claramente como las regiones del norte (Tarapacá, Antofagasta, Atacama y Coquimbo) concentran en un alto porcentaje las inversiones en minería.

**Cuadro 24.**  
**Inversión Extranjera Materializada D.L. 600 según Regiones 1990-2008.**  
*(En MMUS\$).*

Sector/Región	Tarapacá	Antofagasta	Atacama	Coquimbo	Valparaíso	O'Higgins	Maule	BioBio	Araucanía	Los Lagos	Aysén	Magallanes	Metropolitana	Multi-regional	Total
Agricultura	-	-	11	-	8	21	19	2	4	17	0	1	36	68	189
Silvicultura	-	-	-	-	-	-	23	183	7	74	15	1	1	141	445
Pesca y acuicultura	-	4	-	1	-	-	-	1	1	128	18	9	-	140	301
Minería y canteras	3.340	8.278	3.997	1.613	10	14	-	-	-	2	133	1	2.788	964	21.140
Alimentos, bebidas y tabaco	13	-	-	-	29	175	24	292	-	134	4	7	1.109	346	2.132
Madera y papel	-	-	-	-	-	5	204	120	65	108	1	43	553	3	1.102
Química, goma y plásticos	2	24	-	3	-	-	3	82	-	6	-	910	1.130	246	2.405
Otras industrias	7	242	-	-	2	32	-	122	-	4	26	-	812	61	1.307
Electricidad, gas y agua	1	404	-	-	764	127	137	266	-	-	-	-	1.312	11.352	14.364
Construcción	-	1	-	57	137	-	42	5	-	20	-	-	595	447	1.304
Comercio	14	-	-	-	4	-	3	0	-	-	-	-	1.109	302	1.433
Transporte y almacenaje	27	117	-	10	94	-	-	78	-	12	-	-	215	585	1.138
Comunicaciones	-	-	-	-	1	-	-	0	-	-	-	-	285	6.322	6.608
Servicios financieros	-	-	-	22	-	-	18	2	-	-	-	-	3.583	2.533	6.159
Seguros	-	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	1.042	1.051	2.093
Servicios a las empresas	-	158	28	-	-	-	-	6	-	-	-	-	458	175	825
Serv. saneamiento y similares	-	2	-	-	-	-	-	6	-	-	-	-	512	2	522
Otros servicios	-	-	-	2	41	1	-	6	1	8	-	3	565	694	1.321
<b>Total</b>	<b>3.404</b>	<b>9.229</b>	<b>4.036</b>	<b>1.707</b>	<b>1.091</b>	<b>375</b>	<b>475</b>	<b>1.171</b>	<b>78</b>	<b>513</b>	<b>197</b>	<b>975</b>	<b>16.105</b>	<b>25.432</b>	<b>64.788</b>

Fuente: CEPAL, (2012), La Economía Regional chilena en el Periodo 1985-2009. Serie Desarrollo Territorial N0 10. Área de Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional, Santiago de Chile. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

**Cuadro 25.**  
**Inversión Extranjera Materializada D.L. 600 según Regiones 1990-2008.**  
*(En Porcentajes y MMU\$)*

Sector/Región	Tarapacá	Antofagasta	Atacama	Coquimbo	Valparaíso	O'Higgins	Maule	BioBío	Araucanía	Los Lagos	Aysén	Magallanes	Metropolitana	Multi-regional	Total	
Agricultura	-	-	-	-	-	5,7%	4,1%	-	5,6%	3,4%	-	-	-	0,3%	189	0,3%
Silvicultura	-	-	-	-	-	-	4,9%	15,7%	8,9%	14,4%	7,8%	-	-	0,6%	445	0,7%
Pesca y Acuicultura	-	-	-	-	-	-	-	-	-	25,0%	8,9%	-	-	0,5%	301	0,5%
Minería y Canteras	98,1%	89,7%	99,0%	94,5%	-	3,9%	-	-	-	-	67,6%	-	17,3%	3,8%	21.140	32,6%
Alimentos, Bebidas y Tabaco	-	-	-	-	2,7%	46,6%	5,0%	24,9%	-	26,0%	-	-	6,9%	1,4%	2.132	3,3%
Madera y Papel	-	-	-	-	-	-	43,0%	10,2%	82,7%	21,0%	-	4,4%	-	-	1.102	1,7%
Química, Goma y Plásticos	-	-	-	-	-	-	-	7,0%	-	-	-	93,4%	7,0%	1,0%	2.405	3,7%
Otras Industrias	-	-	-	-	-	8,4%	-	10,4%	-	-	13,3%	-	5,0%	0,2%	1.307	2,0%
Electricidad, Gas y Agua	-	4,4%	-	-	70,0%	33,8%	29,0%	22,7%	-	-	-	-	8,1%	44,6%	14.364	22,2%
Construcción	-	-	-	3,3%	12,6%	-	8,9%	-	-	3,8%	-	-	3,7%	1,8%	1.304	2,0%
Comercio	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6,9%	1,2%	1.433	2,2%
Transporte y Almacenaje	-	-	-	-	8,6%	-	-	6,7%	-	-	-	-	-	2,3%	1.138	1,8%
Comunicaciones	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	24,9%	6.608	10,2%
Servicios Financieros	-	-	-	-	-	-	3,8%	-	-	-	-	-	22,2%	10,0%	6.159	9,5%
Seguros	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6,5%	4,1%	2.093	3,2%
Servicios a las Empresas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,7%	825	1,3%
Serv. Saneamiento y Similares	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	522	0,8%
Otros Servicios	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,7%	1.321	2,0%
	98,1%	94,1%	99,0%	97,8%	93,8%	98,4%	98,7%	97,6%	97,1%	93,7%	97,7%	97,8%	83,7%	100,0%	-	-
<b>Total</b>	<b>3.404</b>	<b>9.229</b>	<b>4.036</b>	<b>1.707</b>	<b>1.091</b>	<b>375</b>	<b>475</b>	<b>1.171</b>	<b>78</b>	<b>513</b>	<b>197</b>	<b>975</b>	<b>16.105</b>	<b>25.432</b>	<b>64.788</b>	<b>-</b>
	5,3%	14,2%	6,2%	2,6%	1,7%	0,6%	0,7%	1,8%	0,1%	0,8%	0,3%	1,5%	24,9%	39,3%	-	-

Fuente: CEPAL, (2012), La Economía Regional chilena en el Periodo 1985-2009. Serie Desarrollo Territorial N0 10. Área de Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional, Santiago de Chile. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

Como se puede observar, el perfil exportador de las regiones se corresponde estrechamente con el perfil de inversiones extranjeras que se han materializado en cada una de ellas.

En la zona central, la afluencia de la inversión extranjera directa (IED) apuntó mayoritariamente a la región Metropolitana que representa el 24,9% del total, y se orientó sobre todo a la minería (17,3%) y los servicios financieros (22,2%), aunque también hubo montos significativos dirigidos a alimentos, productos químicos, electricidad, gas y agua, y al comercio.

En la región de Valparaíso, la IED que representa el 1,7% del total se concentró en electricidad, gas y agua. BioBío recibió IED que representa el 1,8% del total que se focalizó principalmente hacia electricidad, gas y agua, alimentos, madera y papel. En la región del Maule, la IED se concentró en madera y papel, electricidad, gas y agua, construcción y alimentos; en O'Higgins, la IED se orientó principalmente a alimentos, bebidas y tabaco, electricidad, gas y agua y, agricultura, y en Araucanía esta fue dirigida principalmente a silvicultura y madera y papel. En Los Lagos se concentra principalmente en silvicultura, pesca y acuicultura y madera y papel.

No quedan dudas, entonces, de que las especializaciones regionales se van conformando fuertemente en torno a sus vocaciones territoriales que sobresalen sobre manera cuando se revisan sus perfiles exportadores y la asociación de ellos con la inversión extranjera materializada.

Finalmente, en el Cuadro 26 se presenta información más actualizada de la Inversión Extranjera Directa por regiones, en términos de stock, para los años 2014 a 2016, la misma que, sin embargo, no está desagregada por sectores de actividad. Como se puede observar, se repiten las tendencias que ya se comentaban, ya que el 73,2 % de la misma se concentra en la región Metropolitana y en dos regiones mineras del norte del país, Antofagasta y Atacama.

BioBío en este balance representa una proporción muy baja de la inversión extranjera directa, llegando apenas, en promedio, a un 0,65% de la misma.



**Cuadro 26.**  
**Inversión Extranjera Directa en Chile por Regiones. Stock de Inversión Pasiva por Región<sup>52</sup>.**

Región	MMUS\$			Estructura (%)		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Metropolitana	114.195	120.001	126.102	49,31%	50,38%	49,33%
Antofagasta	35.445	37.198	38.622	15,31%	15,62%	15,11%
Atacama	18.209	23.336	22.431	7,86%	9,80%	8,77%
Valparaíso	8.203	9.072	10.091	3,54%	3,81%	3,95%
Coquimbo	4.989	4.412	4.259	2,15%	1,85%	1,67%
Tarapacá	4.218	3.951	4.157	1,82%	1,66%	1,63%
Los Lagos	1.647	2.259	2.400	0,71%	0,95%	0,94%
Araucanía	1.085	1.621	2.129	0,47%	0,68%	0,83%
Maule	1.883	1.925	1.979	0,81%	0,81%	0,77%
Magallanes	1.911	1.874	1.854	0,83%	0,79%	0,73%
BioBío	1.544	1.507	1.724	0,67%	0,63%	0,67%
O'Higgins	1.211	1.176	910	0,52%	0,49%	0,36%
Aysén	336	357	336	0,15%	0,15%	0,13%
Los Ríos	187	173	194	0,08%	0,07%	0,08%
Arica y Parinacota	299	119	39	0,13%	0,05%	0,02%
No Asignado	36.212	29.213	38.421	15,64%	12,26%	15,03%
<b>Total</b>	<b>231.576</b>	<b>238.194</b>	<b>255.647</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Banco Central de Chile, (2014, 2015, 2016), Estadísticas. Sector Externo. Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional. Estadísticas en Excel. Inversión Extranjera Directa por Países, Sector y Región. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

### III.4. Caracterización Económica de la Nueva Región de Ñuble

Como se señalaba con anterioridad, no se tiene aún información económica desagregada a nivel de la región de Ñuble. Entonces como una forma indirecta de hacer una caracterización económica se ha recurrido a información proporcionada por el Servicio de Impuestos Internos que recolecta datos de las empresas y los agrupa por ramas de actividad económica para las variables número de empresas, empleados y valor de ventas. Aquí, se ha trabajado solo con la información de empleo que es la que las empresas entregan más rigurosamente ya que la de valor de ventas, que sería muy útil, presenta en la consolidación de información muchos casilleros vacíos.

El Cuadro 27 está construido con esta información, trabajadores por rama de actividad económica, para la región de Ñuble, BioBío y el nivel nacional. Como se puede observar, se reportan 8,9 millones de trabajadores a nivel nacional, de los cuales 484.970 estaban empleados

<sup>52</sup> Estadísticas Regionales de Inversión Extranjera Directa en Chile. El Cuadro presenta la distribución por región de los stocks de IED pasiva al cierre de cada año. El cálculo de estas cifras es consistente con los criterios del Sexto Manual de Balanza de Pagos del FMI (MBP6).

en la región de BioBío (5,44%) y 119.744 en la región de Ñuble (1,34%)<sup>53</sup>. De estos últimos, el 72% se localizan en la provincia de Diguillín, 8,3% en Itata y 19,5% en Punilla. En general, el peso económico de cada una de las provincias y regiones es menor que el peso poblacional (Cuadro 27). Es decir, en función de la población que concentran, en primera instancia, debieran concentrar mayor nivel de actividad económica.

Lo interesante del cuadro es observar la distribución por ramas de actividad económica para detectar cuáles son los perfiles productivos de especialización que presenta la nueva región. A primera vista, se advierte mayor concentración de empleo en las ramas Agricultura y Comercio.

**Cuadro 27.**  
**BioBío, Ñuble y País. Número de Trabajadores Dependientes Informados por Empresas y por Rama de Actividad Económica, 2015.**

Ramas de Actividad Económica	Nueva Región de Ñuble				BioBío sin Ñuble	Chile
	Diguillín	Itata	Punilla	Total		
A - Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	21.978	3.345	10.419	35.742	68.397	1.008.165
B - Pesca	3	0	0	3	6.269	84.955
C - Explotación de Minas y Canteras	1.003	4	87	1.094	3.907	111.924
D - Industrias Manufactureras no Metálicas	6.032	696	1.326	8.054	36.233	734.960
E - Industrias Manufactureras Metálicas	2.903	322	271	3.496	30.015	402.595
F - Suministro de Electricidad, Gas y Agua	421	74	187	682	2.747	72.162
G - Construcción	9.233	647	1.260	11.140	91.445	1.422.651
H - Comercio, Rep. Vehículos, Enseres Domésticos	9.869	679	3.150	13.698	55.088	1.436.016
I - Hoteles y Restaurantes	3.748	84	231	4.063	12.392	324.135
J - Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	4.733	246	437	5.416	26.796	496.039
K - Intermediación Financiera	508	7	33	548	4.229	261.895
L - Actividades Inmobiliarias, Emp. y de Alquiler	5.828	276	360	6.464	49.698	1.148.334
M - Adm. Pública y Defensa, Planes de Seg. Social	2.362	971	923	4.256	29.880	404.015
N - Enseñanza	8.800	1.576	2.995	13.371	37.974	468.794
O - Servicios Sociales y de Salud	2.197	271	138	2.606	14.682	246.822
P - Otros Ss. Comunitarias, Sociales y Personales	6.849	721	1.499	9.069	14.963	275.556
Q - C. Administración de Edificios y Condominios	30	0	0	30	230	8.739
R - Organizaciones y Órganos Extraterritoriales	0	0	0	0	0	423
Sin Información	5	2	5	12	25	274
<b>Total General</b>	<b>86.502</b>	<b>9.921</b>	<b>23.321</b>	<b>119.744</b>	<b>484.970</b>	<b>8.908.454</b>
<b>Participación de las Provincias en Región Ñuble (%)</b>	<b>72,2%</b>	<b>8,3%</b>	<b>19,5%</b>	<b>100,0%</b>		
<b>Participación Provincias y Regiones en total Chile (%)</b>	<b>0,97%</b>	<b>0,11%</b>	<b>0,26%</b>	<b>1,34%</b>	<b>5,44%</b>	<b>100,00%</b>
<b>Participación Poblacional En Total Nacional (2017)</b>	<b>1,82%</b>	<b>0,31%</b>	<b>0,61%</b>	<b>2,73%</b>	<b>8,86%</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: SII, (2005-2015). "Estadísticas de Empresas por Rubros, Subrubros, Actividad Económica, Región y Comuna 2005-2015", [Base de datos descargada de [www.sii.cl](http://www.sii.cl)]. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

<sup>53</sup> Valga la pena señalar que la encuesta del INE reporta para el año 2015 un total de 8.165.190 trabajadores empleados a nivel nacional en las distintas ramas de actividad económica de forma tal que la información del SII, además de permitir la desagregación a nivel de la nueva región de Ñuble.

Para una mayor precisión de esta afirmación, en el Cuadro 28, se presenta la estructura de las actividades económicas para las provincias y el total de la nueva región de Ñuble. Se resaltan las ramas de actividad económica que en cada provincia, y en la región, tienen una mayor ponderación y que podrían constituir sus sectores de especialización productiva.

**Cuadro 28.**  
**BioBío, Ñuble y País. Estructura de Actividades Económicas con base en el Número de Trabajadores Dependientes Informados por Empresas y por Rama de Actividad Económica, 2015.**  
*(En Porcentajes)*

Ramas de Actividad Económica	Nueva Región de Ñuble				BioBío sin Ñuble	Chile
	Diguillín	Itata	Punilla	Total		
<b>A - Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura</b>	<b>25,41%</b>	<b>33,72%</b>	<b>44,68%</b>	<b>29,85%</b>	14,10%	11,32%
B - Pesca	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	1,29%	0,95%
C - Explotación de Minas y Canteras	1,16%	0,04%	0,37%	0,91%	0,81%	1,26%
<b>D - Industrias Manufactureras no Metálicas</b>	<b>6,97%</b>	<b>7,02%</b>	<b>5,69%</b>	<b>6,73%</b>	7,47%	8,25%
E - Industrias Manufactureras Metálicas	3,36%	3,25%	1,16%	2,92%	6,19%	4,52%
F - Suministro de Electricidad, Gas y Agua	0,49%	0,75%	0,80%	0,57%	0,57%	0,81%
<b>G - Construcción</b>	<b>10,67%</b>	<b>6,52%</b>	<b>5,40%</b>	<b>9,30%</b>	18,86%	15,97%
<b>H - Comercio, Rep. Vehículos, Enseres, Domésticos</b>	<b>11,41%</b>	<b>6,84%</b>	<b>13,51%</b>	<b>11,44%</b>	11,36%	16,12%
I - Hoteles y Restaurantes	4,33%	0,85%	0,99%	3,39%	2,56%	3,64%
J - Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	5,47%	2,48%	1,87%	4,52%	5,53%	5,57%
K - Intermediación Financiera	0,59%	0,07%	0,14%	0,46%	0,87%	2,94%
L - Actividades Inmobiliarias, Emp. y de Alquiler	6,74%	2,78%	1,54%	5,40%	10,25%	12,89%
M - Adm. Pública y Defensa, Planes de Seg. Social	2,73%	9,79%	3,96%	3,55%	6,16%	4,54%
<b>N - Enseñanza</b>	<b>10,17%</b>	<b>15,89%</b>	<b>12,84%</b>	<b>11,17%</b>	7,83%	5,26%
O - Servicios Sociales y de Salud	2,54%	2,73%	0,59%	2,18%	3,03%	2,77%
P - Otras Ss. Comunitarias, Sociales y Personales	7,92%	7,27%	6,43%	7,57%	3,09%	3,09%
Q - C. Administración de Edificios y Condominios	0,03%	0,00%	0,00%	0,03%	0,05%	0,10%
R - Organizaciones y Órganos Extraterritoriales	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Sin Información	0,01%	0,02%	0,02%	0,01%	0,01%	0,00%
<b>Total General</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>
<b>Coefficientes de Especialización</b>	<b>0,1970</b>	<b>0,4245</b>	<b>0,4429</b>	<b>0,2892</b>	<b>0,1213</b>	

Fuente: SII, (2005-2015), "Estadísticas de Empresas por Rubros, Subrubros, Actividad Económica, Región y Comuna 2005-2015", [Base de datos descargada de [www.sii.cl](http://www.sii.cl)]. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

Asimismo en la última fila de este cuadro se entrega una estimación del coeficiente de especialización de cada provincia y de cada región. Se puede advertir, que las provincias de Itata y Punilla tienen estructuras productivas bastante más especializadas, con coeficientes de especialización de 0,4245 y 0,4429, respectivamente. Por otra parte, la provincia de Diguillín tiene una estructura productiva más diversificada, con un coeficiente de especialización de 0,1970. Como un promedio ponderado de estas provincias, la región de Ñuble tiene un coeficiente intermedio de 0,2892. La región de BioBío, sin Ñuble, es la que presenta la estructura productiva más diversificada con un coeficiente relativamente bajo de 0,1213.

Más allá de los valores destacados, la forma más precisa de detectar las ramas de especialización de cada territorio es a través del cociente de localización que se presenta en el Cuadro 29. Como se puede observar, las tres provincias de la región, y Ñuble mismo, están altamente especializadas en Agricultura, Itata y Punilla en mayor medida, confirmando con ello su coeficiente de especialización más alto.

**Cuadro 29.**  
**BioBío, Ñuble y País. Coeficientes de Especialización con base en el Número de Trabajadores por Empresa y por Rama de Actividad Económica, 2015.**

Ramas de Actividad Económica	Nueva Región de Ñuble				BioBío sin Ñuble
	Diguillín	Itata	Punilla	Total	
<b>A - Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura</b>	<b>2,2</b>	<b>3,0</b>	<b>3,9</b>	<b>2,6</b>	<b>1,2</b>
B - Pesca	0,0	0,0	0,0	0,0	<b>1,4</b>
C - Explotación de Minas y Canteras	0,9	0,0	0,3	0,7	0,6
D - Industrias Manufactureras No Metálicas	0,8	0,9	0,7	0,8	0,9
E - Industrias Manufactureras Metálicas	0,7	0,7	0,3	0,6	<b>1,4</b>
F - Suministro de Electricidad, Gas y Agua	0,6	0,9	<b>1,0</b>	0,7	0,7
G - Construcción	0,7	0,4	0,3	0,6	<b>1,2</b>
H - Comercio, Rep. Vehículos, Enseres Domésticos	0,7	0,4	0,8	0,7	0,7
I - Hoteles y Restaurantes	<b>1,2</b>	0,2	0,3	0,9	0,7
J - Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	<b>1,0</b>	0,4	0,3	0,8	<b>1,0</b>
K - Intermediación Financiera	0,2	0,0	0,0	0,2	0,3
L - Actividades Inmobiliarias, Emp. y de Alquiler	0,5	0,2	0,1	0,4	0,8
M - Adm. Pública y Defensa, Planes de Seg. Social	0,6	2,2	0,9	0,8	<b>1,4</b>
N - Enseñanza	<b>1,9</b>	<b>3,0</b>	<b>2,4</b>	<b>2,1</b>	<b>1,5</b>
O - Servicios Sociales y de Salud	0,9	<b>1,0</b>	0,2	0,8	<b>1,1</b>
P - Otras Ss. Comunitarias, Sociales y Personales	<b>2,6</b>	<b>2,3</b>	<b>2,1</b>	<b>2,4</b>	<b>1,0</b>
Q - C. Administración de Edificios y Condominios	0,4	0,0	0,0	0,3	0,5
R - Organizaciones y Órganos Extraterritoriales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Fuente: SII, (2005-2015), "Estadísticas de Empresas por Rubros, Subrubros, Actividad Económica, Región y Comuna 2005-2015", [Base de datos descargada de [www.sii.cl](http://www.sii.cl)]. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

Aparecen también como sectores de especialización importantes Enseñanza y Otros Servicios Sociales Comunitarios. Pero, no hay duda que es el sector agrícola el que soporta una buena parte de la actividad económica de esta nueva región.

Se podría buscar mayor precisión en esta información si las ramas de actividad se abren en sub rubros. Esto es lo que se presenta en el Cuadro 30.

Como se puede observar, los sectores más específicos de la Agricultura en los que se especializan las provincias de la región de Ñuble son los que se muestran en el Cuadro 30, dentro de los cuales sobresale, una vez más, la silvicultura. Asimismo, si bien las Industrias No Metálicas no aparecen como ramas de especialización, al interior de ella se presentan dos sub

ramas en las cuales las Provincias de Ñuble sí están especializadas y estas son, conforme con lo anterior, Aserrado y Acepilladura de Maderas y Fabricación de Productos de Madera.

Por otra parte, solo Diguillín aparece especializada en Hoteles y Restaurantes, y al mirar con más detalle el sub rubro, su especialidad más concreta es en la sub rama de Hoteles. En conclusión, se puede afirmar que la región de Ñuble está bastante más especializada que la región de BioBío, que anteriormente la contenía. Que sus mayores especializaciones están más cercanas a la Rama de la Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura, y dentro de esta última, destaca principalmente la sub rama silvícola. Que si bien la nueva región no tiene especialización manufacturera, al mirar más detenidamente en las sub ramas se pueden advertir algunas especializaciones que están en directa relación con la vocación maderera de la región.

**Cuadro 30.**  
**Nueva Región de Ñuble. Coeficientes de Especialización por Sub rubros, 2015. Con base en Trabajadores Informados por Empresas.**

Ramas de Actividad Económica y Subramas Seleccionadas	Nueva Región de Ñuble			Total
	Diguillín	Itata	Punilla	
<b>A - Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura</b>	<b>2,2</b>	<b>3,0</b>	<b>3,9</b>	<b>2,6</b>
011 - Cultivos en General, Cultivo de Productos de Mercado, Horticultura	2,0	1,5	5,6	2,7
013 - Cultivo Prod. Agrícolas en Combinación Con Cría de Animales	7,0	4,6	4,8	6,4
020 - Silvicultura, Extracción de Madera y Actividades de Servicios Conexas	6,4	14,4	2,5	6,3
<b>D - Industrias Manufactureras no Metálicas</b>	0,8	0,9	0,7	0,8
201 - Aserrado y Acepilladura de Maderas	1,3	5,2	0,7	1,5
202 - Fab. de Productos de Madera y Corcho, Paja y de Materiales Trenzables	2,1	16,1	1,4	3,1
<b>I - Hoteles y Restaurantes</b>	1,2	0,2	0,3	0,9
551 - Hoteles, Campamentos y Otros Tipos de Hospedaje Temporal	2,0	0,4	0,2	1,5

Fuente: SII, (2005-2015), "Estadísticas de empresas por rubros, subrubros, actividad económico, región y comuna 2005 2015", [Base de datos descargada de [www.sii.cl](http://www.sii.cl)]. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

En definitiva, la nueva región de Ñuble tiene un desafío no menor ya que, como se veía, ha tenido una evolución económica que la sitúa, en algunas de sus provincias y comunas, como expulsoras de población (como es el caso de Ninhue, Cobquecura, Portezuelo, Ñiquén, Coelemu, San Ignacio, El Carmen y Pemuco)<sup>54</sup>, y que está asentada sobre una base económica muy especializada en ramas de actividad tradicionales que pueden no estar suficientemente preparadas para servir de motor de crecimiento y desarrollo de la región.

En parte, esto se sustenta en las productividades que estas ramas exhiben en la nueva región de Ñuble. El Cuadro 31 ha sido construido con información del Servicio de Impuestos Internos. La

<sup>54</sup> Ver capítulo II. Dimensión Socio-Demográfica.

productividad se ha calculado como el cociente entre las ventas y los trabajadores por empresas por ramas de actividad económica.

Dos advertencias. Este indicador es un proxy de la productividad ya que son ventas por trabajador y no producto por trabajador. Segundo, la información de ventas puede estar algo subestimada porque no todas las empresas las informan. Esta deficiencia, en todo caso, se puede distribuir en forma más o menos uniforme, y puede permitir la comparación entre grandes ramas de actividad económica.

Como se puede ver, en promedio, todas las provincias de Ñuble tienen productividades inferiores a BioBío y al país en su conjunto. La productividad del sector agrícola en cada provincia es mayor que el promedio de la respectiva provincia, pero bastante inferior a la productividad del sector a nivel de la región de BioBío y del país en su conjunto.

**Cuadro 31.**  
**Ñuble, BioBío y Chile. Productividad de los Trabajadores Informados por Empresas y Ramas de Actividad, 2015.**  
(En UF por Trabajador)

Ramas de Actividad Económica	Nueva Región de Ñuble			BioBío	Chile
	Diguillín	Itata	Punilla		
A - Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	814	835	624	1.228	1.094
B - Pesca	0	0	0	101	2.186
C - Explotación de Minas y Canteras	0	0	0	654	13.278
D - Industrias Manufactureras no Metálicas	849	74	584	1.066	2.336
E - Industrias Manufactureras Metálicas	811	0	403	647	1.534
F - Suministro de Electricidad, Gas y Agua	114	0	0	281	12.163
G - Construcción	554	368	712	490	839
H - Comercio al por Mayor y Menor, Rep. Vehículos, Automotores/Enseres Domésticos	1.865	1.344	790	2.139	2.936
I - Hoteles y Restaurantes	455	615	597	486	460
J - Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	504	503	928	1.076	2.015
K - Intermediación Financiera	1.560	0	4.931	2.634	18.665
L - Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler	483	0	497	676	931
M - Adm. Pública y Defensa, Planes de Seg. Social Afiliación Obligatoria	0	0	0	0	20
N - Enseñanza	197	0	45	330	469
O - Servicios Sociales y de Salud	484	0	0	378	601
P - Otras Actividades de Servicios Comunitarias, Sociales y Personales	94	3	66	162	273
Q - Consejo De Administración de Edificios y Condominios	0	0	0	59	20
<b>Total General</b>	<b>694</b>	<b>421</b>	<b>510</b>	<b>859</b>	<b>2.128</b>

Fuente: SII, (2005-2015), "Estadísticas de Empresas por Rubros, Subrubros, Actividad Económica, Región y Comuna 2005-2015", [Base de datos descargada de [www.sii.cl](http://www.sii.cl)]. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

Otra forma de visualizarlo, es recurriendo al Cuadro 32, que replantea el Cuadro 30 en términos de números índice. Se asigna el número índice 100, a la productividad promedio nacional y, a partir de ahí, se comparan las productividades de los demás sectores y provincias y regiones.

**Cuadro 32.**  
**Ñuble, BioBío y Chile. Productividad de los Trabajadores Informados por Empresas y Ramas de Actividad, 2015.**  
*(En UF por Trabajador)*

Ramas de Actividad Económica	Nueva Región de Ñuble			BioBío	Chile
	Diguillín	Itata	Punilla		
A - Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	38	39	29	58	51
B - Pesca	0	0	0	5	103
C - Explotación de Minas y Canteras	0	0	0	31	624
D - Industrias Manufactureras no Metálicas	40	3	27	50	110
E - Industrias Manufactureras Metálicas	38	0	19	30	72
F - Suministro de Electricidad, Gas y Agua	5	0	0	13	572
G - Construcción	26	17	33	23	39
H - Comercio al por Mayor y Menor, Rep. Vehículos Automotores/Enseres Domésticos	88	63	37	101	138
I - Hoteles y Restaurantes	21	29	28	23	22
J - Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	24	24	44	51	95
K - Intermediación Financiera	73	0	232	124	877
L - Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler	23	0	23	32	44
M - Adm. Pública y Defensa, Planes de Seg. Social Afiliación Obligatoria	0	0	0	0	1
N - Enseñanza	9	0	2	15	22
O - Servicios Sociales y de Salud	23	0	0	18	28
P - Otras Actividades de Servicios Comunitarias, Sociales y Personales	4	0	3	8	13
Q - Consejo de Administración de Edificios y Condominios	0	0	0	3	1
<b>Total General</b>	<b>33</b>	<b>20</b>	<b>24</b>	<b>40</b>	<b>100</b>

Fuente: SII, (2005-2015), "Estadísticas de Empresas por Rubros, Subrubros, Actividad Económica, Región y Comuna 2005-2015", [Base de datos descargada de [www.sii.cl](http://www.sii.cl)]. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018]. Elaboración propia.

Como se puede observar, las provincias de la región de Ñuble tienen productividades muy por debajo del promedio nacional. Incluso la región de BioBío exhibe también una productividad muy baja. Con la sola excepción del sector de Intermediación Financiera en Punilla, todas las ramas de actividad de las provincias de Ñuble tienen bajas productividades.

Lo preocupante es que los sectores de especialización en que la región de Ñuble concentra bastante actividad económica también son de muy baja productividad, presagiando con ello un tremendo desafío para impulsar programas reactivadores en esta nueva región.

En definitiva, en la nueva región de Ñuble se está frente a un panorama económico relativamente similar al que ha presentado la evolución económica de la antigua región de BioBío, solo que con niveles de especialización económica todavía más altos.

### III.5. Referencias Bibliográficas

Banco Central de Chile. Estadísticas (1985-2010). Cuentas Nacionales. PIB regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región, 1985-2010. Recuperado de: [www.bcentral.cl](http://www.bcentral.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

\_\_\_(2008-2015). Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB Regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región, 2008-2015. Recuperado de: [www.bcentral.cl](http://www.bcentral.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

\_\_\_(2015). Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB Regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región, 2015. Recuperado de: [www.bcentral.cl](http://www.bcentral.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

\_\_\_(2014-2015-2016). Estadísticas. Sector Externo. Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional. Estadísticas en Excel. Inversión Extranjera Directa por Países, Sector y Región, 2014, 2015, 2016. Recuperado de: [www.bcentral.cl](http://www.bcentral.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

\_\_\_(2017). Crecimiento Tendencial: Proyección de Mediano Plazo y Análisis de sus Determinantes. Septiembre 2017.

Comisión Chilena del Cobre (Cochilco). Precios del Cobre y Otros Metales: Cotizaciones Contado y Futuro. Recuperado de: <http://www.cochilco.cl:4040/boletin-web/pages/tabla1/buscar.jsf>. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

Comisión Económica para América Latina y el Caribe e Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (CEPAL) (2010). Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2009-2010: Crisis originada en el centro y recuperación impulsada por las economías emergentes. Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile. Recuperado de: <http://archivo.cepal.org/pdfs/2010/S1000783.pdf>. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

\_\_\_(2012). Desarrollo Regional en América Latina: El Lugar Importa. Serie Seminarios y Conferencias. Seminario Internacional. Santiago de Chile. 19,20, 21 octubre 2010.

\_\_\_(2012). La Economía Regional Chilena en el Período 1985-2009. Serie Desarrollo Territorial N° 10. Área de Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional, Santiago de Chile, enero de 2012.

\_\_\_(2017). Panorama Social de América Latina 2016. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].



Fondo Monetario Internacional (FMI) (2016). Informe de Perspectivas de la Economía Mundial (WEO).

\_\_\_(2017). Informe de Perspectivas de la Economía Mundial (WEO).

Instituto Nacional de Estadísticas (INE) (2017). Resultados Definitivos Censo 2017. Todos Contamos. Recuperado de: [www.censo2017.cl](http://www.censo2017.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

\_\_\_ (2015). Estadísticas Laborales. Situación en la Fuerza de Trabajo. Niveles y Tasas. 2015 NOV-DIC-ENE. Ocupados por Rama de Actividad Económica (CIIU4.CL:2012), nivel nacional y regional 2015. Recuperado de: [www.ine.cl](http://www.ine.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

Ministerio del Interior (2015). Estadísticas Migratorias del Departamento de Extranjería y Migración. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

Servicio de Impuestos Internos (SII) (2005-2015). Estadísticas de Empresas por Rubros, Subrubros, Actividad Económica, Región y Comuna 2005-2015. Recuperado de: [http://www.sii.cl/estadisticas/empresas\\_rubro.htm](http://www.sii.cl/estadisticas/empresas_rubro.htm). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE) (2013). Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Económico. Factor Producción Global. Producto Interno Bruto, a Precios Encadenados (1960-2016). Recuperado de: [www.subdere.gov.cl](http://www.subdere.gov.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

\_\_\_(2015). Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Factor Medio Ambiente y Territorial. Factor Tierras y Suelos. Superficie de la Tierra según Tipo de Uso, 2015. Recuperado de: [www.subdere.gov.cl](http://www.subdere.gov.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

\_\_\_(2016). Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Económico. Factor Empleo. Ingreso Medio Mensual de los Ocupados por Sexo y Rama de la Actividad Económica 2016. Recuperado de: [www.subdere.gov.cl](http://www.subdere.gov.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

\_\_\_(2011-2017). Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Económico. Factor Comercio Exterior. Exportaciones Mensuales por Región y País según Actividad, 2011-2017. Recuperado de: [www.subdere.gov.cl](http://www.subdere.gov.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].



## IV. Dimensión Social

### IV.1 Introducción

El capítulo sobre la dimensión social se organiza en torno a cinco secciones que comprenden pobreza, vivienda, educación, salud y mercado laboral que pretenden establecer una caracterización sobre esta dimensión en la región de Ñuble.

#### *Pobreza*

Con relación a la subdimensión pobreza Ñuble será la segunda región con la pobreza por ingreso más alta del país con 20,6%, detrás de La Araucanía con 23,6% de acuerdo a los datos del MDS basados en la CASEN. A nivel de las nuevas provincias es Itata la que tiene la mayor proporción de habitantes en situación de pobreza con 29,1%, seguido de Punilla con 25,6% y Diguillín con 17,8%. Hay 10 comunas con niveles muy elevados de pobreza que se encuentran en un rango entre 27,2% y 38,7%. Estas son, en orden de mayor a menor, El Carmen, Portezuelo, Ninhue, Cobquecura, Ñiquén, Pinto, San Ignacio, Ránquil, Coelemu y San Carlos.

Con respecto a la pobreza multidimensional, Ñuble con 22,4% está en un nivel intermedio a nivel nacional en la que la que nuevamente La Araucanía con 29,2% encabeza la clasificación en el país. Al igual que en el caso anterior, la pobreza multidimensional en Itata es la más alta con 31,7%, seguida de Punilla con 26,6% y Diguillín con 19,7%. A nivel comunal, hay 10 con niveles de pobreza multidimensional con rangos que van entre 28,5% y 39,5%. Estas comunas son, en orden de mayor a menor, Cobquecura, Ñiquén, Portezuelo, Coelemu, El Carmen, Ninhue, Pinto, Ránquil, Quillón y Treguaco.

#### *Vivienda*

En esta subdimensión se examinan tres indicadores provistos por el Censo 2017 del INE que son el hacinamiento, la conexión a la red pública de agua potable y la calidad de los materiales de las viviendas.

En Ñuble cerca del 6% de las viviendas ocupadas sufre condiciones de hacinamiento por debajo de la mayoría de regiones del país cuyo promedio es de 7%. Este promedio regional se distribuye de forma homogénea entre las viviendas de Itata, Diguillín y Punilla que fluctúa entre 5% y 6%. Las comunas que presentan niveles superiores al promedio regional son Portezuelo (8%), Chillán Viejo, San Fabián y San Nicolás con 7%. De esta forma, 29.230 personas que habitan 9.975 viviendas en Ñuble están afectados por esta situación y el 50% se encuentra en tres comunas con fuerte concentración urbana: Chillán, Chillán Viejo y Bulnes.

Con respecto a la carencia de conexión a sistemas de red pública de agua potable, Ñuble con 18% se ubica entre las regiones con un nivel muy superior al promedio de Chile del 7%. Eso significa cerca de 29.720 viviendas y 89.460 residentes afectados. De este número de viviendas, el 91% se ubica en zonas rurales de la región con acceso a agua de pozo o noria (76%), camión aljibe (12%) y río, vertiente o estero (12%). Son las comunas más rurales y más pobres donde el fenómeno es más dramático afectando entre el 29% y el 69% de las viviendas ocupadas. Estas son, Ninhue, El Carmen, Cobquecura, Treguaco, San Ignacio, Portezuelo, Quillón, Pinto, Ránquil, San Nicolás. Cinco de estas están en Itata. Así, una de cada cuatro viviendas (25%) con problemas de acceso al agua potable en la región se ubica en esta provincia.

Finalmente, la precariedad de materiales de construcción de las viviendas afecta el 22% de las mismas: 20% son recuperables y 2% son irrecuperables. La condición de irrecuperable de las viviendas de Ñuble es similar al promedio nacional, pero la condición de recuperable está 5 puntos porcentuales por encima del dato nacional. Esto afecta a cerca de 106.000 habitantes. En las 3 provincias de Ñuble, el 2% de las viviendas están en situación de irrecuperable abarcando a 9.870 personas el 66% de las cuales se ubican en las 5 comunas más pobladas.

### *Educación*

Los principales resultados de esta sección dan cuenta que, en primer lugar, Ñuble es la región con el promedio de años de escolaridad más bajo a nivel nacional, 10,0 años, ubicándose 1,7 años por debajo del promedio nacional junto con el Maule. Esta situación entre las comunas de Ñuble se amplía en comunas rurales y pobres de las tres provincias en las que se encuentran varias con promedios entre 8,0 y 8,5 años de escolaridad promedio. La escolaridad es mayor entre mujeres que en hombres y este promedio ha venido mejorando en los últimos 25 años.

En segundo lugar, Ñuble cuenta con indicadores de cobertura relativamente altos en comparación con el promedio nacional. En Educación Preescolar, seis comunas tienen promedios de cobertura iguales o superiores al 52% del promedio del país y otros seis están muy cerca de este. En la Educación Media son 18 las comunas que tienen un promedio igual o superior al 75% que presenta Chile. Sin embargo, es en la Educación Superior donde se percibe una brecha mayor con respecto al promedio nacional de 31%. Solo Chillán se ubica con un promedio superior, 32%, y dos comunas Chillán Viejo y San Ignacio se acercan con 23%, respectivamente.

En relación a la calidad de la Educación Básica y Media, las pruebas SIMCE reflejan que la futura región al igual que otras presenta en distintas pruebas de Comprensión de Lectura, Matemática, Ciencias Naturales y Ciencias Sociales resultados globales que están entre un Nivel Elemental y un Nivel Insuficiente. Salvo el caso de la prueba de Matemáticas de II Medio del 2015 que la ubicó en la última posición en el resto de pruebas se ubica en el medio de la clasificación por regiones o en la parte media alta. No obstante, es al analizar la desagregación

de estos resultados entre las 21 comunas que se hace evidente las marcadas desiguales entre un grupo de cinco comunas que concentran el 62,6% de la matrícula y el resto de la futura región. Notables son los resultados de San Nicolás (2,8% de la matrícula). Por contraposición, existe un grupo de seis comunas con el 10,4% de la matrícula que presentan resultados muy insuficientes. Estos datos son consistentes con los resultados por comunas que se obtienen luego en la PSU.

En la matrícula de Educación Superior Ñuble ha experimentado un incremento del 59% durante la última década, pasando de 14,589 estudiantes en el 2007 a 24,814 en el 2017. Las principales carreras de destino son actualmente Salud y Servicios Sociales (25%), Educación (20%), Ciencias Sociales (18%) e Ingeniería (17%). Carreras vinculadas al sector Silvoagropecuario tiene un peso relativo muy bajo (7%).

### *Salud*

Las causas de mortalidad asociadas a grandes grupos reflejan que Ñuble sigue la misma tendencia nacional con respecto a la prevalencia de enfermedades del sistema circulatorio, tumores malignos, sistema respiratorio, causas externas y sistema digestivo, pero con promedios entre 20% y 30% por encima de los nacionales y de la región de BioBío.

La producción asistencial en los últimos cuatro años ha variado dependiendo del tipo de atención que se analice. Así, entre 2014 y 2017 hay atenciones y prestaciones que han aumentado como las consultas médicas (15%), las consultas de especialidades (5%), las consultas odontológicas de promoción (11%), las intervenciones quirúrgicas (23%) y los exámenes de laboratorio (14%) e imagenología (9%). En contraposición, prestaciones que han tenido una reducción en su provisión son las consultas médicas de urgencia (-3%), las consultas de atención primaria de urgencia (-6%) y las especialidades de odontología (-8%). Sin embargo, la reducción más dramática es la de los centros comunitarios de salud familiar CECOSF (-64%). En este sentido, con un alto nivel de población adulta, con elevados niveles de pobreza en zonas rurales, el difícil acceso y transporte a centros de atención secundaria y de alta complejidad en grandes centros urbanos constituye un problema.

En tercer lugar, Ñuble es una de las regiones que tiene el mayor porcentaje de afiliados a FONASA (86,6%) y uno de los menores en el sistema privado de ISAPRES (6,2%). Esto representa que 416.000 personas están afiliadas a FONASA y 66% de ellos están en los tramos A que no cotizan al carecer de recursos y en el B que cotizan con ingresos menores de \$ 276.000 mensuales (del 2016). Existen en algunas comunas porcentajes elevados de personas que presumiblemente carecen de coberturas de salud como Chillán Viejo, Yungay, Ñiquén, Quillón y Ránquil.

## *Mercado de Trabajo*

Las principales conclusiones que se obtienen luego de examinar la información son cuatro. En primer lugar la participación de las mujeres en el mercado de trabajo de la futura región de 38,7% es menor al del promedio nacional que alcanza 41,6%. En algunas comunas como Ñiquén, San Ignacio, Coihueco, Pemuco y Portezuelo este promedio apenas supera el 30%.

En segundo lugar, Ñuble comparado con el promedio nacional exhibe una menor proporción de población trabajadora, fundamentalmente debido a un mayor envejecimiento de la misma y la expulsión de la población más joven. Esto se sintetiza en la relación de dependencia demográfica total. Mientras en Chile esta relación es de 45,9% en Ñuble es de 49,4%. Es decir que por cada 100 ñublensinos en edad de trabajar (activa) hay 49,4 personas en edad inactiva. En 16 comunas estos porcentajes superan el 50% y en la provincia de Itata el promedio es de 54%.

Tercero, en términos de escolaridad de la población que declara trabajar Ñuble tiene uno de los indicadores más bajos. Un 37% tiene menos de 12 años de escolaridad y un 26,5% completó hasta 8 años de escolaridad promedio. Un dato positivo es que poco más del 72% de la población femenina que declara trabajar tienen más de 12 años de escolaridad.

Asimismo, se observa que independiente de la comuna o provincia la brecha salarial entre hombres y mujeres es de entre un 10,4% y un 28,9%. El promedio regional alcanza el 19,6%, dos puntos por encima del promedio nacional de 17,5%. Con respecto a los niveles salariales en general, estos están un 34% por debajo del promedio nacional para enero de 2018. En diez comunas este promedio es incluso menor, principalmente en Itata. El sector económico que presenta los sueldos más bajos es la agricultura que llega a estar un 36% por debajo del salario promedio nacional en ocho comunas.

## **IV.2. Pobreza**

El fenómeno de la pobreza ha venido sufriendo modificaciones en la forma en que se define y cómo se mide. A la base de estos cambios está la idea de que la pobreza es mucho más que cubrir necesidades de ingresos y que debe comprender una visión más integral del bienestar de las personas y las familias, lo que implica diferentes dimensiones que contribuyan a proporcionar calidad de vida.

En ese sentido, en la actualidad existen dos indicadores en esta materia. Por un lado, se sigue abordando la medición de la **pobreza por ingresos** que comprende los ingresos disponibles del hogar (ingresos del empleo, de eventuales arriendos de viviendas, jubilaciones y subsidios asistenciales, menos el pago de impuestos y contribuciones a seguridad social). La CASEN 2015,

calculó la línea de pobreza en \$429.912 mensuales valorados a noviembre de dicho año en un hogar de tamaño medio (4.4 integrantes) y de \$151.669 mensuales por adulto<sup>55</sup>.

En segundo lugar, y desde el 2009 aparece la medición de la **pobreza multidimensional**, que para el caso de Chile, implicó la creación de un indicador compuesto que hoy tiene cinco dimensiones: salud, educación, vivienda y entorno, trabajo y seguridad social, redes y cohesión social. Aquí cada miembro de una familia es clasificado como pobre o no pobre en función del número de carencias que experimenta su hogar. Cada una de estas dimensiones tiene un conjunto de variables con pesos determinados como se observa en la nota metodológica del Recuadro 1.

La fuente principal de información de esta sección es la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional CASEN, principalmente la versión 2015 pero también se consultó versiones anteriores. Asimismo, se analizaron diferentes informes producidos por el Observatorio Social. Todo este material es elaborado por el Ministerio de Desarrollo Social MDS y sus referencias se encuentran en la sección de bibliografía al final de capítulo.

#### *IV.2.A. Evolución General de la Pobreza en Chile*

Chile forma parte de los casos más exitosos de la región en la reducción de la pobreza, especialmente por ingresos, que es donde se cuenta con mayores datos históricos para su comparación. Si bien, los cálculos de la pobreza multidimensional (desde el año 2011) mantienen también una tendencia positiva, son bastantes más elevados que los de ingreso.

El Gráfico 20 permite visualizar de mejor manera estas afirmaciones. Por un lado, muestra que la pobreza por ingresos de Chile está 17,5 puntos porcentuales por debajo del promedio latinoamericano y caribeño, es decir, el porcentaje de pobreza por ingresos (nueva medición) es 11,7% en el país, mientras que en América Latina y el Caribe es de 29,2%. En otras palabras, la pobreza por ingresos es 2,5 veces menor que en el promedio de la subregión.

---

<sup>55</sup> En 2014 se ajustó la antigua medición de la pobreza por ingresos que no establecía diferencias derivadas del número de personas de cada hogar. Con la nueva metodología se recalcularon los datos de la CASEN 2013 y 2011. La línea de pobreza diferencia pobres de no pobres. Si, en términos per cápita, se percibe un ingreso inferior a \$ 151.699 mensuales, la persona se considera pobre. Si percibe un ingreso inferior a la mitad de este último valor, la persona se considera pobre indigente.

**Recuadro 1.**  
**Nota Metodológica sobre la Medición de la Pobreza Multidimensional en Chile.**

El MDS estableció “una medida multidimensional basada en la metodología propuesta por Alkire y Foster (2007)” (MDS, 2017), construida a partir de los datos que proporciona la CASEN. En la última medición de la pobreza multidimensional (año 2015) se consideran 5 dimensiones y 15 indicadores. La figura 1 muestra cada dimensión e informa sobre su peso en el diseño del indicador.

**Figura 1.**  
**Medición Multidimensional de la Pobreza: Dimensiones e Indicadores.**



En Chile existen dos formas de medición de la pobreza: la pobreza por ingreso empleada desde 2014 (con el ajuste ya explicado), y la pobreza multidimensional. A efectos de este trabajo, se realizarán los análisis con base en ambos que, además no identifican necesariamente la misma población: solo el 4.5% de las personas están en situación de pobreza por ingresos y pobreza multidimensional simultáneamente (ver figura 2). Así por ejemplo, hogares compuestos exclusivamente por adultos mayores recién jubilados y con pensiones bajas pueden ser considerados en situación de pobreza por ingresos pero no formar parte del grupo asociado a la pobreza multidimensional.

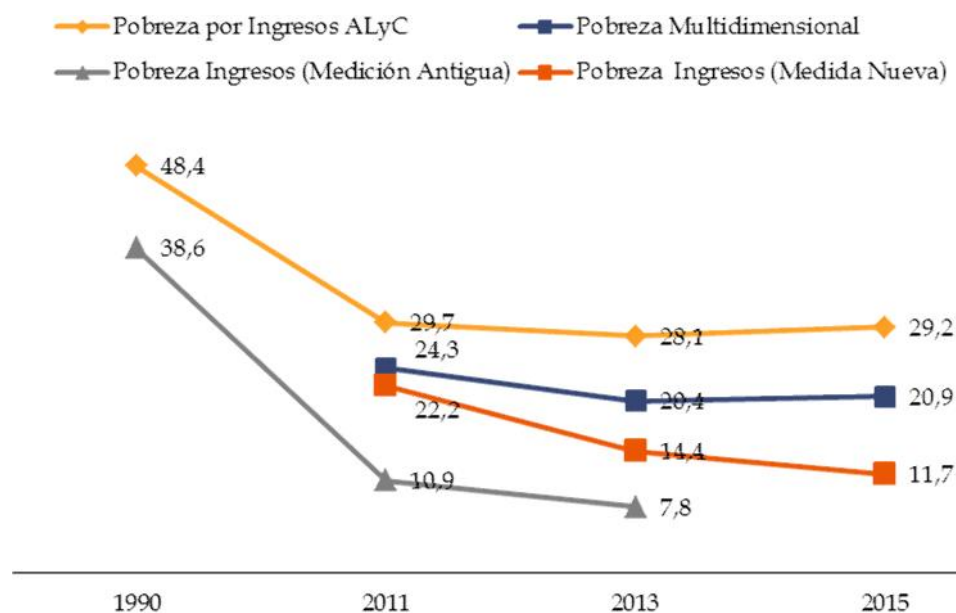
**Figura 2.**  
**Personas en Situación de Pobreza por Ingresos y Pobreza Multidimensional 2015.**



Asimismo, se observa en la gráfica como la pobreza por ingresos (antigua medición) pasa de un 38,6% a un 7,8%, entre 1990 y 2013, respectivamente, estando, siempre por debajo del promedio latinoamericano. Finalmente, la pobreza multidimensional, según los datos disponibles, pasó de 24,3% a 20,9% entre los años 2011 y 2015. Se puede afirmar entonces, que la evolución de las mediciones de la pobreza que se emplean en Chile mantiene una trayectoria sostenida de disminución en sus últimos periodos de análisis.



**Gráfico 20.**  
**Indicadores de Pobreza por Ingresos en Chile (1990-2015) y América Latina y el Caribe (2015).**  
*(En Porcentajes y Trayectorias)*



Fuente: Observatorio Social, MDS, "CASEN 2015", [Base de datos recuperada de <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/basedatos.php>], [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. CEPAL, (2017), "Panorama Social de América Latina 2016". Elaboración propia.

Esta tendencia en la disminución sostenida de los indicadores de la pobreza a nivel país, también se han producido en los niveles sub-nacionales. Sin embargo, el ritmo de la misma no ha sido parejo en las diferentes regiones del país y particularmente en la región de BioBío y Ñuble como se analiza a continuación.

#### **IV.2.B. Evolución de la Pobreza por Ingreso en Chile, Regiones y Ñuble**

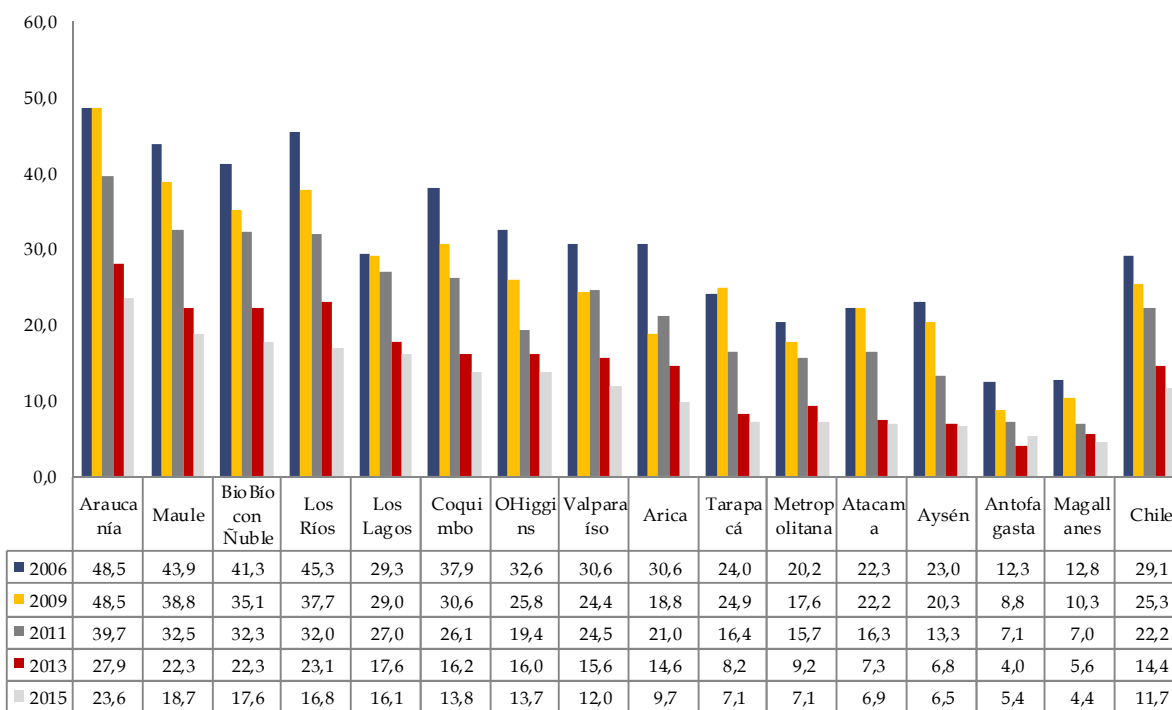
Se puede observar en el Gráfico 21 que hay una concentración socio espacial de la pobreza por ingresos, ya que las cinco regiones más pobres del país se encuentran en la zona centro sur y son geográficamente contiguas. Nos referimos a La Araucanía, Maule, BioBío, Los Ríos y los Lagos que se han mantenido de forma inalterada en posiciones más bajas en la clasificación de pobreza entre el 2006 y el 2015 en el que Chile continuó reduciendo sustantivamente este indicador.

La brecha importante entre estas regiones y el resto del país obedece a que el ritmo de reducción de la pobreza en las primeras ha sido menor, 2,3 veces (salvo Los Ríos), frente al 2,9 experimentado por el resto de regiones lo que explica que el promedio nacional haya pasado del 29,1% al 11,7% en el periodo analizado. Por contraposición regiones como Tarapacá, Arica y

Parinacota, y Aysén lo hicieron a una velocidad mucho mayor, entre 3,2 y 3,5 veces y la Región Metropolitana alcanzó las 2,8 veces.

En el caso de BioBío, incluyendo Ñuble, cuyo nivel de pobreza afecta al 17,6% de su población, la reducción fue de 2,3 veces cuando originalmente era 41,3%. Para dar una idea de la importancia de la velocidad de descenso, si BioBío lo hubiera hecho al ritmo de las diez regiones menos pobres del país, el porcentaje de su población en situación de pobreza por ingresos sería actualmente del 14,2%; y si hubiera seguido la trayectoria de Tarapacá (3,2 veces) sería 12,9%. Esto puede dar pistas para entender como Los Ríos, que presentaba niveles de pobreza mayores que BioBío en el 2006, tiene en el 2015 un porcentaje menor de población en situación de pobreza.

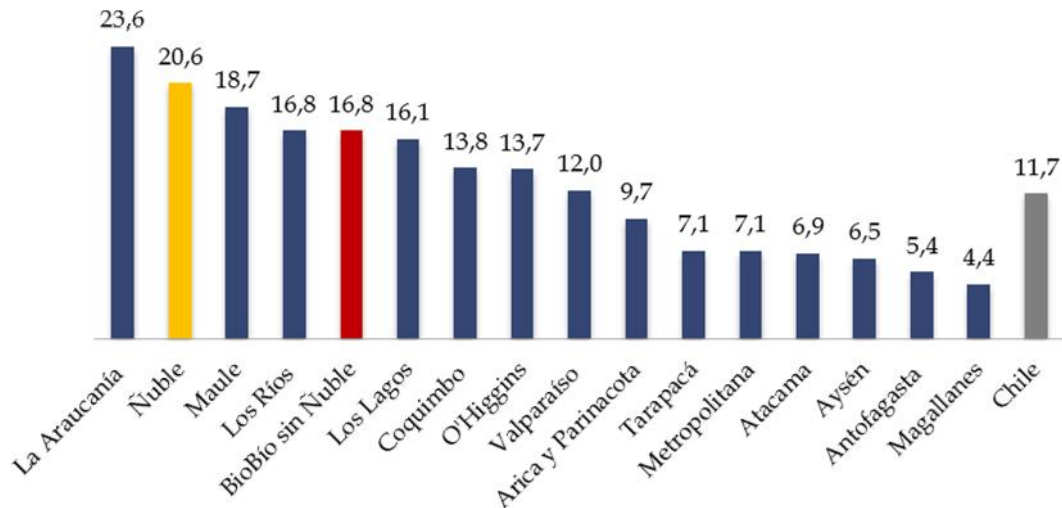
**Gráfico 21.**  
**Evolución Regional de la Pobreza por Ingresos (Nueva Medición) en Chile 2006-2015.**  
*(En Porcentajes y Ordenadas de Mayor a Menor)*



Fuente: Observatorio Social, MDS, Ampliando la Mirada sobre la Pobreza y la Desigualdad. Diagnóstico Nacional y Principales Resultados Regionales [Recuperado de: <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>] [Fecha de Consulta: febrero de 2018].Elaboración propia.

No obstante, y como se representa en el Gráfico 22, con la creación de la nueva región de Ñuble, la región del BioBío se desplaza del tercero al quinto lugar en el promedio de pobreza por ingresos a nivel nacional, y la región de Ñuble se sitúa en el segundo lugar en esta medición.

**Gráfico 22.**  
**Promedios Regionales de Pobreza por Ingresos en Chile 2015. Incluyendo Ñuble.**  
*(En Porcentajes Ordenados de Mayor a Menor).*

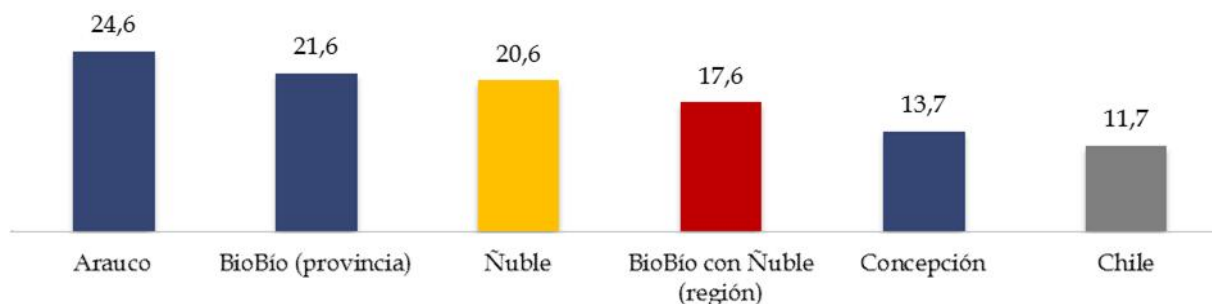


Fuente: Observatorio Social, MDS, “Ampliando la Mirada sobre la Pobreza y la Desigualdad. Diagnóstico Nacional y Principales Resultados Regionales”. “Estimaciones de Tasa de Pobreza por Ingresos y Multidimensional por Comunas, 2015”. [Recuperadas de: <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>] [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. INE (Instituto Nacional de Estadísticas), “Comunas: Población estimada al 30 de junio por sexo y edad simple 2002-2020”, [Base de datos descargada de: <http://www.ine.cl/estadisticas/demograficas-y-vitales>], [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. Elaboración propia.

Este desplazamiento de la región de BioBío antiguo, se explica porque Ñuble, antes de convertirse en región, representaba la tercera de sus provincias con mayor concentración de pobreza a nivel regional, con 20,6%.

Esto se observa con claridad en el siguiente gráfico que muestra que Ñuble es la segunda provincia de la Región de BioBío menos pobre, antecedida por Concepción con 13,7% mientras las provincias de Arauco, 24,6% y BioBío 21,6%, muestran niveles mayores muy por encima del promedio nacional, 11,7% y el de BioBío con Ñuble 17,6%.

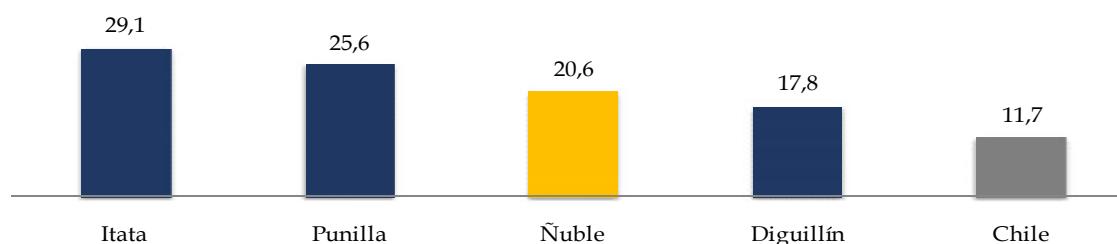
**Gráfico 23.**  
**Región del Biobío (con Ñuble). Pobreza por Ingresos a Nivel de sus Provincias para el Año 2015.**  
*(En Porcentajes)*



Fuente: Observatorio Social, MDS, “Estimaciones de Tasa de Pobreza por Ingresos y Multidimensional por Comunas, 2015”. [Recuperada de: <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>] [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. INE (Instituto Nacional de Estadísticas), “Comunas: Población estimada al 30 de junio por sexo y edad simple 2002-2020”, [Base de datos descargada de: <http://www.ine.cl/estadisticas/demograficas-y-vitales>], [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. Elaboración propia.

Ahora bien, para explicar la distribución territorial de la pobreza a nivel de las nuevas provincias de Ñuble, el Gráfico 24 muestra como Itata es la provincia que concentra el mayor porcentaje de pobreza por ingresos, 29,1%, seguida de cerca por Punilla con 25,6% y finalmente por Diguillín con 17,8%. Como es fácil colegir, es la provincia de Diguillín la que empuja el promedio de la región hacia abajo (20,6%), particularmente por el efecto de tres comunas urbanas con alta concentración de población que muestran niveles de pobreza significativamente menores, como se analiza más adelante.

**Gráfico 24.**  
**Nueva Región de Ñuble. Pobreza por Ingresos a Nivel de sus Provincias para el Año 2015.**  
*(En Porcentajes)*



Fuente: Observatorio Social, MDS, “Estimaciones de Tasa de Pobreza por Ingresos y Multidimensional por Comunas, 2015”. [Recuperada de: <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>] [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. INE (Instituto Nacional de Estadísticas), “Comunas: Población estimada al 30 de junio por sexo y edad simple 2002-2020”, [Base de datos descargada de: <http://www.ine.cl/estadisticas/demograficas-y-vitales>], [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. Elaboración propia.

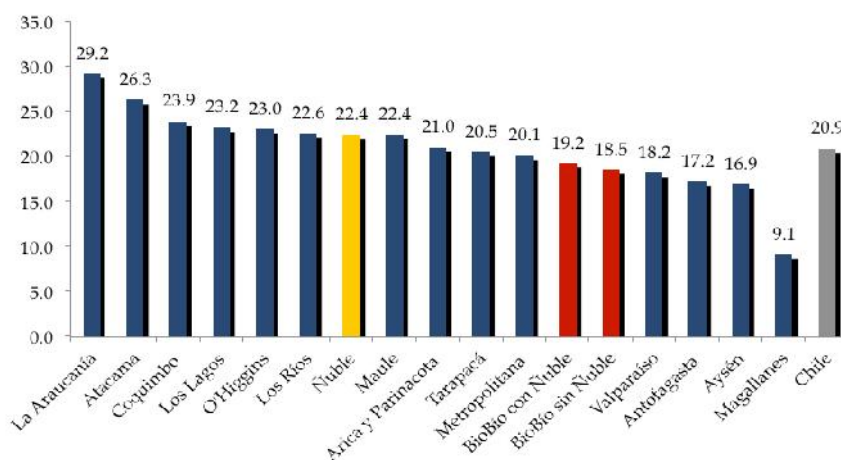
#### IV.2.C. Evolución de la Pobreza Multidimensional en Chile, Regiones y Ñuble

Respecto a la medición de la pobreza multidimensional para el 2015, se observa que al igual que en el caso de la medición por ingresos, hay nueve regiones que se encuentran por encima del promedio nacional, 20,9%, que es significativamente superior al promedio nacional de la pobreza por ingresos, 11,7%.

Nuevamente, entre las regiones con mayores niveles de pobreza multidimensional se encuentran varias de las regiones de la zona centro sur del país pero también están regiones que en la clasificación de la pobreza por ingresos exhiben niveles notoriamente bajos como Atacama, 6,9%, y Arica y Parinacota 9,7%. Una explicación para este desacople entre ser pobre por ingresos y de forma multidimensional es que en regiones con economías más dinámicas (minería, ciertos servicios) que ofrecen mejores niveles de empleo e ingreso no necesariamente existen condiciones de habitabilidad de viviendas, acceso a servicios de salud, educación o previsión social para ciertos sectores de población.

En esta clasificación, BioBío (con Ñuble) tiene un 19,2% y se ubica en la posición once, pero en la nueva configuración regional pasa al lugar trece con 18,5%, siendo una de las cinco regiones con menores niveles de pobreza multidimensional y significativamente por debajo del promedio nacional. Por su lado, Ñuble con 22,4%, tiene una proporción mayor de su población en situación de pobreza que la región de la que se desprende, pero se ubica de todas maneras un tercio por debajo de los niveles de regiones como La Araucanía y Atacama.

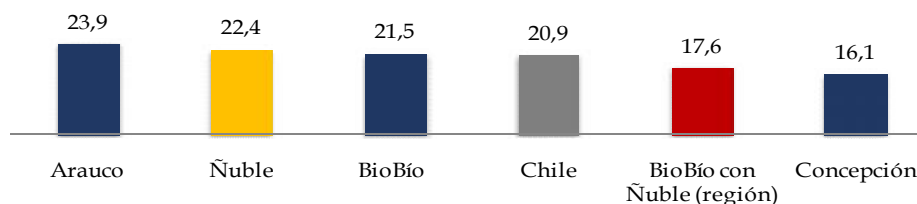
**Gráfico 25.**  
**Promedios Regionales de Pobreza Multidimensional en Chile 2015. Incorporando la Nueva Región de Ñuble**  
(En Porcentajes Ordenados de Mayor a Menor).



Fuente: Observatorio Social, MDS, "Ampliando la Mirada sobre la Pobreza y la Desigualdad. Diagnóstico Nacional y Principales Resultados Regionales". "Estimaciones de Tasa de Pobreza por Ingresos y Multidimensional por Comunas, 2015". [Recuperadas de: <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>] [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. INE (Instituto Nacional de Estadísticas), "Comunas: Población estimada al 30 de junio por sexo y edad simple 2002-2020", [Base de datos descargada de: <http://www.ine.cl/estadisticas/demograficas-y-vitales>], [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. Elaboración propia.

Dentro de la actual región de BioBío, el Gráfico 26 muestra que Ñuble, tiene un nivel de pobreza multidimensional que le sitúa solo por debajo de la provincia de Arauco, 23,9%, y sobre las provincias de BioBío, 21,5%, Concepción, 16,1, y también por encima del promedio nacional. Este orden en la clasificación de las cuatro provincias sigue una tendencia similar a la observada en la pobreza por ingresos.

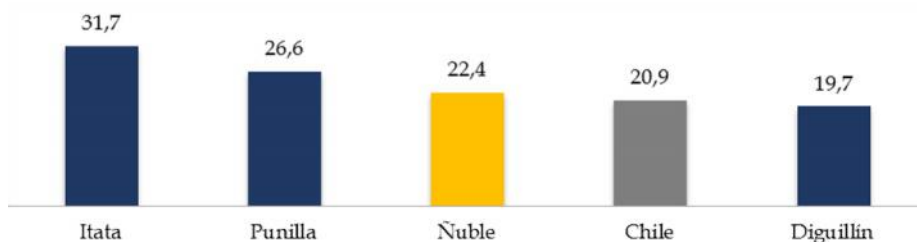
**Gráfico 26.**  
**Región del BioBío: Pobreza Multidimensional a Nivel de sus Provincias para el Año 2015.**  
*(En Porcentajes).*



Fuente: Observatorio Social, MDS, “Estimaciones de Tasa de Pobreza por Ingresos y Multidimensional por Comunas, 2015”. [Recuperada de: <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>] [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. INE (Instituto Nacional de Estadísticas), “Comunas: Población estimada al 30 de junio por sexo y edad simple 2002-2020”, [Base de datos descargada de: <http://www.ine.cl/estadisticas/demograficas-y-vitales>], [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. Elaboración propia.

A su vez, analizando la pobreza multidimensional a nivel de las nuevas provincias de Ñuble, el siguiente gráfico refleja que Itata sigue siendo la que concentra el mayor porcentaje con 31,7%. En segundo y tercer lugar están Punilla, con 26,6, y Diguillín con 19,7%. Nuevamente, es Diguillín la provincia de Ñuble que impulsa el promedio regional hacia abajo y que incluso se ubica por debajo del promedio nacional de pobreza multidimensional (20,9%).

**Gráfico 27.**  
**Porcentaje de Pobreza Multidimensional de las Provincias de la Nueva Región de Ñuble para el Año 2015.**  
*(En Porcentajes)*



Fuente: Observatorio Social, MDS, “Estimaciones de Tasa de Pobreza por Ingresos y Multidimensional por Comunas, 2015”. [Recuperada de: <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>] [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. INE (Instituto Nacional de Estadísticas), “Comunas: Población estimada al 30 de junio por sexo y edad simple 2002-2020”, [Base de datos descargada de: <http://www.ine.cl/estadisticas/demograficas-y-vitales>], [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. Elaboración propia.

La pobreza multidimensional a nivel de las comunas de la nueva región de Ñuble sigue siendo elevada: el 80% de las comunas (17) se encuentran por encima del 20,9% a nivel nacional, con un promedio de 8,7 puntos porcentuales para el año 2015. De hecho, el 20% restante, es decir, las cuatro (4) comunas que están por debajo del promedio nacional de pobreza multidimensional, se ubican en su totalidad en la provincia de Diguillín.

Para finalizar, se presenta el Gráfico 28, con el objetivo de mostrar las 21 comunas de la región de Ñuble con sus respectivos indicadores de pobreza por ingresos y multidimensional, de esta forma, a la vez de conocer los promedios por cada comuna, se proporciona una visión comparada entre comunas y provincias, y entre la configuración que se produce por cada tipo de medición.

#### ***IV.2.D. La Clasificación de las Comunas en la Nueva Región de Ñuble, según Porcentaje de Pobreza por Ingresos y Multidimensional***

Cómo se señaló al inicio de esta sección, la medición de pobreza multidimensional y la medición de pobreza por ingresos se construyen a partir de distintas definiciones y formas de cálculo pero ambos dan cuenta de carencias en contextos que sitúan a las personas y familias de ciertos territorios, por debajo de umbrales de bienestar definidos como mínimos por el Estado.

En el cuadro resumen siguiente, se sintetizan los niveles de pobreza medidos por ingreso y multidimensional para cada una de las tres nuevas provincias y se las contrasta con el promedio nacional y el de la nueva región. Esta información permite constatar que es en las comunas de Itata donde se concentran los porcentajes mayores en ambas mediciones, expresando que cerca de 1 de cada 4 pobladores es pobre por ingresos o tiene limitaciones para acceder a servicios de salud, educación, vivienda, seguridad social y redes. La situación de Punilla no presenta diferencias significativas en la pobreza por ingresos con respecto a Itata y si existe una muy ligera diferencia a nivel multidimensional con la primera provincia mencionada.

En este nivel de análisis, es en Diguillín donde se perciben niveles significativamente menores de pobreza bajo ambas formas de medición si se las compara con las otras provincias. Ello junto al hecho que en esta provincia viven 2/3 de la población regional, explican que los promedios regionales de Ñuble de pobreza por ingresos y multidimensional sean de 20,6% y 22,4%, respectivamente. Incluso con respecto a la pobreza multidimensional el promedio de Diguillín es significativamente menor al promedio nacional, cosa que no sucede al compararla con la pobreza por ingresos.

**Cuadro 33.**  
**Resumen Pobreza por Ingresos y Multidimensional, por Provincias y Promedios Regional y Nacional.**

Unidad Territorial	Pobreza Ingreso	Pobreza Multi dimensional
Itata	29,1%	31,7%
Punilla	25,6%	26,6%
Diguillín	17,8%	19,7%
Promedio Regional	20,6%	22,4%
<b>Promedio Chile</b>	<b>11,7%</b>	<b>20,9%</b>

Fuente: Observatorio Social, MDS, “Estimaciones de Tasa de Pobreza por Ingresos y Multidimensional por Comunas, 2015”. [Recuperada de: <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>] [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. INE (Instituto Nacional de Estadísticas), “Comunas: Población estimada al 30 de junio por sexo y edad simple 2002-2020”, [Base de datos descargada de: <http://www.ine.cl/estadisticas/demograficas-y-vitales>], [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. Elaboración propia.

No obstante, un mayor nivel de detalle puede distinguirse al enfocar la pobreza a nivel comunal como se visualiza en el Gráfico 28 y en el Cuadro 34.

El gráfico permite apreciar a simple vista que 20 de las 21 comunas de Ñuble tienen niveles de pobreza por ingreso muy por encima del promedio nacional de 11,7% (la excepción es Chillán Viejo) y 15 comunas tienen niveles superiores al promedio de la pobreza por ingreso de la propia región que es 20,6%. En segundo lugar, con respecto a la pobreza multidimensional son 17 las comunas que tienen un nivel superior al promedio nacional de 20,9% pero son 16 las que lo están por sobre el promedio regional.

Finalmente es en Itata donde de forma consistente sus 7 comunas muestran niveles muy por encima de los promedios nacional y regional, situación que tiende a matizarse en el caso de Punilla con Coihueco y San Nicolás que presentan niveles más discretos comparados con las otras 3 comunas. En Diguillín, es evidente que comunas urbanas como Chillán, Chillán Viejo, Bulnes y Yungay explican los promedios provinciales más bajos y contrastan con la situación del resto de comunas como San Ignacio, El Carmen o Pemuco.

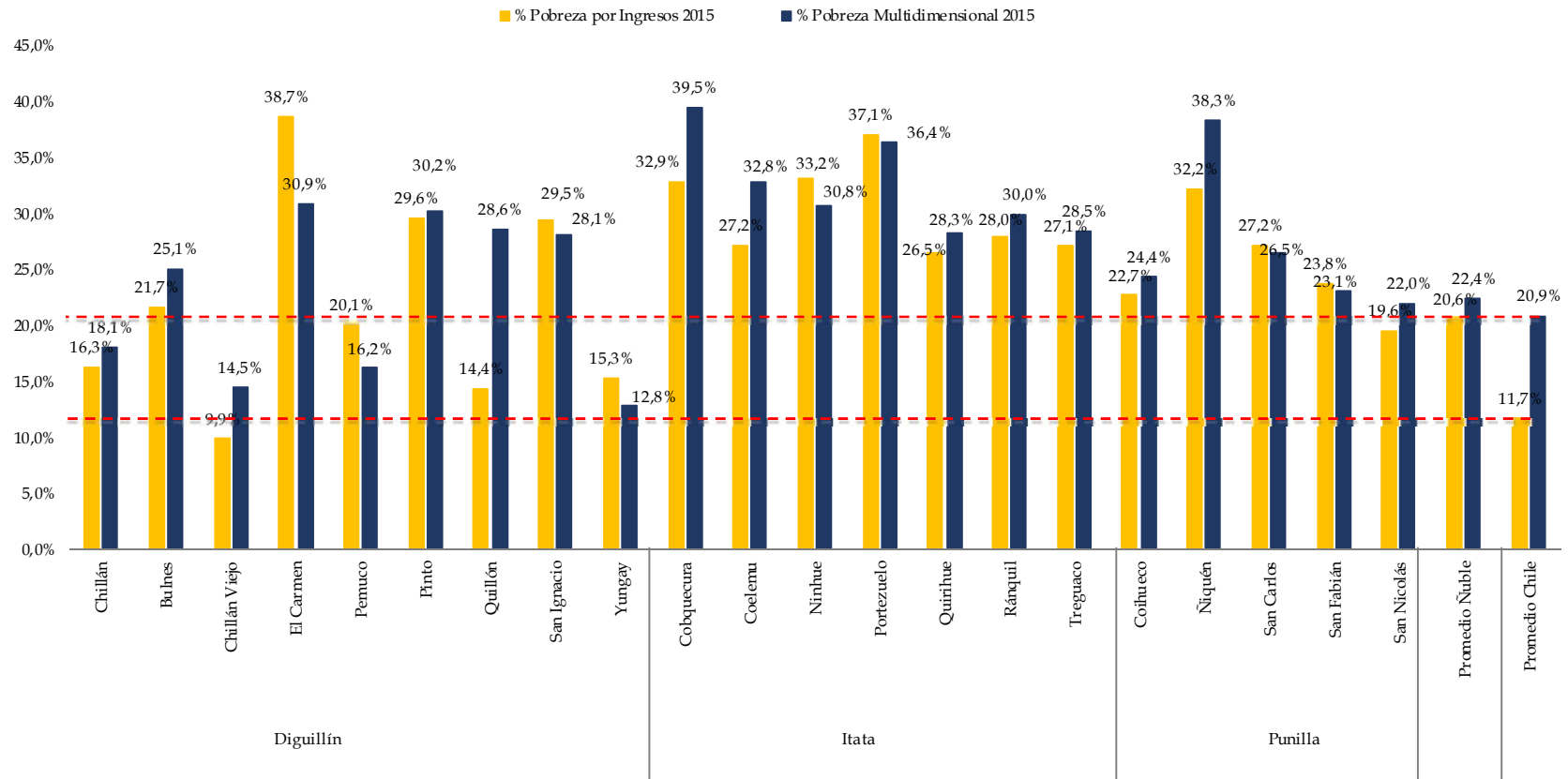
El Cuadro 34 trata exactamente la misma información pero agrupando las comunas de mayor a menor, según el porcentaje de su población en situación de pobreza por ingresos y multidimensional. Lo primero que se observa, es que cinco de las diez comunas con mayores porcentajes de pobreza por ingresos están ubicadas en Itata, y que las restantes cinco se distribuyen entre Punilla con dos y Diguillín con tres. Es en esta última a la que pertenece El Carmen donde casi 4 de cada 10 de sus pobladores son pobres.

Las columnas vinculadas a la pobreza multidimensional evidencian que las seis comunas de Itata que se encuentran entre las diez más pobres bajo esta forma de medición, tres son de la provincia de Diguillín y una de Punilla.

En esta clasificación hay ocho comunas que están entre las diez más pobres bajo ambas formas de medición: a) Cinco son de Itata: Coelemu, Ránquil, Ninhue, Cobquecura y Portezuelo; b) una es de Punilla: Ñiquén y; c) dos son de Diguillín: El Carmen y Pinto.



**Gráfico 28.**  
**Pobreza por Ingresos y Multidimensional de las Comunas de la Nueva Región de Ñuble para el Año 2015.**  
*(En Porcentajes)*



17 de las 21 comunas de la región están por encima del promedio nacional de pobreza multidimensional

20 de las 21 comunas de la región están por encima del promedio nacional de pobreza por ingresos

Fuente: Observatorio Social, MDS, “Estimaciones de Tasa de Pobreza por Ingresos y Multidimensional por Comunas, 2015”. [Recuperada de: <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>] [Fecha de Consulta: febrero de 2018]. Elaboración propia.

**Cuadro 34.**  
**Clasificación de Comunas de Ñuble, según la Concentración de Pobreza por Ingresos y Pobreza Multidimensional en la Nueva Región.**  
*(En Porcentajes Ordenados de Mayor a Menor)*

Clasificación	Provincia	Comuna	% Pobreza Ingresos	Provincia	Comuna	% Pobreza Multidimensional
1	Diguillín	El Carmen	38,7	Itata	Cobquecura	39,5
2	Itata	Portezuelo	37,1	Punilla	Ñiquén	38,3
3	Itata	Ninhue	33,2	Itata	Portezuelo	36,4
4	Itata	Cobquecura	32,9	Itata	Coelemu	32,8
5	Punilla	Ñiquén	32,2	Diguillín	El Carmen	30,9
6	Diguillín	Pinto	29,6	Itata	Ninhue	30,8
7	Diguillín	San Ignacio	29,5	Diguillín	Pinto	30,2
8	Itata	Ránquil	28,0	Itata	Ránquil	30,0
9	Itata	Coelemu	27,2	Diguillín	Quillón	28,6
10	Punilla	San Carlos	27,2	Itata	Treguaco	28,5
11	Itata	Treguaco	27,1	Itata	Quirihue	28,3
12	Itata	Quirihue	26,5	Diguillín	San Ignacio	28,1
13	Punilla	San Fabián	23,8	Punilla	San Carlos	26,5
14	Punilla	Coihueco	22,7	Diguillín	Bulnes	25,1
15	Diguillín	Bulnes	21,7	Punilla	Coihueco	24,4
16	Diguillín	Pemuco	20,1	Punilla	San Fabián	23,1
17	Punilla	San Nicolás	19,6	Punilla	San Nicolás	22,0
18	Diguillín	Chillán	16,3	Diguillín	Chillán	18,1
19	Diguillín	Yungay	15,3	Diguillín	Pemuco	16,2
20	Diguillín	Quillón	14,5	Diguillín	Chillán viejo	14,5
21	Diguillín	Chillán viejo	9,9	Diguillín	Yungay	12,8

Fuente: Observatorio Social, MDS, "Estimaciones de Tasa de Pobreza por Ingresos y Multidimensional por Comunas, 2015". [Recuperada de: <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>] [Fecha de Consulta: febrero de 2018].Elaboración propia.

### IV.3. Vivienda

La vivienda es una dimensión esencial para entender las características sociales y la calidad de vida de los ciudadanos de un país, una región o una comuna (MDS, 2016; OPHI, 2015; Alkire y Foster, 2011). Una vivienda en buenas condiciones es un bien que asegura protección y condiciones adecuadas de calidad de vida material a sus moradores a través de espacio, servicios de agua potable y saneamiento. Asimismo, un emplazamiento adecuado en un entorno saludable facilita el acceso al trabajo y a otros bienes y servicios claves como la salud, la educación y el transporte (MDS, 2016, p. 17).

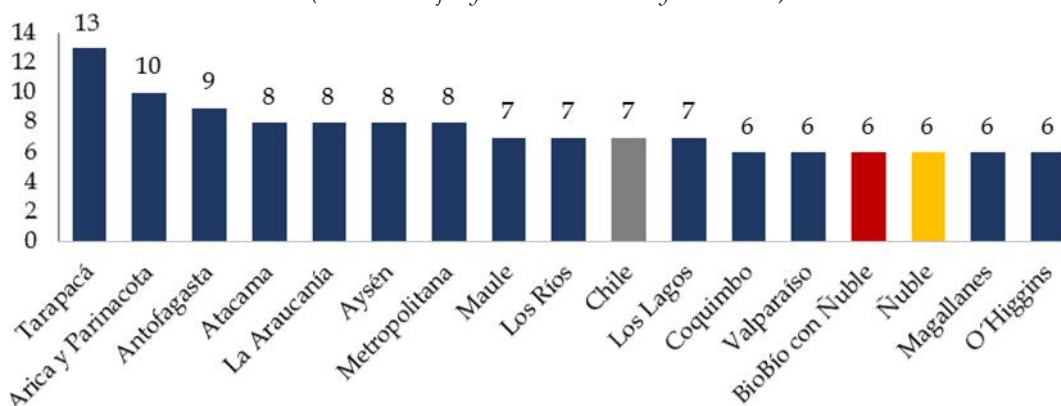
En esta sección, se analizan exclusivamente las condiciones asociadas al espacio y habitabilidad de la vivienda, así como el acceso a conexión de agua potable y si sus habitantes residen en una vivienda precaria con muros, techos o pisos en mal estado. La fuente de información utilizada es el Censo 2017.

### IV.3.A. Viviendas con Hacinamiento

Según el Censo 2017, el 7% de las viviendas ocupadas en Chile presentan condiciones de hacinamiento. Esta medición considera para su cálculo el número de personas por dormitorio y delimita una situación de hacinamiento cuando hay 2,5 o más personas por habitación. El siguiente cuadro muestra que seis regiones, entre ellas Ñuble, se encuentran por debajo del promedio nacional con 6%. Entre ellas se encuentran BioBío, Magallanes, O'Higgins, Coquimbo y Valparaíso.

Aquellas regiones que poseen los niveles más elevados de hacinamiento se encuentran en el norte del país, y son Tarapacá con 13%, Arica y Parinacota con 10% y Antofagasta con 9%. A este primer grupo, le siguen cuatro regiones con 8% entre las que se encuentra la Región Metropolitana, además de La Araucanía, Atacama y Aysén.

**Gráfico 29.**  
**Total de Viviendas con Hacinamiento en Chile y sus Regiones 2017.**  
(En Porcentajes y Ordenados de Mayor a Menor)



Fuente: Censo 2017. INE. [Fecha de Consulta: mayo de 2018]. Elaboración propia.

Este 6% de hacinamiento en Ñuble representa aproximadamente 9.975 viviendas en la región y afecta directamente a cerca de 29.230 personas<sup>56</sup>, como se observa en el Cuadro 35.

Un análisis a nivel provincial muestra que las diferencias entre las futuras provincias no es apreciable debido a que hay solamente un punto porcentual de diferencia. Llama la atención que la provincia de Itata, que presenta los niveles de pobreza por ingresos y

<sup>56</sup> Este y los demás cálculos sobre valores absolutos de personas y viviendas se hacen considerando el número de viviendas ocupadas en cada comuna registradas en el Censo, así como el tamaño promedio de personas por hogar. En todas las comunas de Ñuble solo el 1% de las viviendas censadas tenían dos o más hogares por vivienda. Un hogar es definido por una o más personas que pueden o no tener un vínculo de parentesco y que comparten un mismo presupuesto para alimentación y durmieron en la vivienda la noche previa al Censo.

multidimensional más altos, exhibe en este indicador un nivel relativamente bajo. Una explicación probablemente es el hecho que varias de sus comunas son expulsoras de población, como se mencionó en el capítulo sobre sociodemografía y consecuentemente tiene un tamaño promedio de hogares más pequeño.

Como es previsible, al tener esta variable un porcentaje relativamente homogéneo en las tres provincias, en términos absolutos el número mayor de viviendas y de personas en situación de hacinamiento se encuentran en Diguillín y particularmente en sus tres grandes centros poblados. En efecto, en Chillán, Chillán Viejo y Bulnes se concentra el 51% de la población en condición de hacinamiento en la región, 14.903 personas y el 50% de las viviendas, 4.968.

Sin embargo, si el examen se hace en términos relativos las tres comunas que presentan porcentajes más altos de viviendas hacinadas son la comuna de Portezuelo con 8% en Itata y con 7% las comunas de Chillán Viejo en Diguillín, San Fabián y San Nicolás en Punilla.

**Cuadro 35.**  
**Viviendas con Hacinamiento, por Provincias y Comunas de Ñuble.**  
(En Valores Absolutos y Porcentajes)

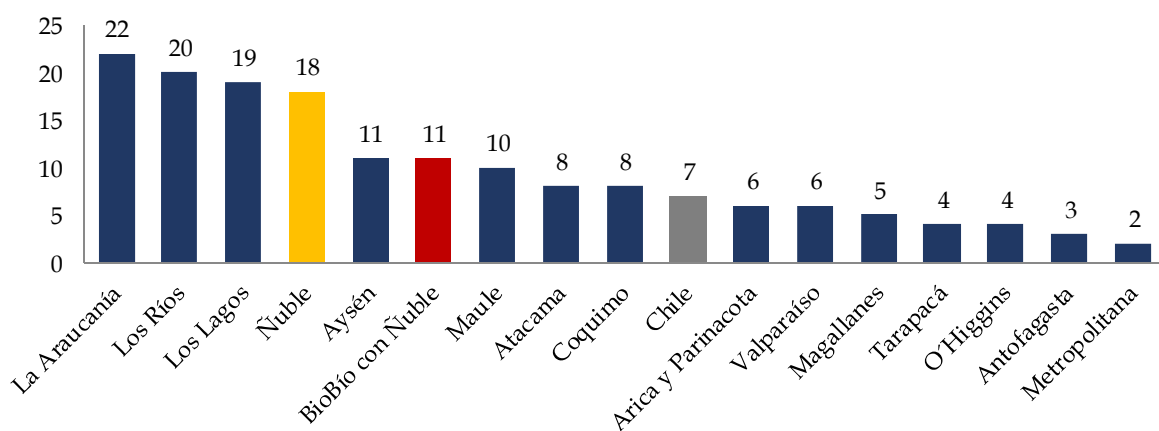
Provincia	Comunas	No viviendas con Hacinamiento	% Hacinamiento	No de viviendas ocupadas	Tamaño promedio de hogares	No de personas en hacinamiento
Diguillín	Bulnes	441	6%	7.346	3	1.322
Diguillín	Chillán	3.787	6%	63.122	3	11.362
Diguillín	Chillán Viejo	739	7%	10.564	3	2.218
Diguillín	El Carmen	211	5%	4.219	2,9	612
Diguillín	Pemuco	168	6%	2.808	3	505
Diguillín	Pinto	199	5%	3.977	2,8	557
Diguillín	Quillón	403	6%	6.710	2,7	1.087
Diguillín	San Ignacio	289	5%	5.776	2,9	838
Diguillín	Yungay	331	5%	6.610	2,8	925
<b>Subtotal Diguillín</b>		<b>6.568</b>	<b>6%</b>	<b>111.132</b>		<b>19.427</b>
Itata	Cobquecura	80	4%	1.997	2,5	200
Itata	Coelemu	328	6%	5.471	3	985
Itata	Ninhue	79	4%	1.972	2,7	213
Itata	Portezuelo	144	8%	1.794	2,8	402
Itata	Quirihue	232	5%	4.646	2,6	604
Itata	Ránquil	133	6%	2.222	2,7	360
Itata	Treguaco	103	5%	2.052	2,7	277
<b>Subtotal Itata</b>		<b>1.099</b>	<b>5%</b>	<b>20.154</b>		<b>3.040</b>
Punilla	Coihueco	532	6%	8.862	3,1	1.648
Punilla	Ñiquén	248	6%	4.133	2,8	694
Punilla	San Carlos	1.134	6%	18.901	2,9	3.289
Punilla	San Fabián	110	7%	1.578	2,8	309
Punilla	San Nicolás	284	7%	4.055	2,9	823
<b>Subtotal Punilla</b>		<b>2.308</b>	<b>6%</b>	<b>37.529</b>		<b>6.764</b>
<b>Total Ñuble</b>		<b>9.975</b>	<b>6%</b>	<b>168.815</b>		<b>29.231</b>

Fuente: INE, "Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017", [Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/>] [Fecha de Consulta: mayo de 2018]. Elaboración propia.

### IV.3.B. Viviendas Carentes de Red Pública de Agua Potable

La falta de conexión de red pública de agua potable en las viviendas presenta significativas diferencias entre las distintas regiones en Chile, como se señala en el Gráfico 30. Específicamente, el 7% de las viviendas en el país carece de un sistema de distribución de agua potable y, para el caso de Ñuble esto aumenta significativamente al 18%, ubicándose entre las cuatro regiones del país con los porcentajes más elevados. Las otras regiones que también forman parte de este grupo son La Araucanía con 22%, Los Ríos con 20% y Los Lagos con 19%. A continuación aparece BioBío y Aysén con 11%, seguido del Maule con 10%. Muy por debajo del promedio nacional, se encuentran la Región Metropolitana con 2%, Antofagasta con 3% y Tarapacá y O'Higgins con 4%.

**Gráfico 30.**  
**Total de Viviendas con Carentes de Red Pública de Agua Potable en Chile y sus Regiones 2017.**  
(En Porcentajes, Ordenados de Mayor a Menor).



Fuente: INE, "Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017", [Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/>] [Fecha de Consulta: mayo de 2018]. Elaboración propia.

Este 18% de viviendas carentes de conexión a red pública en Ñuble se traduce en que cerca de 30.000 viviendas y 89.460 de sus habitantes no tienen acceso a un sistema de distribución de agua potable por cañería como se señala en el cuadro siguiente. De este número de viviendas, el 91% se ubica en zonas rurales de la región con acceso a agua de pozo o noria (76%), camión aljibe (12%) y río, vertiente o estero (12%)

A nivel provincial, el 37% de las viviendas de Itata carecen de acceso, afectando a 20.538 personas que representan cerca del 38% de su población. Una cantidad similar de personas se ven afectadas en Punilla (20.231), pero representan una fracción menor de su población al tener una cantidad de habitantes que duplica a la provincia antes mencionada. Aquí, el

18% de las viviendas no tiene conexión a red pública. En el caso de Diguillín, es el 15% de sus viviendas las que se encuentran en esta situación de carencia, lo que impacta aproximadamente a 48.693 personas.

Como es previsible, es en las comunas más pobres y más rurales donde el fenómeno es más notorio. Hay diez comunas donde las cifras son alarmantes: Ninhue con 69%; El Carmen con 55%; Cobquecura con 53%; Treguaco 47%; San Ignacio con 41%, Portezuelo con 40%, Quillón 37%, Pinto, 35%, Ránquil 33%, San Nicolás 29%. Cinco de estas están en Itata. Así, una de cada cuatro viviendas (25%) con problemas de acceso al agua potable en la región se ubica en esta provincia.

**Cuadro 36.**  
**Viviendas con Carentes de Red Pública de Agua Potable, por Provincias y Comunas de Ñuble.**  
*(En Valores Absolutos y Porcentajes).*

Provincia	Comunas	N° Viviendas sin Red Pública de Agua Potable	% Viviendas sin Red Pública de Agua Potable	N° Aproximado de Personas sin Red Pública de Agua Potable
Diguillín	Bulnes	1.543	21%	4.628
Diguillín	Chillán	3.787	6%	11.362
Diguillín	Chillán Viejo	1.056	10%	3.169
Diguillín	El Carmen	2.320	55%	6.729
Diguillín	Pemuco	730	26%	2.190
Diguillín	Pinto	1.392	35%	3.897
Diguillín	Quillón	2.483	37%	6.703
Diguillín	San Ignacio	2.368	41%	6.868
Diguillín	Yungay	1.124	17%	3.146
<b>Subtotal Diguillín</b>		<b>15.804</b>	<b>15%</b>	<b>48.693</b>
Itata	Cobquecura	1.058	53%	2.646
Itata	Coilemu	1.696	31%	5.088
Itata	Ninhue	1.361	69%	3.674
Itata	Portezuelo	718	40%	2.009
Itata	Quirihue	976	21%	2.537
Itata	Ránquil	733	33%	1.980
Itata	Treguaco	964	47%	2.604
<b>Subtotal Itata</b>		<b>7.306</b>	<b>37%</b>	<b>20.538</b>
Punilla	Coihueco	1.950	22%	6.044
Punilla	Ñiquén	951	23%	2.662
Punilla	San Carlos	2.646	14%	7.674
Punilla	San Fabián	158	10%	442
Punilla	San Nicolás	1.176	29%	3.410
<b>Subtotal Punilla</b>		<b>6.611</b>	<b>18%</b>	<b>20.231</b>
<b>Total Ñuble</b>		<b>29.721</b>	<b>18%</b>	<b>89.463</b>

Fuente: INE, "Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017", [Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/>] [Fecha de Consulta: mayo de 2018]. Elaboración propia.

### *IV.3.C. Viviendas con Índice de Materialidad Recuperable o Irrecuperable*

El Censo 2017 arroja que el 22% de las viviendas en Ñuble tienen algún tipo de precariedad asociada con los materiales usados en sus paredes exteriores y techos: 20% tienen un índice de materialidad (IM) recuperable y 2% irrecuperable<sup>57</sup>. El total de personas que habitan en viviendas en estas condiciones supera las 106.000 lo que representa el 22% de su población regional.

Específicamente, el índice de materialidad (IM) de una vivienda se considera recuperable cuando sus paredes exteriores no poseen forro exterior de madera u otro o son de quincha, adobe, barro u otro producto artesanal tradicional y si los techos tienen una cubierta sólida y no son de lata, cartón o plástico. Se considera que una vivienda tiene un IM irrecuperable si sus paredes y techos son precarios (lata, cartón, plástico u otros) y sus pisos son de tierra.

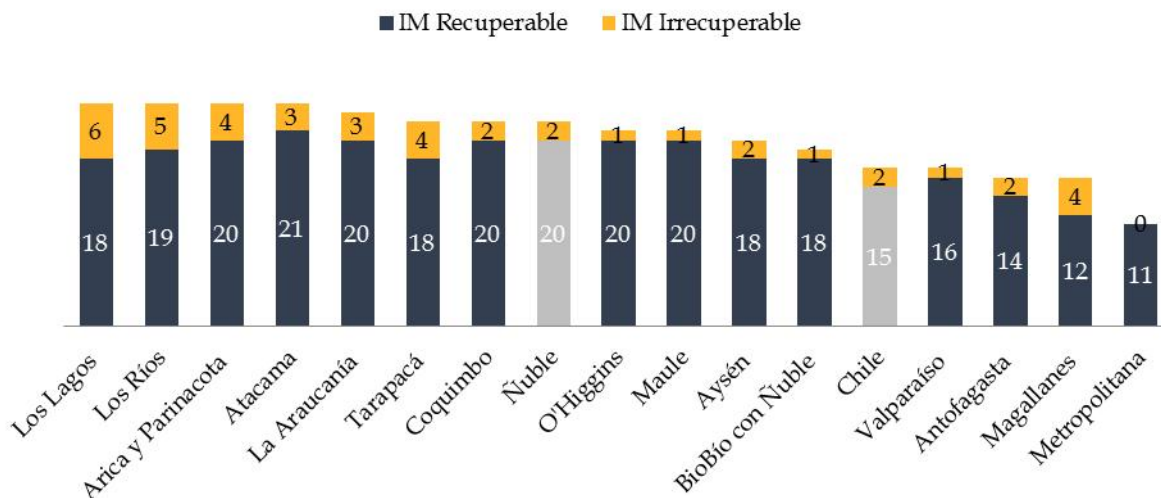
Respecto al nivel nacional, la región de Ñuble tiene un índice de materialidad recuperable e irrecuperable que está por encima del promedio del país que es de 17%, aunque con respecto al IM irrecuperable que es el que afecta de forma más severa a los moradores de la vivienda, tiene solamente un 2% al igual que el promedio nacional. Como se percibe en el siguiente gráfico, especialmente las regiones de Los Lagos, Los Ríos, Arica y Parinacota, Atacama, La Araucanía y Tarapacá tienen altos niveles de IM irrecuperable y recuperable. Un caso singular a este respecto es Magallanes que, si bien tiene en el balance un 16% de viviendas con IM no aceptables<sup>58</sup>, el 4% es considerada irrecuperable. La única región que parece haber superado un alto nivel de precarización en sus viviendas es la Región Metropolitana y parece ser singularmente bajo (1%) en regiones como Valparaíso, BioBío, O'Higgins y Maule.

---

<sup>57</sup> El estándar de una vivienda con un índice de materialidad aceptable es aquella que tiene paredes exteriores de hormigón armado; albañilería (bloque de cemento, piedra o ladrillo); o tabique forrado por ambas caras de madera o acero. Con respecto a los techos, se consideran aceptables si son de tejas, de cemento, de madera, asfálticas; losa de hormigón; planchas metálicas o fibrocemento.

<sup>58</sup> Comprende las categorías de Índice de Materialidad recuperable e Irrecuperable.

**Gráfico 31.**  
**Total de Viviendas con Índice de Materialidad (IM) Recuperable e Irrecuperable.**  
**En Chile y sus Regiones 2017.**  
*(En Porcentajes, Ordenados de Mayor a Menor)*



Fuente: INE, "Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017", [Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/>] [Fecha de Consulta: mayo de 2018]. Elaboración propia.

El cuadro 37 permite observar que las viviendas irrecuperables se mantienen en las tres provincias a un nivel similar del 2%, afectando a cerca de 9.870 personas, de las cuales el 66% se encuentran en cinco comunas de Diguillín y Punilla como lo son: Bulnes, Chillán, Chillán Viejo, Coihueco y San Carlos.

Ahora, las comunas que concentran mayores índices de materialidad irrecuperable son San Fabián con 6%, El Carmen con 5%, Cobquecura y San Ignacio con 4% que, aun cuando no son comunas con gran peso demográfico, sí se ubican por encima del promedio regional y nacional en este indicador.

En cuanto a las viviendas con IM recuperable, la provincia con el mayor porcentaje de viviendas en esta condición es Itata con 27% seguida de cerca por Punilla con 23% y Diguillín con 18%. En Itata, salvo las comunas de Coelemu y Treguaco, los promedios de las otras cinco comunas varían entre el 25% y 37% de las viviendas. Una situación similar se da en Diguillín, donde seis de sus comunas tienen niveles entre el 26% y el 30%. Aquí nuevamente son Chillán y Chillán Viejo los que mueven los indicadores provinciales hacia niveles más bajos. En total, en la región son 13 las comunas con niveles superiores o iguales al 25%.



**Cuadro 37.**  
**Viviendas con Índice de Materialidad (IM) Recuperable e Irrecuperable, por Provincias y Comunas de Ñuble.**  
*(En Valores Absolutos y Porcentajes)*

Provincia	Comunas	No viviendas con IM Recuperable	% viviendas IM Recuperable	No viviendas con IM Irrecuperable	% viviendas IM Irrecuperable	No de viviendas ocupadas	Tamaño promedio de hogares	N personas con IM Recuperable e Irrecuperable
Diguillín	Bulnes	1.616	22%	147	2%	7.346	3	5.289
Diguillín	Chillán	7.575	12%	1.262	1%	63.122	3	26.511
Diguillín	Chillán Viejo	1.690	16%	211	1%	10.564	3	5.705
Diguillín	El Carmen	1.266	30%	84	5%	4.219	2,9	3.915
Diguillín	Pemuco	814	29%	56	3%	2.808	3	2.611
Diguillín	Pinto	1.034	26%	80	1%	3.977	2,8	3.118
Diguillín	Quillón	1.812	27%	134	3%	6.710	2,7	5.254
Diguillín	San Ignacio	1.733	30%	116	4%	5.776	2,9	5.360
Diguillín	Yungay	1.719	26%	132	2%	6.610	2,8	5.182
<b>Subtotal Diguillín</b>		<b>19.258</b>	<b>18%</b>	<b>2.223</b>	<b>2%</b>	<b>111.132</b>		<b>62.946</b>
Itata	Cobquecura	699	35%	40	4%	1.997	2,5	1.847
Itata	Coelemu	1.149	21%	109	1%	5.471	3	3.775
Itata	Ninhue	631	32%	39	2%	1.972	2,7	1.810
Itata	Portezuelo	664	37%	36	3%	1.794	2,8	1.959
Itata	Quirihue	1.162	25%	93	3%	4.646	2,6	3.261
Itata	Ránquil	622	28%	44	2%	2.222	2,7	1.800
Itata	Treguaco	492	24%	41	3%	2.052	2,7	1.441
<b>Subtotal Itata</b>		<b>5.419</b>	<b>27%</b>	<b>403</b>	<b>2%</b>	<b>20.154</b>		<b>15.893</b>
Punilla	Coihueco	1.861	21%	177	2%	8.862	3,1	6.319
Punilla	Ñiquén	1.157	28%	83	3%	4.133	2,8	3.472
Punilla	San Carlos	3.969	21%	378	2%	18.901	2,9	12.607
Punilla	San Fabián	347	22%	32	6%	1.578	2,8	1.060
Punilla	San Nicolás	1.257	31%	81	2%	4.055	2,9	3.881
<b>Subtotal Punilla</b>		<b>8.592</b>	<b>23%</b>	<b>751</b>	<b>2%</b>	<b>37.529</b>		<b>27.338</b>
<b>Total Ñuble</b>		<b>33.269</b>	<b>20%</b>	<b>3.376</b>	<b>2%</b>	<b>168.815</b>		<b>106.178</b>

Fuente: INE, "Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017", [Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/>] [Fecha de Consulta: mayo de 2018]. Elaboración propia.

#### IV.4 Educación

La educación es un medio a través del cual los individuos adquieren conocimientos y habilidades para desarrollarse como personas, y para desenvolverse e integrarse a la comunidad a la cual pertenecen y desarrollar sus proyectos de vida. Limitaciones en el ámbito educativo limitan sustantivamente dichas posibilidades (MDS 2016, p. 17).

En esta sección, se examinan algunos problemas centrales del sistema educativo en la futura región de Ñuble, específicamente, asociados con años de escolaridad promedio en la futura región y sus distintas comunas, así como indicadores básicos de cobertura en diferentes niveles de educación formal. Igualmente, se analiza calidad de la educación en base a resultados de las pruebas SIMCE y se examinan los resultados obtenidos por los

estudiantes de la región que presentaron el 2016 la PSU junto con la evolución de la matrícula de la educación superior y las principales carreras de destino.

Las principales fuentes de información utilizadas en esta sección son el Censo 2017 del INE, data del Centro de Estudios del Ministerio de Educación, de la Agencia de la Calidad de la Educación, del Departamento de Evaluación, Medición y Registro Educacional de la Universidad de Chile y de Data Chile. Dependiendo de la fuente, varían las fechas de los datos: para los niveles de escolaridad y los indicadores de establecimientos educativos, por ejemplo, el año de la información es el 2017, mientras que los datos sobre la Prueba SIMCE son del 2016, y los registros de la educación superior son del 2017, comparados con el año 2007.

#### *IV.4.A. Años de Escolaridad*

El promedio de escolaridad<sup>59</sup> en Chile es de 11,1 años para la población de 15 y más años valor que alcanza los 11,2 años para los hombres y los 11,1 para las mujeres. Como se observa en el siguiente gráfico, son la Región Metropolitana, tres regiones del norte del país y Valparaíso las que muestran promedios de escolaridad entre 11,7 y 11,3. Por el contrario, Ñuble junto con Maule se encuentran al final de la clasificación con 10,0 años de escolaridad.

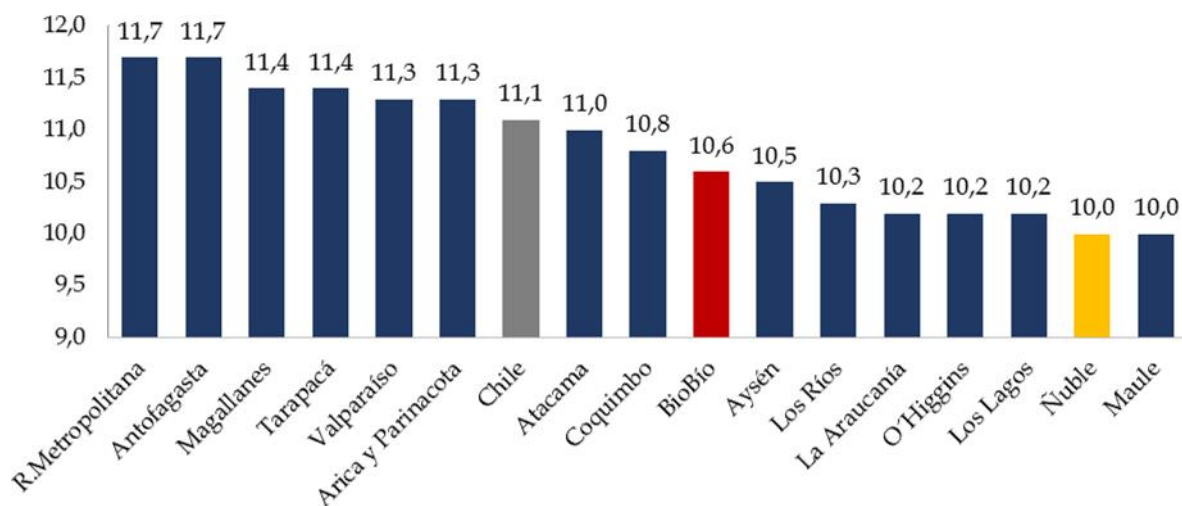
Al desagregar la información de Ñuble según sexo las mujeres tienen una escolaridad mayor de 10,1 frente a los hombres 9,8. Así, Ñuble se sitúa como la región con menor promedio de años de escolaridad de la población masculina en el país.

Al tomar como punto de referencia las cohortes de 25 y más años se establece que el nivel de escolarización ha venido aumentando ya que entre este grupo los años de escolarización llega a 9,7 años (9,8 las mujeres y 9,6 los hombres). Si se considera la escolaridad de las personas mayores de 50 años esta alcanza solamente a 7,9 años. En otras palabras, en 35 años se ha ganado 2,1 años en la escolaridad de Ñuble.

---

<sup>59</sup> En Chile la Educación Básica y Media es obligatoria y comprende 12 años y está precedida de la Educación Parvularia que puede ir desde los 0 hasta los 6 años, momento en el que se ingresa a la Educación Básica. Luego, está la Educación Media que comprende 4 años, (entre los 14 y los 17/18) a la que le sigue la Educación Superior técnica y/o universitaria.

**Gráfico 32.**  
**Promedio de Años de Escolaridad 2017 para Chile y sus Regiones para personas de 15 Años o más.**  
*(Ordenados de Menor a Mayor Número de Años de Escolaridad por Región)*



Fuente: Censo 2017, INE. [Fecha de Consulta: mayo de 2018]. Elaboración propia.

A nivel de las provincias de la nueva región, los promedios por años de escolaridad de la población reflejan que Itata y Punilla tienen la menor cantidad de años de escolaridad. Especialmente bajos son los casos de Ninhue con 8 años, Ñiquén con 8,2 años, Portezuelo, Treguaco con 8,3 años y Cobquecura con El Carmen con 8,5 años. Como es previsible, los promedios más altos se dan en Chillan con 11,2 y en Chillán Viejo con 10,6 años de escolaridad y son los únicos por encima del promedio regional. En general, los promedios de escolaridad mayores se dan en distintas comunas de Diguillín.

En el mismo cuadro, se presentan los años de escolaridad para mujeres y hombres confirmando que, sin excepción, la escolaridad femenina es mayor que la masculina. En algunos casos como en Cobquecura la distancia llega a ser cerca de un año de escolaridad mientras en seis comunas llega a representar entre 7 meses y medio año como en Quirihue, Portezuelo, Treguaco, Coihueco, Pinto y San Ignacio. Solo en Yungay y Chillán ambos sexos alcanzan paridad en esta materia entre las personas de 15 años y más.

**Cuadro 38.**  
**Promedio de Años de Escolaridad de la Nueva Región de Ñuble, a Nivel de Provincias y Comunas para personas de 15 Años y más (2017).**

Provincia	Comuna	Años de Escolaridad Hombres	Años de Escolaridad Mujeres	Años de Escolaridad Global
Itata	Cobquecura	7,9	8,8	8,5
	Coelemu	9,1	9,4	9,3
	Ninhue	7,8	8,3	8,0
	Portezuelo	8	8,6	8,3
	Quirihue	8,8	9,5	9,1
	Ránquil	8,7	8,9	8,8
	Treguaco	8,0	8,5	8,3
Punilla	Coihueco	8,6	9,1	8,8
	Ñiquén	7,9	8,4	8,2
	San Carlos	9,3	9,6	9,5
	San Fabián	8,7	8,9	8,8
	San Nicolás	8,7	9,0	8,9
Diguillín	Chillan	11,2	11,2	11,2
	Bulnes	9,2	9,6	9,4
	Chillan Viejo	10,5	10,7	10,6
	El Carmen	8,3	8,6	8,5
	Pemuco	8,6	9,0	8,8
	Pinto	9,0	9,5	9,6
	Quillón	9,0	9,1	9,1
	San Ignacio	8,4	8,9	8,6
Yungay	9,6	9,6	9,6	
<b>Total Ñuble</b>		<b>9,8</b>	<b>10,1</b>	<b>10,0</b>

Fuente: Censo 2017, INE. [Fecha de Consulta: mayo de 2018]. Elaboración propia.

Algunos indicadores complementarios que permiten medir la cobertura del sistema educacional en Ñuble son la asistencia a la Educación Parvularia, la asistencia a la educación media, el ingreso a la educación superior técnica y/o universitaria y la culminación de esta por parte de aquellos que la cursaron.

La cobertura de Educación Parvularia en Chile alcanzó el 52% para niños entre 0 y 6 años y en BioBío 51%. A nivel de las tres provincias de Ñuble<sup>60</sup>, se constata que Itata es la que presenta los promedios más altos, incluso sobre el promedio nacional como en los casos de Treguaco (58%), Quirihue (55%) y Cobquecura (52%). Igualmente remarcables pero previsibles son los porcentajes de Chillán (54%), Chillán Viejo (55%) y Yungay (54%). Otras cuatro comunas -Portezuelo, Bulnes, Pinto y Pemuco- están a uno o dos puntos

<sup>60</sup> No se dispone de un promedio para Ñuble como región para ninguno de los 5 indicadores mencionados ya que no se dispone de información por grupos de edades simples ni acceso a la base de datos del Censo 2017 necesarios para poder elaborar los promedios respectivos.

porcentuales por debajo del promedio nacional, mientras las restantes se sitúan en un nivel de cobertura entre el 46% y el 49%.

**Cuadro 39.**  
**Indicadores Seleccionados de Educación de la Nueva Región de Ñuble, a Nivel de Provincias y Comunas (2017).**

Provincia	Comuna	Asistencia Educación Preescolar	Asistencia Educación Media	Ingreso a Educación Superior	Educación Superior Terminada
Itata	Cobquecura	52%	76%	14%	84%
	Coelemu	47%	77%	17%	74%
	Ninhue	47%	71%	11%	79%
	Portezuelo	51%	74%	12%	79%
	Quirihue	55%	80%	17%	79%
	Ránquil	45%	80%	14%	77%
	Treguaco	58%	77%	11%	75%
Punilla	Coihueco	49%	73%	14%	74%
	Ñiquén	48%	76%	9%	78%
	San Carlos	48%	77%	17%	74%
	San Fabián	49%	78%	16%	81%
	San Nicolás	48%	79%	13%	73%
Diguillín	Chillan	54%	76%	32%	75%
	Bulnes	51%	76%	16%	74%
	Chillan Viejo	55%	76%	23%	75%
	El Carmen	46%	77%	12%	75%
	Pemuco	50%	76%	13%	73%
	Pinto	49%	79%	16%	78%
	Quillón	49%	78%	15%	73%
	San Ignacio	46%	77%	23%	72%
	Yungay	54%	81%	16%	77%
<b>Total BioBío</b>		<b>51%</b>	<b>75%</b>	<b>28%</b>	<b>72%</b>
<b>Total Chile</b>		<b>52%</b>	<b>75%</b>	<b>31%</b>	<b>75%</b>

Fuente: Censo 2017, INE. [Fecha de Consulta: mayo de 2018]. Elaboración propia.

La cobertura a nivel de la Educación Básica, sobre la que no se brinda detalles en este informe, está sobre el promedio nacional de 94%. Por su parte, la cobertura de la educación media que se mide entre las personas entre 14 y 18 años muestra también avances significativos y ha venido aumentando en Chile en los últimos 15 años pasando del 66% al 75% (Centro de Estudios, Ministerio de Educación, 2017). Ñuble presenta un buen desempeño en este indicador al tener 17 de sus comunas por encima del promedio nacional y de la región del BioBío. Son particularmente altas las coberturas en este nivel en Yungay (81%), Ránquil y Quirihue (80%), Pinto y San Nicolás (79%) y, Quillón y San Fabián (78%). Otras diez comunas se ubican entre el 76% y 77% y las cuatro que están por debajo del promedio nacional no están a una gran distancia.

En términos de cobertura, las mayores disparidades entre Ñuble y el promedio nacional se dan a nivel del acceso a la educación superior, sea esta técnica o universitaria. Como se aprecia, mientras que en el promedio en Chile alcanza casi un tercio de la población (31%) de 19 años y más que declaró estar cursando al menos un año en algún nivel de la educación superior (INE, Censo 2017), en las comunas de Itata y Punilla esto no llega al 14%. En las comunas de Diguillín el promedio supera el 18% debido al 32% de Chillán y el 23% de Chillán Viejo y San Ignacio. Dicho de otro modo, es en la Educación Superior donde el nivel de cobertura verifica su mayor brecha en Ñuble con respecto a los promedios nacionales.

Con respecto a la educación superior terminada esta mide la proporción de la población que concluyó algún nivel de educación superior entre las personas de 19 y más años que declararon cursar al menos 1 año de educación superior. Aquí, especialmente altos son los casos de la mayoría de las comunas de Itata y de Punilla. Este indicador está alineado con el promedio nacional de 75%.

En conclusión, la cobertura de la matrícula preescolar/parvularia, en educación básica y en educación media está cercana y en varios casos por encima del promedio nacional, mientras las brechas más notorias se dan en el acceso a la educación superior.

#### ***IV.4.B. La Calidad en la Educación Básica y Secundaria a través de las Pruebas de Evaluación de Aprendizaje SIMCE***

El SIMCE evalúa los logros de aprendizaje en las asignaturas de Lenguaje y Comunicación (Comprensión de Lectura y Escritura); Matemática; Ciencias Naturales; Historia, Geografía y Ciencias Sociales e Inglés. Las pruebas SIMCE se aplican a estudiantes de 2º, 4º, 6º, 8º básico, II y III medio. Los puntajes reflejan que tan adecuados son los aprendizajes de los estudiantes, en relación con los objetivos planteados en el currículum y deben ser interpretados en relación con los estándares de aprendizajes definidos por la Agencia de Calidad de la Educación.

Dichos estándares de aprendizaje comprenden tres niveles en las pruebas SIMCE y son:

*Nivel de Aprendizaje Adecuado:* Los estudiantes clasificados este nivel han logrado lo exigido en el currículum de manera satisfactoria. Esto implica demostrar que han adquirido los conocimientos y habilidades básicos estipulados en el currículum para el periodo evaluado.

*Nivel de Aprendizaje Elemental:* Los estudiantes que alcanzan este nivel han logrado lo exigido en el currículum de manera parcial. Esto implica demostrar que han adquirido los

conocimientos y habilidades más elementales estipuladas en el currículum para el periodo evaluado.

*Nivel de Aprendizaje Insuficiente:* Los estudiantes que quedan evaluados en este nivel no logran demostrar consistentemente que han adquirido los conocimientos y habilidades más básicos estipulados en el currículum para el periodo evaluado.

Cada uno de los niveles se encuentra asociado a un rango de puntaje en las pruebas SIMCE. Es decir, hay un puntaje de corte (puntaje mínimo) que debe obtener un estudiante en la prueba SIMCE para alcanzar el Nivel de Aprendizaje Adecuado y un puntaje de corte para alcanzar el Nivel de Aprendizaje Elemental. Esto permite ubicar los resultados de los estudiantes en cada uno de los niveles descritos. En el Nivel de Aprendizaje Insuficiente se ubican todos aquellos estudiantes que no alcanzan el puntaje de corte del Nivel de Aprendizaje Elemental. Por lo tanto, para este nivel no se definen requisitos ni un puntaje de corte para alcanzarlo.

Examinando los tres primeros gráficos de la Prueba SIMCE 2015 que mide comprensión lectora, matemática y ciencias sociales aplicadas a estudiantes de II Medio a nivel nacional se hace evidente que el desempeño de los estudiantes de Ñuble no es parejo.

**Cuadro 40.**  
**Estándares de Aprendizaje Prueba Simce II Medio.**

Puntaje Prueba SIMCE 2015 II Medio			
Pruebas	Nivel Adecuado	Nivel Elemental	Nivel Insuficiente
Comprensión lectora	295 o más	Entre 250 y menos de 295	Menos de 250
Matemática	319 o más	Entre 252 y menos de 319	Menos de 252
Ciencias Sociales	-	-	-

Fuente: Ministerio de Educación, Currículum Nacional, “Estándares Educativos”, Recuperado de: <http://www.curriculumnacional.cl/inicio/recursos/>, [Fecha de Consulta: mayo de 2018]. Elaboración propia.

En la sección de Comprensión de Lectura Ñuble se ubica entre los primeros puestos con un puntaje de 249, tres puntos por detrás de Los Ríos con 252 y de las tres regiones que comparten la segunda posición con 250 puntos. El promedio nacional es de 247. Sin embargo, Ñuble tiene un Nivel de Aprendizaje Insuficiente al igual que las otras once regiones con puntajes entre 248 y 236.

Solamente Los Ríos, Coquimbo, O’Higgins y Maule logran el Nivel Elemental (entre 250 y menos de 295).

En la sección de Matemática, Ñuble ocupa la última posición con un puntaje de 259 a tres puntos del promedio nacional y de las ocho regiones con mejor el puntaje de 262. Como se

percibe, la distribución entre el puntaje máximo obtenido de 262 y el mínimo de 259 es muy pequeño. Existen dos grandes grupos de regiones, un pelotón de siete regiones que ocupan la segunda posición con 260 puntos y un grupo de ocho regiones con 262. Con respecto a los Niveles de Aprendizaje, todas las regiones logran un Nivel Elemental (entre 252 y menos de 319) incluido Ñuble.

Finalmente, en Ciencias Sociales Ñuble aparece a mitad de la tabla de clasificación con 248 puntos, justo por detrás del promedio nacional de 252. Nuevamente la distribución entre los dos grandes grupos de regiones es pequeña y se separa por solo 6 puntos: ocho regiones tienen 250 puntos, siete regiones 244 puntos y Ñuble con 248<sup>61</sup>.

Analizando el segundo grupo de gráficos de la misma Prueba SIMCE 2015 entre las 21 comunas de Ñuble se abre un panorama más detallado para entender los tres promedios regionales antes descritos: Comprensión de Lectura 249; Matemáticas 259 y; Ciencias Sociales 248.

En primer lugar, en Comprensión de Lectura son solo los alumnos de los colegios de las comunas de San Nicolás, Yungay, San Fabián, San Carlos y Chillán los que superan el promedio regional de 249 y se ubican dentro del Nivel Elemental (entre 250 y menos de 295). Solamente San Nicolás con un puntaje de 286 se aproxima al Nivel Adecuado (de 295 en adelante). Los alumnos de las restantes 16 comunas se encuentran en el Nivel Insuficiente (menos de 250) y en caso de siete de estas se verifica una gran distancia respecto a la línea de corte del Nivel Elemental: entre 10 y 42 puntos.

En la prueba de Matemáticas, nuevamente los estudiantes de cuatro de las comunas que encabezaban la Comprensión de Lectura se vuelven a ubicar en las primeras posiciones dentro del Nivel Elemental (entre 252 y menos de 319), encabezados por San Nicolás que se encuentra próximo al Nivel Adecuado (319 y más). Otra vez aquí, 16 comunas se encuentran en el Nivel Insuficiente (menos de 252) y en esta ocasión la situación es más dramática ya que doce se hayan entre 10 y 66 puntos por debajo de la línea de corte del Nivel Elemental. Recuérdense que a nivel nacional el puntaje de 259 de Ñuble ya la ubicaba en la última posición de la clasificación.

En Ciencias Sociales el desempeño por encima del promedio regional se repite en varias de las comunas mencionadas y es San Nicolás quien encabeza la clasificación. Como en los casos anteriores, son 16 comunas las que se hallan por debajo del promedio regional.

---

<sup>61</sup> El año 2015 se aplicó por primera vez la Prueba SIMCE de Historia, Geografía y Ciencias Sociales y no es posible reportar comparación con respecto a la evaluación anterior ni se dispone de puntajes de corte para los niveles de aprendizaje.



En las tres evaluaciones de la Prueba SIMCE 2015 son dramáticos los bajos resultados que presentan Ninhue pero también Cobquecura, Ñiquén, Pemuco y El Carmen.

Siguiendo a la misma cohorte de edad, se analiza la Prueba SIMCE 2013 para los alumnos de 8vo Básico cuyos resultados a nivel nacional se pueden apreciar en las siguientes páginas de gráficos.

**Cuadro 41.**  
**Estándares de Aprendizaje Prueba Simce 8vo Básico.**

Puntaje Prueba SIMCE 2013 8vo Básico			
Pruebas	Nivel Adecuado	Nivel Elemental	Nivel Insuficiente
Comprensión lectora	280 o más	Entre 230 y menos de 280	Menos de 230
Matemáticas	286 o más	Entre 238 y menos de 286	Menos de 238
Ciencias Naturales	296 o más	Entre 248 y menos de 296	Menos de 248

Fuente: Ministerio de Educación, Currículum Nacional, “Estándares Educativos”, Recuperado de: <http://www.curriculumnacional.cl/inicio/recursos/>, [Fecha de Consulta: mayo de 2018]. Elaboración propia.

En la sección de Comprensión de Lectura, Ñuble se ubica en la cuarta posición con un puntaje de 256 que comparte con otras tres regiones y tres puntos por detrás del primer lugar que ostenta Los Ríos con 259 y un punto por encima del promedio nacional de 255. Con respecto a los niveles de aprendizaje ninguna región obtiene el Nivel Adecuado (de 280 o más) y todas las regiones quedan dentro del rango del Nivel Elemental (entre 230 y menos de 280).

En la sección de Matemática, Ñuble ocupa también la quinta posición en la clasificación con 259 puntos, compartida con cinco regiones, aunque queda detrás del promedio nacional de 262 puntos y de los 266 de la Región Metropolitana que encabeza el ranking. Con respecto a los niveles de aprendizaje, todas las regiones se encuentran dentro del rango de Nivel Elemental (entre 238 y menos de 286) muy lejos del Nivel Adecuado (de 286 en adelante).

Finalmente, en Ciencias Naturales, Ñuble obtiene la segunda posición con 273 puntos que comparte con dos regiones y muy cerca de la Región Metropolitana con 275 que otra vez encabeza la clasificación. En relación a los niveles de aprendizaje, todas las regiones logran un desempeño dentro del Nivel Elemental (entre 248 y menos de 296), muy lejos del Nivel Adecuado (de 296 en adelante).

Analizando el segundo grupo de gráficos de la misma Prueba SIMCE 2013 entre las 21 comunas de Ñuble se puede desagregar los resultados de los tres promedios regionales antes descritos: Comprensión de Lectura 256; Matemáticas 259 y; Ciencias Naturales 273).

En Comprensión Lectura son solo los alumnos de seis comunas los que se ubican por encima del promedio regional de 256. Aquí otra vez se destacan San Nicolás, Yungay, San Carlos y Chillán aunque es solamente el primero con un puntaje de 294 obtiene un Nivel de Aprendizaje Adecuado (de 280 en adelante). Las restantes 20 comunas tienen un desempeño que las ubica en el Nivel Elemental (entre 230 y menos de 280). Entre las comunas con logros más bajos se encuentran Ñiquén, Pemuco, El Carmen y Cobquecura.

En la prueba de Matemáticas, son los estudiantes de cuatro de comunas de San Nicolás, San Carlos, Chillán y San Fabián los que se ubican en las primeras posiciones por encima del promedio regional. Confirmando su notable desempeño, San Nicolás con 302 puntos es la comuna que obtiene un Nivel Adecuado (de 286 en adelante). En el Nivel Elemental (entre 238 y menos de 286) están 17 comunas y en el Nivel Insuficiente (menos de 238) tres comunas: Ránquil, Pemuco y Cobquecura.

En la sección de Ciencias Naturales, hay seis comunas con puntajes superiores al promedio regional de 273. San Nicolás encabeza por una gran distancia la clasificación y es nuevamente el único que obtiene un Nivel Adecuado (de 296 en adelante). Al igual que en la sección de Comprensión de Lectura el resto de comunas están dentro del rango e Nivel Elemental (entre 248 y menos de 296), aunque hay cinco comunas que se ubican en el límite inferior del puntaje de corte: Ñiquén, Cobquecura, San Fabián Pinto y San Ignacio.

Al igual que en la Prueba SIMCE 2015, en la Prueba SIMCE 2013 se repiten varias comunas con problemas de desempeño.

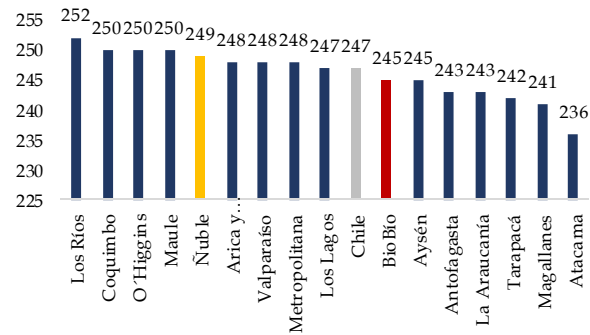
En síntesis, en las tres secciones de la Prueba SIMCE 2015 Ñuble obtiene un puntuación que lo coloca en la parta superior de la clasificación en Comprensión de Lectura (3ra puntaje) pero con un Nivel Insuficiente, en un lugar intermedio en la sección de Ciencias sociales (un puntaje de 248) y al final de la clasificación en Matemáticas pero con un Nivel de Aprendizaje Elemental.

Al analizar la situación entre las comunas se comprueba que son entre cuatro y cinco comunas las que se encuentran en la parte superior de la clasificación y nivelan el promedio de la región hacia arriba. Estas 5 comunas son San Nicolás, Yungay, San Fabián, San Carlos y Chillán, que representan el 62,6% de matrícula en el 2017 como se observa en el cuadro 42. El desempeño de San Nicolás con el 2,8% de la matrícula es notablemente superior a la región y al de la mayoría de comunas del país. Por contraposición, hay seis comunas que sistemáticamente logran un bajo desempeño entre las que se encuentran Ninhue, Cobquecura, Pemuco, El Carmen, Ñiquén y Quillón que representan el 10,4% de la matrícula del mismo año.

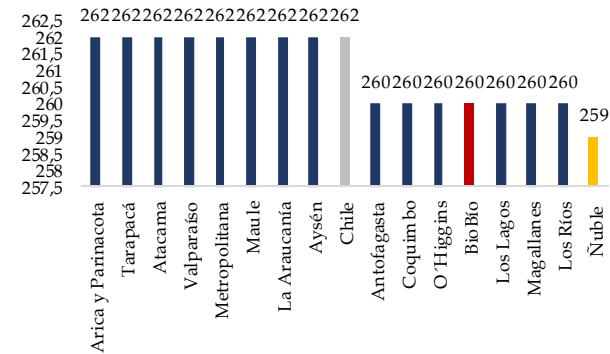
En la Prueba SIMCE 2013, Ñuble se ubica tanto en la Comprensión de Lectura en la 4ta posición, en Matemática en la 5ta posición y en Ciencias Naturales en la 2da posición. En los tres casos, el puntaje obtenido corresponde al Nivel de Aprendizaje Elemental correspondiente. Al examinar la situación de las 21 comunas se repite el patrón bajo el cual entre cuatro y seis comunas que se ubican por encima del promedio regional explican los promedios regionales al alza, siempre encabezados por San Nicolás. Se vuelven a repetir la mayoría de las mismas comunas en la parte baja de la clasificación regional, con respecto a lo señalado en la Prueba SIMCE 2015.

## Resultados Pruebas SIMCE 2° Medio 2015 Promedios

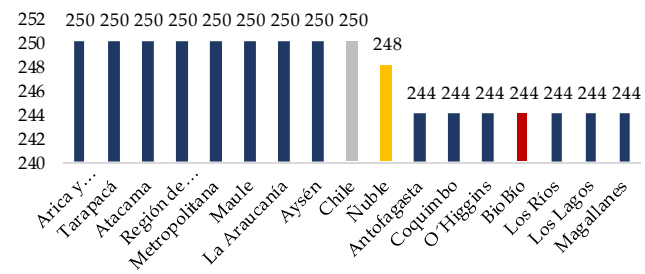
**Gráfico 33.**  
Promedio Prueba SIMCE de Lenguaje  
2° Medio 2015 Regiones.



**Gráfico 34.**  
Promedio Prueba SIMCE de  
Matemática 2° Medio Regiones.

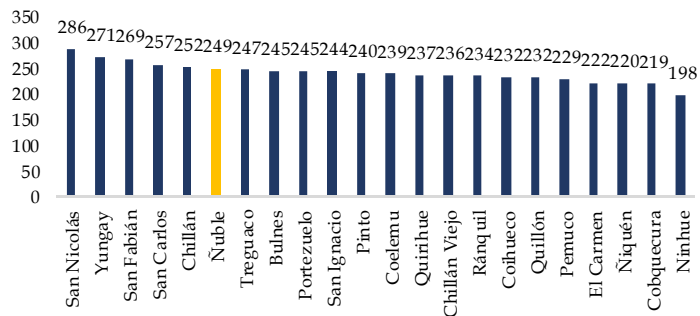


**Gráfico 35.**  
Promedio Prueba SIMCE de Ciencias  
Sociales 2° Medio 2015 Regiones.

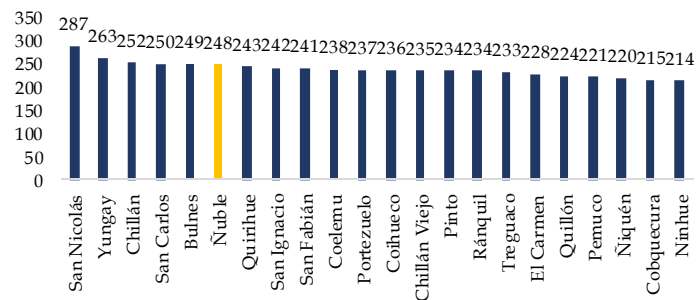


## Resultados Pruebas SIMCE 2° Medio 2015 Promedios Comunes

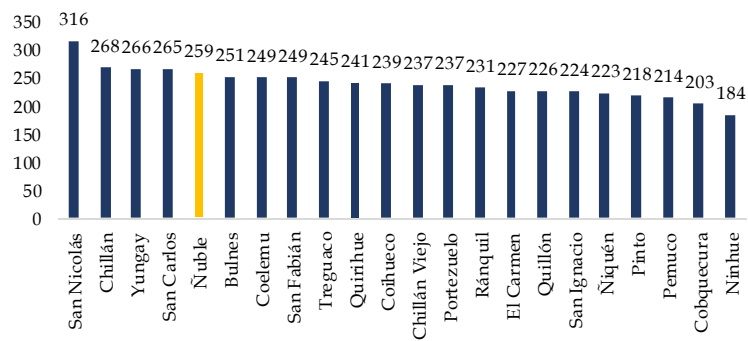
**Gráfico 36.**  
**Promedio Prueba SIMCE de Lectura 2° Medio Comunas**



**Gráfico 37.**  
**Promedio Prueba SIMCE de Ciencias Sociales 2° Medio 2015 Comunas.**

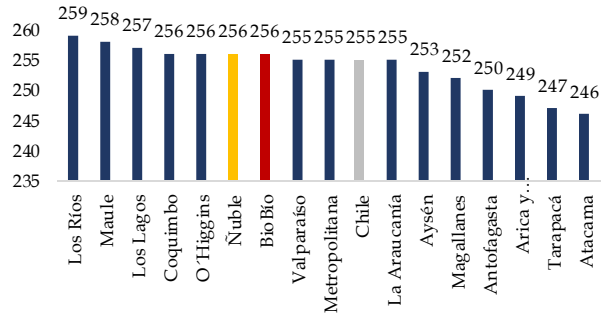


**Gráfico 38.**  
**Promedio Prueba SIMCE de Matemáticas 2° Medio 2015 Comunas.**

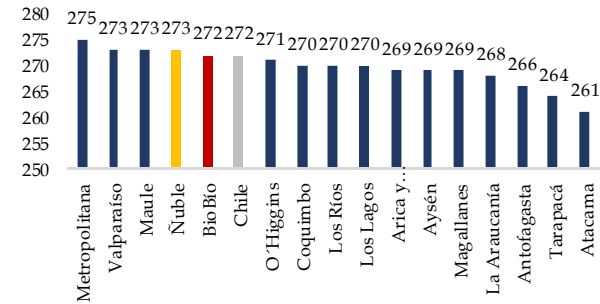


## Resultados Pruebas SIMCE 8° Básico 2013 Promedios Regionales

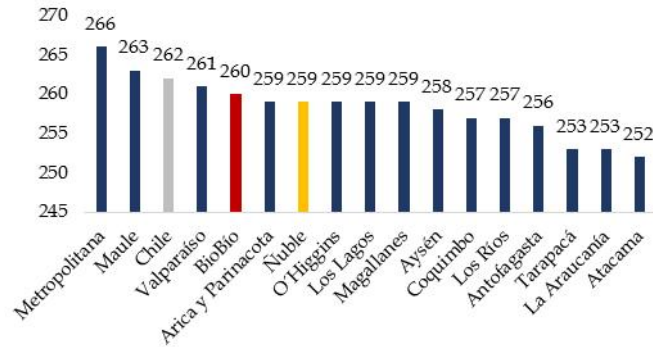
**Gráfico 39.**  
**Promedio Prueba SIMCE de Lectura 8° Básico**  
**2013 Regiones.**



**Gráfico 40.**  
**Promedio Prueba SIMCE de Ciencias Naturales**  
**8° Básico 2013 Regiones**

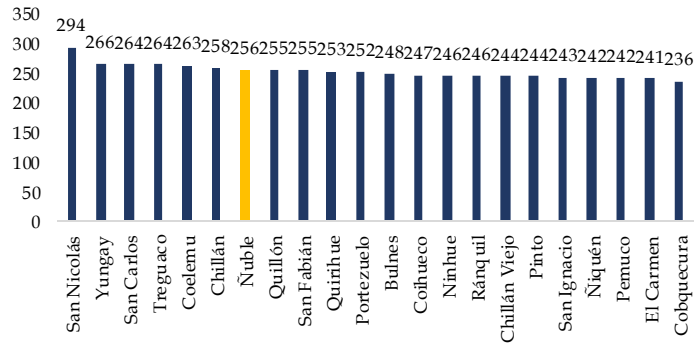


**Gráfico 41.**  
**Promedio Prueba SIMCE de Matemáticas**  
**8° Básico 2013 Regiones.**

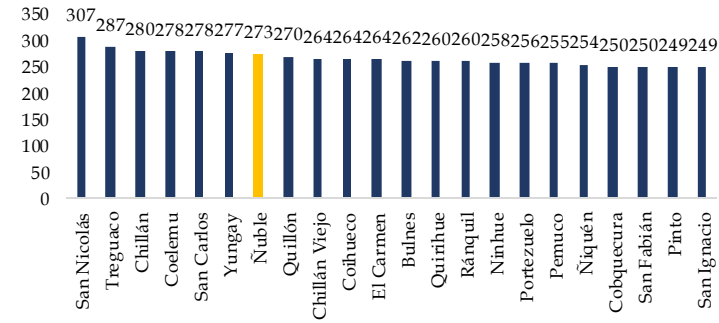


## Resultados Pruebas SIMCE 8° Básico 2013 Promedios Comunales

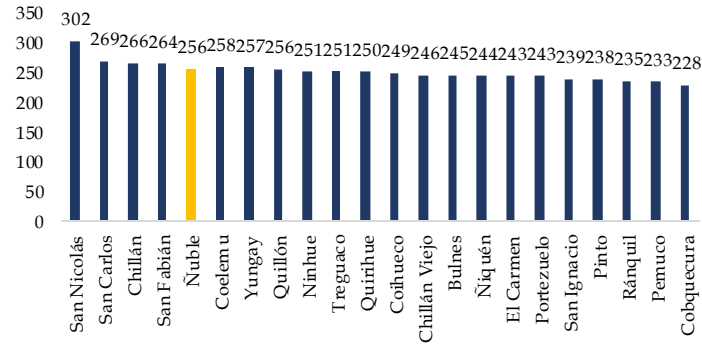
**Gráfico 42.**  
**Promedio Prueba SIMCE de Lectura 8° Básico**  
**2013 Comunas.**



**Gráfico 43.**  
**Promedio Prueba SIMCE de Ciencias**  
**Naturales 8° Básico 2013 Comunas.**



**Gráfico 44.**  
**Promedio Prueba SIMCE de Matemáticas 8°**  
**Básico 2013 Comunas.**



**Cuadro 42.**  
**Matrícula en Ñuble por Niveles Educativos**

Comunas	Total matrícula general		Matrícula Educación Parvularia	Matrícula Educación Básica Niños	Matrícula Educación Básica Adultos	Matrícula Educación Especial	Matrícula Enseñanza Media Humanístico Científica Jóvenes	Matrícula Enseñanza Media Humanístico Científica Adultos	Matrícula Enseñanza Media Técnico Profesional y Artística, Jóvenes	Matrícula Educación Media Técnico Profesional y Artística, Adultos
	No estudiantes	%								
Ñiquén	1,739	1.8%	217	1,075		106	188	89	64	
Bulnes	4,430	4.6%	323	2,439	20	248	1,031	36	276	57
Chillán	42,605	44.0%	4,201	22,118	181	2,361	9,193	1,126	3,327	98
Chillán Viejo	4,700	4.9%	412	2,735	11	467	248	163	664	
Cobquecura	687	0.7%	15	440		67	61	31	73	
Coelemu	3,270	3.4%	308	1,858		224	680	85	115	
Coihueco	4,578	4.7%	508	2,931		281	583	40	235	
El Carmen	2,637	2.7%	214	1,566		141	609	37	70	
Ninhue	848	0.9%	88	522		11	59		168	
Pemuco	1,447	1.5%	141	798	19	103	239	78	69	
Pinto	2,006	2.1%	140	1,154		110	298	20	284	
Portezuelo	804	0.8%	83	512		3	206			
Quillón	2,670	2.8%	233	1,731		272	360		74	
Quirihue	2,158	2.2%	170	1,217	10	181	408		172	
Ránquil	981	1.0%	102	612		30	186		51	
San Carlos	10,803	11.2%	1,191	5,868	26	455	1,534	158	1,530	41
San Fabián	846	0.9%	105	534		3	169		35	
San Ignacio	2,499	2.6%	247	1,446		146	314	94	252	
San Nicolás	2,726	2.8%	181	1,304		52	910	38	241	
Treguaco	731	0.8%	38	378		24	192		99	
Yungay	3,710	3.8%	329	2,088	25	225	660	75	308	
<b>Total General</b>	<b>96,875</b>	<b>100%</b>	<b>9,246</b>	<b>53,326</b>	<b>292</b>	<b>5,510</b>	<b>18,128</b>	<b>2,070</b>	<b>8,107</b>	<b>196</b>

Fuente: Centro de Estudios del Ministerio de Educación. Elaboración propia<sup>62</sup>.

<sup>62</sup> Esta información fue solicitada expresamente al Centro de Estudios de Ministerio de Educación.



#### *IV.4.C. Resultados de la Prueba de Selección Universitaria (PSU)*

Según el Departamento de Medición, Evaluación y Registro Educativo (DEMRE), dependiente de la Universidad de Chile, la Prueba de Selección Universitaria (PSU) se define como “una batería de pruebas estandarizadas, cuyo propósito es la selección de postulantes para la continuación de estudios universitarios”. En esta sección se indagan sobre los resultados correspondientes al 2016<sup>63</sup>, información disponible al momento de la investigación.

En términos generales, fueron 8.117 los estudiantes egresados de la educación media en la región de Ñuble, los que optaron por presentar la PSU en el 2016 para ingresar a la educación superior. Internamente, los postulantes se distribuyeron de la siguiente manera: 687 postulantes eran de la provincia de Itata (8%); 1.332 postulantes de la provincia de Punilla (16%); y de Diguillín fueron 6.098 postulantes (75%)<sup>64</sup>.

En cuanto al promedio de notas de educación media (promedio NEM) con el que se presentan los estudiantes a la PSU, el NEM promedio a nivel nacional fue de 5,60, mientras en Ñuble alcanzó los 5,79, el promedio más alto del país. Este dato con los resultados de la Prueba SIMCE de II Medio del 2015, invita a hacer una reflexión sobre la coherencia de los mecanismos de evaluación del sistema educacional en Ñuble.

Por otro lado, esta ubicación positiva con respecto al promedio NEM se contrasta con el rendimiento promedio obtenido por los postulantes de Ñuble en la PSU 2016 con respecto al resto de regiones de Chile. Específicamente, el promedio de los resultados de la PSU a nivel país del 2016 fue de 500 puntos, ubicándose la Región Metropolitana en la primera posición con 511,9. Con estos valores de referencia, la región de Ñuble se ubica en el penúltimo lugar con 467,72 puntos al compararle con el resto de los resultados que obtuvieron las otras 15 regiones de Chile.

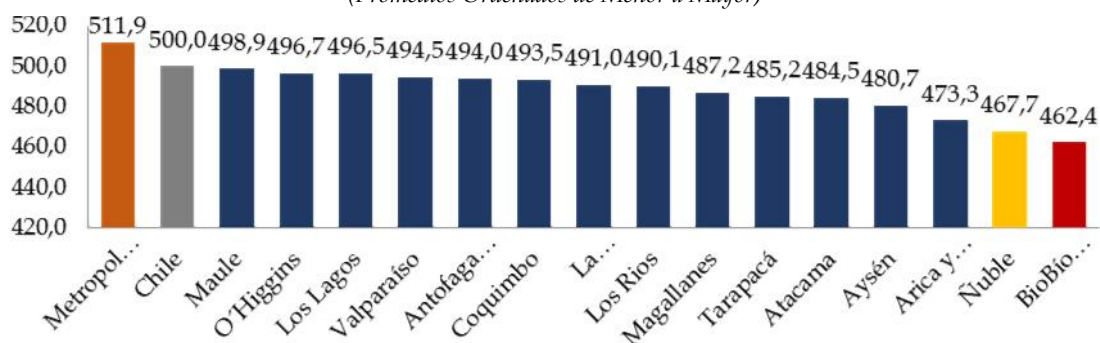
El Gráfico 44 muestra las 16 regiones de Chile, señalando por cada una de estas el promedio de resultados de la PSU 2016, ordenados de mayor a menor promedio, y estableciendo como valor de referencia para esta organización el promedio nacional.

---

<sup>63</sup> Los resultados de la Prueba PSU que se presentan en esta sección corresponden a los promedios de la prueba de Lenguaje y Comunicación más la prueba de Matemáticas.

<sup>64</sup> Respecto al dato sobre el total de egresados de la enseñanza media de la región de Ñuble, que postularon a la PSU debe señalarse que es un indicador que en distintas secciones de la Página Institucional del DEMRE presenta variaciones que sugieren que no existe una versión única de este indicador. No obstante, el objetivo de presentar este dato es contar con una estimación referencial de postulantes.

**Gráfico 45.**  
**Promedio de Resultados PSU 2016, a Nivel de Regiones de Chile.**  
*(Promedios Ordenados de Menor a Mayor)*



Fuente: Data Chile, (2016), con base en DEMRE (Departamento de Evaluación Medición y Registro Educativo), "Rendimiento Escolar y PSU" [Fecha de Consulta: Marzo de 2018]. Elaboración propia.

Se presenta el Cuadro 43 para proporcionar detalles sobre los promedios obtenidos en la PSU 2016 por el universo de postulantes de la región de Ñuble, tanto a nivel de provincias como de comunas. Para el primer caso, se observa en el cuadro como de las tres provincias es en Itata donde se obtiene un promedio de PSU más bajo, 455,94 puntos respectivamente, ubicándose de esta forma por debajo del promedio regional. La provincia de Diguillín obtuvo un promedio PSU de 468,31 puntos, y Punilla logró un promedio de 483,17 puntos, ambos por encima del promedio regional.

Respecto a los resultados obtenidos por comunas, se observa como del total de las 21 comunas de Ñuble solo las comunas de San Nicolás, San Carlos y Chillán viejo obtienen un resultado promedio superior al promedio nacional (500,0 puntos). Luego, 6 comunas (Chillán, San Fabián, Coelemu, Yungay, Ninhue y Bulnes) se ubican por encima del promedio PSU 2016 de Ñuble, y el resto se ubica por debajo, siendo la comuna de Cobquecura la que obtuvo un menor resultado promedio, con 408,92 puntos.

Salvo el caso de Ninhue, los resultados y posiciones relativas en el desempeño de las distintas comunas en la PSU es consistente con el desempeño de las Pruebas SIMCE que termina configurándose como un predictor de las probabilidades de ingreso o no ingreso a la educación superior (Agencia de la Calidad de la Educación, 2016<sup>65</sup>).

<sup>65</sup> [http://www.agenciaeducacion.cl/wpcontent/uploads/2016/02/Resumen\\_Capacidad\\_predictiva\\_pruebas\\_estandarizadas.pdf](http://www.agenciaeducacion.cl/wpcontent/uploads/2016/02/Resumen_Capacidad_predictiva_pruebas_estandarizadas.pdf)

**Cuadro 43.**  
**Resultados de la PSU en la Región de Ñuble, Promedio de Notas NEM y Total de Personas que rindieron la PSU, según Provincias y Comunas para el Año 2016.**  
*(Ordenados de Menor a Mayor)*

Territorio		Número de Estudiantes que Rindieron la PSU	Promedio NEM 2016	Promedio PSU 2016
Punilla	San Nicolás	236	5,85	525,09
Punilla	San Carlos	825	5,79	501,71
Diguillín	Chillán Viejo	94	5,79	501,56
<b>Chile</b>		<b>292.946</b>	<b>5,67</b>	<b>500,0</b>
Diguillín	Chillán	4.823	5,69	498,14
Punilla	San Fabián	36	5,72	496,23
Itata	Coelemu	273	5,90	489,21
Diguillín	Yungay	275	5,82	489,19
<b>Punilla</b>		<b>1332</b>	<b>5,74</b>	<b>483,17</b>
Itata	Ninhue	25	5,97	480,80
Diguillín	Bulnes	334	5,76	477,07
<b>Diguillín</b>		<b>6.098</b>	<b>5,77</b>	<b>468,31</b>
<b>Total Ñuble</b>		<b>8117</b>	<b>5,79</b>	<b>467,7</b>
Itata	Ránquil	51	5,66	467,58
<b>Región de BioBío (sin Ñuble)</b>		<b>28.152</b>	<b>5,65</b>	<b>467,4</b>
Diguillín	El Carmen	135	5,82	464,51
Itata	Quirihue	140	5,90	463,97
Diguillín	Pemuco	78	5,61	458,71
<b>Itata</b>		<b>687</b>	<b>5,87</b>	<b>455,94</b>
Punilla	Coihueco	158	5,68	454,38
Diguillín	Pinto	118	5,83	453,75
Itata	Portezuelo	43	5,89	449,38
Diguillín	Quillón	55	5,69	441,48
Punilla	Ñiquén	77	5,66	438,44
Itata	Treguaco	76	5,88	431,71
Diguillín	San Ignacio	186	5,88	430,37
Itata	Cobquecura	79	5,88	408,92

Fuente: Data Chile, (2016), con base en DEMRE, "Rendimiento Escolar y PSU" [Fecha de Consulta: Marzo de 2018]. Elaboración propia.

#### **IV.4.D. Matrícula de Educación Superior**

Según los datos proporcionados por el Ministerio de Educación de Chile, la matrícula de educación superior para el año 2017 en el país era de 1.247.746 estudiantes, un crecimiento significativo respecto a la matrícula del año 2007, en tanto esta era de 776.900 estudiantes universitarios.

En este contexto, Ñuble en 2007 contaba con una matrícula de 14,589 estudiantes en Educación Superior matriculados en centros de formación en las comunas de San Carlos, Chillán y Portezuelos. De estos, 4,687 estudiantes (32%) pertenecían a Centros de Formación Técnica e Institutos Profesionales y 9,902 estudiantes estaban matriculados en Universidades (68%).

En 2017 la matrícula se ha incrementado en un 59% con 24,814 alumnos en la Educación Superior, de los cuales 10,300 estudiantes (42%) están en la educación técnica y 14, 514 son estudiantes universitarios (58%). Dentro de la formación técnica 4,361 (18%) pertenecen a Centros de Formación Técnica y 5,939 (24%) son estudiantes de Institutos Profesionales.

Como se puede observar, en la última década se ha producido un desplazamiento relativo desde la formación universitaria hacia la técnica que se ha incrementado en diez puntos porcentuales.

Otro aspecto relevante son las preferencias expresadas por los estudiantes con respecto a las carreras de destino. Para el año 2007 las tres principales áreas de conocimientos que concentraban la mayor cantidad de estudiantes era Educación en un 30%, Salud y Servicios Sociales con 19%, Ciencias Sociales con 17% e Ingeniería con 10%. Diez años después, Salud y Servicios Sociales ocupan la primera posición con 25%, seguido por Educación con 20%, Ciencias Sociales con 18% e Ingeniería con un aumento importante a 17%.

No deja de llamar la atención que las carreras vinculadas a la agricultura apenas representen el 8% para en el 2007 y que incluso bajen a 7% para el 2017, cuando el sector agropecuario/silvoagropecuario es un área de especialización central en la actual estructura productiva de Ñuble.

#### **IV.5. Salud**

La salud es una condición básica para que las personas puedan desarrollar sus capacidades en los distintos planos de su vida cotidiana. Por ello, un buen estado de salud representa una capacidad para el desarrollo de las personas y las comunidades que implica tener acceso y calidad en los servicios que tratan y previenen las principales causas de morbilidad y mortalidad (OMS).

En esta sección, se analizan algunos de los problemas de salud prioritarios, la demanda y oferta de salud y la afiliación a los sistemas de salud público y privado. Las fuentes de información utilizadas son del Ministerio de Salud, de la Secretaría Regional Ministerial de Salud de la región de BioBío, del Servicio de Salud de Ñuble, INE y FONASA.

## Recuadro 2.

### Nota de Aclaración Metodológica Población y Afiliados a FONASA

Se identificó una inconsistencia en los datos para la comuna de Coihueco: según el CENSO 2017 esta comuna tiene una población de 26.881 habitantes, mientras que en el total informado de las personas afiliadas a FONASA, por la División de Planificación Institucional de FONASA, se señalan un total de 62.806 afiliados, es decir, un número significativamente mayor al de la población comunal. De este valor (62.806 personas), también se informa que el 29% está en el tramo A, 37% en el tramo B, 16% en el tramo C, 18% en el tramo D, respectivamente. Para resolver esta contradicción en este diagnóstico, se ha utilizado como dato referencial el “total de población inscrita validada para efectos del financiamiento de la atención primaria de salud” de dicha comuna, obtenidos desde la División de Planificación Institucional de FONASA en su Boletín Estadístico 2016-2017, que dice que son 25.093 personas de la comuna de Coihueco que están en FONASA; con base a este valor, luego se utilizaron los porcentajes por tramos dados por el Departamento de Estudio de FONASA, y en relación al total de población comunal informado por el INE (Censo 2017), se obtuvieron entonces los nuevos valores de población absolutos de personas afiliadas a FONASA en la comuna de Coihueco por cada tramo.

## IV.5.A. Problemas de Salud Prioritarios

### Principales Causas de Mortalidad

Por las características anotadas en las secciones sobre socio demografía y pobreza, al estar Ñuble en la zona centro sur del país, una parte importante de su población está marcada por factores como el bajo nivel socioeconómico y de escolaridad, así como también un alto nivel de envejecimiento y ruralidad, en un contexto además de alta feminización de la población. Dichos factores son condicionantes de salud que influyen en la gran demanda de atención de salud que solicitan sus habitantes.

Dentro de sus principales causas de muerte se encuentran, como en el resto de país, las enfermedades del sistema circulatorio, los tumores malignos, las enfermedades respiratorias, las causas externas y las enfermedades del sistema digestivo<sup>66</sup>. Como se puede apreciar en el siguiente gráfico (SEREMI de Salud de BioBío, 2017<sup>67</sup>), en todas las comunas de Ñuble se presentan cifras entre un 20% y 30% por sobre el promedio de la región de BioBío y el país, aunque al igual que en el resto de Chile las enfermedades del

---

<sup>66</sup> Estos cinco grandes grupos de causas dan lugar a enfermedades específicas. Entre las principales enfermedades del sistema circulatorio están las cerebrovasculares, las isquemias cardíacas y la hipertensión. Con los tumores malignos o neoplasias los más comunes son los de próstata, de seno y melanomas, entre otros. Las enfermedades respiratorias que comprometen el pulmón y/o vías respiratorias más frecuentes son neumonía, el asma y las enfermedades pulmonares obstructivas. Las enfermedades del sistema digestivo recurrentes son las úlceras, cáncer de estómago, cálculos. Las de causas externas se asocian con traumatismos por accidentes o casos de envenenamiento.

<sup>67</sup> Los indicadores de salud son en base a información sobre Hechos Vitales del 2015, Enfermedades de Notificación Obligatoria (ENO) del 2014.

sistema circulatorio como las cerebrovasculares, isquemias cardiacas y cáncer de estómago y vesícula tienen preeminencia.

Al analizar la tendencia de las principales causas de muerte desde inicio de 1990 en Ñuble, el Ministerio de Salud (2016) remarca que las enfermedades cardiovasculares se encuentran en el primer lugar, seguida por las neoplasias malignas, los traumatismos, envenenamientos y causas externas y las enfermedades del sistema respiratorio, ocupando segundo, tercer y cuarto lugar, respectivamente.

Al cabo de 20 años, se observa que las enfermedades del sistema circulatorio como los infartos y la hipertensión siguen ocupando el primer lugar de la mortalidad, con tasas relativamente estables. Sin embargo, las neoplasias malignas mantienen un aumento sostenido en el tiempo, acercándose a las cifras del sistema circulatorio, contrario a lo que ocurre con los traumatismos y envenenamientos que han disminuido en mortalidad y a las patologías respiratorias que se han mantenido estables en el tiempo.

Se debe precisar que, pese a que las principales causas de muerte en Ñuble lo constituyen enfermedades oncológicas y cardiovasculares, la futura región no tiene desarrollo en el área de oncología ni en el área de cardiología intervencionista, debiendo por tanto derivar la totalidad de los pacientes que requieren de estos tratamientos a centros macrorregionales (Ministerio de Salud, 2016).

Al desagregar las muertes por grandes causas en Ñuble, la primera la constituyen las enfermedades del sistema circulatorio con una tasa de 196,3 por 100 mil habitantes, seguida de cerca por los tumores malignos con 171,2 por 100 mil habitantes. Ambas representan cerca del 66% de las grandes causas de muerte en la región para 2015.

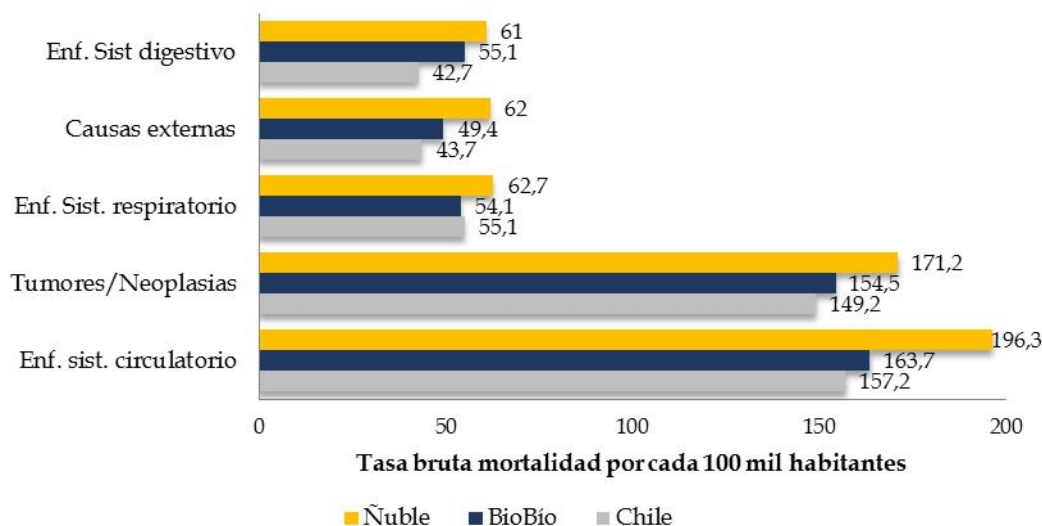
Respecto de la mortalidad por cáncer, cabe destacar la alta incidencia de cáncer gástrico presente en la futura región, cuya tasa de mortalidad en 2012 alcanzó a 29 por 100 mil habitantes y el de vesícula 16 por 100 mil habitantes, constituyéndose el cáncer gástrico en la principal causa de muerte por neoplasias en varones y el segundo en mujeres. En tanto, el cáncer de vesícula corresponde a la primera causa de muerte por esta causa en mujeres y la segunda causa corresponde al cáncer gástrico.

Por su parte, la tasa de las enfermedades respiratorias en la región de BioBío es de 54,1 por 100 mil habitantes, mientras que en Ñuble alcanza una tasa de 62,7 por 100 mil habitantes.

Ahora, al evaluar las causas de mortalidad específicas, como se observa en el siguiente cuadro, la primera la constituyen las enfermedades cerebrovasculares (ECV), con una tasa de 76,3 por 100 mil habitantes, superior a la región de BioBío y el país. Para el 2015, estas tasas eran particularmente elevadas en San Nicolás con 122,6, Bulnes con 118,4, pero

también en Portezuelo, Quirihue, Coelemu, San Carlos y Ninhue que fluctúan entre 87,5 y 112,1. El ECV está fuertemente correlacionado con los niveles de pobreza, indicador directamente relacionado con la población rural, cuyos ingresos monetarios son significativamente menores que en población urbana. En este contexto, el alto nivel de ruralidad de Ñuble superior al 30% y el de varias de las comunas mencionadas -ver capítulo sobre Sociodemografía- que valida esta afirmación.

**Gráfico 46.**  
**Indicadores de Mortalidad: Grandes Grupos de Causas en Ñuble, BioBío y Chile en 2015.**  
*(Tasa por 100 Mil Habitantes<sup>68</sup>)*



Fuente: Seremi de Salud de la Región del Biobío, Unidad de Bioestadística. Indicadores Básicos en Salud 2017. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

Asimismo, hay tasas significativamente más elevadas en mortalidad por enfermedad isquémica del corazón. Al reparar el comportamiento de estas tasas por comunas se percibe que sobre el promedio regional de Ñuble de 68,5 por mil habitantes se encuentran comunas como Portezuelo con 124,2, Pemuco 118,4 y Pinto con 115, además de El Carmen con 100,8.

En tanto en la mortalidad asociada al consumo de alcohol, la cirrosis hepática, Ñuble aparece con la mayor tasa de la región del BioBío (38,5 por 100 mil habitantes). Contribuyen a esta situación la alta concentración de pobreza e inestabilidad laboral, que se adicionan a una baja percepción del nivel de salud y un alto porcentaje en síntomas

<sup>68</sup> Las tasas en salud se utilizan para medir la frecuencia de un fenómeno, en este caso a la prevalencia de grandes grupos de enfermedades como causas de muerte en un grupo determinado de personas.

depresivos. “Se suma a esta problemática la producción vitivinícola desarrollada en la provincia de Ñuble, en la zona del secano costero, cuya producción artesanal es de menor calidad y menor precio, lo que favorece el acceso al alcohol a sectores de menores ingresos. Esta oferta se asocia a expendio clandestino de alcohol” (Ministerio de Salud, 2016, p. 22). Las comunas que presentan tasas mayores son Ránquil, El Carmen y Treguaco aunque la tasa también es elevada en diversas comunas rurales de las tres provincias.

La cuarta causa específica es la diabetes que presenta tasas elevadas en Quirihue, San Carlos, San Nicolás, Chillán y Bulnes.

**Cuadro 44.**  
**Indicadores de Mortalidad: Causas Específicas de Muerte en Comunas de la Nueva Región de Ñuble.**  
(Tasa por 100 Mil Habitantes)

Provincia	Comuna	Causas Específicas de Muerte								
		Enf. Cerebrovascular	Enf. Isquémica del corazón	Cirrosis hepática y otras	Neumonia	Diabetes Mellitus	Tuberculosis	VIH-SIDA	Accident. tránsito	Lesiones autoinfling.
Itata	Cobquecura	87,5	17,5	52,5	52,5	35	0	0	17,5	35
	Colemu	112,1	76,7	23,6	17,7	11,8	5,9	0	5,9	11,8
	Ninhue	103	85,8	51,5	34,3	0	0	0	0	34,3
	Portezuelo	106,5	124,2	53,2	17,7	17,7	0	0	17,7	0
	Quirihue	111,8	82	14,9	7,5	44,7	0	0	29,8	7,5
	Ránquil	16,5	82,7	115,7	33,1	16,5	0	0	99,2	16,5
	Treguaco	56,4	56,4	75,2	37,6	0	0	0	0	18,8
Punilla	Coihueco	73,5	54,2	15,5	31	23,2	3,9	3,9	11,6	23,2
	Ñiquén	68,6	51,4	25,7	8,6	17,1	0	0	8,6	0
	San Carlos	94,2	64	52,7	20,7	37,7	1,9	1,9	9,4	11,3
	San Fabián	74,2	74,2	0	49,5	24,7	0	0	49,5	0
	San Nicolás	122,3	43,7	52,4	26,2	34,9	0	0	17,5	17,5
Diguillín	Chillán	69,6	64,6	41,2	9,5	44,5	3,3	1,1	18,4	11,7
	Bulnes	118,4	72,8	22,8	18,2	45,5	4,6	0	22,8	0
	Chillán Viejo	43,3	68,1	21,7	12,4	9,3	0	0	9,3	3,1
	El Carmen	69,8	100,8	77,5	31	15,5	0	0	23,3	15,5
	Pemuco	32,3	118,4	21,5	10,8	21,5	0	0	32,3	10,8
	Pinto	17,7	115	26,5	8,8	26,6	0	0	0	26,5
	Quillón	83,1	77,2	59,4	23,8	17,8	0	0	23,8	23,8
	San Ignacio	62,4	49,9	12,5	49,9	31,2	6,2	0	12,5	18,7
Yungay	93,2	65,8	32,9	5,5	21,9	5,5	0	21,9	5,5	
<b>Total Ñuble</b>		<b>76,3</b>	<b>68,5</b>	<b>38,5</b>	<b>17,2</b>	<b>32,5</b>	<b>2,5</b>	<b>0,8</b>	<b>17,2</b>	<b>12,2</b>
<b>Total BioBío (con Ñuble)</b>		<b>57,3</b>	<b>49,7</b>	<b>34,7</b>	<b>16,6</b>	<b>27,5</b>	<b>2,1</b>	<b>1,7</b>	<b>13,1</b>	<b>9,7</b>

Fuente: Seremi de Salud de la Región del BioBío, Unidad de Bioestadística. Indicadores Básicos en Salud 2017. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.



### Algunas Estadísticas Vitales

Una lectura de algunas estadísticas vitales de salud entre un grupo escogido de 10 comunas de Ñuble compuesta por las 7 con mayores niveles de pobreza por ingreso y multidimensional con aquellas con menores niveles de pobreza y mayor urbanización revelan algunas remarcables diferencias. Tal como se podía inferir a partir del bajo porcentaje de menores de 14, revisado en el capítulo de Socio demografía, la tasa de natalidad e hijos por mujer ya bastante bajas en BioBío y en Ñuble se reducen aún más en comunas de Itata como Portezuelo, Cobquecura, Ninhue y Ránquil pero también en menor medida en El Carmen y Pinto que pertenecen a la provincia de Diguillín. Por el contrario, más cerca del promedio nacional y de BioBío se encuentran las tres comunas con mayores niveles de urbanización. Un fenómeno similar ocurre con la tasa global de fecundidad (hijos por mujer) en la que los niveles de fecundidad son sensiblemente más bajos entre las comunas más pobres, particularmente en Cobquecura, Portezuelo y Ninhue.

Esta misma contraposición se refleja en los casos de mortalidad en las comunas de Portezuelo, El Carmen, Cobquecura y Ránquil que muestran tasas de mortalidad entre 45% y 30% por encima del promedio nacional y entre 22% y 15% por encima del promedio de BioBío. Como era de esperar, en la mayoría de las comunas la mortalidad de los hombres es mayor que la de las mujeres, salvo en los casos de Ninhue y Ñiquén donde hay una sobremortalidad femenina.

Con respecto a la mortalidad infantil, Ñuble tiene una tasa de 8,3 que es un 17% superior al 6,9 del país. Como se observa, algunas de las comunas más pobres con poca población y con bajas tasas de natalidad -30/40 niños nacidos al año- no tienen menores muertos dentro del primer año de vida

**Cuadro 45.**  
**Indicadores de Mortalidad: Causas Específicas de Muerte en Comunas de la Nueva Región de Ñuble.**  
*(Tasa por 1.000 Habitantes)*

Comuna	Estadísticas Vitales					
	Tasa Global de Fecundidad (Hijos por Mujer)	Tasa de Natalidad	Tasa de Mortalidad General	Tasa Mortalidad Hombres	Tasa Mortalidad Mujeres	Tasa Mortalidad Infantil
El Carmen	1,6	10,3	8,1	8,9	7,2	0
Portezuelo	1,2	7,1	7,6	9,3	5,9	0
Cobquecura	1	5,8	8	9,2	6,8	0
Ninhue	1,2	7,2	6	5,4	6,7	23,8
Pinto	1,6	11,6	6,8	7,4	6,2	38,2
Ñiquén	1,4	8,8	6,9	6,2	7,7	0
Ránquil	1,5	8,8	9,3	10,9	7,6	0
Chillán	1,7	13,6	7,1	7,8	6,4	8,6
Chillán Viejo	1,5	12,3	4,1	4,8	3,4	2,5
San Carlos	1,7	12,3	8,1	8,5	7,8	9,2
<b>Ñuble</b>	<b>1,6</b>	<b>11,9</b>	<b>7,1</b>	<b>7,8</b>	<b>6,3</b>	<b>8,3</b>
<b>BioBío (c. Ñuble)</b>	<b>1,6</b>	<b>12,7</b>	<b>6,1</b>	<b>6,7</b>	<b>5,5</b>	<b>7,5</b>
<b>Chile</b>	<b>1,8</b>	<b>13,6</b>	<b>5,7</b>	<b>6,1</b>	<b>5,3</b>	<b>6,9</b>

Fuente: Seremi de Salud de la Región del Biobío, Unidad de Bioestadística. Indicadores Básicos en Salud 2017 y el promedio de Chile del DEIS, Indicadores Básicos de Salud, 2015. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

### Años de Vida Potenciales Perdidos

Las tasas de años de vida potencialmente perdidos por las personas (AVPP) se estiman considerando como prematuras las muertes ocurridas antes de los 80 años de edad. Se obtienen calculando la diferencia entre la edad a la que ocurrió cada defunción y este límite. Las tasas que se presentan son el número de AVPP por cada mil habitantes en una comuna específica y se interpreta como el número medio de años de vida potencialmente perdidos por cada mil habitantes. Asociadas a los AVPP se han establecido las principales causas de muerte.

Este indicador supone que cuando más prematura es la muerte mayor es la pérdida de vida y es utilizado habitualmente para evaluar las desigualdades en salud y establecer comparaciones a lo largo del tiempo para medir el impacto de políticas públicas vinculadas a acceso a servicios de salud.

En general en Ñuble hay una tendencia a la disminución de los años de vida potencialmente perdidos. En el quinquenio 1994 al 1998 el AVPP fue de 102,2 descendiendo en el quinquenio 1999-2003 a 98,2 y en el quinquenio 2002-2006 a 93,6 años. El dato al 2015 es de 83 pero aún es significativamente mayor al promedio nacional de 69,2 Sin embargo, como se muestra en el cuadro a continuación, existen aún comunas con altas

tasas de AVPP como Ránquil (107,1), San Ignacio (103,1), San Fabián (102,4), Quillón (100,5), Quirihue (97,8), San Carlos (96,3) y San Nicolás (91,8).

Como se aprecia, en Ñuble las causas de muerte que más aportan a las AVPP fueron en orden decreciente: los tumores malignos (18,8), las causas externas de morbilidad y mortalidad (16,8), las enfermedades del sistema circulatorio (14,3) y las enfermedades del sistema digestivo (9,6)<sup>69</sup>.

La mayor incidencia que en las muertes prematuras tienen los tumores malignos se relaciona con la magnitud de la población adulta mayor en la región. Esta causa tiene poco peso relativo en los tramos de edades más jóvenes pero va aumentando a mayor edad, concentrándose para ambos sextos entre los 65 y 79 años (INE, 2017, p.37). Su ocurrencia es mayor en comunas como San Nicolás, Ninhue, Ránquil y Quirihue.

Por el contrario, las enfermedades por causas externas (traumatismos, envenenamientos, accidentes) tienen un comportamiento desigual en su distribución por edad y por sexo. Cabe mencionar que, es una tendencia general que los hombres jóvenes estén más expuestos a hechos de violencia, accidentes de tránsito o laborales. Su impacto es notorio en Quillón, San Fabián, Ránquil, San Nicolás y Pemuco.

Las enfermedades del sistema circulatorio al igual que los tumores malignos tienen una mayor incidencia a medida que aumenta la edad y tienen una mayor relevancia en la población entre 60 y 75 años. Un fenómeno similar se da en el caso de las enfermedades asociadas al sistema digestivo. La mayor incidencia de las primeras se da Ninhue y Coihueco y en menor medida en Ñiquén, Chillán Viejo y Pemuco. Con respecto a las enfermedades del sistema digestivo, Ránquil y Treguaco presentan tasas tres veces por encima del promedio de la nueva región.

En general las tasas más altas asociadas a las cuatro causas de muerte se concentran en once comunas, cuatro de las cuales están en Itata (Ninhue, Quirihue, Treguaco y sobre todo Ránquil), cuatro en Punilla (San Nicolás, Coihueco, San Fabián y Ñiquén) y tres en Diguillín (Pemuco, Quillón y Chillan Viejo).

---

<sup>69</sup> En general Ñuble sigue la misma tendencia general del país en este aspecto con diferencia que las enfermedades circulatorias en el 2015 representaban la segunda causa de muerte y no la tercera.

**Cuadro 46.**  
**Tasa de Años de Vida Potenciales Perdidos Por y Principales Causas Asociadas en Comunas de la Nueva**  
**Región de Ñuble.**  
*(Tasa por 1.000 habitantes)*

Provincia	Comuna	Tasa Años de Vida Potencialmente Perdidos	Principales Causas Asociadas Expresadas en Tasas			
			Tumores malignos	Causas externas	Enf. Sist. circulatorio	Enf. sist. Digestivo
Itata	Cobquecura	62,5	8,9	12,6	7,7	16,3
	Coelemu	60,4	16,6	8,3	16,6	8,4
	Ninhue	88,4	28,7	17,5	27,5	9,6
	Portezuelo	73,3	9,2	18,5	12,2	15,8
	Quirihue	97,8	23,3	24,3	11,8	3
	Ránquil	107,1	27,8	27,1	10,9	26,5
	Treguaco	75,8	7,7	17,9	6,4	20,5
Punilla	Coihueco	81,9	18	17,8	22,4	6,7
	Ñiquén	63,6	12,2	4,6	18,2	7,1
	San Carlos	96,3	19,9	12,8	15,7	13,1
	San Fabián	102,4	5,7	31,7	17,3	0
	San Nicolás	91,8	30,4	26,9	7,6	11,4
Diguillín	Chillán	86,6	19,6	18,2	12,6	10,1
	Bulnes	75,3	20,9	10,4	13,3	7,7
	Chillán Viejo	52	13,6	7,3	18,7	6,3
	El Carmen	71	13,6	16,9	9,9	14,2
	Pemuco	82	15,7	27,8	18,3	5,6
	Pinto	84,6	18,3	15,9	9,4	2,9
	Quillón	100,5	20,5	34,3	15,7	13,1
	San Ignacio	103,1	23	19,9	12,2	2,6
Yungay	64,8	17,4	11,1	17,4	8,2	
<b>Total Ñuble</b>	<b>83</b>	<b>18,8</b>	<b>16,8</b>	<b>14,3</b>	<b>9,6</b>	
<b>Total BioBío (con Ñuble)</b>	<b>74,1</b>	<b>17,9</b>	<b>14,3</b>	<b>12,8</b>	<b>8,1</b>	
<b>Chile</b>	<b>69,2</b>					

Fuente: Seremi de Salud de la Región del BioBío, Unidad de Bioestadística. Indicadores Básicos en Salud 2017 y el promedio de Chile del DEIS, Indicadores Básicos de Salud, 2015. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

#### *IV.5.B. Demanda y Oferta de Salud*

##### La Producción Asistencial

Según el Ministerio de Salud (2016), las especialidades con mayor demanda ambulatoria son oftalmología, cirugía adulto y otorrino, las cuales junto a la especialidad de ginecología presentan la mayor lista de espera, representando el 56% del total de consultas en espera a diciembre del 2014. Respecto de las consultas odontológicas, las que presentan mayor lista de espera corresponden a prótesis removibles, endodoncia y ortodoncia, las que representan el 72% del total de consultas en espera.

Respecto de la red de derivación, el informe mencionado evidencia que en la oferta de especialidad existe una inequidad en el acceso a prestaciones de salud, en particular en zonas rurales y en adultos mayores, situación que se pretende abordar a través de diferentes estrategias como son: la telemedicina local y macrorregional, consultorías en el nivel primario, atención oftalmológica en la Unidad Primaria Oftalmológica (UAPO), entre otras. Asimismo, remarca que existe una diferencia significativa en los tiempos de espera de especialidad que presentan los hospitales Herminda Martín de Chillán y el Doctor B. Arzola Medina en San Carlos, lo que obliga a plantearse la necesidad de rediseñar la red de especialidades y la distribución de la población de acuerdo a oferta disponible en ambos establecimientos.

Como se percibe en el siguiente cuadro, la producción asistencial en los últimos cuatro años ha variado dependiendo del tipo de atención que se analice. Así, entre 2014 y 2017, hay atenciones y prestaciones que han aumentado como las consultas médicas (15%), las consultas de especialidades (5%), las consultas odontológicas de promoción (11%), las intervenciones quirúrgicas (23%) y los exámenes de laboratorio (14%) e imagenología (9%). En contraposición, prestaciones que han tenido una reducción en su provisión son las consultas médicas de urgencia (-3%), las consultas de atención primaria de urgencia (-6%) y las especialidades de odontología (-8%). Sin embargo, la reducción más dramática es la de los centros comunitarios de salud familiar CECOSF (-64%).

**Cuadro 47.**  
**Producción Asistencial en el Servicio de Salud de Ñuble (2014-2017).**

N°	Actividades Servicio de Salud Ñuble	2014	2015	2016	2017
1	Consultas Médicas de Atención Primaria	469.050	455.337	536.443	545.451
2	Consultas Médicas de Urgencia	522.614	518.292	503.468	507.138
3	Consultas Médicas en SAPU	190.742	193.630	204.182	179.893
4	Consultas Médicas en CECOSF	24.382	25.136	19.737	14.797
5	Consultas Médicas de Especialidades	195.817	207.399	208.935	205.465
6	Altas Odontológicas de Especialidades	46.846	44.916	46.854	43.217
7	Actividades Odontológicas (Ej. Promoción)	570.225	669.348	652.119	634.607
8	Intervenciones Quirúrgicas (Mayores y menores)	30.095	30.853	32.500	38.794
9	Exámenes de Laboratorio	2.613.024	2.748.020	2.933.108	3.028.860
10	Exámenes de Imagenología	186.746	166.106	168.341	203.844

Fuente: Sub departamento de Bioestadística e Información de Salud - Servicio de Salud de Ñuble. Unidad de Bioestadística. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

Al evaluar los indicadores de morbilidad de la población beneficiaria de Ñuble se observa que las atenciones por consultas médicas han ido disminuyendo cada año, notándose el mayor impacto en las consultas de morbilidad, en donde el indicador bajó de 1,6 consultas por beneficiario el año 2009 a 1,1 el año 2015.

## La Red Asistencial

El levantamiento y presentación de la información sobre los establecimientos de salud en la nueva región de Ñuble, se organiza en torno a tres categorías de establecimientos.

En primer lugar están los llamados establecimientos de Atención Primaria. Según la Organización Mundial de la Salud, este tipo de atención “es la asistencia sanitaria esencial accesible a todos los individuos y familias de la comunidad a través de medios aceptables para ellos, con su plena participación y a un costo asequible para la comunidad y el país. Es el núcleo del sistema de salud del país y forma parte integral del desarrollo socioeconómico general de la comunidad”<sup>70</sup>.

En Chile los tipos de establecimientos que forman parte de este primer e importante nivel de atención de salud se enmarcan –a su vez– en cuatro sub-categorías para un total de 11 tipos establecimientos:

### Postas y estaciones médicas

- Estación Médico Rural (EMR)
- Postas de Salud Rural (PSR)

### Servicios de Urgencia

- Servicio de Atención Primaria de Urgencia (SAPU)

### Centros de Salud y Otros

- Centros de Salud Familiar (CESFAM)
- Centros Comunitarios de Salud Familiar (CECOSF)
- Centros Comunitario de Salud Mental Familiar (COSAM)
- Centros de Salud Urbano (CSU)
- Centros de Salud Rural (CSR)

### Consultorios Generales

- Consultorio General Urbano (CGU)
- Consultorio General Rural (CGR)
- Centros Comunitarios de Rehabilitación (CCR)

En el caso de Ñuble, se identificaron un total de 99 establecimientos de salud de Atención Primaria, que responde a tres de las sub-categorías establecidas en este nivel, como son Postas y Estaciones Médicas, Servicios de Urgencia y Centro de Salud. Específicamente, se

---

<sup>70</sup> Consultado el 20/04/2018 en la siguiente dirección: [http://www.who.int/topics/primary\\_health\\_care/es/](http://www.who.int/topics/primary_health_care/es/)

identificaron 60 Postas de Salud Rural (PRS); 6 Servicios de Atención Primaria de Urgencia (SAPU); 28 Centros de Salud Familiar (CESFAM) y 5 Centros Comunitarios de Salud Familiar (CECOSF).

También se evidencia una mayor concentración de estos establecimientos en el ámbito de la atención de salud rural. Asimismo, de las tres provincias, Punilla es la que concentra el mayor número de establecimientos, en total 43 de los 99, correspondiente al 43% de la infraestructura y equipo médico en atención primaria. La provincia de Itata está en segundo lugar, con el total de 36 establecimientos (36%) y le sigue Diguillín con 20 centros de salud (20%).

En general, se observa que en todas las comunas de Ñuble existe a lo menos un tipo de establecimiento de atención de salud primaria. En términos de números, las tres comunas que concentran la mayor cantidad de establecimientos de salud a este nivel son Chillán (16), El Carmen (10) y San Carlos (10); juntas las tres comunas representan el 36% del total de establecimientos.

No obstante, a esta cobertura comunal de a lo menos un establecimiento de salud de atención primaria, llama la atención que del total de 11 tipos de centros de salud en este importante ciclo de la atención de la salud, solo se encuentren en la región de Ñuble cuatro tipos.

En segundo lugar, está la Atención Secundaria, que implica atenciones y procedimientos de especialidades, aún a nivel ambulatorio. Estas atenciones son generadas principalmente por solicitudes derivadas de las consultas realizadas en la atención primaria, en consecuencia, las atenciones son de una complejidad intermedia y de cobertura media. En este nivel de atención existe una mayor participación de profesionales con cierto grado de diferenciación y una mayor proporción de elementos de apoyo diagnóstico y terapéutico.

Se identifican en Chile, dos tipos de establecimientos: los Centros de Referencia de Salud (CRS), y los Centros Comunitarios de Salud Mental Familiar (COSAM). En la región de Ñuble se identificaron 2 establecimientos de salud a nivel de atención secundaria correspondiente en ambos casos a Centros de Salud Mental Familiar, ubicados en las comunas de Chillán y San Carlos.

La última categoría de establecimientos tiene que ver con la denominada atención terciaria. Este tipo de atención es más especializada y corresponde a las atenciones de urgencia hospitalarias y hospitalizaciones, e incluye la realización de intervenciones quirúrgicas complejas.

Por lo tanto, la atención terciaria se caracteriza por la prestación de servicios de salud de alta complejidad y de cobertura reducida. Está destinado a resolver problemas que sobrepasan la capacidad resolutoria de los niveles precedentes y a diferencia de los niveles anteriores, actúa como centro de referencia de derivación no solo para su área de influencia, sino también, con frecuencia recibe derivaciones del nivel regional y supra-regional.

Los establecimientos que forman parte de este nivel de atención son básicamente los siguientes:

- Hospitales, que a su vez se dividen en alta, mediana y baja complejidad

Servicios de atención de urgencia hospitalaria, como lo son: SAMU Metropolitano (Servicio de Atención Médica de Urgencia), SAMU (Sistema de Atención Médica de Urgencia), de asistencia integral y de alta complejidad, en sitio, de urgencias pre-hospitalarias. En la región de Ñuble se identificaron para este nivel terciario de atención especializada de la salud, un total de siete hospitales, de los cuales, 2 hospitales son de alta complejidad (también denominados hospitales tipo 1), y 5 son hospitales de complejidad baja (tipo 4).

Vale la pena tener en cuenta que los hospitales de baja complejidad están definidos como establecimientos que “acercan la salud a la población, principalmente en zonas extremas y con alta ruralidad. Dan cobertura a toda la población de su jurisdicción en prestaciones de baja complejidad y dependen administrativamente del Servicio de Salud al cual pertenecen” (Ministerio de Salud, 2013, p.7), por lo cual, se mantiene un foco en la región de la presentación de establecimientos vinculados a la dimensión de ruralidad del territorio y la población.

Los hospitales de alta complejidad están ubicados en las comunas de Chillán y San Carlos, mientras que los de Baja complejidad se ubican en las comunas de Bulnes, El Carmen, Yungay, Coelemu y Quirihue.

En resumen, el Cuadro 48 muestra el detalle de los establecimientos según su ubicación territorial en la región de Ñuble y nivel de atención de salud (primaria, secundaria y terciaria). Se puede observar que en términos generales existen 108 establecimientos de salud en Ñuble, de los cuales el 91% son de atención primaria y se concentran en la provincia de Punilla; 2% corresponden al nivel de atención secundaria y 7% son de atención terciaria. En la provincia de Itata no se registra ningún establecimiento en los niveles secundario y terciario de salud.



**Cuadro 48.**  
**Tipo de Establecimiento de Salud Pública en Ñuble, Según Nivel de Atención**  
**(Primaria, Secundaria y Terciaria) 2015.**

Territorio	Atención Primaria					Atención Secundaria		Atención Terciaria			Total General
	CECOSF	CESFAM	PSR	SAPU	Total	COSAM	Total	Hosp. Alta Complej.	Hosp. Baja Complej.	Total	
Bulnes		1	2		3		0		1	1	4
Chillán	3	7	2	4	16	1	1	1		1	18
Chillán Viejo		2	2	1	5		0			0	5
El Carmen			10		10		0		1	1	11
Yungay		1	1		2		0		1	1	3
<b>Diguillín</b>	<b>3</b>	<b>11</b>	<b>17</b>	<b>5</b>	<b>36</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>41</b>
Cobquecura		1	2		3		0			0	3
Coelemu			3		3		0		1	1	4
Ninhue		1	2		3		0			0	3
Portezuelo		1	2		3		0			0	3
Quirihue			1		1		0		1	1	2
Ránquil		1	2		3		0			0	3
Treguaco		1	3		4		0			0	4
<b>Itata</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>15</b>	<b>0</b>	<b>20</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>22</b>
Coihueco		2	4		6		0			0	6
Ñiquén		1	5		6		0			0	6
Pemuco		1	2		3		0			0	3
Pinto		1	2		3		0			0	3
Quillón	1	1	4		6		0			0	6
San Carlos	1	2	6	1	10	1	1	1		1	12
San Fabián		1	2		3		0			0	3
San Ignacio		2	2		4		0			0	4
San Nicolás		1	1		2		0			0	2
<b>Punilla</b>	<b>2</b>	<b>12</b>	<b>28</b>	<b>1</b>	<b>43</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>45</b>
<b>Total Ñuble</b>	<b>5</b>	<b>28</b>	<b>60</b>	<b>6</b>	<b>99</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>108</b>

Fuente DEIS, Ministerio de Salud, "Establecimientos de Salud". [Fecha de Consulta: Marzo de 2018].  
 Elaboración propia.

Al 2016, el Ministerio de Salud (2016) identificaba en Ñuble 2 clínicas privadas (Chillán, Las Amapolas), con las que existe convenio de compra de servicio para resolver prestaciones definidas de acuerdo a demanda, solo una de ellas cuenta con unidad de paciente crítico (solo adulto). Además, existen 8 clínicas privadas de diálisis insertas en convenio marco con FONASA, distribuidas en 5 comunas (3 urbanas y 2 rurales).

Con respecto a la pregunta si este volumen de prestación de servicios y los recursos disponibles en el Servicio de Salud de Ñuble responden a los problemas percibidos por la población de usuarios, la respuesta parece ser que no necesariamente. El diagnóstico participativo en los Centros de Salud de las Comunas de Ñuble realizados en 2014, estableció que las necesidades "sentidas" de los usuarios se centraban en siete puntos (Ministerio de Salud, 2016):

- 1 Escasez de horas médicas y profesionales en general
- 2 Deficiente trato usuario en el Servicio de Orientación Médico Estadístico que constituyen la puerta de entrada para los usuarios de la mayoría de prestaciones que se entregan en los establecimientos de salud
- 3 Salud ambiental deficiente (basurales, canales, etc.)
- 4 Escases de horas dentales
- 5 Escaso acceso a especialidades médicas
- 6 Baja información del funcionamiento del establecimiento
- 7 Difícil acceso a algunos medicamentos

Los datos sobre las atenciones y prestaciones anotadas anteriormente subrayaban que en dimensiones como las atenciones de urgencias y consultas odontológicas parecen haber reducciones en las atenciones que van en dirección contraria a diversas demandas percibidas por los usuarios. Por otro lado, con una fuerte presencia de población adulta mayor en zonas rurales y en condiciones de pobreza que requieren atención de salud de nivel intermedio y terciario, la concentración de estos servicios en dos puntos del territorio a dos o más horas de varias comunas de Itata y Punilla son una restricción importante.

#### ***IV.5.C. Afiliación a los Sistemas de Salud Público y Privado***

En Ñuble la población afiliada al Fondo Nacional de Salud (FONASA) alcanza el 86,6% por sobre BioBío (sin Ñuble) que tiene un 82,1% y el país que tiene un 79,2%. La población en el sistema privado de las Instituciones de Salud Previsional (ISAPRE) llega 6,2% y particulares y otros un 7,2% (FONASA, 2017). Así, Ñuble es la segunda región con mayor porcentaje de su población adscrita al sistema público de salud, después de Los Lagos con 86,9%, con cerca de 416.000 personas.

De los asegurados por FONASA en la región, el 66% pertenece a los tramos A y B, con gratuidad en la atención, el 16% al tramo C y un 18% al tramo D, que copagan un 10 y 20% respectivamente en las atenciones de especialidades. La Atención Primaria de Salud tiene gratuidad en todos los grupos. Como se sabe, los asegurados en el tramo A son beneficiarios no cotizantes, carentes de recursos, mientras los del tramo B son beneficiarios cotizantes con ingresos menores a \$ 276.000 al mes, los del tramo C son cotizantes con ingresos entre \$ 276.001 y \$ 402.960 al mes y, los D son cotizantes con ingresos superiores a \$ 402.961 al mes<sup>71</sup>. Este elevado porcentaje de afiliados en los tramos A y B es consistente con lo señalado en las subsecciones sobre Mercado de trabajo y Pobreza de este capítulo y el capítulo Económico Productiva.

---

<sup>71</sup> Ver: <https://www.fonasa.cl/sites/fonasa/beneficiarios/informacion-general/tramos>

El siguiente cuadro muestra el total de afiliados y su respectivo porcentaje por cada provincia y comuna de Ñuble, así como los porcentajes respectivos por cada uno de los cuatro tramos antes mencionados. Como se aprecia, los cotizantes en los tramos A y B con ingresos menores a \$ 276.000 o directamente sin ingresos de Itata y Punilla están por encima del promedio regional, situándose en 71% y 68% respectivamente. Particularmente elevados y consistentes con los datos sobre pobreza por comunas, es el porcentaje de afiliados en el tramo A en las comunas de Cobquecura, Ninhue, Portezuelo, Ránquil, Ñiquén, El Carmen, Pinto y San Ignacio.

Por otro lado, se observa un muy bajo nivel de afiliación al sistema público en varias comunas, en la mayoría de las cuales presumiblemente tampoco opera el sistema privado de ISAPRES. Nos referimos a Chillán Viejo (59,8%), San Nicolás (69,9%), Yungay (77,2%), Ñiquén (78,1%), Quillón (79,6%), Ránquil (79,7%), Treguaco (80,1%) y Coelemu (80,6%).

**Cuadro 49.**  
**Distribución de la Población de Ñuble Afiliada al Sistema Público de Salud, según Tramos de Beneficiarios de FONASA, para Provincias y Comunas**

Provincia	Comuna	Total Población Afiliada a FONASA		Tramo A	Tramo B	Tramo C	Tramo D
		Número	%				
Itata	Cobquecura	4.271	85,2%	43%	38%	9%	10%
	Coelemu	12.888	80,6%	25%	37%	17%	21%
	Ninhue	4.563	87,5%	37%	44%	10%	9%
	Portezuelo	4.831	99,4%	36%	43%	10%	11%
	Quirihue	9.431	81,3%	29%	41%	13%	17%
	Ránquil	4.588	79,7%	35%	35%	12%	18%
	Treguaco	4.327	80,1%	35%	34%	13%	18%
<b>Itata</b>		<b>44.899</b>	<b>83,4%</b>	<b>32%</b>	<b>39%</b>	<b>13%</b>	<b>16%</b>
Punilla	Coihueco	25.093	93,3%	26%	31%	20%	23%
	Ñiquén	8.714	78,1%	40%	39%	9%	12%
	San Carlos	50.038	94,4%	32%	40%	14%	14%
	San Fabián	3.701	85,9%	41%	33%	11%	15%
	San Nicolás	8.108	69,9%	33%	39%	15%	13%
<b>Punilla</b>		<b>95.654</b>	<b>89,4%</b>	<b>31%</b>	<b>37%</b>	<b>16%</b>	<b>16%</b>
Diguillín	Chillán	168.311	91,1%	24%	37%	19%	20%
	Bulnes	18.996	88,4%	30%	36%	16%	18%
	Chillán Viejo	18.491	59,8%	32%	31%	18%	19%
	El Carmen	10.881	90,3%	40%	41%	10%	9%
	Pemuco	7.608	90,1%	37%	36%	12%	15%
	Pinto	9.936	91,8%	41%	36%	11%	12%
	Quillón	13.918	79,6%	36%	36%	13%	15%
	San Ignacio	13.820	86,0%	41%	39%	11%	9%
Yungay	13.736	77,2%	24%	34%	17%	25%	
<b>Diguillín</b>		<b>275.697</b>	<b>86,2%</b>	<b>28%</b>	<b>37%</b>	<b>17%</b>	<b>18%</b>
<b>Total Ñuble</b>		<b>416.250</b>	<b>86,6%</b>	<b>29%</b>	<b>37%</b>	<b>16%</b>	<b>18%</b>

Fuente: FONASA (Fondo Nacional de Salud) (2016-2017) División de Planificación Institucional "Boletín Estadístico 2016-2017" [Fecha de Consulta: Marzo de 2018]. Elaboración propia.

Con respecto a las ISAPRE(s), la nueva región de Ñuble sería la que menor porcentaje de afiliados reporta junto con La Araucanía con 6,6%, y Maule con 5,1%. En términos de porcentaje de población afiliada a esta modalidad de atención de salud sobre el total de la población provincial, es la provincia de Diguillín la que se ubica en primer lugar, con 8,15% (26.057 personas), le sigue la provincia de Itata con 2,55% (1.524 personas), y por último aparece Punilla con 2% de afiliados a las ISAPRES (2.140 personas) (FONASA, 2017).

A nivel comunal, las que exhiben mayores niveles de afiliación son Chillán Viejo con 10,7%, Chillán, 10,6% y Yungay, 10,6%. El resto de las comunas tienen menos de un 4,5% del total de su población comunal afiliada a las ISAPRES, con la excepción de Treguaco que no registra ningún afiliado.

#### **IV.6 Mercado de Trabajo <sup>72</sup>**

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) define al trabajo “como el conjunto de actividades humanas, remuneradas o no, que producen bienes o servicios en una economía, o que satisfacen las necesidades de una comunidad o proveen los medios de sustento necesarios para los individuos”. El empleo es definido como trabajo efectuado a cambio de pago (salario, sueldo, comisiones, propinas, pagos a destajo o pagos en especie) sin importar la relación de dependencia (si es empleo dependiente-asalariado, o independiente-autoempleo)”<sup>73</sup> (2004).

Esta sección analiza las características del mercado laboral evaluando tanto la composición por sexos de las personas de 15 años o más que declaran trabajar, la relación de dependencia demográfica total, el nivel de escolaridad de las personas que declaran trabajar, así como una aproximación a la estructura de sueldos por sexo y por sector económico. Asimismo hay una aproximación al nivel de desocupación.

Las fuentes de información utilizadas son principalmente el datos del Censo 2017 del INE sobre empleo, data de Sistema de Información Laboral del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, y la Encuesta Nacional de Empleo del INE 2018.

Actualmente, es fundamental vincular los análisis de empleo-trabajo al nuevo concepto de “Trabajo decente”, igualmente definido por la OIT como un “concepto que busca expresar lo que debería ser, en el mundo globalizado, un buen trabajo o un empleo digno. El trabajo

---

<sup>72</sup> Originalmente se contempló trabajar también la dimensión previsional pero se encontraron problemas de confiabilidad en las fuentes de información.

<sup>73</sup> Consultado el 20/04/2018 en la siguiente dirección: [http://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS\\_LIM\\_653\\_SP/lang-es/index.htm](http://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_LIM_653_SP/lang-es/index.htm)

que dignifica y permite el desarrollo de las propias capacidades no es cualquier trabajo; no es decente el trabajo que se realiza sin respeto a los principios y derechos laborales fundamentales, ni el que no permite un ingreso justo y proporcional al esfuerzo realizado, sin discriminación de género o de cualquier otro tipo, ni el que se lleva a cabo sin protección social, ni aquel que excluye el diálogo social y el tripartismo” (2004).

En este marco, la gama de indicadores que pueden usarse para evaluar el empleo, su calidad, estabilidad, y la oferta laboral de los territorios en su conjunto, pues, es amplia y compleja. Por esta razón, esta sección se acompaña de los datos y análisis presentados en la dimensión económica de la región Ñuble, siendo importante revisar ambas secciones de forma complementaria. También, presenta datos sobre la tasa de ocupación y desempleo en Ñuble, e información desagregada según género.

Valga la pena hacer, al menos, dos comentarios que se desprenden de los análisis anteriores, y que afectan al empleo. Primero, Ñuble es la región de Chile con menos años de escolaridad promedios, lo que influye en generar trayectorias laborales de bajos ingresos y de baja estabilidad. Segundo, es una de las regiones con mayor porcentaje de población adulta mayor, es decir, con elevados grados de envejecimiento de su población, por lo cual, la jubilación se convierte en una fuente de ingreso principal de las familias y, por tanto, repercute sobre una baja expectativa de ingresos medios de la población.

De acuerdo a las estadísticas más recientes del Censo de Población de 2017, la nueva región de Ñuble tenía una población que se declaraba como trabajadora que ascendía a las 185.121 personas, de las cuales el 61,3% eran hombres y tan solo un 38,7% correspondían a mujeres.

**Cuadro 50.**  
**Chile, BioBío y Ñuble: Población de 15 Años o más que Declara Trabajar, por Sexo, 2017.**

Provincia	Comunas	Total de Trabajadores	Trabajadores Hombres	Trabajadores Mujeres	Población
Diguillín	Chillán	75.963	42.936	33.027	184.739
	Bulnes	8.126	5.135	2.991	21.493
	Chillán Viejo	12.607	7.290	5.317	30.907
	El Carmen	4.460	2.976	1.484	12.044
	Pemuco	2.835	1.936	899	8.448
	Pinto	4.176	2.705	1.471	10.827
	Quillón	6.379	4.273	2.106	17.485
	San Ignacio	5.401	3.748	1.653	16.079
	Yungay	6.815	4.434	2.381	17.787
<b>Provincia de Diguillín</b>		<b>126.762</b>	<b>75.433</b>	<b>51.329</b>	<b>319.809</b>
Punilla	San Carlos	19.799	12.318	7.481	53.024
	San Fabián	1.634	1.106	528	4.308
	Coihueco	9.785	6.694	3.091	26.881
	Ñiquén	3.516	2.458	1.058	11.152
	San Nicolás	4.261	2.853	1.408	11.603
<b>Provincia de Punilla</b>		<b>38.995</b>	<b>25.429</b>	<b>13.566</b>	<b>106.968</b>
Itata	Quirihue	4.375	2.807	1.568	11.594
	Cobquecura	1.864	1.203	661	5.012
	Colemu	5.883	3.820	2.063	15.995
	Ninhue	1.643	1.075	568	5.213
	Portezuelo	1.733	1.169	564	4.862
	Ránquil	2.061	1.373	688	5.755
	Treguaco	1.805	1.187	618	5.401
<b>Provincia de Itata</b>		<b>19.364</b>	<b>12.634</b>	<b>6.730</b>	<b>53.832</b>
<b>Región de Ñuble</b>		<b>185.121</b>	<b>113.496</b>	<b>71.625</b>	<b>480.609</b>
<b>Región de BioBío</b>		<b>810.241</b>	<b>480.788</b>	<b>329.453</b>	<b>2.037.414</b>
<b>Chile</b>		<b>7.928.068</b>	<b>4.633.358</b>	<b>3.294.710</b>	<b>17.574.003</b>

Fuente: INE, "Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017", [Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/>] [Fecha de Consulta: mayo de 2018]. Elaboración propia.

Como se puede ver en el Cuadro siguiente esta relación es más acentuada que en el nivel nacional donde el 58,4% de las personas que trabajan son hombres y 41,6% son mujeres. Se puede también observar que al interior de la nueva región de Ñuble hay comunas, como Ñiquén, San Ignacio, Coihueco, Pemuco y Portezuelo, en que la participación femenina en el mercado de trabajo apenas supera el 30% de la población que declara trabajar

**Cuadro 51.**  
**Chile, BioBío y Ñuble: Población de 15 años o más que Declara Trabajar, por Sexo, 2017.**  
*(Porcentajes)*

Provincias	Comunas	% Trabajadores Hombres	% Trabajadoras Mujeres	% Trabajadores sobre Población
Diguillín	Chillán	56,5%	43,5%	41,1%
	Bulnes	63,2%	36,8%	37,8%
	Chillán Viejo	57,8%	42,2%	40,8%
	El Carmen	66,7%	33,3%	37,0%
	Pemuco	68,3%	31,7%	33,6%
	Pinto	64,8%	35,2%	38,6%
	Quillón	67,0%	33,0%	36,5%
	San Ignacio	69,4%	30,6%	33,6%
	Yungay	65,1%	34,9%	38,3%
<b>Provincia de Diguillín</b>		<b>59,5%</b>	<b>40,5%</b>	<b>39,6%</b>
Punilla	San Carlos	62,2%	37,8%	37,3%
	San Fabián	67,7%	32,3%	37,9%
	Coihueco	68,4%	31,6%	36,4%
	Ñiquén	69,9%	30,1%	31,5%
	San Nicolás	67,0%	33,0%	36,7%
<b>Provincia de Punilla</b>		<b>65,2%</b>	<b>34,8%</b>	<b>36,5%</b>
Itata	Quirihue	64,2%	35,8%	37,7%
	Cobquecura	64,5%	35,5%	37,2%
	Coelemu	64,9%	35,1%	36,8%
	Ninhue	65,4%	34,6%	31,5%
	Portezuelo	67,5%	32,5%	35,6%
	Ránquil	66,6%	33,4%	35,8%
	Treguaco	65,8%	34,2%	33,4%
<b>Provincia de Itata</b>		<b>65,2%</b>	<b>34,8%</b>	<b>36,0%</b>
<b>Región de Ñuble</b>		<b>61,3%</b>	<b>38,7%</b>	<b>38,5%</b>
<b>Región de BioBío</b>		<b>59,3%</b>	<b>40,7%</b>	<b>39,8%</b>
<b>Chile</b>		<b>58,4%</b>	<b>41,6%</b>	<b>45,1%</b>

Fuente: INE, "Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017", [Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/>] [Fecha de Consulta: mayo de 2018]. Elaboración propia.

Por otra parte, también más baja que el nivel nacional y que la antigua región de BioBío es el porcentaje de población que declara trabajar en Ñuble. Como se puede ver, si a nivel nacional esta participación llega al 45,1% de la población, en Ñuble este valor alcanza la solo el 38,5%, lo que significa que las relaciones de dependencia en Ñuble son bastante más pronunciadas que en el nivel nacional.

Según se ha visto en capítulos anteriores, entonces, la región de Ñuble, en parte por el mayor envejecimiento de su población, en parte por las bajas tasas de crecimiento de la población que registra y que son sinónimo de expulsión de población, probablemente joven, exhibe una menor proporción de población trabajadora, en ambos sexos y, sin dudas, tasas de dependencia más altas.

Una forma de corroborar esta afirmación es en base al cálculo del indicador denominado “relación de dependencia demográfica total”, que mide la población en edades teóricamente inactivas en relación a la población en edades teóricamente activas, independientemente de su situación en la fuerza de trabajo. Es decir, complementario de los cuadros recién presentados, su cálculo incluye población de más de 15 años y menos de 65 que puede ser inactiva, pero da una buena idea de los factores de dependencia. El cálculo del indicador se expresa como el cociente entre la suma de personas entre 0 y 14 años más la población de 65 años sobre la población de 15 a 64 años, expresado como porcentaje.

**Cuadro 52.**  
**Chile, BioBío y Ñuble, Relación de Dependencia Demográfica Total, 2017.**

Provincia	Comunas	Grupo Edad 0- 14 años	Grupo Edad 15 - 64 años	Grupo Edad 65 y más	Total	Relación Dependencia
Diguillín	Chillán	36.393	125.911	22.435	184.739	46,7%
	Bulnes	4.248	14.220	3.025	21.493	51,1%
	Chillán Viejo	6.942	21.041	2.924	30.907	46,9%
	El Carmen	2.276	7.858	1.910	12.044	53,3%
	Pemuco	1.657	5.616	1.175	8.448	50,4%
	Pinto	1.964	7.259	1.604	10.827	49,2%
	Quillón	3.156	11.342	2.987	17.485	54,2%
	San Ignacio	3.031	10.668	2.380	16.079	50,7%
Yungay	3.446	11.749	2.592	17.787	51,4%	
<b>Provincia de Diguillín</b>		<b>63.113</b>	<b>215.664</b>	<b>41.032</b>	<b>319.809</b>	<b>48,3%</b>
Punilla	San Carlos	10.358	35.121	7.545	53.024	51,0%
	San Fabián	799	2.772	737	4.308	55,4%
	Coihueco	5.616	18.187	3.078	26.881	47,8%
	Ñiquén	2.005	7.142	2.005	11.152	56,1%
	San Nicolás	2.155	7.756	1.692	11.603	49,6%
<b>Provincia de Punilla</b>		<b>20.933</b>	<b>70.978</b>	<b>15.057</b>	<b>106.968</b>	<b>50,7%</b>
Itata	Quirihue	2.184	7.570	1.840	11.594	53,2%
	Cobquecura	740	3.257	1.015	5.012	53,9%
	Coelemu	3.191	10.448	2.356	15.995	53,1%
	Ninhue	863	3.363	987	5.213	55,0%
	Portezuelo	862	3.155	845	4.862	54,1%
	Ránquil	1.017	3.636	1.102	5.755	58,3%
	Treguaco	983	3.536	882	5.401	52,7%
<b>Provincia de Itata</b>		<b>9.840</b>	<b>34.965</b>	<b>9.027</b>	<b>53.832</b>	<b>54,0%</b>
<b>Región de Ñuble</b>		<b>93.886</b>	<b>321.607</b>	<b>65.116</b>	<b>480.609</b>	<b>49,4%</b>
<b>Región de BioBío</b>		<b>409.363</b>	<b>1.379.790</b>	<b>248.261</b>	<b>2.037.414</b>	<b>47,7%</b>
<b>Chile</b>		<b>3.523.750</b>	<b>12.046.997</b>	<b>2.003.256</b>	<b>17.574.003</b>	<b>45,9%</b>

Fuente: INE, (2017) “Efectivamente Censados. Resultados Definitivos Censo 2017. Todos Contamos” [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

Como se puede observar, la relación de dependencia demográfica total en el país, para el año 2017, era de un 45,9%. En Ñuble y en todas sus comunas, esta relación es mayor que en el promedio nacional, llegando en algunos casos a porcentajes bastante altos como en toda la provincia de Itata donde este guarismo llega al 54%.



Por otra parte, en términos de escolaridad de la población que declara trabajar se puede advertir, como lo muestra el cuadro siguiente, que en general el país muestra indicadores niveles bastante razonables en este sentido. En general, la escolaridad promedio de Chile para el año 2017 llegó a los 12,1 años de estudio lo que es un indicador bastante favorable en el concierto latinoamericano aunque todavía por debajo de los países de la OCDE.

En términos de tramos de escolaridad, comparativamente, la región de Ñuble tiene indicadores más bajos de su población trabajadora en relación con el promedio nacional y con la antigua región de BioBío. Sin embargo, no deja de sorprender que en relación con las mujeres trabajadoras la región de Ñuble exhibe mejores indicadores que BioBío y que el propio país.

**Cuadro 53.**  
**Chile, BioBío y Ñuble: Años de Escolaridad de Personas de 15 años o más que Declaran Trabajar**

Chile, Regiones	Personas de 15 y más que Declaran Trabajar	0 años	Hasta 8 años	De 9 a 11 años	12 años	13 años y +	Acumulado 0 a 11 años	Acumulado 12 años y +
Chile	7.928.068	1,0%	17,4%	11,2%	34,2%	34,5%	29,6%	68,7%
BioBío	810.241	0,9%	23,6%	11,3%	33,3%	32,3%	35,8%	65,6%
Ñuble Total	185.121	1,0%	26,5%	10,5%	34,1%	26,3%	38,0%	60,4%
Ñuble Hombres	113.496	1,2%	32,4%	11,7%	33,0%	21,7%	45,4%	54,6%
Ñuble Mujeres	71.625	0,7%	17,1%	8,6%	36,0%	36,1%	26,4%	72,1%

Fuente: INE, (2017) "Efectivamente Censados. Resultados Definitivos Censo 2017. Todos Contamos" [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

Como se puede ver el 72,1% de la población femenina trabajadora de Ñuble tiene 12 o más años de escolaridad, comparado con el 65,6% de BioBío y con el 68,7% del país. De hecho, la población trabajadora masculina de Ñuble llega a tan solo 54,6% de escolaridad superior a 12 años frente a los 72,1% de la femenina.

Ahora, es cierto que la población femenina representa tan solo el 38,7% de la población trabajadora de Ñuble lo que puede, en alguna medida, ayudar a explicar estos resultados. Vale decir, la tendencia que se advierte es que buscan y/o encuentran trabajo las mujeres con mayores niveles de educación.

¿Y cómo se reflejan todos estos resultados en los sueldos de la población? No se dispone de una estadística universal reciente en este sentido, pero se puede recurrir a un subconjunto del mercado laboral que se obtiene de información proporcionada por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social.

**Cuadro 54.**  
**Chile y Ñuble: Sueldos por Sexo y Sector Económico, Enero 2018.**

Provincia	Comunas	Por sexo			Por Sector					Brecha de Género
		Total	Mujeres	Hombres	Agricultura	Industria	Construcción	Comercio	Otros	
Diguillín	Chillán	651.582	586.731	694.618	453.970	739.571	663.339	575.452	709.792	15,5%
	Bulnes	530.817	440.728	573.950	378.098	520.883	764.425	401.745	572.651	23,2%
	Chillán Viejo	578.450	493.635	627.860	403.033	620.010	632.818	516.669	624.332	21,4%
	El Carmen	434.059	372.630	471.778	322.031	464.719	581.333	445.129	471.775	21,0%
	Pemuco	511.651	442.155	537.456	426.812	815.401	581.711	413.106	504.680	17,7%
	Pinto	487.225	453.948	506.678	370.660	478.717	562.059	451.283	536.111	10,4%
	Quillón	574.984	444.530	623.344	368.799	779.123	600.160	448.513	552.342	28,7%
	San Ignacio	430.625	380.979	459.010	357.717	523.557	557.580	376.890	472.094	17,0%
Yungay	623.952	483.188	679.861	424.125	931.362	586.610	446.094	586.246	28,9%	
<b>Provincia de Diguillín</b>		<b>535.927</b>	<b>455.392</b>	<b>574.951</b>	<b>389.472</b>	<b>652.594</b>	<b>614.448</b>	<b>452.765</b>	<b>558.891</b>	<b>20,8%</b>
Punilla	San Carlos	523.370	460.935	557.452	365.014	574.278	611.509	477.863	593.946	17,3%
	San Fabián	483.563	429.552	510.843	413.718	594.576	546.472	508.180	507.473	15,9%
	Coihueco	474.590	457.586	482.809	415.569	554.100	544.553	487.125	540.746	5,2%
	Ñiquén	478.906	389.813	517.573	348.932	711.089	597.698	401.298	537.266	24,7%
	San Nicolás	430.464	367.539	465.886	321.312	507.758	535.927	449.606	494.748	21,1%
<b>Provincia de Punilla</b>		<b>478.179</b>	<b>421.085</b>	<b>506.913</b>	<b>372.909</b>	<b>588.360</b>	<b>567.232</b>	<b>464.814</b>	<b>534.836</b>	<b>16,9%</b>
Itata	Quirihue	457.122	376.862	491.405	351.454	518.567	536.019	412.635	540.581	23,3%
	Cobquecura	415.341	382.510	438.672	268.952	513.888	469.798	443.795	432.142	12,8%
	Coelemu	568.290	445.532	605.875	549.302	622.092	523.444	484.178	590.389	26,5%
	Ninhue	390.292	350.696	406.411	285.595	500.388	456.640	432.098	527.697	13,7%
	Portezuelo	375.395	345.777	390.447	282.642	519.801	461.832	516.766	453.328	11,4%
	Ránquil	587.071	468.885	625.806	426.251	942.893	543.626	447.272	587.985	25,1%
	Treguaco	495.729	389.453	530.877	462.408	611.801	532.139	442.634	480.622	26,6%
<b>Provincia de Itata</b>		<b>469.891</b>	<b>394.245</b>	<b>498.499</b>	<b>375.229</b>	<b>604.204</b>	<b>503.357</b>	<b>454.197</b>	<b>516.106</b>	<b>20,9%</b>
<b>Región de Ñuble</b>		<b>494.666</b>	<b>423.574</b>	<b>526.787</b>	<b>379.203</b>	<b>615.053</b>	<b>561.679</b>	<b>457.259</b>	<b>536.611</b>	<b>19,6%</b>
<b>Chile</b>		<b>751.974</b>	<b>666.298</b>	<b>807.478</b>	<b>463.850</b>	<b>824.292</b>	<b>682.363</b>	<b>708.995</b>	<b>875.651</b>	<b>17,5%</b>

Fuente: Ministerio de Trabajo y Previsión Social, (2018). SIL "Sistema de Información Laboral". [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

De los datos presentados en el cuadro 54 es posible desprender varios comentarios. Primero, que independientemente del nivel territorial de que se traten los hombres ganan más que las mujeres (a pesar de que se detectó que en Ñuble tenían más años de escolaridad). En la última columna del cuadro se presenta una brecha de género, que como se puede ver, fluctúa, exceptuando el caso de Coihueco, entre 10,4% y un 28,9%. Es decir, en promedio en la región de Ñuble las mujeres ganan, en circunstancias similares, un 19,6% menos que los hombres. En promedio, en el país la brecha de sueldos es de un 17,5%, algo más baja que la de la nueva región de Ñuble. En segundo lugar, se puede advertir que, los sueldos de Ñuble y sus comunas son más bajos que el promedio nacional. En tercer lugar, que el sector económico que presenta los sueldos más bajos es la Agricultura llegando en algunos casos a representar apenas el 36% del sueldo promedio nacional. En el Cuadro siguiente, se pueden apreciar mejor estas diferencias.

**Cuadro 55.**  
**Chile y Ñuble: Sueldos por Sexo y Sector Económico, Enero de 2018.**

Provincia	Comunas	Por sexo			Por sector económico				
		Total	Mujeres	Hombres	Agricultura	Industria	Construcción	Comercio	Otros
Diguillín	Bulnes	70,6	58,6	76,3	50,3	69,3	101,7	53,4	76,2
	Chillán	86,6	78,0	92,4	60,4	98,4	88,2	76,5	94,4
	Chillán Viejo	76,9	65,6	83,5	53,6	82,5	84,2	68,7	83,0
	El Carmen	57,7	49,6	62,7	42,8	61,8	77,3	59,2	62,7
	Pemuco	68,0	58,8	71,5	56,8	108,4	77,4	54,9	67,1
	Pinto	64,8	60,4	67,4	49,3	63,7	74,7	60,0	71,3
	Quillón	76,5	59,1	82,9	49,0	103,6	79,8	59,6	73,5
	San Ignacio	57,3	50,7	61,0	47,6	69,6	74,1	50,1	62,8
Yungay	83,0	64,3	90,4	56,4	123,9	78,0	59,3	78,0	
<b>Provincia de Diguillín</b>		<b>71,3</b>	<b>60,6</b>	<b>76,5</b>	<b>51,8</b>	<b>86,8</b>	<b>81,7</b>	<b>60,2</b>	<b>74,3</b>
Punilla	Coihueco	63,1	60,9	64,2	55,3	73,7	72,4	64,8	71,9
	Ñiquén	63,7	51,8	68,8	46,4	94,6	79,5	53,4	71,4
	San Carlos	69,6	61,3	74,1	48,5	76,4	81,3	63,5	79,0
	San Fabián	64,3	57,1	67,9	55,0	79,1	72,7	67,6	67,5
	San Nicolás	57,2	48,9	62,0	42,7	67,5	71,3	59,8	65,8
<b>Provincia de Punilla</b>		<b>63,6</b>	<b>56,0</b>	<b>67,4</b>	<b>49,6</b>	<b>78,2</b>	<b>75,4</b>	<b>61,8</b>	<b>71,1</b>
Itata	Cobquecura	55,2	50,9	58,3	35,8	68,3	62,5	59,0	57,5
	Coelemu	75,6	59,2	80,6	73,0	82,7	69,6	64,4	78,5
	Ninhue	51,9	46,6	54,0	38,0	66,5	60,7	57,5	70,2
	Portezuelo	49,9	46,0	51,9	37,6	69,1	61,4	68,7	60,3
	Quirihue	60,8	50,1	65,3	46,7	69,0	71,3	54,9	71,9
	Ránquil	78,1	62,4	83,2	56,7	125,4	72,3	59,5	78,2
	Treguaco	65,9	51,8	70,6	61,5	81,4	70,8	58,9	63,9
<b>Provincia de Itata</b>		<b>62,5</b>	<b>52,4</b>	<b>66,3</b>	<b>49,9</b>	<b>80,3</b>	<b>66,9</b>	<b>60,4</b>	<b>68,6</b>
<b>Región de Ñuble</b>		<b>65,8</b>	<b>56,3</b>	<b>70,1</b>	<b>50,4</b>	<b>81,8</b>	<b>74,7</b>	<b>60,8</b>	<b>71,4</b>
<b>Chile</b>		<b>100,0</b>	<b>88,6</b>	<b>107,4</b>	<b>61,7</b>	<b>109,6</b>	<b>90,7</b>	<b>94,3</b>	<b>116,4</b>

Fuente: Ministerio de Trabajo y Previsión Social, (2018). SIL "Sistema de Información Laboral". [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

Como se puede observar, en base al comparador que es el número índice 100 para el sueldo promedio nacional, los sueldos de la región de Ñuble y todas sus comunas son entre un 14 y un 50% más bajos que el promedio nacional. Como ya se decía hay comunas donde los sueldos agrícolas llegan apenas al 35% del sueldo promedio nacional.

De todos los casos presentados, hay solo cuatro comunas donde los sueldos superan el promedio nacional y corresponden a sueldos en el sector industrial en las comunas de Pemuco, Quillón, Yungay y Ránquil.

Finalmente, se presenta información sobre desocupación en algunas regiones del país, incluida BioBío pero sin la presencia de la región de Ñuble que no está todavía como tal incluida en las encuestas de empleo.

**Cuadro 56.**  
**Chile y Regiones, Tasa de Desocupación, 2008-2018, Trimestre Julio-Septiembre de cada año.**  
*(En Porcentajes)*

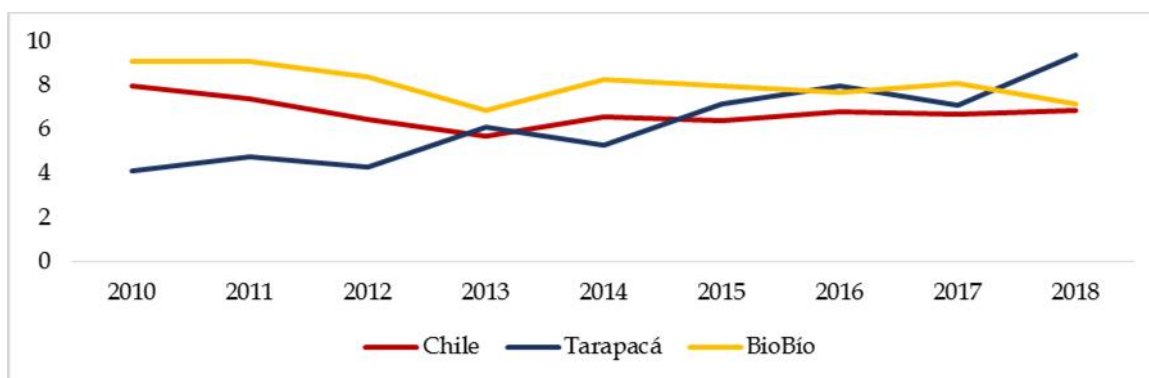
Periodo	Total Chile	Regiones			
		Tarapacá	Maule	BioBio	Araucanía
2010	8,0	4,1	6,8	9,1	8,3
2011	7,4	4,8	7,5	9,1	8,7
2012	6,5	4,3	6,2	8,4	6,6
2013	5,7	6,1	6,8	6,9	6,2
2014	6,6	5,3	7,0	8,3	6,2
2015	6,4	7,2	6,7	8,0	6,2
2016	6,8	8,0	5,0	7,7	7,0
2017	6,7	7,1	5,8	8,1	6,9
2018	6,9	9,4	5,7	7,2	7,6

Fuente: INE, Nueva Encuesta Nacional de Empleo. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

Para efectos comparativos, se ha tomado para cada año solo un trimestre de referencia, julio-septiembre de cada año. Como se puede observar, las tasas de desocupación a nivel nacional se han mantenido relativamente altas, desde un 8% en 2010 a un 6,9% en 2018, con un año de baja desocupación, 5,7%, en el año 2013. En todos los casos, BioBío región a la que todavía pertenece la provincia de Ñuble, exhibe tasas de desocupación bastante más altas que superan el 6,9% y han llegado hasta el 9,1 en algunos de los años considerados.

El gráfico adjunto que se ha construido solo para BioBío, Tarapacá y el país, es explícito en mostrar la evolución de la desocupación en que se puede apreciar que la tendencia entre el país y BioBío es muy similar (los periodos de baja y alta coinciden), solo que la tasa de BioBío se mantiene persistentemente sobre la tasa nacional. Distinto es el caso de Tarapacá que presenta una tendencia permanentemente ascendente que va desde un 4% hasta una alta tasa del 9,4%.

**Gráfico 47.**  
**Tasa de Desocupación por Región y Chile 2010-2018.**



Fuente: INE, Nueva Encuesta Nacional de Empleo. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

A efectos de acercarse algo más a la situación de Ñuble el siguiente cuadro presenta información para ciudades de BioBío entre las cuales se encuentra Chillán que pertenece a la primera.

**Cuadro 57.**  
**Chile y Ciudades del BioBío, Tasa de Desocupación, 2008-2018. Trimestre Julio-Septiembre de Cada Año**  
*(En Porcentajes)*

Periodo	Total Chile	Chillán (1)	Concepción (2)	Talcahuano (3)	Lota	Coronel	Los Ángeles
2010	8,0	10,0	7,1	11,8	10,4	11,1	9,6
2011	7,4	9,3	9,5	9,2	9,2	10,9	6,4
2012	6,5	13,1	8,8	7,7	10,5	12,1	10,5
2013	5,7	7,9	6,2	6,6	10,7	11,3	7,5
2014	6,6	10,1	7,2	9,3	12,1	7,8	10,7
2015	6,4	8,3	7,9	9,1	13,9	11,4	5,5
2016	6,8	7,6	6,3	8,8	11,6	8,4	7,0
2017	6,7	8,6	7,5	8,9	10,8	6,6	7,1
2018	6,9	9,2	6,5	9,6	10,8	8,5	5,8

1 / Incluye Chillan Viejo

2 / Incluye Chiguayante y San Pedro de Paz

3 / Incluye Hualpén

Fuente: INE, Nueva Encuesta Nacional de Empleo. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018]. Elaboración propia.

Como se puede observar, las tasas de desocupación son bastante más altas. En particular las de Chillán, región de Ñuble, son sistemáticamente altas, solo algo más bajas que las de la ciudad de Coronel y Lota.

En resumen, el panorama del mercado de trabajo en la región de Ñuble presenta una realidad que es bastante consecuente con las tendencias del informe económico que se comentaba en el capítulo respectivo. Se trata de un mercado con altas tasas de desocupación, con baja participación femenina, con brechas de género salariales bastante acentuadas y con promedios de sueldos muy por debajo de los promedios nacionales.

## IV.7. Referencias Bibliográficas

Agencia de la Calidad de la Educación (2016). Resumen: Capacidad Predictiva de Pruebas Estandarizadas para Acceso y Permanencia en Educación Terciaria. Recuperado de: [http://www.agenciaeducacion.cl/wpcontent/uploads/2016/02/Resumen\\_Capacidad\\_predictiva\\_pruebas\\_estandarizadas.pdf](http://www.agenciaeducacion.cl/wpcontent/uploads/2016/02/Resumen_Capacidad_predictiva_pruebas_estandarizadas.pdf)

Alkire, S., y Foster, J. (2011). Counting and Multidimensional Poverty Measurement. *Journal of Public Economics*, 95(7), 476-487.

Fondo Nacional de Salud (FONASA) (2016-2017). División de Planificación Institucional “Boletín Estadístico 2016-2017”. Recuperado de: <https://www.fonasa.cl/sites/fonasa/institucional/archivos>. [Fecha de Consulta: Marzo de 2018].

Data Chile. Plataforma que Integra, Visualizada y Distribuye Datos Públicos Chilenos. Recuperado de: [https:// es.datachile.io/about](https://es.datachile.io/about)

Instituto Nacional de Estadísticas (INE) (2015). Anuario de Estadísticas Vitales 2015. Recuperado de: <http://www.ine.cl/estadisticas/demograficas-y-vitales>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].

\_\_\_(2018). Resultados Definitivos Censo 2017. Todos Contamos. Recuperado de: [www.censo2017.cl](http://www.censo2017.cl). [Fecha de Consulta: Enero de 2018].

\_\_\_(2018). “Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017”. Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].

\_\_\_(2018). Nueva Encuesta Nacional de Empleo. Recuperado de: <http://www.ine.cl/estadisticas/laborales/ene> . [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].

Ministerio de Desarrollo Social (2016). Metodología de Medición de Pobreza Multidimensional con Entorno y Redes. Serie Documentos Metodológicos CASEN N° 32. Santiago.

Ministerio de Educación (2017). Centro de Estudios. Datos sobre Estudiantes Matriculados en la Provincia de Ñuble en 2017.

\_\_\_(2017). Centro de Estudios. Estadísticas de la Educación 2016.

\_\_\_ Agencia de Calidad de la Educación. Pruebas SIMCE. Recuperado de: <http://www.agenciaeducacion.cl/evaluaciones/que-es-el-simce/>. [Fecha de Consulta: Marzo de 2018].

\_\_\_ Sistema de Información de Educación Superior. Recuperado de: <http://www.mifuturo.cl/index.php/academicos-e-investigadores/226-servicio-de-informacion-de-educacion-superior>. [Fecha de Consulta: Marzo de 2018].

Ministerio de Trabajo y Previsión Social (2018). SIL Sistema de Información Laboral. Recuperado de: <http://www.sil.mintrab.gob.cl>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].

Ministerio de Salud (2013). Criterios de Clasificación Según Niveles de Complejidad de Establecimientos Hospitalarios. Departamento de Gestión de Procesos Clínicos Asistenciales (DIGERA). División de Gestión de Red Asistencial. Recuperado de: [http://www.deis.cl/wp-content/uploads/2013/08/NT\\_0150.pdf](http://www.deis.cl/wp-content/uploads/2013/08/NT_0150.pdf). [Fecha de Consulta: Abril de 2018].

\_\_\_(2014). Departamento de Estadística e Información de Salud DEIS. Enfermedades de Notificación Obligatoria (ENO). Recuperado de: <http://www.deis.cl/estadisticas-eno/>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].

\_\_\_(2015). Indicadores Básicos de Salud Chile 2015. Recuperado de: <http://www.deis.cl/>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].

\_\_\_(2016). Subsecretaría De Redes Asistenciales. Diseño de la Red Asistencial del Servicio de Salud de Ñuble. Secretaría Regional Ministerial de Salud de la Región del BioBío, Unidad de Bioestadística. Indicadores Básicos en Salud 2017.

OPHI (Iniciativa de Oxford para el Desarrollo Humano y la Reducción de la Pobreza) y CAF (Corporación de Fomento Andino) (2015). Las Dimensiones Faltantes en la Medición de la Pobreza. Bogotá.





## V. Caracterización del Sector Público Ñuble

### V.1. Introducción

Esta sección busca establecer una caracterización de la acción pública a nivel de Gobierno Central y el Gobierno Regional sobre lo que es actualmente la provincia de Ñuble que forma parte de la región del BioBío<sup>74</sup>.

Las políticas públicas que desarrollan los Ministerios, las Secretarías Regionales Ministeriales (SEREMIS) y sus servicios especializados se materializan en la generación de bienes y servicios a los ciudadanos que, en términos de su ejecución presupuestal, se expresan en iniciativas de gasto por medio de transferencias, programas, proyectos e inversiones. Este es el objeto principal del análisis y no el conjunto del presupuesto público ejecutado en este espacio territorial.

Desde esta perspectiva, el 2017 en la provincia de Ñuble se ejecutó MM\$ 571.413 en este tipo de iniciativas de gasto público<sup>75</sup>. Este monto no incluye los gastos de administración –parte del gasto corriente– requeridos para producir dichos bienes y servicios públicos. Si se le sumara el gasto de administración, se estima que la ejecución para aquel año hubiese sido de MM\$ 1.151.502.

El marco de este análisis es descriptivo y busca caracterizar la acción pública a través de la asignación presupuestaria de sus intervenciones a nivel regional y no busca evaluar ni la calidad ni el impacto de dichas iniciativas en Ñuble<sup>76</sup>.

Un supuesto que atraviesa el análisis es que el gasto y la inversión pública tienen un rol redistributivo y catalizador de la acción privada. Ello obedece a que su foco está en mejorar infraestructura y conectividad en el territorio, fortalecer las capacidades institucionales (reglas de juego) dentro de las cuales se desarrollan las acciones de los diferentes actores locales, regionales y nacionales y, posibilitar el acceso a servicios básicos como educación, salud, previsión social, entre aquellos ciudadanos que no pueden hacerlo por sus propios medios.

La fuente de información principal utilizada es el Sistema de Chile Indica desarrollado por la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE) y registrada por

---

<sup>74</sup> Esta sección se concluyó en mayo del 2018, a 5 meses de la instalación oficial de la nueva región de Ñuble.

<sup>75</sup> A esto en el resto del capítulo se le denomina gasto público.

<sup>76</sup> Este tipo de esfuerzo demandaría un estudio que escape al objetivo del capítulo.

todas las reparticiones públicas de nivel regional desde 2009<sup>77</sup>. El periodo analizado con Chile Indica ha sido 2012-2017<sup>78</sup>. Adicionalmente, se trabajó con otro material que está detallado en las referencias respectivas en el texto y en la bibliografía identificada al final del capítulo.

El capítulo está organizado en seis (6) subsecciones. En la primera se analiza la nueva región en el contexto nacional del gasto público en los últimos cinco años y su posición relativa frente a otras regiones y el promedio del país. En segundo lugar, se examina la evolución del gasto de Ñuble como parte de la región de BioBío de la que se autonomiza en septiembre de 2018 para, luego, observar dicho comportamiento entre las tres provincias de la nueva región: Itata, Diguillín y Punilla. A continuación, se detallan las principales iniciativas públicas en Ñuble en función de las categorías presupuestales que las originan.

En la cuarta subsección, se analiza el gasto por temas de política pública, por servicios públicos responsables de su ejecución y por los principales programas, proyectos y transferencias en función de su monto tanto agregado como por provincias. Finalmente, en las dos últimas secciones se estudian algunas iniciativas en áreas de política pública claves para la región, terminando con un análisis de efectividad para las inversiones del FNDR en la región, sus provincias y comunas en el periodo 2010-2016.

Las principales conclusiones del capítulo son cinco, las que se enumeran a continuación.

En primer lugar, Ñuble ha formado parte de una región como BioBío que ha experimentado un bajo ritmo en el crecimiento del gasto público en los últimos 6 años. Mientras el promedio del gasto público creció al 3,0% anual, en BioBío lo hizo al 1,2% y en Ñuble al 0,4%. Por ello, Ñuble tiene un gasto por habitante de MM\$ 1.189 en 2017, ligeramente superior (7%) a la media nacional, similar al que tuvo en 2013 pero en aquel entonces estaba 21% por encima del promedio nacional.

En segundo lugar, Ñuble en el contexto de BioBío ha sido una provincia con un nivel de gasto por habitante ligeramente inferior al promedio regional, 6% por debajo de Concepción, la provincia menos pobre de la región y 10% por debajo de la provincia de Arauco, la más pobre de este territorio. Esta brecha con respecto a estas provincias se ha venido acortando en los últimos años.

---

<sup>77</sup> Para un detalle sobre el Sistema Chile Indica y el sustento metodológico ver sección V.6.C. Ejecución Presupuestaria Sectorial: Plataforma Chile Indica.

<sup>78</sup> Se toma como año de inicio el 2012 ya que a partir de este se cuenta con un nivel de registro de información por parte de los servicios públicos más sistemático y confiable.

En tercer lugar, la distribución del gasto por habitante entre Itata MM\$ 1.298, Diguillín MM\$ 1.198 y Punilla MM\$ 1.104 en 2017 muestra brechas entre esta última y las dos restantes que se han ido acortando como producto de la reducción del gasto público en las primeras. En todo caso, tiene un efecto progresivo un mayor gasto público en Itata ya que es notoriamente la provincia con más pobreza (29,1%), pero es regresivo para el caso de Punilla ya que es la segunda provincia con mayores niveles de pobreza (25,6%).

En cuarto lugar, a nivel del gasto público el 87% de los MM\$ 571.413 de 2017 es gasto público social: educación y cultura, social, vivienda, salud, agua potable y alcantarillado y deportes<sup>79</sup>. Áreas de política pública vinculadas a desarrollo productivo representan no más del 2,5%.

De los 58 servicios públicos ejecutando iniciativas de política, los primeros 20 en términos de monto representan el 95% del gasto total. En este sentido, de las 1.184 iniciativas ejecutadas en 2017, las 100 primeras por monto representan cerca del 78% de los MM\$ 571.413, la mayoría de las cuales forman parte del gasto público social. Esta tendencia a nivel regional se mantiene en las tres provincias, siendo ligeramente más acentuada en Itata y Punilla.

En quinto lugar, analizando indicadores de efectividad en la gestión de la inversión de los FNDR (proyectos planificados; con RS: recomendación favorable; ejecutados e inversión ejecutada) se identifica que son las comunas donde se ubican los grandes centros poblados de la futura región, con menores niveles de pobreza relativa, donde terminan concentrándose la mayor cantidad de recursos de inversión.

Estas conclusiones deben ser contrastadas con aquellas establecidas en las secciones precedentes vinculadas a las dimensiones económico productiva, social y cultural para identificar si las iniciativas estatales a este nivel están operando sobre las causas y problemas centrales de la nueva región.

## **V.2. La Nueva Región en el Contexto Nacional del Gasto en Intervenciones Públicas**

En Chile el gasto público ha venido creciendo a un promedio anual de 3,0% entre 2012 y 2017, mientras la región del BioBío ha crecido a un ritmo mucho menor del 1,2% por año y la provincia de Ñuble a un 0,4% anualmente. Es decir, el gasto público de Ñuble ha crecido a un ritmo tres veces menor que la región de la que forma parte y 7,5 veces menos rápido que el promedio nacional.

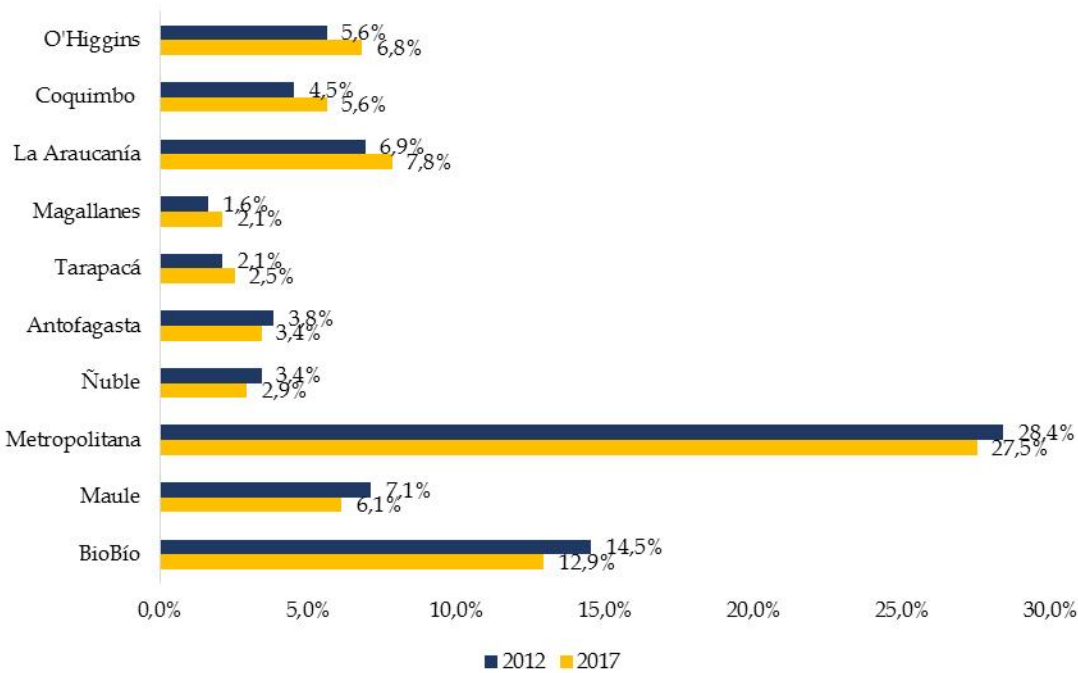
---

<sup>79</sup> Chile Indica usa la clasificación del Sistema Nacional de Inversión Pública.

Estas diferencias en la velocidad de crecimiento tienen su correlato en la distribución territorial del gasto público y la importancia relativa de determinadas regiones. En el siguiente gráfico que muestra las regiones que más han incrementado y reducido su participación en la distribución del gasto, se observa que BioBío es la que ha experimentado el mayor retroceso, seguida de Maule, Valparaíso, la Región Metropolitana y Ñuble. Esta última como una provincia de BioBío redujo en 0,5% su peso relativo, representando el 2,9% del gasto público en el 2017 frente al 3,4% en el 2012.

Por el contrario, durante este mismo periodo otras regiones como O'Higgins, Coquimbo, La Araucanía, Magallanes y Tarapacá han ganado progresivamente mayor participación relativa.

**Gráfico 48.**  
**Las 10 Regiones que más han Incrementado y Reducido su Participación en las Iniciativas de Gasto Público entre 2012-2017.**  
*(Como Porcentaje del Total del Gasto Público en Iniciativas en MM\$ de 2017)*



Fuente: ChileIndica, SUBDERE. [Fecha de Consulta Enero de 2018]. Elaboración propia.

¿Qué explica esta diferencia en el ritmo del gasto público que hace que BioBío sea una de las regiones<sup>80</sup> en la que el gasto público ha crecido más lentamente, condicionando el desempeño de Ñuble como una de sus provincias? Existen diversos factores asociados que

<sup>80</sup> Las otras dos regiones son Maule y Antofagasta.

pueden dar cuenta de este fenómeno, unos de mediano plazo y otros de carácter más estructural.

El primero se asocia con el “efecto terremoto” del 2010 que expandió excepcionalmente el gasto público en el esfuerzo de reconstrucción en BioBío hasta el 2012 y luego comenzó a crecer a un ritmo menor que otras regiones.

Una explicación alternativa para esta tendencia es que el ritmo del gasto público esté correlacionado con los niveles de pobreza y que una progresiva reducción de la pobreza en la región, haya reorientando la prioridad de la acción estatal hacia otros territorios con mayores necesidades. Un análisis de la evolución de la pobreza por ingreso<sup>81</sup> utilizando las series de Casen 2015-2009 muestra que esta hipótesis es cuestionable. BioBío no solo se ha mantenido como una de las cuatro regiones más pobres durante el periodo sino que, además, es una de las que ha visto una reducción más lenta de la misma. Mientras en estos años, a nivel nacional la pobreza se redujo en 2,2 veces (del 25,9% al 11,7%), en BioBío fue 1,9 veces (del 35,1% al 17,6%).

Otra interpretación sugerida en el capítulo sobre la dimensión económica productiva apunta a que la reducción en la participación en el gasto público se correlaciona con una estructura productiva regional que ha venido perdiendo sistemática importancia en la generación de la riqueza en la economía nacional desde los 60s. Sin embargo, como se verá más adelante, sigue recibiendo recursos públicos en un porcentaje mayor a su participación en la creación de riqueza en Chile.

Esta evolución permite entender la tendencia seguida en la distribución del gasto público por habitante entre el 2013 y el 2017. Utilizar el gasto por habitante permite establecer una referencia común y más comprensible de montos de gasto tan disímiles, como el de una región grande como la Metropolitana y una pequeña como Aysén. Como se aprecia en los tres gráficos siguientes, si bien el gasto por habitante de BioBío pasó en el 2013 de MM\$ 1.168 a MM\$ 1.137 en el 2015 para llegar a MM\$ 1.235 en el 2017, su participación relativa disminuyó pasando de la posición 9 a la 11 en la clasificación de regiones según monto de gasto per cápita.

En este sentido, Ñuble experimenta una tendencia similar aunque más aguda a la de la región de la que forma parte. Su gasto público per cápita que estaba 21% por encima del promedio país en el 2013 (MM\$ 1.187 versus M\$ 983) ha venido cayendo al 11% en el 2015 y en el 2017 fue del 7% superior (MM\$ 1.189 versus MM\$ 1.113). Así, ha pasado de estar en

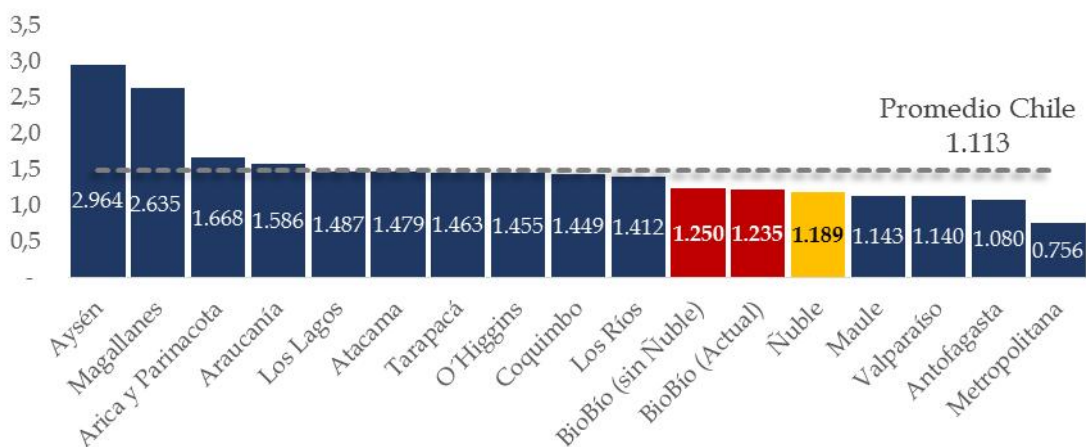
---

<sup>81</sup> En este capítulo se alude exclusivamente a la pobreza por ingreso. Para mayores detalles sobre la pobreza ver el capítulo IV. Dimensión Social.

una clasificación “a mitad de tabla” en el 2013 a una más cerca del grupo con el gasto por habitante más bajo.

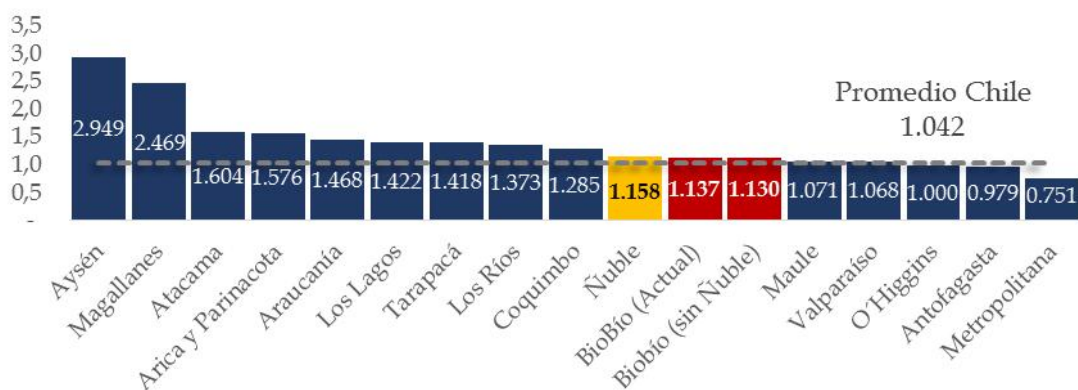
En la zona superior de la clasificación se encuentran regiones ubicadas en zonas extremas del país que reciben subsidios especiales como Aysén, Magallanes y Arica y Parinacota y, en los últimos años, La Araucanía que ha ido ganando posiciones.

**Gráfico 49.**  
**Iniciativas de Gasto Público Regional Per Cápita 2017.**  
*(Cifras en MM\$ de 2017. Población según Censo 2017)*



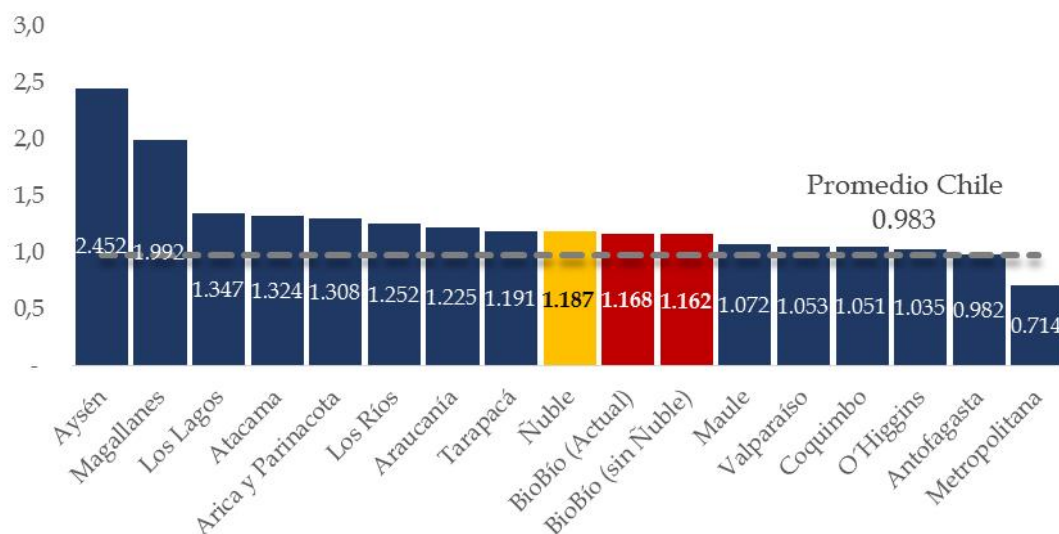
Fuente: ChileIndica, SUBDERE; Censo 2017, Proyecciones Censo 2002, INE. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

**Gráfico 50.**  
**Iniciativas de Gasto Público Regional Per Cápita 2015.**  
*(Cifras en MM\$ de 2017. Población según proyección INE ajustada por Censo 2017)*



Fuente: ChileIndica, SUBDERE; INE, Censo 2017, Proyecciones Censo 2002. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

**Gráfico 51.**  
**Iniciativas de Gasto Público Regional Per Cápita 2013.**  
*(Cifras en MM\$ de 2017. Población según proyección INE ajustada por Censo 2017)*



Fuente: ChileIndica, SUBDERE; INE, Censo 2017, Proyecciones Censo 2002. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

En resumen, en la representación de la información que presenta el gasto público por habitante, BioBío y Ñuble se han venido moviendo de la zona media de la clasificación hacia la zona inferior.

Esta relativa inequidad en la distribución del gasto público se expresa en el siguiente cuadro cuando se contrasta la diferencia entre dicha distribución en la columna 1 y la distribución de la población por regiones de la columna 2. Esta relación se sintetiza en la columna 5 y muestra como hay regiones que reciben un porcentaje del ingreso público superior al que le correspondería en una situación de total equilibrio con la distribución de la población en el territorio. En verde y en rojo se señalan aquellas regiones que tienen un balance particularmente positivo y negativo. Entre las primeras está BioBío (1,3%) y en menor medida Ñuble (0,2%). Otras regiones con un balance positivo son La Araucanía (2,4%), Los Lagos y O'Higgins (1,6%) y Magallanes (1,3%) y Aysén (1,0%) respectivamente. Entre las segundas, claramente están la Región Metropolitana (-13,0%) y Valparaíso (-0,3%).

De otro lado, si el énfasis está en comparar la distribución del gasto público de la columna 1 con respecto al aporte que hace cada región a la riqueza nacional señalado en la columna 2, se observa en la columna 6 que BioBío (5,1%) y todas las regiones con mayores niveles de pobreza indicadas en la columna 4 como La Araucanía (5,0%), Maule (2,7%), Los Ríos

(1,4%), Los Lagos (3,4%), además de BioBío, reciben bastante más del presupuesto público de lo que le aportan. En esencia, esto es válido para 11 regiones del país. Son básicamente la Región Metropolitana (-18,7%) y dos regiones mineras, Antofagasta (-7,2%) y Atacama (-0,5%) las que transfieren más recursos de los que reciben de la acción estatal.

En suma, el desequilibrio que muestra la primera relación entre distribución del gasto público y la distribución de la población en el territorio tiende a matizarse al contrastarse la distribución del gasto con el aporte de cada región a la generación de riqueza. Las dos regiones que presentan un balance negativo tanto entre la distribución del gasto público y la distribución de la población como en la distribución del gasto con el aporte de cada región a la generación de riqueza, son la Región Metropolitana y Antofagasta. Ambas, sin embargo, exhiben indicadores de pobreza sustancialmente más bajos que el promedio nacional y son de las regiones del país con economías más dinámicas.

**Cuadro 58.**  
**Comparación y Diferencias entre Regiones, según Distribución del Gasto Público, Distribución de la Población, Participación en el PIB y Pobreza por Ingreso.**

Región	Distrib. Gasto Público 2017 (1)	Distrib. Población Censo 2017 (2)	Participación en PIB 2016* (3)	Pobreza por Ingreso Casen 2015 (4) (*)	Diferencia Distrib. Gasto Púb. y Distrib. Población (1-2) (5)	Diferencia Distrib. Gasto Púb. y Part. PIB (1-3) (6)
Arica y Parinacota	1,9%	1,3%	0,8%	9,7%	0,6%	1,1%
Tarapacá	2,5%	1,9%	2,5%	7,1%	0,6%	0,0%
Antofagasta	3,4%	3,5%	10,6%	5,4%	-0,1%	-7,2%
Atacama	2,2%	1,6%	2,7%	6,9%	0,6%	-0,5%
Coquimbo	5,6%	4,3%	3,1%	13,8%	1,3%	2,5%
Valparaíso	10,6%	10,3%	9,0%	12,0%	-0,3%	1,6%
Metropolitana	27,5%	40,5%	46,2%	7,1%	-13,0%	-18,7%
O'Higgins	6,8%	5,2%	5,0%	13,7%	1,6%	1,8%
Maule	6,1%	5,9%	3,4%	18,7%	0,2%	2,7%
BioBío (Actual)	12,9%	11,6%	7,8%	17,6%	1,3%	5,1%
<b>BioBío (sin Ñuble)</b>	<b>9,9%</b>	<b>8,9%</b>		<b>16,8%</b>	<b>1,0%</b>	
<b>Ñuble</b>	<b>2,9%</b>	<b>2,7%</b>		<b>20,6%</b>	<b>0,2%</b>	
Araucanía	7,8%	5,4%	2,8%	23,6%	2,4%	5,0%
Los Ríos	2,8%	2,2%	1,4%	16,8%	0,6%	1,4%
Los Lagos	6,3%	4,7%	3,1%	16,1%	1,6%	3,2%
Aysén	1,6%	0,6%	0,6%	6,5%	1,0%	1,0%
Magallanes	2,2%	0,9%	1,2%	4,4%	1,3%	1,0%
<b>Chile</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>11,70%</b>		

Fuente: ChileIndica, SUBDERE; Banco Central, Cuentas Nacionales 2017; INE, Censo 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

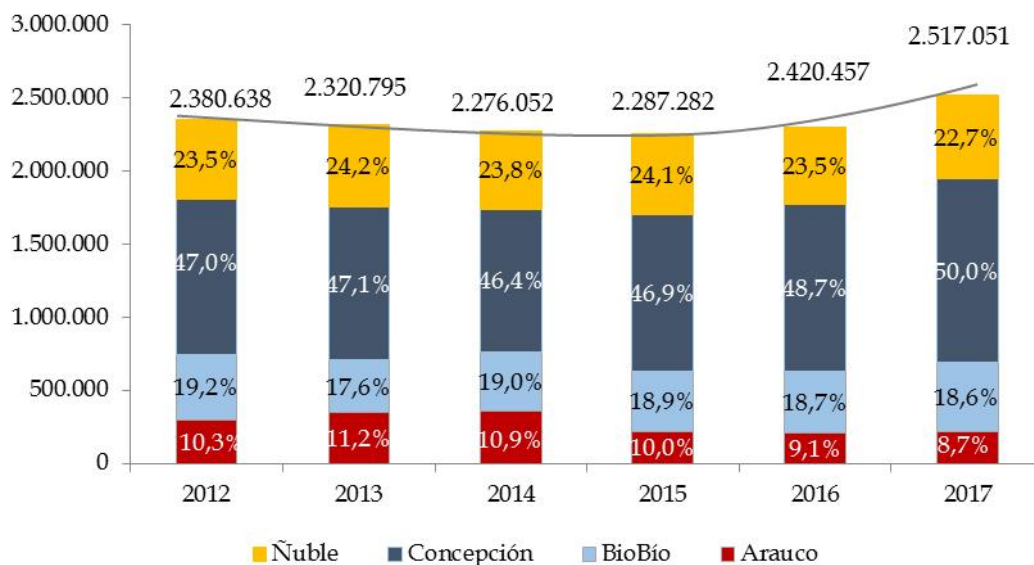
(\*) Dato de Ñuble y de nuevo BioBío se obtuvo del "Informe Estimaciones comunales de pobreza, con datos de Casen 2015" y se contrastó con la proyección del Censo 2002 para la Provincia de Ñuble.



### V.3. La Evolución del Gasto en BioBío y Ñuble

Al examinar la distribución provincial del gasto público al interior de BioBío entre el 2012 y el 2017 se observan tres notorias características. En primer lugar, es que el gasto público se ha incrementado en los últimos tres años, luego de una ligera contracción entre 2012-2014. En segundo lugar, que la participación relativa de Ñuble entre 2017 y 2016 se ha contraído 1,2 puntos porcentuales durante dicho periodo pasando del 23,5% al 22,7%, ubicándose por debajo de su promedio en el periodo (23,6%). Este retroceso también ha sido notable en el caso de la provincia de Arauco que ha pasado de 10,3% en 2012 a 8,7% en 2017. En contraposición, la participación de la provincia de Concepción ha crecido sustancialmente en el mismo periodo pasando de 47,0% al 50,0%, ubicándose por encima de su promedio en dicho periodo (47,7%).

**Gráfico 52.**  
**Región del BioBío: Evolución del Gasto Público por Provincias: 2012-2017.**  
*(Cifras en Miles de MM\$ de 2017)*



Fuente: ChileIndica. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

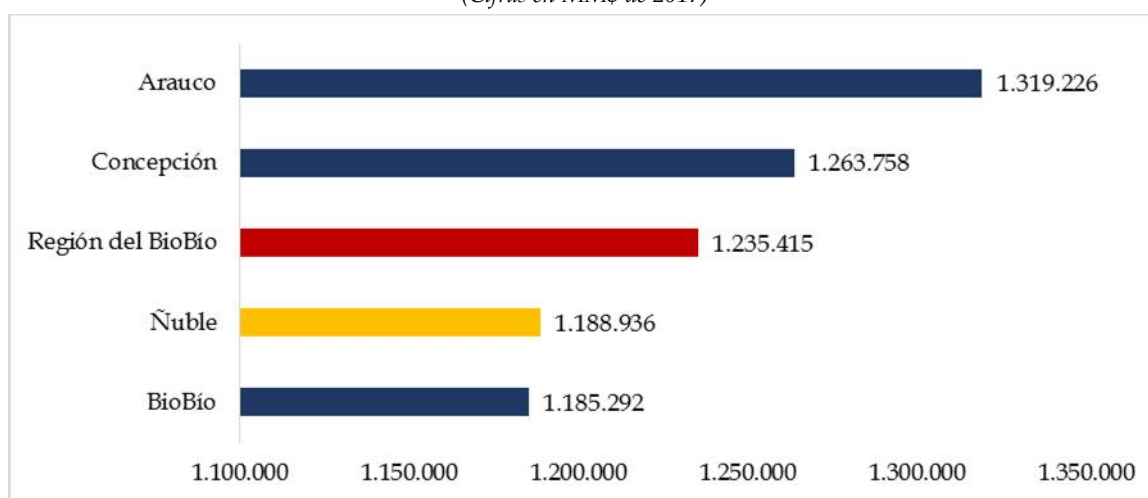
Contrastando la distribución del gasto público con la respectiva distribución de la población en 2017, se distingue que la relación entre gasto y población es ligeramente negativa para la provincia de Ñuble (-0,9%), ya que tiene el 23,6% de la población de la Región de BioBío pero el 22,7% del gasto público. Lo mismo sucede con la provincia BioBío (-0,8%) que tiene el 19,4% de la población de la región, pero el 18,6% del gasto público.

Por el contrario, para la provincia de Concepción es positiva (1,1%) ya que tienen el 48,9% de la población pero ha visto crecer su participación en el gasto hasta alcanzar el 50%. En el caso de la provincia de Arauco con el 8,2% de la población la relación con el presupuesto es también positiva (0,5%).

El mayor gasto público en Arauco tiene un efecto progresivo ya que es la provincia más pobre de la región (24,6%) pero es regresivo en el caso de Ñuble, la tercera provincia más pobre (20,6%) y más aún en la provincia de BioBío (21,6%). En este sentido, el caso de Concepción refleja cierto nivel de inequidad ya que el gasto público no parece estar concentrándose en las áreas con mayores carencias<sup>82</sup>.

Esto se puede apreciar más claramente analizando el gasto público por habitante en las cuatro provincias. Como es evidente, el gasto per cápita de Ñuble, \$ 1.188.936 está 6% por debajo de Concepción, \$ 1.263.758 y 10% debajo de Arauco con \$ 1.319.226.

**Gráfico 53.**  
**Región del BioBío: Gasto Público Per Cápita por Provincias en 2017.**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*



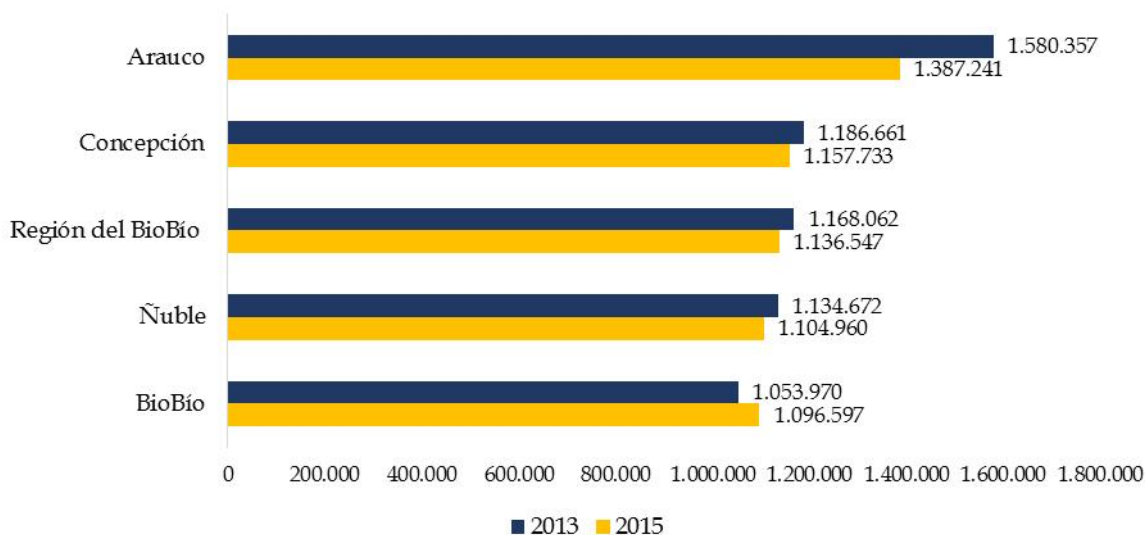
Fuente ChileIndica. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

Esta situación se ha mantenido en los últimos años aunque la brecha entre el gasto por habitante de Ñuble con respecto a las dos provincias mencionadas ha venido reduciéndose como se observa en el gráfico siguiente. Mientras con respecto a Arauco la diferencia en el 2013 era del 39%, se redujo posteriormente al 25% en el 2015. En el caso de Concepción esta diferencia estuvo entre 2013 y 2015 en torno al

<sup>82</sup> Para ver situación de la pobreza en Ñuble y BioBío remitirse al capítulo IV. Dimensión Social.

4,5%. En otras palabras, el gasto público por habitante de Ñuble se ha mantenido sistemáticamente debajo del promedio de la región y de las provincias con per cápita más alto pero las diferencias se han acortado especialmente con Arauco.

**Gráfico 54.**  
**Región del BioBío: Iniciativas de Gasto Público Per Cápita Provincial, años 2013 y 2015.**  
*(Serie en MM\$ de 2017)*



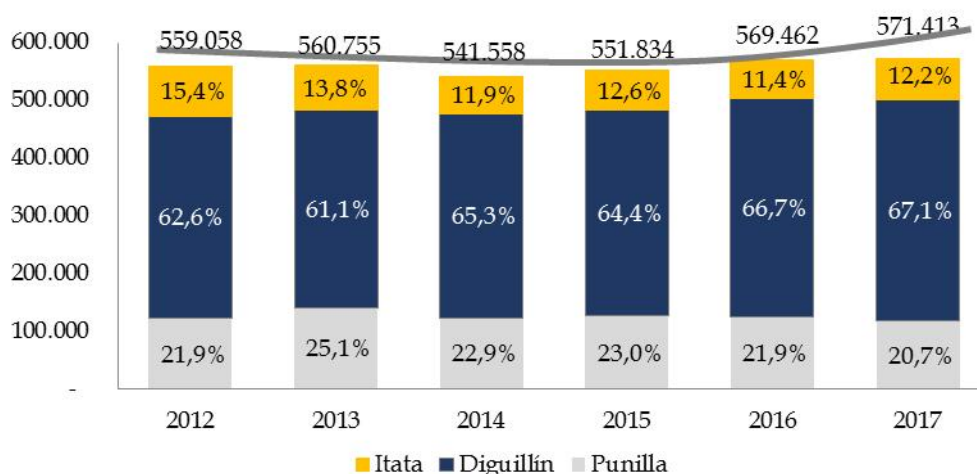
Fuente: ChileIndica. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

Algunos elementos de este patrón en la evolución del gasto en la región de BioBío se reproducen al ajustar el foco en la nueva región de Ñuble y sus futuras provincias. Una primera similitud es que el nivel del gasto se ha recuperado en los últimos tres años luego de un descenso en la etapa inicial del periodo analizado.

En el 2017, la distribución de los MM\$ 571.413 en iniciativas públicas se distribuían en 12,2% para Itata con MM\$ 69.896, 67,1% para Diguillín con MM\$ 383.391 y 20,7% para Punilla con MM\$ 118.126. Al contrastar esta distribución del gasto con la distribución de la población se percibe que la relación entre gasto y población es ligeramente positiva para Diguillín (0,6%) e Itata (1,0%) y negativa para Punilla (-1,6%). La futura provincia de Itata tiene el 11,2% de la población de Ñuble pero en el 2017 concentró el 12,2% del gasto público, por debajo de su promedio durante el sexenio (12,8%), mientras Diguillín con el 66,5% de la población recibió el 67,1% del gasto por encima de su promedio en el periodo (64,5%). Por el contrario, Punilla ha visto retroceder su participación en el gasto, 20,7%, con respecto a su representación poblacional 22,3%.

El mayor gasto público en Itata tiene un efecto progresivo ya que es la provincia más pobre de la futura región (29,1%) pero tiene uno regresivo en Punilla donde la estimación de la pobreza es alta (25,6%). Este patrón de concentración relativa del gasto público en la provincia donde se ubica la capital regional reproduce lo que sucede en BioBío y otras regiones del país. Diguillín cuenta con tres de las cinco comunas con la mayor concentración de población urbana (Chillán, Chillán Viejo y Bulnes en las que habita el 49,3% de la población<sup>83</sup>) y la menor estimación de pobreza, 17,8%, refleja cierto grado de inequidad.

**Gráfico 55.**  
**Nueva Región del Ñuble: Evolución del Gasto Público por Provincias.**  
*(Cifras en Miles de MM\$ de 2017)*

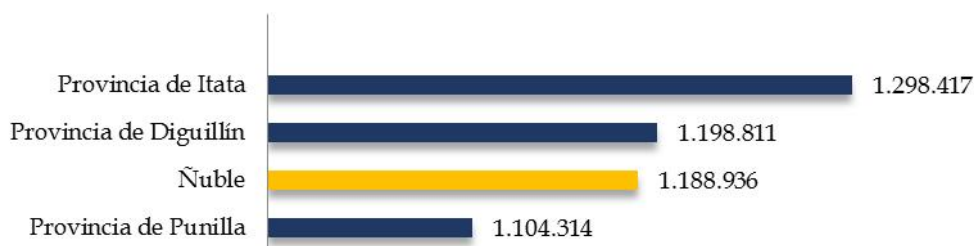


Fuente ChileIndica. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

Como consecuencia de lo anterior, hay más recursos públicos por habitante en Itata pero Punilla con \$ 1.104.314 está 7% por debajo del promedio regional de \$1.188.936 y casi 8% y 15% por debajo de Diguillín con \$1.198.811 e Itata con \$1.298.417, respectivamente.

<sup>83</sup> Ver capítulo II. Dimensión Socio-Demográfica.

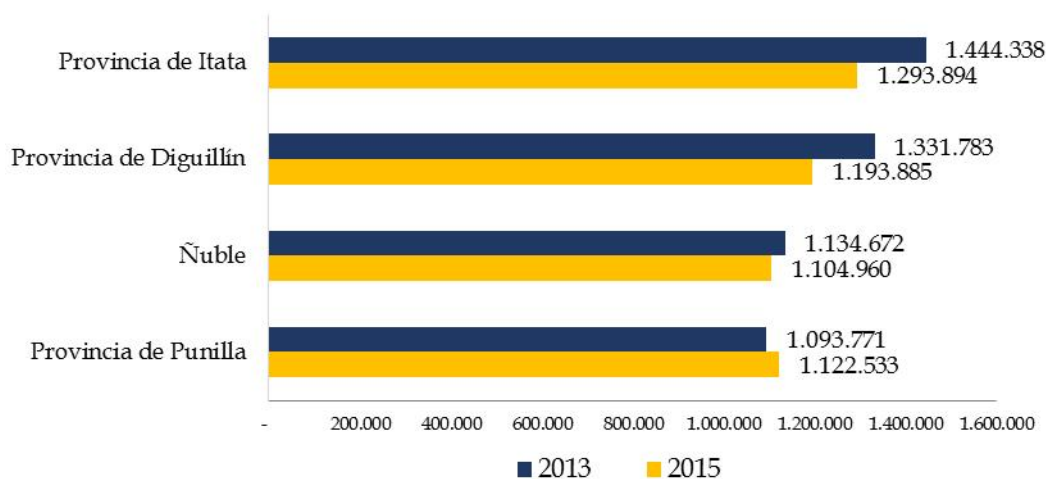
**Gráfico 56.**  
**Nueva Región de Ñuble: Gasto Público Per Cápita por Provincias en 2017.**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*



Fuente: ChileIndica. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

Esta situación se ha mantenido aunque la brecha entre el gasto por habitante de Itata y Diguillín con respecto a Punilla se ha reducido, no como producto del aumento de este último, sino debido a la reducción de los dos primeros. En efecto, mientras en Itata y Diguillín, el gasto por habitante ha disminuido casi \$140.000 y \$130.000 respectivamente desde el 2013, en Punilla se ha mantenido relativamente estable incrementándose menos de \$ 30.000.

**Gráfico 57.**  
**Nueva Región del Ñuble: Iniciativas de Gasto Público Per Cápita Provincial, en 2013 y 2015.**  
*(Series en MM\$ de 2017)*



Fuente: ChileIndica. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

#### V.4. La Composición del Gasto Público en Iniciativas en Ñuble

La composición del gasto público en Ñuble puede ser examinada desde diferentes perspectivas. En este estudio se han considerado las seis siguientes:

- Por el área de política pública a la que se asocian las distintas iniciativas
- Por el servicio público vinculado a la ejecución de las iniciativas
- Por la categoría presupuestal por medio de la cual se materializan las iniciativas
- Por las principales iniciativas según el monto asociado a nivel regional y por provincias
- Por áreas de política pública significativas al desarrollo de la nueva región

##### Por Área de Política Pública

Según el Sistema Nacional de Inversiones, cuyo ente rector es el Ministerio de Desarrollo Social (MDS), las iniciativas de gasto público se organizan en 14 categorías sectoriales<sup>84</sup> de política pública que agrupan al conjunto de transferencias, programas, proyectos e inversiones.

Como se puede apreciar en el siguiente cuadro, los tres sectores con mayor nivel de gasto (Educación y cultura, Social y Vivienda) representan por si solo casi el 77% del gasto público de Ñuble en el 2017 que fue de MM\$ 571.413. Si se agrupan las principales partidas del gasto público social (educación y cultura, social, vivienda salud, agua potable y alcantarillado, y deportes)<sup>85</sup> esto representa poco más del 87% del gasto para dicho año y se encuentra muy por encima del gasto social promedio en Chile que representa el 68,8% del gasto público total en el periodo 2001-2016. Una interpretación para un gasto público social significativamente alto con respecto al promedio nacional se asocia con las evidencias que se observan en las diferentes subdimensiones sociales como los niveles de pobreza y algunos indicadores de educación, salud, vivienda y previsión social.

Por su parte, sectores vinculados a actividades económico productivas como “Industria comercio, finanzas y turismo”, “pesca”, y “silvoagropecuario” representan conjuntamente no más del 2,5% del gasto público en la nueva región aunque, como se verá más adelante, algunas iniciativas de gasto en estos sectores se encuentran en la categoría “Multisectorial”.

---

<sup>84</sup> Hay una adicional que agrupa a las iniciativas que no fueron definidas por los servicios públicos que las registraron. Para mayor detalle ver <http://sni.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/quienes-somos/descripcion-del-sni/>

<sup>85</sup> Ver Fondo Monetario Internacional (2001). “Manual de Estadísticas Públicas 2001”.

**Cuadro 59.**  
**Sectores de Gasto Público en Ñuble en 2017.**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*

Sector de Política Pública Ñuble	Total en MM\$	Per cápita	%
Educación y Cultura	217.518	452.589	38,07%
Social	158.598	329.994	27,76%
Vivienda	63.697	132.534	11,15%
Salud	42.626	88.693	7,46%
Transporte	28.291	58.866	4,95%
Multisectorial	15.487	32.223	2,71%
Silvoagropecuario	12.349	25.695	2,16%
Agua Potable y Alcantarillado	11.463	23.852	2,01%
Justicia	11.393	23.705	1,99%
Deportes	3.658	7.610	0,64%
Defensa y Seguridad	3.433	7.144	0,60%
Energía	1.121	2.332	0,20%
Industria, Comercio, Finanzas y Turismo	983	2.046	0,17%
Pesca	737	1.533	0,13%
No Definido	30	63	0,01%
Minería	27	57	0,00%
<b>Ñuble Total</b>	<b>571.413</b>	<b>1.188.936</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: ChileIndica. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

### Por Servicio Público

Como se puede examinar en el siguiente cuadro, de las 58 organizaciones públicas (el Gobierno Regional de BioBío, 12 Secretarías Regionales Ministeriales de BioBío, 2 subsecretarías del Gobierno Central y 40 servicios públicos regionales) que ejecutaron iniciativas públicas en el 2017 en Ñuble, los 20 primeros representan cerca del 95% del gasto. De estas, 11 organizaciones están vinculadas al gasto público social, particularmente en el sector educación con 36%, previsión social con 25% y salud con 6,5%.

Servicios públicos vinculados a áreas económico-productivas en este primer grupo representan de manera combinada el 3,1%. Estos son la Dirección de Obras Hidráulicas, el Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP) y la Comisión Nacional de Riego que representan 1,47%, 1,22% y 0,41%, respectivamente del gasto.

Por el contrario, un muy alto nivel de atomización del gasto público se observa entre las 20 organizaciones públicas que menos ejecutan y que no superan el 0,7% del total del gasto público en Ñuble asociado a estas iniciativas. Entre ellas se encuentran, sorprendentemente para un territorio con un importante desarrollo forestal y que busca fomentar el turismo tanto la Corporación Nacional Forestal (CONAF), como el Servicio Nacional de Turismo (SERNATUR). También con un bajo nivel de gasto se encuentra el Servicio Nacional del Adulto Mayor (SENAMA) en la posición 30 de la clasificación a

pesar de la relevancia demográfica y social de este grupo de población. Sorprende el bajo nivel de gasto del SENAMA toda vez que la provincia y futura región de Ñuble tiene el segundo porcentaje de adultos mayores más alto del país, solo una décima por debajo de Valparaíso con 13,5%.

**Cuadro 60.**  
**Gasto Público Total por Servicios Público en Nueva Región del Ñuble.**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*

	<b>Servicios que ejecutan Gasto Público</b>	<b>Total en MM\$</b>	<b>%</b>
N°	<b>Ñuble</b>	<b>571.413</b>	<b>100,00%</b>
1	Seremi de Educación	167.926	29,39%
2	Instituto de Previsión Social	112.064	19,61%
3	Servicio de Vivienda y Urbanización	66.216	11,59%
4	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	29.747	5,21%
5	Gobierno Regional	26.646	4,66%
6	Caja de Previsión de la Defensa Nacional	26.000	4,55%
7	Fondo Nacional de Salud	25.663	4,49%
8	Dirección Vialidad	17.018	2,98%
9	Seremi de Salud	8.908	1,56%
10	Dirección de Obras Hidráulicas	8.376	1,47%
11	Junta Nacional de Jardines Infantiles	8.281	1,45%
12	Instituto de Desarrollo Agropecuario	6.959	1,22%
13	Seremi del Trabajo y Previsión Social	6.883	1,20%
14	Subsecretaría de Desarrollo Regional	6.346	1,11%
15	Servicio Nacional de Menores	6.224	1,09%
16	Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica	6.001	1,05%
17	Seremi de Justicia	5.162	0,90%
18	Servicio Nacional de Capacitación y Empleo	3.044	0,53%
19	Servicio de Salud Ñuble	2.351	0,41%
20	Comisión Nacional de Riego	2.350	0,41%
21	Servicio de Salud Talcahuano	2.018	0,35%
22	Fondo de Solidaridad e Inversión Social	2.007	0,35%
23	Carabineros de Chile	1.966	0,34%
24	Instituto de Seguridad Laboral	1.944	0,34%
25	Consejo Nacional de la Cultura y las Artes	1.942	0,34%
26	Corporación de Fomento de la Producción	1.818	0,32%
27	Corporación Nacional de Desarrollo indígena	1.810	0,32%
28	Agua Potable Rural	1.742	0,30%
29	Administración Sistema de Concesiones MOP	1.573	0,28%
30	Servicio Nacional del Adulto Mayor	1.403	0,25%
31	Seremi de Desarrollo Social	1.333	0,23%
32	Seremi de Transportes y Telecomunicaciones	1.045	0,18%
33	Dirección Obras Portuarias	1.025	0,18%
34	Instituto Nacional de Deportes	965	0,17%
35	Seremi de Energía	964	0,17%
36	Servicio Nacional para la Prevención y Rehabilitación del Consumo de Drogas y Alcohol	959	0,17%
37	Servicio Agrícola y Ganadero	584	0,10%
38	Servicio Nacional de la Mujer y la Equidad de Género	507	0,09%



	Servicios que ejecutan Gasto Público	Total en MM\$	%
N°	Ñuble	571.413	100,00%
39	Seremi de Vivienda y Urbanismo	498	0,09%
40	Dirección de Aeropuertos	420	0,07%
41	Subsecretaría de Redes Asistenciales	418	0,07%
42	Servicio Nacional de la Discapacidad	403	0,07%
43	Subsecretaría de Pesca	398	0,07%
44	Seremi de Agricultura	302	0,05%
45	Seremi de Medio Ambiente	212	0,04%
46	Servicio Nacional de Turismo	207	0,04%
47	Dirección General de Aeronáutica Civil	204	0,04%
48	Servicio Nacional de Pesca	129	0,02%
49	Instituto Nacional de Estadísticas	109	0,02%
50	Servicio de Cooperación Técnica	100	0,02%
51	Subsecretaría de Previsión Social	72	0,01%
52	Seremi de Gobierno	59	0,01%
53	Dirección de Promoción de Exportaciones	38	0,01%
54	Seremi de Bienes Nacionales	31	0,01%
55	Instituto de la Juventud	25	0,00%
56	Dirección de Bibliotecas, Archivos Museos	7	0,00%
57	Corporación Nacional Forestal	4	0,00%
58	Dirección de Arquitectura	4	0,00%

Fuente: ChileIndica 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

### Por Categoría Presupuestal

Conviene detenerse aquí a revisar a qué categorías presupuestales están asociadas las 1.184 iniciativas ejecutadas durante el 2017. El orden en el que se presentan responde a su importancia relativa con respecto al total del gasto público que se detalla en el Gráfico 45<sup>86</sup>.

Las transferencias corrientes al sector privado con el 34,6% de participación en el total del gasto son las transferencias directas a instituciones privadas de salud, enseñanza, de asistencia social, de asistencia judicial, entre otras, con el objeto de financiar sus programas de funcionamiento. Asimismo, contempla transferencias directas a personas a través de becas, donaciones o premios.

Las prestaciones previsionales que representan el 22,5% del gasto público son los desembolsos que se realizan por concepto de jubilaciones, pensiones, montepíos y otros beneficios de naturaleza similar y que se encuentran condicionados por el pago previo de un aporte por el beneficiario.

---

<sup>86</sup> Esta sección fue elaborada en base al documento de la Dirección de Presupuestos (2017) Instrucciones para la Ejecución de la Ley de Presupuestos del Sector Público Año 2017, particularmente la sección Determina Clasificaciones Presupuestarias. La importancia relativa de cada una de estas categorías presupuestales para Ñuble son bastante similares para el periodo 2012-2016.

Las transferencias de capital al sector privado con el 10,3% del total del gasto son las transferencias de capital a entidades privadas como colegios, institutos privados de investigación o de asistencia judicial, entre otros. Un ejemplo son los subsidios que se ofrecen a través del Fondo Solidario de Elección de Vivienda.

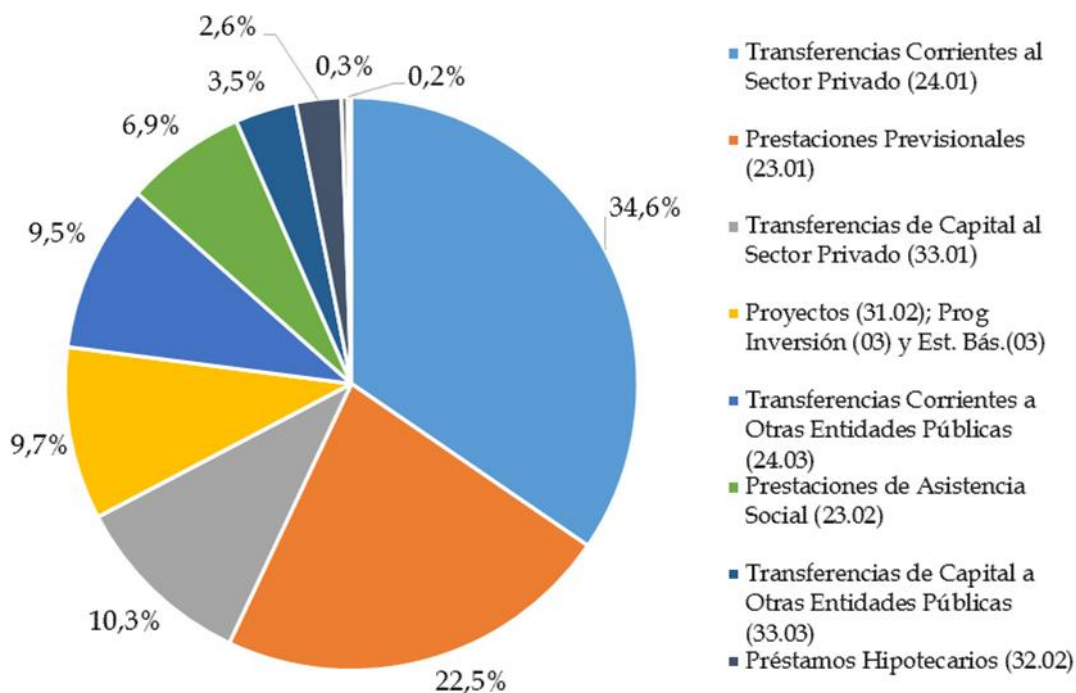
Los proyectos, programas de inversión y estudios básicos que en conjunto suman el 9,7% son los gastos en que se incurre para financiar dichos ítems, incluidos los orientados a la Inversión Sectorial de Asignación Regional. Los estudios básicos permiten generar información sobre personas, recursos físicos o biológicos que permiten elaborar iniciativas de inversión, mientras que los programas de inversión permiten incrementar, recuperar o mantener la capacidad en la generación de beneficios por parte recursos físicos y/o humanos. Por su parte, los proyectos comprenden estudios de pre factibilidad, factibilidad y diseño, así como en la ejecución de obras que permitan mantener o mejorar bienes y servicios públicos.

Las transferencias corrientes a otras entidades del sector público con una participación en el 9,5% del gasto son remitidas a otras organizaciones públicas como municipalidades o fondos establecidos por ley en áreas como salud, educación o desarrollo científico.

Las prestaciones de asistencia social con el 6,9% son los pagos que se efectúan por concepto de seguridad social no condicionadas al pago previo por el beneficiario. En esta categoría caen las asignaciones familiares, las pensiones asistenciales y la garantía estatal de pensiones mínimas, entre otros.

Finalmente, las transferencias de capital a otras entidades del sector público con 3,5% corresponden a aquellas que son remitidas a municipalidades y fondos establecidos por ley para desarrollar por lo general obras de infraestructura vial, obras de saneamiento, infraestructura comunitaria y deportiva, entre otras.

**Gráfico 58.**  
**Distribución del Gasto Público Total de la Futura Región Ñuble por Categoría Presupuestal, año 2017.**  
*(Sobre total de MM\$ 571.413)*



Fuente: ChileIndica 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

Una mirada más detallada de las 1.184 iniciativas ejecutadas durante el 2017 según la categoría de gasto a las que están asociadas se ofrece en el siguiente cuadro. Como se aprecia, en cada categoría se han precisado solamente las principales transferencias, programas, proyectos e inversiones que permiten evidenciar como se materializan diferentes políticas públicas en el gasto público. Sobre todas ellas y no solo la inversión, las autoridades del nivel regional tienen una capacidad relativa para modelar su orientación y/o beneficiarios, sea en coordinación con el Gobierno Central, con las municipalidades o el sector privado.

**Cuadro 61.**  
**Gasto Público Total por Categorías de Presupuestales e Iniciativas Principales en Nueva Región de Ñuble.**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*

Categoría de gasto y Principales Iniciativas	N° iniciativas	Monto en MM\$	%
<b>Transferencias corrientes al sector privado (24.01)</b>	178	197.424	34,55%
Subsidio escolaridad; Subsidio preferencial escolaridad; Programas de alimentación escolar; Subsidio Ruralidad; Convenio Hemodiálisis; Becas; Programa Capacitación Más Capaz; Fondo de Desarrollo Indígena; Comité Desarrollo Productivo BioBío			
<b>Prestaciones previsionales (23.01)</b>	50	128.387	22,47%
Jubilaciones, pensiones y montepíos de 21 comunas; Prestaciones de seguridad social; Convenio Venta Libre Elección; Déficit Cajas Compensación; Subsidio enfermedad y medicina curativa			
<b>Transferencias de capital al sector privado (33.01)</b>	154	58.807	10,29%
Fondo Solidario Elección Vivienda DS-49 varias comunas; Subsidio Extraordinario Reactivación varias comunas; Subsidio Programa Protección Patrimonio; Fondo Tierras y Aguas Indígenas; Subsidio Apoyo Mantenimiento; Proyectos Pagado Comisión Nacional de Riego			
<b>Inversión: Proyectos (31.02); Programas de inversión (31.03) y Estudios básicos (31.01)</b>	187	55.683	9,75%
Construcción canales; Conservación de caminos; Construcción Teatro; Mejoramiento caminos; Reposición centros de salud, reposición puentes; Conservación obras portuarias	176		
Programa Inversión: Transferencia Tecnológica Mejorar Gestión de Riego; Saneamiento Títulos de Derecho Agua Quillón y Portezuelo	3		
Estudios Básicos: Transferencia Proyecto Innovación Encadenamientos Productivos; Pladeco Coelemu; Evaluación Programa FNDR Fomento Productivos; Análisis Fallas Geológicas	8		
<b>Transferencias corrientes a otras entidades públicas (24.03)</b>	223	54.319	9,51%
Fondo Apoyo Educación Pública; Bonific Rec. profesional docentes; Fondo Desarrollo Científico; Convenios con diversas municipalidades; Programas de Adulto Mayor; Programa Salud; Recambio alumbrado público; Asignación desempeño difícil			
<b>Transferencias de capital a otras entidades públicas (33.03)</b>	255	19.815	3,47%
Rep. Estadio Municipal Coihueco; Pro Teatros Regionales; Mejoramiento infraestructura escolar pública; Construcción Villa Conquistador Chelemu; Pavimentación calles e infraestructura municipal; Saneamiento títulos			
<b>Prestaciones de asistencia social (32.02)</b>	106	39.173	6,86%
Pensiones básicas solidarias de vejez, invalidez para diversas comunas			
<b>Préstamos hipotecarios (32.02)</b>	5	14.600	2,55%
Préstamos hipotecarios Chillán, Chillán Viejo; Pemuco; Quillón y Bulnes			
<b>Préstamos de fomento (32.04)</b>	2	1.893	0,33%
Crédito corto y largo plazo apoyo producción silvoagropecuaria			
<b>Otros: Adquisición activos físicos no financiero; Serv. Técnicos y profesionales; Préstamos médicos</b>	24	1.312	0,22%
<b>Total</b>	<b>1.184</b>	<b>571.413</b>	<b>100%</b>

Fuente: ChileIndica 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

### Por Principales Iniciativas según el Monto Asociado a Nivel Regional y por Provincias

Al analizar las primeras 30 iniciativas (programas, proyectos, subvenciones e inversiones) de gasto por monto en Ñuble en 2017 se comprueba que la mayoría (26) están vinculadas al gasto público social, particularmente en las áreas de política de educación, previsión social, vivienda y salud. Estas 26 iniciativas totalizan poco más del 60% del total del gasto de las 1.184 iniciativas ejecutadas en dicho año. Si se consideran las 50 primeras estas

alcanzan a cerca del 68% de los MM\$ 571.413 del 2017, estando 42 de las mismas vinculadas al gasto público social; seleccionando las primeras 100 iniciativas el porcentaje supera ligeramente el 78%.

**Cuadro 62.**  
**Principales Iniciativas de Gasto Público por Servicios y Gasto Total en la Nueva Región de Ñuble**  
**(de Mayor a Menor Monto).**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*

Nº	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total en MM\$	%
1	Subvención de Escolaridad	Seremi de Educación	102.676	18,0%
2	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna Chillán	Instituto de Previsión Social	38.702	6,8%
3	Prestaciones de Seguridad Social	Caja de Previsión de la Defensa Nacional	25.984	4,5%
4	Subvención Preferencial, Ley N°20.248	Seremi de Educación	24.073	4,2%
5	Convenio Venta Libre Elección	Fondo Nacional de Salud	12.187	2,1%
6	Prestamos - Hipotecarios Chillán	Servicio de Vivienda y Urbanización	10.557	1,8%
7	Déficit Cajas de Compensación de Asignación Familiar	Fondo Nacional de Salud	10.149	1,8%
8	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna San Carlos	Instituto de Previsión Social	9.749	1,7%
9	Programa Alimentación Escolar Básica	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	9.728	1,7%
10	Fondo Apoyo Educación Pública	Seremi de Educación	8.452	1,5%
11	Bonificación de Reconocimiento Profesional Ley 20.158	Seremi de Educación	7.359	1,3%
12	Construcción Obras de Mejoramiento Canal de La Luz en Chillán	Dirección de Obras Hidráulicas	7.345	1,3%
13	Fondo Solidario de Elección de Vivienda DS-49 Chillán	Servicio de Vivienda y Urbanización	6.918	1,2%
14	Programa Inversión en la Comunidad Línea Intendencia	Seremi del Trabajo y Previsión Social	6.812	1,2%
15	Beca Mantención Educación Superior	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	6.724	1,2%
16	Subsidio Extraordinario de Reactivación Chillán	Servicio de Vivienda y Urbanización	5.955	1,0%
17	Pensiones Básicas Solidarias De Vejez Comuna Chillán	Instituto de Previsión Social	5.076	0,9%
18	Aporte por Gratuidad Art 49	Seremi de Educación	4.619	0,8%
19	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna Bulnes	Instituto de Previsión Social	4.487	0,8%
20	Subvención por Concentración Art. 16 de la Ley 20.248	Seremi de Educación	4.380	0,8%
21	Programa Alimentación Escolar Enseñanza Media	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	3.958	0,7%
22	Pensiones Básicas Solidarias de Invalidez Comuna Chillán	Instituto de Previsión Social	3.788	0,7%
23	Subsidio Programa de Protección del Patrimonio Familiar DS-255 Chillán	Servicio de Vivienda y Urbanización	3.548	0,6%
24	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna Coelemu	Instituto de Previsión Social	3.499	0,6%
25	Reposición Centro de Cumplimiento Penitenciario de Concepción	Seremi de Justicia	3.347	0,6%
26	Convenio Compra Hemodiálisis	Fondo Nacional de Salud	3.258	0,6%
27	Subsidio de Enfermedad y Medicina Curativa	Seremi de Salud	3.182	0,6%
28	Sistema Integrado de Subsidio DS-1 Chillan	Servicio de Vivienda y Urbanización	2.945	0,5%
29	Jubilaciones, Pensiones Y Montepíos Comuna Yungay	Instituto de Previsión Social	2.887	0,5%
30	Fondo Nacional de Desarrollo Científico Y Tecnológico - FONDECYT	Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica	2.595	0,5%

Fuente: ChileIndica 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

Esto quiere decir que las 1.084 iniciativas restantes explican menos de 22% del gasto público ejecutado en Ñuble en dicho año. Una medida que puede graficar el nivel de atomización que se detecta en las iniciativas de menor monto es analizar el tercio inferior en términos de asignación presupuestal. Así, las 400 iniciativas con menor presupuesto (34% del total de iniciativas) explican solo el 5,8% del gasto público del 2017. Esto significa un promedio de MM\$ 8 anuales por iniciativa que reflejan la fragmentación del gasto en este nivel.

En el caso de Itata, las primeras 30 iniciativas por monto representan el 62,7% de los MM\$ 69.896 del gasto público ejecutado en la futura provincia en 2017 y todas ellas están asociadas al gasto público social. Resulta congruente con el hecho que en esta provincia se observe un alto nivel de envejecimiento que detrás de las 9 iniciativas en educación con el 29,8% del gasto le siga previsión social con 21,4% con 12 iniciativas. En tercer lugar, le siguen las 5 iniciativas en el sector vivienda que representan el 6,1% y salud con el 3,9%.

**Cuadro 63.**  
**Principales Iniciativas de Gasto Público por Servicios y Gasto Total en la Nueva Región de Ñuble**  
**(de Mayor a Menor Monto).**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*

Nº	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total en MM\$	%
1	Subvención de Escolaridad	Seremi de Educación	12.450	17,8%
2	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna Coelemu	Instituto de Previsión Social	3.499	5,0%
3	Prestaciones de Seguridad Social	Caja de Previsión de la Defensa Nacional	3.151	4,5%
4	Subvención Preferencial, Ley N°20.248	Seremi de Educación	2.919	4,2%
5	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna Quirihue	Instituto de Previsión Social	2.454	3,5%
6	Fondo Solidario de Elección Vivienda DS-49 Treguaco	Servicio de Vivienda y Urbanización	1.545	2,2%
7	Convenio Venta Libre Elección	Fondo Nacional de Salud	1.478	2,1%
8	Déficit Cajas de Compensación de Asignación Familiar	Fondo Nacional de Salud	1.231	1,8%
9	Programa de Alimentación Escolar Básica	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	1.180	1,7%
10	Fondo de Apoyo a la Educación Pública	Seremi de Educación	1.025	1,5%
11	Bonificación de Reconocimiento Profesional Ley 20.158	Seremi de Educación	892	1,3%
12	Construcción Servicio de APR San José Las Achiras Cobquecura	Agua Potable Rural	870	1,2%
13	Fondo Solidario de Elección de Vivienda DS-49 Ninhue	Servicio de Vivienda y Urbanización	847	1,2%
14	Programa Inversión en la Comunidad Línea intendencia	Seremi del Trabajo y Previsión Social	826	1,2%
15	Beca Mantención Educación Superior	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	815	1,2%
16	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna Ránquil	Instituto de Previsión Social	742	1,1%
17	Pensiones Básicas Solidarias de Vejez Comuna Coelemu	Instituto de Previsión Social	737	1,1%
18	Construcción Urbanización Villa El Conquistador, Comuna de Coelemu	Gobierno Regional	729	1,0%
19	Pensiones Básicas Solidarias de Vejez Comuna Quirihue	Instituto de Previsión Social	688	1,0%
20	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna Ninhue	Instituto de Previsión Social	625	0,9%
21	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna Cobquecura	Instituto de Previsión Social	579	0,8%
22	Aporte por Gratuidad Art 49	Seremi de Educación	560	0,8%
23	Pensiones Básicas Solidarias de Invalidez Comuna Coelemu	Instituto de Previsión Social	556	0,8%

Nº	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total en MM\$	%
24	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna Portezuelo	Instituto de Previsión Social	543	0,8%
25	Pensiones Básicas Solidarias de Vejez Comuna Cobquecura	Instituto de Previsión Social	537	0,8%
26	Subvención por Concentración Art. 16 de Ley 20.248	Seremi de Educación	531	0,8%
27	Programa Alimentación Escolar Enseñanza Media	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	480	0,7%
28	Construcción Eje Zona Típica Calle Independencia, Cobquecura	Servicio de Vivienda y Urbanización	473	0,7%
29	Construcción Pavimentación Ruta N-48 Ninhue-Torrecilla	Gobierno Regional	464	0,7%
30	Pensiones Básicas Solidarias de Vejez Comuna Ninhue	Instituto de Previsión Social	423	0,6%

Fuente: ChileIndica 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

En Diguillín, las 30 iniciativas más relevantes por monto son el 66,6% de los MM\$ 383.391 del gasto público en 2017 ejecutados en la futura provincia y 28 de ellas están asociadas al gasto público social. Aquí, las 7 iniciativas de educación representan el 30,2% del gasto, mientras previsión social con el mismo número de iniciativas es el 20,0%. Le siguen, en tercer lugar, 6 iniciativas en vivienda con el 8,3% y salud con el 5,0%. Las iniciativas que no están asociadas al gasto social son obras de mejoramiento del Canal de la Luz en Chillán, 1,9% y en el sector justicia.

**Cuadro 64.**  
**Principales Iniciativas de Gasto Público por Servicios y Gasto Total en la Nueva Provincia de Diguillín**  
**(de Mayor a Menor Monto)**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*

Nº	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total en MM\$	%
1	Subvención de Escolaridad	Seremi de Educación	67.750	17,7%
2	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna Chillán	Instituto de Previsión Social	38.702	10,1%
3	Prestaciones de Seguridad Social	Caja de Previsión de la Defensa Nacional	17.145	4,5%
4	Subvención Preferencial, Ley N°20.248	Seremi de Educación	15.884	4,1%
5	Préstamos - Hipotecarios Chillán	Servicio de Vivienda y Urbanización	10.557	2,8%
6	Convenio Venta Libre Elección	Fondo Nacional de Salud	8.041	2,1%
7	Construcción Obras de Mejoramiento Canal de La Luz en Chillán	Dirección de Obras Hidráulicas	7.345	1,9%
8	Fondo Solidario de Elección de Vivienda Ds-49 Chillán	Servicio de Vivienda y Urbanización	6.918	1,8%
9	Déficit Cajas de Compensación de Asignación Familiar	Fondo Nacional de Salud	6.697	1,7%
10	Programa Alimentación Escolar Básica	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	6.419	1,7%
11	Subsidio Extraordinario de Reactivación Chillán	Servicio de Vivienda y Urbanización	5.955	1,6%
12	Fondo Apoyo Educación Pública	Seremi de Educación	5.577	1,5%
13	Pensiones Básicas Solidarias de Vejez Comuna Chillán	Instituto de Previsión Social	5.076	1,3%
14	Bonificación de Reconocimiento Profesional Ley 20.158	Seremi de Educación	4.856	1,3%
15	Programa Inversión en la Comunidad Línea intendencia	Seremi del Trabajo y Previsión Social	4.495	1,2%
16	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna Bulnes	Instituto de Previsión Social	4.487	1,2%
17	Beca Mantención Educación Superior	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	4.437	1,2%

N°	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total en MM\$	%
18	Pensiones Básicas Solidarias de Invalidez Comuna Chillán	Instituto de Previsión Social	3.788	1,0%
19	Subsidio Programa de Protección del Patrimonio Familiar Ds-255 Chillán	Servicio de Vivienda y Urbanización	3.548	0,9%
20	Aporte por Gratuidad Art 49	Seremi de Educación	3.048	0,8%
21	Sistema Integrado de Subsidio Ds-1 Chillán	Servicio de Vivienda y Urbanización	2.945	0,8%
22	Subvención por Concentración Art. 16 de Le Ley 20.248	Seremi de Educación	2.890	0,8%
23	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna Yungay	Instituto de Previsión Social	2.887	0,8%
24	Programa Alimentación Escolar Enseñanza Media	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	2.612	0,7%
25	Programas de Protección Para Niños/as, y/o Adolescentes Vulnerados en sus Derechos (Programas), Chillán	Servicio Nacional de Menores	2.301	0,6%
26	Convenios con Municipalidades y otras Entidades Públicas Comuna de Chillan	Junta Nacional de Jardines Infantiles	2.297	0,6%
27	Reposición Centro de Cumplimiento Penitenciario de Concepción	Seremi de Justicia	2.209	0,6%
28	Convenio Compra Hemodiálisis	Fondo Nacional de Salud	2.150	0,6%
29	Subsidio de Enfermedad y Medicina Curativa	Seremi de Salud	2.099	0,5%
30	Subsidio Extraordinario de Reactivación Bulnes	Servicio de Vivienda y Urbanización	2.053	0,5%

Fuente: ChileIndica 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

Finalmente, en Punilla el 66,9% de los MM\$ 118.126 se concentra en los primeros 30 proyectos de los cuales 27 son gasto público social.

Educación nuevamente representa la parte más significativa con 31,9% seguido de previsión social con 21,1%; ambos con 9 iniciativas cada uno. A continuación, siguen 4 iniciativas de salud y 5 de vivienda que participan con el 5,8% y el 5,6% respectivamente. Las iniciativas restantes se encuentran vinculadas a obras de infraestructura vial y comunitaria, así como el sector justicia.



**Cuadro 65.**  
**Principales Iniciativas de Gasto Público por Servicios y Gasto Total en la Nueva Provincia de Punilla**  
**(de Mayor a Menor Monto).**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*

Nº	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total en MM\$	%
1	Subvención de Escolaridad	Seremi de Educación	22.475	19,0%
2	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna San Carlos	Instituto de Previsión Social	9.749	8,3%
3	Prestaciones de Seguridad Social	Caja de Previsión de la Defensa Nacional	5.688	4,8%
4	Subvención Preferencial, Ley N° 20.248	Seremi de Educación	5.270	4,5%
5	Convenio Venta Libre Elección	Fondo Nacional de Salud	2.668	2,3%
6	Subsidio Programa de Protección Del Patrimonio Familiar Ds-255 San Carlos	Servicio de Vivienda y Urbanización	2.403	2,0%
7	Déficit Cajas de Compensación de Asignación Familiar	Fondo Nacional de Salud	2.222	1,9%
8	Pensiones Básicas Solidarias de Vejez Comuna San Carlos	Instituto de Previsión Social	2.150	1,8%
9	Programa Alimentación Escolar Básica	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	2.129	1,8%
10	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna Coihueco	Instituto de Previsión Social	2.028	1,7%
11	Fondo Apoyo Educación Pública	Seremi de Educación	1.850	1,6%
12	Sistema Integrado de Subsidio Ds-1 San Carlos	Servicio de Vivienda y Urbanización	1.614	1,4%
13	Bonificación de Reconocimiento Profesional Ley 20.158	Seremi de Educación	1.611	1,4%
14	Programa Inversión en la Comunidad Línea intendencia	Seremi del Trabajo y Previsión Social	1.491	1,3%
15	Beca Mantenimiento Educación Superior	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	1.472	1,2%
16	Pensiones Básicas Solidarias de Invalidez Comuna San Carlos	Instituto de Previsión Social	1.442	1,2%
17	Reposición Centro de Salud Familiar Coihueco	Servicio de Salud Ñuble	1.289	1,1%
18	Mejoramiento Caminos Territorio Punilla, Prov. De Ñuble	Gobierno Regional	1.175	1,0%
19	Reposición Estadio Municipal de Coihueco	Gobierno Regional	1.078	0,9%
20	Aporte por Gratuidad Art 49	Seremi de Educación	1.011	0,9%
21	Subvención por Concentración Art. 16 De Le Ley 20.248	Seremi de Educación	959	0,8%
22	Subsidio Extraordinario de Reactivación San Carlos	Servicio de Vivienda y Urbanización	911	0,8%
23	Pensiones Básicas Solidarias de Vejez Comuna Coihueco	Instituto de Previsión Social	879	0,7%
24	Programa Alimentación Escolar Enseñanza Media	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	866	0,7%
25	Fondo Solidario de Elección de Vivienda Ds-49 San Carlos	Servicio de Vivienda y Urbanización	849	0,7%
26	Fondo Solidario de Elección de Vivienda Ds-49 Coihueco	Servicio de Vivienda y Urbanización	798	0,7%
27	Jubilaciones, Pensiones y Montepíos Comuna San Nicolás	Instituto de Previsión Social	779	0,7%
28	Reposición Centro de Cumplimiento Penitenciario de Concepción	Seremi de Justicia	733	0,6%
29	Pensiones Básicas Solidarias de Invalidez Comuna Coihueco	Instituto de Previsión Social	723	0,6%
30	Convenio Compra Hemodiálisis	Fondo Nacional de Salud	713	0,6%

Fuente: ChileIndica 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

## Por Áreas de Política Pública Significativas para el Desarrollo de la Nueva Región

En base a temas identificados por las autoridades políticas de la nueva región<sup>87</sup>, se hizo un análisis con mayor detalle sobre la ejecución de iniciativas asociadas con cinco temas de política pública que se detallan en el Cuadro 66 y que se describen más extensamente en las siguientes páginas.

**Cuadro 66.**  
**Gasto Público en Áreas de Política Específica en Nueva Región de Ñuble en 2017.**  
(Cifras en MM\$ de 2017)

Área de Política	Total en MM\$	%
Riego	10.906	1,9%
Área Silvoagropecuaria	7.888	1,4%
Agua Potable y Servicios Sanitarios	4.281	0,7%
Turismo	791	0,1%
Adulto Mayor <sup>88</sup>	3.084	0,5%

Fuente: ChileIndica 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

Las 16 iniciativas de riego ejecutadas en 2017 que se describen en el Cuadro 67 representaron el 1,9% del total del gasto público en dicho año, con un monto de MM\$ 10.906 (Cuadro 66). De estos, 8 son obras o tareas de conservación de embalses, riberas o sistemas de aguas lluvia, mientras 3 son de construcción de embalses o canales, entre ellas el emblemático Embalse de Punilla con una etapa inicial. No obstante, la obra más significativa presupuestariamente es el Mejoramiento del Canal de la Luz en Chillán con MM\$ 7.345. Las restantes 8 iniciativas son análisis y estudios técnicos de sistemas de riego mayoritariamente asociados al Río Ñuble.

En términos de los actores públicos involucrados, el principal en términos presupuestales es la Dirección de Obras Hidráulicas del Ministerio de Obras Públicas (MOP) con el 78% del gasto en esta área de política, seguido de la Comisión Nacional de Riego del Ministerio de Agricultura con el 21% y del Sistema de Administración de Concesiones del MOP con poco más de 1%.

---

<sup>87</sup> El análisis en mayor profundidad de las iniciativas de estas áreas de política pública fueron solicitadas por la ex Delegada Presidencial, Sra. Lorena Vera, y fueron confirmadas como relevantes para el desarrollo de la nueva región por el actual Delegado, Sr. Martín Arrau.

<sup>88</sup> El monto de intervenciones en adultos mayores no incorpora transferencias por concepto jubilaciones, bonos y salud.

**Cuadro 67.**  
**Principales Iniciativas de Gasto Público en Agua para Riego en Nueva Región de Ñuble por Servicios**  
**Involucrados en 2017.**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*

N.º	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total en MM\$
1	Análisis Técnicos y Económicos Sistema de Riego Río Ñuble	Dirección de Obras Hidráulicas	0
2	Conservación de Riberas, Cauces Naturales, Sistema Fluvial Andalien. Dirección de Obras Hidráulicas	Dirección de Obras Hidráulicas	23
3	Conservación Obras de Riego Fiscales 2016-2018 Región del BioBío	Dirección de Obras Hidráulicas	108
4	Conservación Obras Fluviales 2016-2018 Región del BioBío	Dirección de Obras Hidráulicas	100
5	Conservación Sistemas de Aguas Lluvias 2016-2018 Región del BioBío	Dirección de Obras Hidráulicas	83
6	Conservación Sistemas de Aguas Lluvias Región del BioBío 2013-2014	Dirección de Obras Hidráulicas	30
7	Conservación y Rehabilitación Embalse San Jorge, San Carlos, VIII Región	Dirección de Obras Hidráulicas	514
8	Conservación y Rehabilitación Embalse Tucapel VIII Región	Dirección de Obras Hidráulicas	41
9	Conservación y Reparación Obras Embalse Coihueco	Dirección de Obras Hidráulicas	2
10	Construcción Embalse Punilla Región Del BioBío	Dirección de Obras Hidráulicas	4
11	Construcción Obras de Mejoramiento Canal de La Luz en Chillán	Dirección de Obras Hidráulicas	7.345
12	Construcción Sistema Regadío Embalse Zapallar Río Diguillín, Ñuble	Dirección de Obras Hidráulicas	125
	<b>Subtotal</b>		<b>8.376</b>
13	Análisis Técnicos y Económicos Sistema de Riego Río Ñuble	Comisión Nacional de Riego	2.273
14	Análisis Técnicos y Económicos Sistema de Riego Río Ñuble	Comisión Nacional de Riego	78
	<b>Subtotal</b>		<b>2.350</b>
15	Análisis Técnicos y Económicos Sistema de Riego Río Ñuble	Administración Sistema de Concesiones MOP	34
16	Análisis Técnicos y Económicos Sistema de Riego Río Ñuble	Administración Sistema de Concesiones MOP	145
	<b>Subtotal</b>		<b>180</b>
	<b>Total</b>		<b>10.906</b>

Fuente: ChileIndica 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

Como se observa en el cuadro a continuación, las 38 iniciativas en el área Silvoagropecuarias en curso en el 2017 suman MM\$ 7.888 y constituyen el 1,4% del gasto público en Ñuble. El Servicio Público principal que concentra el 88% del gasto en esta área de política es el Instituto de Desarrollo Agropecuario con MM\$ 6.959 a través de sus principales programas orientados a comercialización, agricultura sustentable y asociatividad, además de programas focalizados en apoyar a productores afectados por los incendios forestales del 2017.

En segundo lugar, se encuentra el Servicio Agrícola y Ganadero con un programa orientado a recuperar suelos agropecuarios degradados o mantener los ya recuperados por un monto de MM\$ 584 da cuenta del 7% del gasto en esta área de política. Por su parte, la SEREMI de Agricultura, desarrolló 17 iniciativas con montos relativamente pequeños por un valor total de MM\$ 302. Con respecto a la Corporación Nacional Forestal solamente se identifican 2 iniciativas en el periodo asociadas con el Fondo de Investigación del Bosque Nativo que suman MM\$ 5.

**Cuadro 68.**  
**Principales Iniciativas de Gasto Público en Agua para Riego en Nueva Región de Ñuble**  
**por Servicios Involucrados en 2017.**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*

N°	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total
1	Fondo de Investigación del Bosque Nativo Concurso VII 28/2016 Bernardo Vásquez	Corporación Nacional Forestal	4
2	Fondo para Investigación del Bosque Nativo Concurso V 01/2014 Francis Dube	Corporación Nacional Forestal	1
	<b>Subtotal</b>		<b>5</b>
3	Proyectos de Promoción de Exportaciones	Dirección de Promoción de Exportaciones	34
4	Diseño de Chile a la Stockholm Furniture & Light Fair	Dirección de Promoción de Exportaciones	2
5	Introducción de Productos gourmet en base a Trufas negras a EEUU	Dirección de Promoción de Exportaciones	1
6	Misión de Prospección a la Rep. Dominicana y Cuba	Dirección de Promoción de Exportaciones	0
	<b>Subtotal</b>		<b>38</b>
7	Crédito de Corto Plazo de apoyo a la Producción Silvoagropecuaria	Instituto de Desarrollo Agropecuario	1.326
8	Programa de Desarrollo de Acción Local PRODESAL	Instituto de Desarrollo Agropecuario	1.026
9	Financiamiento de Emergencia para productores afectados por los Incendios Forestales	Instituto de Desarrollo Agropecuario	923
10	Programa de Desarrollo de Acción Local - PRODESAL	Instituto de Desarrollo Agropecuario	870
11	Programa de Desarrollo Territorial Indígena	Instituto de Desarrollo Agropecuario	593
12	Crédito de Largo Plazo de apoyo a la Producción Silvoagropecuaria	Instituto de Desarrollo Agropecuario	567
13	Sistema de Incentivos Ley 20.412	Instituto de Desarrollo Agropecuario	518
14	Programa de Riego INDAP	Instituto de Desarrollo Agropecuario	296
15	Servicio de Asesoría Técnica - SAT	Instituto de Desarrollo Agropecuario	254
16	Programa Desarrollo Inversiones	Instituto de Desarrollo Agropecuario	231
17	Alianzas Productivas	Instituto de Desarrollo Agropecuario	183
18	Praderas Suplementarias	Instituto de Desarrollo Agropecuario	137
19	Servicio Desarrollo Capacidades Productivas y Empresariales	Instituto de Desarrollo Agropecuario	24
20	Convenio INDAP-PRODEMU	Instituto de Desarrollo Agropecuario	10
	<b>Subtotal</b>		<b>6.959</b>
21	Gestión de iniciativas de Arrastre - FIA	Seremi de Agricultura	55
22	Actualización de plantaciones forestales	Seremi de Agricultura	29
23	Programa de Conservación y uso de Recursos Genéticos Forestales	Seremi de Agricultura	28
24	Tensiones admisibles de especies madereras para la construcción	Seremi de Agricultura	22
25	Desarrollo de Sistemas Agroforestales. Reporte 2017	Seremi de Agricultura	17
26	Instituto de Investigaciones Agropecuarias-INIA	Seremi de Agricultura	17
27	Programa de Mejoramiento Genético de Especies Nativas y/o Exóticas de Interés Forestal	Seremi de Agricultura	16
28	Restauración de bosques nativos y formaciones xerofíticas de alto valor ecológico	Seremi de Agricultura	16
29	Gestión forestal para la protección del agua en pequeñas cuencas forestales del centro sur de Chile	Seremi de Agricultura	13
30	Capacidades admisibles de un producto de ingeniería en madera para la construcción.	Seremi de Agricultura	13
31	Tensiones admisibles de tableros de madera.	Seremi de Agricultura	13
32	Tratamientos silvícolas para el Bosque Nativo con enfoque eco sistémico y caracterización de sus especies - INFOR	Seremi de Agricultura	12
33	9-Cartografía y base de datos de propiedades rurales representada a escala 1:10.000 sobre orto imágenes satelitales	Seremi de Agricultura	11
34	Fortalecimiento y desarrollo de opciones forestales para el uso de la biomasa de bosques en la generación de energía a nivel país	Seremi de Agricultura	11
35	Recuperación de bosques nativos degradados. Reporte 2017	Seremi de Agricultura	11
36	Gestión eficiente de plantaciones forestales orientados a pequeños propietarios forestales	Seremi de Agricultura	11
37	Investigación silvícola y tecnológica en Productos Forestales no	Seremi de Agricultura	7

N°	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total
	Madereros (PFNM) generados en ecosistemas boscosos		
	<b>Subtotal</b>		<b>302</b>
38	Sistema de Incentivos para Sustentabilidad Agroambiental de los Suelos Agropecuarios	Servicio Agrícola y Ganadero	584
	<b>Subtotal</b>		<b>584</b>
	<b>Total</b>		<b>7.888</b>

Fuente: ChileIndica 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

Por su parte, las 67 iniciativas de Agua Potable y Servicios Sanitarios en ejecución en 2017 representaron el 0,7% del gasto público total con MM\$ 4.281 (ver Cuadro 66). Como se puede advertir en el siguiente cuadro, la mayoría son iniciativas en centros poblados de comunas rurales, ubicadas entre las comunas con indicadores de pobreza por ingreso y multidimensional elevadas<sup>89</sup>. Los servicios públicos responsables son tres, siendo el más relevante por la cantidad de proyectos y por monto la Subsecretaría de Desarrollo Regional con MM\$ 1.826 (43%) y 53 iniciativas, seguido de Agua Potable Rural con MM\$ 1.742 (41%), y 3 iniciativas y el Gobierno Regional con MM\$ 713 y 9 iniciativas.

**Cuadro 69.**  
**Principales Iniciativas de Gasto Público en Agua Potable en Nueva Región de**  
**Ñuble por Servicios Involucrados en 2017.**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*

N°	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total en MM\$
1	Construcción Servicio A.P.R. de Pilicura (Cobquecura)	Agua Potable Rural	7
2	Construcción Servicio de Agua Potable Rural de Junquillo San Carlos	Agua Potable Rural	377
3	Construcción Servicio de Agua Potable Rural Selva Negra, San Ignacio	Agua Potable Rural	488
4	Construcción Servicio de APR San José Las Achiras Cobquecura	Agua Potable Rural	870
	<b>Subtotal</b>		<b>1.742</b>
5	Abastecimiento de Agua Potable Sector Manque Sur, Quillón	Subsecretaría de Desarrollo Regional	32
6	Abasto Individual de Agua Potable Sector Santo Domingo, Comuna de Pinto	Subsecretaría de Desarrollo Regional	169
7	Actualización Diseño de Agua Potable y Alcantarillado de Aguas Servidas Sector El Bajo, Chillan Viejo	Subsecretaría de Desarrollo Regional	8
8	Ampliación Territorio Operacional Agua Potable y Alcantarillado Sector Urbano, Soluciones Sanitarias Rurales.	Subsecretaría de Desarrollo Regional	43
9	Asesoría a la Inspección Técnica Estudio de Proyecto Sanitario para San Fabián	Subsecretaría de Desarrollo Regional	5
10	Asesoría ITE Proyecto Reformulación Alcantarillado San Fabián	Subsecretaría de Desarrollo Regional	48
11	Asistencia Técnica a Equipos Municipales Formuladores de Proyectos para abordar la demanda Local de Acceso al Agua para el Consumo Humano	Subsecretaría de Desarrollo Regional	3
12	Asistencia Técnica Agua Potable Rural y Saneamiento Sanitario Diversos Sectores	Subsecretaría de Desarrollo Regional	2

<sup>89</sup> Para mayores detalles ver capítulo IV. Dimensión Social.

Nº	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total en MM\$
13	Asistencia Técnica Para el Levantamiento y Diseño de Iniciativas Asociativas en Saneamiento Sanitario, Residuos, F.P. E Infraestructura. T. Punilla	Subsecretaria de Desarrollo Regional	25
14	Asistencia Técnica para la elaboración de Proyectos de Agua Para el Consumo Humano 2016-2017	Subsecretaria de Desarrollo Regional	1
15	Asistencia Técnica Para Saneamiento Sanitario En La Comuna De Yungay	Subsecretaria de Desarrollo Regional	7
16	Asistencia Técnica Programa de Saneamiento Rural	Subsecretaria de Desarrollo Regional	17
17	Asistencia Técnica Proyectos de Saneamiento 2016	Subsecretaria de Desarrollo Regional	24
18	Asistencia Técnica Saneamiento Sanitario y Agua Potable Rural Diversos Sectores	Subsecretaria de Desarrollo Regional	10
19	Catástrofe Comuna de Quirihue, Reposición Sistema de Abastecimiento de Agua por Localidades Rurales aisladas	Subsecretaria de Desarrollo Regional	32
20	Catástrofe en Portezuelo. Reposición Sistema de Abastecimiento de Agua Diversas Localidades Rurales Aisladas	Subsecretaria de Desarrollo Regional	30
21	Catástrofe Incendio por Contaminación de Afluente APR San Fabián de Alico	Subsecretaria de Desarrollo Regional	58
22	Catástrofe Reposición Sistema de Abastecimiento de Agua Localidades Rurales Aisladas Diversos Sectores.	Subsecretaria de Desarrollo Regional	60
23	Conservación de Caminos-Alcantarillas y Canales Aguas Lluvias Distintos Sectores, Comuna de Treguaco	Subsecretaria de Desarrollo Regional	30
24	Constitución Derechos de Aprovechamientos De Aguas Subterráneas Comités APR Batuco, Cancha Los Botones, Alto Centro, El Barco, Checura, Comuna Ránquil	Subsecretaria de Desarrollo Regional	6
25	Construcción APR Sector el Guanaco	Subsecretaria de Desarrollo Regional	20
26	Construcción Captación y Acumulación APR Villa Palermo, Quillón	Subsecretaria de Desarrollo Regional	2
27	Construcción Captación, Acumulación y Distribución APR Pangalillo - Los Francos, El Carmen	Subsecretaria de Desarrollo Regional	100
28	Construcción de Alcantarillado Calle Chacabuco (28 Viv), San Carlos.	Subsecretaria de Desarrollo Regional	36
29	Construcción de Soluciones Sanitarias de Alcantarillado, Población Brasil	Subsecretaria de Desarrollo Regional	65
30	Construcción Sistema de Agua Potable Rural Sector Los Planes	Subsecretaria de Desarrollo Regional	59
31	Construcción Sistema De APR, Sector Cancha Los Botones	Subsecretaria de Desarrollo Regional	17
32	Construcción Sistema Red de Agua Potable Rural Los Alpes	Subsecretaria de Desarrollo Regional	90
33	Contratación de Profesionales para Diseño de Proyectos de Saneamiento Sanitario	Subsecretaria de Desarrollo Regional	1
34	Contratación de Profesionales para el Diseño de Iniciativas Asociadas a Saneamiento Sanitario en Diversos Sectores del Territorio Punilla	Subsecretaria de Desarrollo Regional	58
35	Desarrollo de Proyectos de Saneamiento Sanitario, Comuna de Ránquil.	Subsecretaria de Desarrollo Regional	13
36	Diseño Proyecto de Alcantarillado y Planta de Tratamiento de Aguas Servidas Sector Ninquihue Comuna de San Carlos	Subsecretaria de Desarrollo Regional	42
37	Diseño Saneamiento Sanitario Bulnes Urbano.	Subsecretaria de Desarrollo Regional	41
38	Diseño Saneamiento Sanitario Integral Talquipén-Coihueco	Subsecretaria de Desarrollo Regional	23
39	Diseño Sistemas de Agua Potable Rural y Soluciones Particulares Sectores Rurales Comuna de Ninhue 2014	Subsecretaria de Desarrollo Regional	11
40	Estudio Ampliación y Mejoramiento Sistema de Agua Potable Rural de Tres Esquinas, San Carlos	Subsecretaria de Desarrollo Regional	6
41	Estudio Técnico Para el Desarrollo de Iniciativa del Uso en Riego de Agua tratada por PTAS en La Comuna de San Ignacio	Subsecretaria de Desarrollo Regional	5
42	Extensión Red de Agua Potable Sector Lomas de San Damián.	Subsecretaria de Desarrollo Regional	50

Nº	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total en MM\$
		Regional	
43	Extensión Red de Agua Potable Varios Sectores	Subsecretaria de Desarrollo Regional	9
44	Extensión Sistema de Agua Potable Rural Rincomavida	Subsecretaria de Desarrollo Regional	26
45	Financiamiento de Profesionales de Apoyo Unidad de Proyectos Sanitarios.	Subsecretaria de Desarrollo Regional	4
46	Formulación y Diseño de Soluciones Sanitarias Colectivas e Individuales y Construcción de Sistemas De A.P.R. Colectivos e Individuales en Varios Sectores	Subsecretaria de Desarrollo Regional	8
47	Mejoramiento Planta de Tratamiento Aguas Servidas San Nicolás	Subsecretaria de Desarrollo Regional	1
48	Mejoramiento Sistema A.P.R. Villa Los Maitenes, Ruca pequén	Subsecretaria de Desarrollo Regional	45
49	Reparación Red de Evacuación de Aguas Servidas Sector Pablo Neruda, Comuna de Quirihue	Subsecretaria de Desarrollo Regional	78
50	Reparación y Mejoramiento APR Sector Lourdes	Subsecretaria de Desarrollo Regional	16
51	Sistema Agua Potable Rural Sector Alto Changaral	Subsecretaria de Desarrollo Regional	99
52	Sistema de Distribución Agua Potable Sector Lucumavida Norte	Subsecretaria de Desarrollo Regional	3
53	Sistema de Impulsión, Almacenamiento y Distribución Agua Potable Sector El Almendro	Subsecretaria de Desarrollo Regional	91
54	Soluciones de Abastecimiento de Agua Potable Rural Sector Cerro Ninhue	Subsecretaria de Desarrollo Regional	22
55	Soluciones de Abastecimiento de Agua Potable Rural Sector La Isla	Subsecretaria de Desarrollo Regional	83
56	Soluciones Individuales de Agua Potable Rural Sector Aline, Comuna de Ñiquén.	Subsecretaria de Desarrollo Regional	29
57	Soluciones Sanitarias Diversos Sectores, San Fabián	Subsecretaria de Desarrollo Regional	26
58	Urbanización Diversos Sectores Comuna de Treguaco, Catastro Redes Sanitarias Existentes y Construcción de Sistemas de A.P.R Colectivos e Individuales	Subsecretaria de Desarrollo Regional	38
	<b>Subtotal</b>		<b>1.826</b>
59	Construcción Captación Y Acumulación A.P.R Capilla Norte, El Carmen	Gobierno Regional	39
60	Construcción Pozo Inst. Sis. de Abastecimiento Agua Primario Sector Pablo Neruda	Gobierno Regional	70
61	Construcción Pozo Profundo Sector El Rincón	Gobierno Regional	13
62	Construcción Pozo Profundo Sector Trilaleo	Gobierno Regional	20
63	Construcción Pozo Profundo y Estanque, Sector Batuco	Gobierno Regional	8
64	Construcción Saneamiento Sanitario Estación Ñiquén, Comuna de Ñiquén	Gobierno Regional	457
65	Habilitación Sistema A.P.R Buenos Aires	Gobierno Regional	39
66	Mejoramiento Paso Aguas Lluvias Sector Caminos Rurales Comuna Ninhue	Gobierno Regional	60
67	Prospección Geofísica Sector Rural Déficit Hídrico Valle del Itata	Gobierno Regional	6
	<b>Subtotal</b>		<b>713</b>
	<b>Total</b>		<b>4.281</b>

Fuente: ChileIndica 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

Las dos últimas áreas de política pública que se describen son las de Turismo y Adulto Mayor. Las 9 iniciativas de turismo con MM\$ 791 son el 0,1% del gasto en 2017 que tienen como responsables a cuatro actores públicos. El primero es el Gobierno Regional con

cuatro iniciativas por MM\$ 521 que representan el 65% del gasto en esta área, seguido del Servicio Nacional de Turismo con tres iniciativas con MM\$ 207 que dan cuenta del 21% de este gasto a través de la ejecución de programas hacia grupos de usuarios focalizados. Finalmente, el Servicio Nacional del Adulto Mayor y la SUBDERE aparecen con una iniciativa, respectivamente.

Por su parte, se llevaron a cabo 14 iniciativas focalizadas en adultos mayores que totalizan MM\$ 3.084, el 0,5% del gasto público en Ñuble en 2017, como se aprecia en el Cuadro 70. Aquí, se combinan programas de diversos sectores, entre ellos programas regulares del Servicio Nacional del Adulto Mayor (SENAMA) que representan el 45% del gasto en esta área de política pública con un programa de alimentación complementaria del sector salud con 29%. Otras iniciativas de menor envergadura fueron ejecutadas por el sector Desarrollo Social, Vivienda y Turismo.

**Cuadro 70.**  
**Principales Iniciativas de Gasto Público en Turismo en Nueva Región de Ñuble por Servicios Públicos Responsables en 2017.**

N°	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total en MM\$
1	Programa Gira de Estudio	Servicio Nacional de Turismo	61
2	Programa Turismo Familiar	Servicio Nacional de Turismo	45
3	Programa Vacaciones Tercera Edad	Servicio Nacional de Turismo	101
4	Programa Turismo Social Para el Adulto Mayor	Servicio Nacional del Adulto Mayor	8
5	“Habilitación y Recuperación de Playas para el Turismo en Iglesia de Piedra, Lobería, Buchupuepe y Rinconada en Cobquecura”	Subsecretaría de Desarrollo Regional	55
6	Transferencia Actualización de la Política Regional de Turismo	Gobierno Regional	10
7	Transferencia Fortalecimiento del Rock como Producto Turístico Regional	Gobierno Regional	99
8	Transferencia Fortalecimiento Integral de la Industria Turística Regional	Gobierno Regional	115
9	Difusión y Fortalecimiento del Turismo Hist. Cultural Valle del Itata	Gobierno Regional	297
	<b>Total</b>		<b>791</b>

Fuente: ChileIndica 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.



**Cuadro 71.**  
**Principales Iniciativas de Gasto Público en Adultos Mayores en Nueva Región de Ñuble por Servicios Públicos Responsables en 2017.**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*

N°	Nombre de Iniciativa	Servicio Responsable	Total en MM\$
1	Construcción Centro de Día Adulto Mayor Chillán	Servicio Nacional del Adulto Mayor	1.044
2	Fondo Nacional del Adulto Mayor	Servicio Nacional del Adulto Mayor	108
3	Programa Centros Diurnos del Adulto Mayor	Servicio Nacional del Adulto Mayor	11
4	Programa de Buen Trato al Adulto Mayor	Servicio Nacional del Adulto Mayor	0
5	Programa de Escuelas de Formación para Dirigentes Mayores	Servicio Nacional del Adulto Mayor	2
6	Programa Envejecimiento Activo	Servicio Nacional del Adulto Mayor	8
7	Programa Fondo Subsidio ELEAM	Servicio Nacional del Adulto Mayor	218
8	Programa Turismo Social para el Adulto Mayor	Servicio Nacional del Adulto Mayor	8
9	Programa Voluntariado País de Mayores	Servicio Nacional del Adulto Mayor	5
10	Programa de Alimentación Complementaria del Adulto Mayor	Seremi de Salud	904
11	Programa Vacaciones Tercera Edad	Servicio Nacional de Turismo	101
12	Programa de Apoyo Integral al Adulto Mayor - Vínculos Subsistema Seguridades y Oportunidades	Seremi de Desarrollo Social	174
13	Construcción 20 viviendas tuteladas para Adulto Mayor, El Carmen	Servicio de Vivienda y Urbanización	6
14	Construcción 20 viviendas tuteladas para Adulto Mayor, Quillón	Servicio de Vivienda y Urbanización	496
	<b>Total</b>		<b>3.084</b>

Fuente: ChileIndica 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018]. Elaboración propia.

## V.5. La Efectividad de las Inversiones en los FNDR en Ñuble

En base a un estudio del CEDER (2017) es posible hacer una aproximación a indicadores de efectividad en las inversiones que se realizan en Ñuble y sus provincias y comunas, específicamente sobre aquellas desarrolladas a través del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR). El análisis se realiza para un periodo de 7 años entre 2010 y 2016.

Lo primero que pone en evidencia el Cuadro 72 es que durante el periodo Ñuble es la segunda provincia, detrás de Concepción, que planificó más proyectos, 66 en promedio por año, muy por encima del promedio de Arauco con 49 y BioBío con 48. Sin embargo, de estos solamente logró ejecutar en promedio 29 por año, lo que representa el 43,9% de lo planificado originalmente.

Esta relación entre proyectos ejecutados sobre planificados es muy baja, si bien es ligeramente mejor que entre las otras tres provincias de la región de BioBío. La región tiene un promedio regional anual del 46,8%. Este promedio que es un indicador de efectividad es el más bajo del país. El promedio anual a nivel nacional está en 61,2% para el periodo 2010-2016.

**Cuadro 72.**  
**Composición Intrarregional de Proyectos FNDR en Provincias de BioBío e Indicador de Efectividad:**  
**Promedio Anual (2010-2016).**  
*(Cifras en MM\$ de 2017)*

Provincias de BioBío	Proyectos Planificados		Proyectos Ejecutados		Proyectos Ejecutados/ Planificados
	Nº Promedio Anual	% Distribución	Nº Promedio Anual	% Distribución	
Arauco	49	16,7%	23	16,8%	46,9%
BioBío	48	16,4%	23	16,8%	47,9%
Concepción	79	27,0%	35	25,5%	44,3%
Ñuble	66	22,5%	29	21,2%	44,1%
Sin ident. Prov/comuna	51	17,4%	27	19,7%	52,9%
<b>Total</b>	<b>293</b>	<b>100,0%</b>	<b>137</b>	<b>100,0%</b>	<b>46,8%</b>

Fuente: Elaboración propia con base en Informe CEDER 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018].

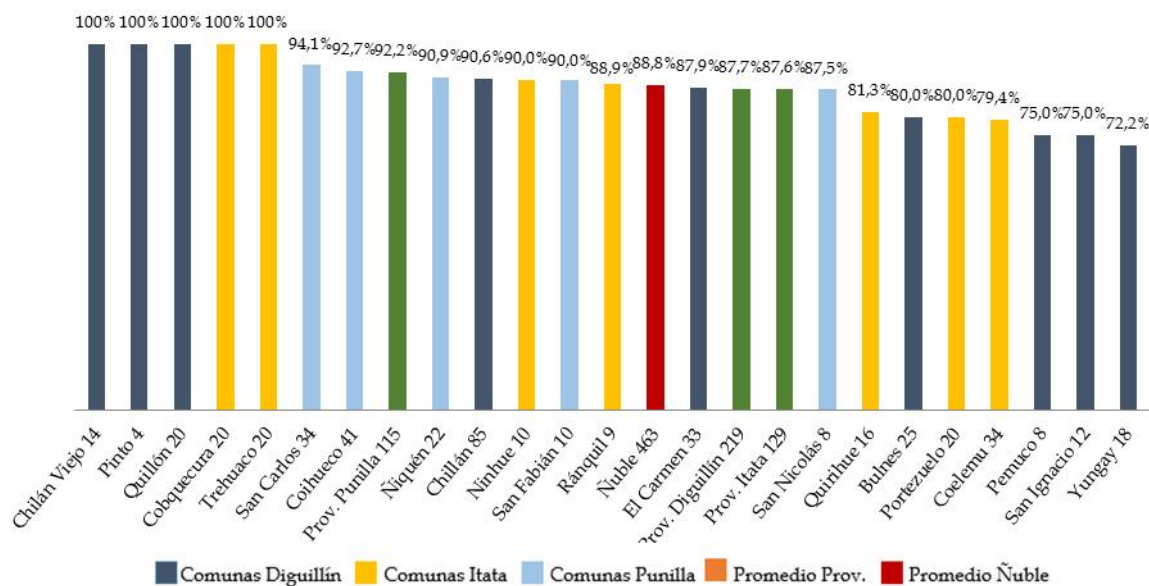
Focalizando el análisis en Ñuble, entre sus tres futuras provincias y las 21 comunas, se observa en el Gráfico 46 que el 88,8% de los proyectos planificados recibieron la recomendación técnica favorable para su ejecución. Es decir, en total en Ñuble se planificaron 463 proyectos en el periodo y 411 (columna en rojo) recibieron una positiva recomendación técnica.

A nivel provincial (columnas en naranja) son las comunas de la provincia de Punilla las que tienen en conjunto un mejor desempeño con un 92,2% de recomendación favorable para sus 115 proyectos planificados. Sin embargo, la diferencia con Itata con 87,6% de recomendación favorable no es significativa. Donde se aprecia diferencias significativas es a nivel comunal. Como se puede comprobar, los mayores niveles de logro pero también los más bajos niveles de aprobación se encuentran entre comunas de la provincia de Diguillín (columnas en azul oscuro).

En el tercio superior de la clasificación de comunas con mayor porcentaje de proyectos con recomendación técnica favorable se encuentran tres con niveles de pobreza superior al promedio regional (20,6%) como son Pinto, Cobquecura y San Carlos. En este mismo grupo, se encuentran dos las comunas con niveles de urbanización más alto como son Chillán Viejo y San Carlos.

Gráfico 59.

Número de Proyectos FNDR Planificados que Recibieron Recomendación Técnica Favorable de Ejecución (RS) en Provincias y Comunas de la Nueva Región de Ñuble: Promedio Anual (2010-2016).



Fuente. Elaboración propia con base en Informe CEDER 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018].

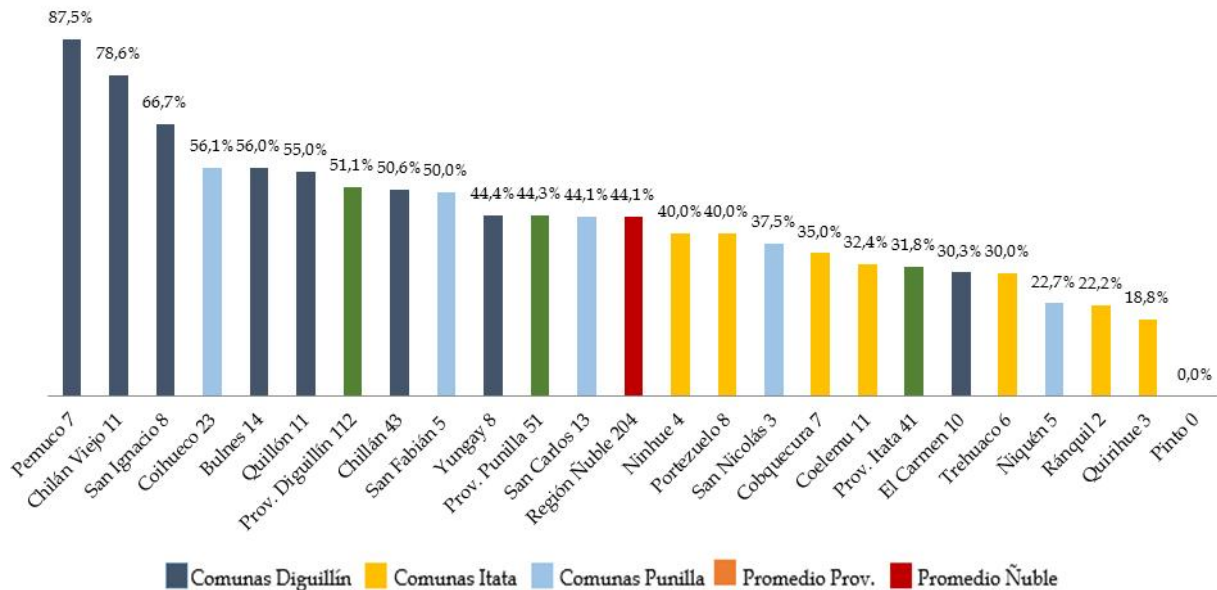
Ahora bien, cuando se analiza cuántos proyectos realmente se ejecutaron con respecto a los planificados y que obtuvieron recomendación técnica favorable de ejecución, nos encontramos con un panorama que es menos homogéneo como lo refleja el Gráfico 59. Aquí se aprecian brechas técnicas no solo en dimensiones asociadas el diseño y gestión financiera y logística de los proyectos sino también capacidades políticas de las autoridades comunales para la sustentación de sus iniciativas en instancias regionales.

Como se observa, solamente el primer tercio de las comunas tienen un nivel de logro superior al 50% en las que seis son de la provincia de Diguillín (columnas en azul oscuro) entre las que se encuentran tres de los principales centros urbanos de la nueva región: Chillán, Chillán Viejo y Bulnes. Esto explica que el promedio de Ñuble sea del 44,1%; es decir de los 463 proyectos planificados que se visualizan en el Gráfico 58, 411 (88,8%) recibieron recomendación técnica favorable pero solo 204 fueron efectivamente ejecutados.

De las siete comunas con mayores niveles de pobreza (El Carmen; Portezuelo; Ninhue; Cobquecura; Ñiquén, Pinto y San Ignacio), solamente esta última se encuentra en el tercio superior de esta clasificación.

Gráfico 60.

N° de Proyectos FNDR e Indicador de Efectividad: Proyectos Ejecutados/ Proyectos Planificados, según Provincias y Comunas de Ñuble (2010-2016).

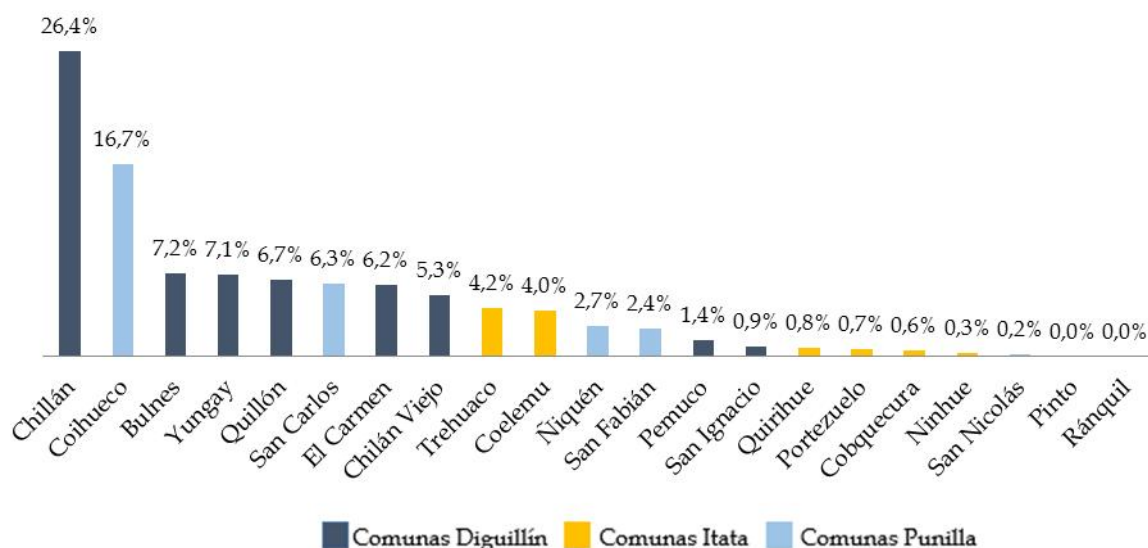


Fuente. Elaboración propia con base en Informe CEDER 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018].

Finalmente, el Gráfico 61 muestra el porcentaje de los recursos FNDR ejecutados por comunas y como las primeras siete comunas concentran el 82% de la inversión ejecutada en la futura región. La mayoría de comunas de este grupo pertenecen a las provincias Diguillín y Punilla (columnas azules y amarillas respectivamente) y nuevamente son los grandes centros poblados los que concentran la mayor cantidad de inversión, particularmente Chillán que representa por si sola el 26,4% de la inversión entre 2010-2016.

De las siete comunas con mayores niveles de pobreza, solo El Carmen forma parte del tercio superior, mientras que las otras seis están en el otro extremo de la clasificación con los niveles más bajos de inversión efectivamente ejecutada.

**Gráfico 61.**  
**Porcentaje de Inversión del FNDR Ejecutada por Comunas de la Nueva Región de Ñuble (2010-2016).**



Fuente: Elaboración propia con base en Informe CEDER 2017. [Fecha de Consulta, Enero de 2018].

## V.6 Nota Técnica sobre Chile Indica

### V.6.A. Introducción

Chile Indica es un sistema de información desarrollado por la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE) con data registrada sobre iniciativas vinculadas a transferencias, programas, proyectos e inversiones gestionadas por todas las reparticiones públicas de nivel regional en el territorio. Consecuentemente, se concentra en todo aquello que se materializa en bienes y servicios públicos a los ciudadanos y no incluye los gastos de administración (salarios, alquiler de locales y otros gastos de operación) necesarios para “producir” dichos bienes y servicios.

Las ventajas que tiene trabajar con Chile Indica, que opera desde el 2009, es que sistematiza y homologa toda esta información, alineándola con el Sistema de Información Financiera del Estado (SIGFE) y permitiendo análisis certeros para la toma de decisiones sobre la gestión de políticas públicas. Esto evita trabajar con diversas fuentes sectoriales que pueden dar lugar a duplicaciones y problemas de consistencia en el manejo de la información.

### ***V.6.B. Referencia Metodológica***

El ejercicio de este capítulo plantea la identificación, determinación y cuantificación de las transferencias e inversiones estatales, cuyo destino último sea de ejecución regional y local. Esto se ha realizado a través del diseño de una base de datos (BBDD) que sistematiza los recursos que han sido solicitados desde los niveles centrales, regionales, provinciales y locales en un territorio definido.

Sobre la asignación territorial del presupuesto, su estructura de distribución es genérica y, en términos simples, se trata de un aparato central que distribuye recursos de manera atomizada hacia los distintos sectores administrativos, así como también, de manera directa a las localidades (municipalidades), por medio del Fondo Común Municipal, condicionado a variables socioeconómica, demográficas y territoriales.

No obstante, las características de la distribución de recursos por parte del Estado configuran un escenario complejo para la estimación del gasto público. Las facultades administrativas y distributivas de cada uno de los sectores de la administración pública requieren de una identificación selectiva del gasto, la cual se estructura sobre distintas fuentes de registro, evidenciando un peligro latente de doble conteo al realizar este ejercicio.

Aun cuando la Contraloría General de la República es la encargada de *“Velar por el cumplimiento del ordenamiento jurídico por parte de la Administración del Estado, a través de una relación colaborativa con sus organismos y con los ciudadanos, promoviendo el bien común mediante una gestión institucional eficiente en resguardo de la probidad, la transparencia y el correcto uso del patrimonio público”*, existen diversas entidades que resumen parte de esta información, condicionando su alcance y detalle al objetivo principal de cada una de estas.

En ese sentido, las fuentes de información sobre el gasto público son diversas y están orientadas a un usuario determinado e identificado, sobre quien se perfiló un patrón de consultas en relación a los objetivos propios de cada servicio. En este escenario, se torna altamente complejo cualquier ejercicio destinado a encauzar de manera sistematizada y común toda la información disponible sobre la ejecución del gasto público, que permita identificar su trazabilidad antes de llegar a su destino final.

Para solucionar esta problemática, la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE) creó en el 2009 la plataforma Chile Indica, una herramienta de información que monitorea los flujos económicos provenientes del Estado hacia la ciudadanía. En términos concretos, *“permite conocer y ordenar adecuadamente el flujo de datos de las diferentes instituciones del nivel regional y central. Este sistema, utilizado por todas las reparticiones, mejora la capacidad de análisis del Gobierno acerca de la intervención que realiza en*

*el territorio nacional; permite la comunicación entre instituciones públicas tanto regionales como sectoriales; permite gestionar con mayor eficiencia las inversiones; y genera sinergias en los beneficios que reciben los ciudadanos”<sup>90</sup>.*

De esta forma, el análisis incorpora información desde enero del 2012 hasta diciembre del 2017 (información actualizada hasta el 20 de enero de 2018) de los recursos solicitados desde diferentes servicios y niveles de gestión –central, regional y provincial– en un territorio específico de la administración pública: la actual provincia de Ñuble.

La estructura metodológica de este ejercicio de estimación del gasto público recae sobre la lógica causal que sustenta Chile Indica, como herramienta de coordinación del gasto público para la toma de decisión de los Gobiernos Regionales, que es dar seguimiento y trazabilidad al conjunto de recursos monetarios emanados desde el Gobierno Central, los distintos Ministerios y sus respectivas Secretarías Regionales Ministeriales y Servicios.

Aquí no se incorporan aquellos flujos monetarios emanados desde las administraciones municipales, que tienen como finalidad complementar, apoyar y/o subsanar los impactos derivados de aquellos instrumentos de ejecución política emanados desde el gobierno central y las distintas reparticiones sectoriales, ajustándolos a la realidad local. Estos flujos municipales, entendidos como recursos propios de cada administración local, provienen de fuentes de financiamiento tales como el Fondo Común Municipal e Ingresos propios permanentes, tales como impuestos territoriales, derechos de aseo, permisos de circulación, patentes municipales, derechos municipales y rentas varias.

#### ***V.6.C. Ejecución Presupuestaria Sectorial: Plataforma Chile Indica***

La sistematización de la información presupuestaria, recopilada a través de Chile Indica, sigue una lógica clara, que según su propia definición se materializa mediante la coordinación regional del gasto público<sup>91</sup>, que es capturada por medio de proyectos, programas, transferencias e inversiones destinadas a beneficio de la ciudadanía.

Su particularidad radica en el sustento legal<sup>92</sup> que vincula de manera obligatoria el registro de la ejecución presupuestaria a través de esta plataforma, a cada uno de los servicios

---

<sup>90</sup> Chile Indica, ¿Qué es Chile Indica?. Disponible en [http://www.chileindica.cl/que\\_es\\_chileindica.php](http://www.chileindica.cl/que_es_chileindica.php)

<sup>91</sup> Chile Indica, SUBDERE, 2016. “Capacitación Coordinación del gasto público en regiones – Gobierno regional”. Disponible en: [http://www.chileindica.cl/instructivos/CAPACITACION%20%20COORDINACION\\_DEL\\_GASTO\\_PUBLICO\\_2016\\_GORES.pdf](http://www.chileindica.cl/instructivos/CAPACITACION%20%20COORDINACION_DEL_GASTO_PUBLICO_2016_GORES.pdf)

<sup>92</sup> Esto debido al Decreto 3.786 del 27/12/2001 del Ministerio del Interior, que determina la responsabilidad del Ministerio del Interior en la coordinación de los Secretarios de Estado en todo lo relacionado con el gasto público en regiones, labor que en términos operativos es realizada por los Intendentes, debiendo ejercer sus facultades de coordinación de los Servicios Públicos y Ministerios presentes en sus respectivas

públicos que soliciten y devenguen su gasto en el Sistema de Información para la Gestión Financiera del Estado (SIGFE); de acuerdo a los términos referenciales determinados por la SUBDERE, las unidades de Planificación y Finanzas de los servicios a nivel central y las Coordinadoras Regionales del Gasto Público (CORGAPU).

La información sistematizada a través de Chile Indica es contrastada con la declarada por cada uno de los servicios mediante SIGFE, por tanto, se constituye como una desagregación territorial del gasto a nivel máximo de detalle, cuya validez es reflejada en la contabilidad oficial del Estado.

El Cuadro 73, establece el detalle de ejecución presupuestaria que cada servicio público debe declarar en la plataforma de Chile Indica, indicando los subtítulos e ítems presupuestarios requeridos para cada uno de estos.

En cuanto a las limitantes de seguimiento territorial del gasto, estas se ajustan a la finalidad cooperativa de Chile Indica en el proceso de descentralización del Estado, donde la plataforma se constituye como un insumo destinado a potenciar la gestión de cada una de las regiones en el accionar político de las distintas administraciones del Estado. Así, su máximo nivel de detalle institucional sobre la ejecución presupuestaria es aquel informado por los Gobiernos Regionales, mientras que la ejecución presupuestaria de las municipalidades, queda fuera del alcance vinculante emanado desde el Ministerio del Interior.

Debido a que la estructura informativa que proporciona Chile Indica establece los flujos monetarios del Gobierno Central y las distintas reparticiones sectoriales (Ministerios), a un nivel de desagregación máxima que plantea la ejecución presupuestaria de cada transferencia, inversión, programa y proyecto, la información faltante es aquella relacionada con las partidas del gasto público provenientes de manera exclusiva del presupuesto municipal, entendiendo que estas no constituyen lógicas de intervención emanadas desde otros servicios y que solo buscan ser ejecutadas por cada administración local.

---

regiones. Art. n° 2, letras j), o) y p); Art. n° 21 y n° 24, letra m) del texto refundido de la Ley n° 19.175, Orgánica Constitucional de Gobierno y Administración Regional (LOCGAR).



**Cuadro 73.**  
**ChileIndica, Nivel de Desagregación de Información, Según Servicio Público.**

SUBTITULO	ITEM	ARI	PROPIR INICIAL	EJECUCION PROPIR	
<b>22</b>	<b>BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO</b>				<b>TODOS</b>
11	Item				
001	Estudios e Investigaciones	INICIATIVAS	INICIATIVAS	INICIATIVAS	
<b>23</b>	<b>PRESTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL</b>				<b>IPS, ISL, CAPREDENA, FONASA, DIPRECA</b>
01 y 02	Item				
	Asignaciones	ASIGNACION REGIONAL	ASIGNACION COMUNAL	ASIGNACION COMUNAL	
<b>24</b>	<b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>				<b>TODOS</b>
01 a 05	Item				
001 - XXX	Asignaciones	ASIGNACION REGIONAL	ASIGNACION COMUNAL / SUBASIGNACION REGIONAL	INICIATIVAS / SUB-ASIGNACION COMUNAL	
<b>29</b>	<b>ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS</b>				<b>GOBIERNOS REGIONALES, MOP, DGAC</b>
01	Terrenos	INICIATIVAS	INICIATIVAS	INICIATIVAS	
02	Edificios	INICIATIVAS	INICIATIVAS	INICIATIVAS	
03	Vehículos	INICIATIVAS	INICIATIVAS	INICIATIVAS	
04	Mobiliarios y Otros	INICIATIVAS	INICIATIVAS	INICIATIVAS	
05	Maquinarias y Equipos, asignaciones 001, 002 y 999	INICIATIVAS	INICIATIVAS	INICIATIVAS	
06	Equipos Informáticos, asignaciones 001 y 002	INICIATIVAS	INICIATIVAS	INICIATIVAS	
07	Programas Informáticos, asignaciones 001 y 002	INICIATIVAS	INICIATIVAS	INICIATIVAS	
99	Otros Activos no Financieros	INICIATIVAS	INICIATIVAS	INICIATIVAS	
<b>31</b>	<b>INICIATIVAS DE INVERSION</b>				<b>TODOS</b>
01	Estudios Básicos	INICIATIVAS	INICIATIVAS	INICIATIVAS	
02	Proyectos	INICIATIVAS	INICIATIVAS	INICIATIVAS	
03	Programas de Inversión	INICIATIVAS	INICIATIVAS	INICIATIVAS	
<b>32</b>	<b>PRESTAMOS</b>				<b>INDAP, CAPREDENA, FONASA, DIPRECA, DICREP, SERVIU</b>
05	Item				
001 y 002	Asignaciones	ASIGNACION REGIONAL	ASIGNACION REGIONAL	ASIGNACION COMUNAL	
<b>33</b>	<b>TRANSFERENCIAS DE CAPITAL</b>				<b>TODOS</b>
01 a 07	Item				
001 - XXX	Asignaciones	ASIGNACION REGIONAL	ASIGNACION COMUNAL / SUBASIGNACION REGIONAL	INICIATIVAS / SUB-ASIGNACION COMUNAL	

Fuente: ChileIndica, SUBDERE, 2015. Presentación “Coordinación ARI - PROPIR 2015 - 2016 - Unidad de Coordinación del Gasto Público (CORGAPU)”.

#### ***V.6.D. Aplicación de Supuestos Metodológicos para la Estimación del Gasto Público a Nivel Provincial y Comunal***

La estructuración de la información contenida de la plataforma permitió, en la mayoría de los casos, establecer la territorialidad de la ejecución de los distintos programas, transferencias y proyectos de inversión, permitiendo clasificarla en términos geopolíticos a través de regiones, provincias y comunas.

No obstante, debido a la naturaleza propia de algunos componentes del gasto, o bien las prácticas de registro propias de cada servicio declarante, muchos registros del gasto no establecían de manera singularizada su referenciación territorial, es decir, su alcance geográfico se establecía en más de una provincia o comuna, dependiendo de su naturaleza. Así, en diversos años cerca del 50% de los registros de intervenciones no se encuentran territorializados.

Frente a esto, la manera de singularizar el gasto asociado a estos ítems, en cada una de las reparticiones político administrativas de país, se sustentó sobre una lógica de distribución per cápita, cuya asignación se ajustó a la ponderación poblacional de cada provincia o comuna –según fuera el caso– sobre el total de la población potencial intervenida por el programa, proyecto y/o transferencia analizado. Dicha estimación se efectuó sobre la proyección poblacional realizada por el Instituto Nacional de Estadísticas<sup>93</sup> (INE), para el periodo 2002–2020, la cual establece niveles comunales de proyección, sirviendo de insumo común para la elaboración de estimaciones oficiales de todas las reparticiones del Estado. Para el análisis del 2017, se utilizó los datos del Censo Nacional de dicho año.

Las formulas asociadas a la distribución del gasto son las siguientes:

Formula n° 1. Coeficiente de distribución del gasto

$$\text{Coeficiente de distribución (i,j)} = \frac{\text{Población (i, j)}}{\text{Población total}}$$

Dónde:

*i: Provincia o comuna*

*j: Año del proyecto*

*Población Total: suma de la población estimada para el total de provincias o comunas consideradas por el alcance territorial del gasto.*

Formula n° 2. Asignación territorial del gasto para proyecto multiterritoriales

$$\text{Gasto (i, j)} = \text{Coeficiente de distribución (i, j)} * \text{Gasto total (x)}$$

Dónde:

*i: Provincia o comuna*

*j: Año del proyecto*

---

<sup>93</sup> Instituto Nacional de Estadísticas (INE), 2016. “Comunas: Población estimada al 30 de junio por sexo y edad simple, 2002-2020. Base de datos”. Disponible en: [http://www.ine.cl/canales/chile\\_estadistico/demografia\\_y\\_vitales/proyecciones2014/Base\\_2002a2020\\_v3.xls](http://www.ine.cl/canales/chile_estadistico/demografia_y_vitales/proyecciones2014/Base_2002a2020_v3.xls)

*Gasto total: Gasto total asociado al programa, proyecto o transferencia asociado a más de una provincia o comuna.*

## **V.7. Referencias Bibliográficas**

Banco Central de Chile (2017). Estadísticas. Cuentas Nacionales 2017. Recuperado de: [www.bcentral.cl](http://www.bcentral.cl). [Fecha de Consulta: Enero de 2018].

Centro de Estudios del Desarrollo Regional y Políticas Públicas (CEDER) (2017). Informe Final: Asesoría para la Obtención de Insumos Complementarios en Materia de la Distribución Intrarregional del FNDR. Universidad de Los Lagos.

ChileIndica. Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo. Sistema de Información Territorial para las Regiones de Chile: Chile Indica. Recuperado de: <http://www.chileindica.cl>

\_\_\_(2015). Presentación “Coordinación ARI - PROPIR 2015 - 2016 - Unidad de Coordinación del Gasto Público (CORGAPU)”.

Instituto Nacional de Estadísticas (INE) (2002). Censo 2002 - Resultados. Población País Región. Recuperado de: [historico.ine.cl/canales/usuarios/censos\\_digitalizados.php](http://historico.ine.cl/canales/usuarios/censos_digitalizados.php).

\_\_\_(2017). Resultados Definitivos Censo 2017. Todos Contamos. Recuperado de: [www.censo2017.cl](http://www.censo2017.cl).



## **VI. Identidad de Ñuble**

### **VI.1. Introducción**

En este capítulo se presenta la investigación realizada para establecer los principales patrones identitarios de la nueva región del Ñuble, en base a las percepciones de diferentes actores clave en términos del desarrollo cultural pasado y actual de la región.

En primer lugar, se establece una breve discusión teórica-conceptual sobre los principales términos implícitos referentes a la construcción de las identidades dentro de un enfoque que releva, las expresiones culturales y la interacción de estas, como expresiones complejas, en permanente cambio y conflicto y como tal dan cuenta de diversas interpretaciones.

A continuación se procede a detallar la metodología empleada, que se inserta dentro de una perspectiva cualitativa, con instrumentos y técnicas de recolección de información que permiten abordar en profundidad las características de un fenómeno social como lo es el de la construcción de las identidades locales desde la perspectiva de los actores involucrados, ya sea desde su función como actores públicos o bien como referentes regionales en términos de la pericia que poseen en relación a los diferentes ámbitos del desarrollo cultural e identitario de la región.

Los contenidos abordados y relevados en los resultados de la investigación, se establecieron en base a estructuras sociales que determinan el desarrollo de patrones identitarios y culturales, son los siguientes:

Percepciones sobre el territorio, considerando referencias a la toponimia y la estructura política-administrativa de la región.

Percepciones sobre la historia de la región, considerando como etapas la de presencia de Pueblos Originarios, el periodo de la Colonia e Independencia, para finalizar con las percepciones referidas al periodo republicano.

Percepciones sobre aspectos sociales, en este caso circunscritos a la Educación y la Ruralidad desde una perspectiva más bien económica.

Percepciones sobre formas culturales, considerando las tradiciones y expresiones artísticas, específicamente aquellas articuladas al desarrollo arquitectónico de la región.

Las principales conclusiones de este estudio son las siguientes:

En base a las percepciones recopiladas es posible determinar que existen patrones identitarios en la región que la diferencian de otras regiones del país. Por un lado, se reconoce una sociedad con fuerte raigambre en la producción agrícola que se diferencia de otras regiones de acuerdo al origen y extensión de la propiedad de la tierra, que derivó en un desarrollo social que, para algunos entrevistados, fue comparativamente menos jerárquico que en otras regiones donde primó un modelo más hacendal y estamental. Por otra parte, se reconoce a la región como un territorio que ha permitido en ciertos contextos históricos y sociales el surgimiento de expresiones artísticas de relevancia y personificada en creadores de reconocimiento nacional e internacional. En el mismo sentido se expresan consensos en términos que la región también fue cuna de militares que fueron parte de manera destacada en procesos bélicos sobre los cuales se ha forjado la identidad nacional del país.

Desde un punto de vista basado en la idea de la existencia de diversas expresiones identitarias regionales, en la región existen percepciones para describir patrones identitarios referidos principalmente a la cultura campesina y mestiza, no obstante, al ahondar en esos patrones existe un desconocimiento sobre el aporte que los pueblos originarios han realizado en el pasado y en la actualidad que justifiquen esas prácticas de interacción cultural, como lo es por ejemplo la influencia mapuche en la cerámica de Quinchamalí o bien en la gastronomía regional. Más bien las referencias culturales asociadas a la identidad regional se sostienen en la influencia española determinada fuertemente por el hecho de haber sido una región fronteriza a la zona de la Guerra de Arauco.

Si bien no existe un consenso respecto a las condiciones históricas que permitieron el surgimiento de los principales patrones identitarios de la región, muchos de los entrevistados coinciden en que la primera mitad del siglo XX fue el periodo más propicio y fecundo para el surgimiento de un movimiento cultural sobre el cual las referencias identitarias actuales aún descansan. Este periodo, destaca por una fuerte presencia del Estado docente y el proceso de reconstrucción de buena parte de la región después del terremoto de 1939, que permitió la generación de condiciones propicias para una reconstrucción de la ciudad de Chillán preferentemente bajo criterios arquitectónicos sostenidos en una visión moderna, centrada en los ciudadanos y considerando aspectos históricos y culturales propios de la ciudad.

No se reconocen patrones culturales e identitarios que diferencien con claridad a las tres provincias creadas de acuerdo al nuevo ordenamiento regional. Si bien se consideran ciertos elementos distintivos como la relación con el entorno natural y ciertas actividades

económicas, éstas características descritas no responden necesariamente al nuevo ordenamiento político administrativo.

Existe una tensión histórica entre las percepciones de identidad determinadas por un lado, por una visión esencialista que alude a patrones identitarios más bien asociados a la “cultura corralera” es decir, asociada a una estructura social basada en la herencia de la hacienda como elemento social determinante en la región y cuyo objetivo en términos de identidad es “preservar las tradiciones” en contraposición con percepciones y consensos sostenidos en una visión de la identidad como una interacción de diversos grupos sociales que han permitido el surgimiento de una cultura campesina y de nuevos lenguajes culturales y artísticos que dan cuenta de patrones identitarios variados, diversos y en permanente transformación.

Desde un punto de vista asociado a los recursos naturales y los patrones identitarios, existe preocupación en relación al avance de proyectos de fuerte impacto socioambiental como el caso de la industria forestal, la salmonicultura y la construcción de embalses y centrales de generación eléctrica. En el caso de la industria forestal en la región, ésta ha incidido no solamente en términos de la transformación del paisaje natural, además ha impactado fuertemente en procesos de migración interna producto del descenso de la producción agrícola provocada en parte por la falta de agua, lo que a su vez ha transformado fuertemente el carácter rural de la región en términos sociales, culturales y económicos.

## **VI.2. Conceptualización de la Identidad y Cultura**

Este apartado busca explicar las principales concepciones teóricas hasta la actualidad en base a los conceptos centrales y transversales al desarrollo de esta investigación. Además, se establecen las perspectivas teórico-conceptuales consideradas, tanto en la búsqueda de información como en el análisis y discusión en base a la información relevada.

### ***VI.2.A. Identidad***

Para responder a la pregunta ¿cuál es la identidad de la región del Ñuble?, es necesario precisar en primer lugar las diferentes conceptualizaciones teóricas en relación al significado de identidad.

La identidad es difícil de abordar porque sobretodo es un problema de interpretación. Como tal se trata de un concepto amplio, complejo y en donde las subjetividades tanto individuales como colectivas generan significados diferentes marcados por diferencias ideológicas, experiencias de vida, condiciones socioeconómicas, entre otras. Para

evidenciar estas aproximaciones conceptuales diversas, Bauman manifiesta: “La identidad, digámoslo claramente, es un ‘concepto calurosamente contestado’. Donde quiera que usted oiga dicha palabra, puede estar seguro de que hay una batalla en marcha” (Bauman, 2005, p.164).

La literatura que ha abordado la discusión respecto las diferentes conceptualizaciones sobre la identidad muestra que existen dos grandes corrientes: las posturas “esencialistas” y las denominadas “nominalistas”.

La perspectiva esencialista entiende que la identidad corresponde a una expresión de un grupo social para diferenciarse de otros. Esta expresión sería propia e inalienable de ese grupo, posee un carácter casi inmutable y no reconoce como características propias de ese grupo otras manifestaciones culturales.

Por el contrario, el Nominalismo, plantea que dentro de un grupo social no existe una sola identidad, sino más bien existen varias identidades y estas han sido construidas en base a contextos sociales que evidencian un cambio permanente y relaciones de poder en muchas ocasiones asimétricas.

#### ***VI.2.B. Identidad y su Relación con la Cultura***

Por identidad se entenderá una estructura de significados en base a elementos materiales y contextuales, que, incorporados en forma simbólica, da cuenta contextos sociales, políticos y económicos particulares de un grupo social que a su vez lo diferencia de otros grupos. Estos procesos de significación están permanente transformación al igual que los contextos en los que están insertos.

Pues bien, la estructura de significados a las que alude esta definición de identidad se sostiene, como bien se menciona en “elementos materiales y contextuales”, siendo estos aspectos elementos centrales de las culturas (Larraín, 2000).

El abordaje de las temáticas culturales fue definido inicialmente por la Antropología como una suerte de catálogo de elementos tangibles como intangibles (Harris, 1968). Se trataba de una visión esencialista, no se preveía que las culturas cambiaran y cuyo objetivo era preservar los rasgos culturales.

Luego, avanzado el Siglo XX, dentro de la disciplina antropológica devino la interpretación simbólica de la cultura, desarrollada principalmente por Clifford Geertz (Geertz, 1992) que pone más atención a los significados y a los sentidos que las personas y los grupos humanos atribuyen a la naturaleza, el orden social, familiar, económico, etc.,



buscando el establecer patrones que den cuenta de cómo las culturas atribuyen sentidos tanto a elementos tangibles como intangibles.

Pese a que el planteamiento de Geertz, generó una corriente que sobrepasó a la Antropología y por cierto, las Ciencias Sociales, al entender el concepto de cultura en un marco de simbolismos, con gran énfasis en la subjetividad, (Reynoso, 1991), John Thompson (Thompson,1998) hace algunas correcciones a esta perspectiva: las culturas no se desarrollan en un abstracto, ni solo en base exclusivamente subjetiva, más bien se desarrollan en referencia a contextos sociales, políticos y económicos y por tanto las culturas cambian a medida que estas condiciones se transforman.

En base a esta premisa y asumiendo que estudiar la cultura es estudiar formas simbólicas derivadas de manifestaciones materiales, abordar el estudio de la identidad obliga a entender “la manera en que las formas simbólicas son movilizadas en la interacción para la construcción de una autoimagen, de una narrativa personal. Igualmente, en el caso de una identidad colectiva o cultural, existe una movilización de algunas formas simbólicas presentes en la cultura para construir un discurso colectivo”, (Larraín, 1996, p.52), que dé cuenta de los cambios culturales que “cambian más rápido que la identidad” (Op.cit.), ya que la cultura al ser compleja presentando un repertorio “que los individuos o bien grupos, utilizan algunos aspectos de este marco de significados”. De esta manera, según Larraín (Larraín, 1996, 2000, 2001) “las fronteras de la cultura parecen ser más permeables que la identidad”.

De manera paralela, la identidad también contiene estas contradicciones, evidenciando muchas veces una tensión narrativa, entre aquella sostenida en prácticas sociales y formas de conciencia que se manifiestan de manera cotidiana y en base a un legado histórico en permanente cambio, en contraposición a narrativas que agrupan a un “nosotros” inmutable, sincrónico y asociado por cierto, en muchas ocasiones a organizaciones territoriales administrativas que en pos de la búsqueda de un discurso identitario unitario, invisibiliza manifestaciones culturales e identitarias que se evidencian de manera permanente en la cotidianidad de los individuos y de los grupos a los cuales pertenece.

### ***VI.2.C. Operacionalización Conceptual para este Estudio.***

Establecido el marco conceptual que orienta esta investigación, a continuación se presenta su operacionalización, con el objeto de evidenciar el proceso de recogida de información a través de los instrumentos metodológicos aplicados.

Las categorías de análisis y recolección de información se expresan a través de los siguientes dominios.

## Territorio

Entendido como los procesos de significación que los habitantes de Ñuble tienen sobre el espacio físico que ellos consideran como región de Ñuble.

### *Toponimia*

Expresiones etimológicas que aluden a los diferentes lugares y espacios físicos existentes en la región, generalmente asociados a lugares de agrupamiento humano.

### *División Política y Geográfica*

Percepciones de los habitantes de la región de Ñuble en base a su pertenencia a las 3 distintas provincias y comunas de la nueva región.

## Historia

Este dominio busca relevar los procesos de significación cultural e identitaria en base a la historia de la región, no en términos de relatos históricos propiamente tal, sino más bien relevando la interpretación actual de estos procesos.

### *Pueblos Originarios*

Pueblos y comunidades de origen precolombino existentes en la región.

### *Colonia e Independencia*

Procesos históricos relacionados con la llegada de conquistadores españoles, la fundación de ciudades y el posterior desarrollo político y social de estos asentamientos.

### *El Periodo Republicano*

Etapas históricas que se articulan a partir de la conformación del Estado Nación, en base al despliegue territorial de este junto con el desarrollo de una burocracia centrada en la educación y servicios civiles y militares.

## Social

Estructuras, manifestaciones, órdenes y prácticas que dan cuenta del ordenamiento de los grupos humanos que habitan la región del Ñuble.

### *Educación*

Entendida como los mecanismos sociales desarrollados para generar procesos de educación de la población en términos formales y de acuerdo a su incidencia en la construcción de las identidades locales y la de carácter regional.

### *Ruralidad y Economía*

Descripción de procesos que dan cuenta percepciones sobre espacios y asentamientos humanos existentes tanto en los espacios alejados de los espacios urbanos como de aquellos grupos que habitan espacios urbanos, pero que siguen ligados a territorios asociados principalmente a actividades silvoagropecuarias. Desde un punto de vista económico, se entenderá como la percepción de procesos sobre la utilización de recursos, generación de riqueza y diferentes medios y modos de producción que han contribuido a la generación de identidades regionales.

#### Formas Culturales

Mecanismos a través de los cuales se materializan y expresan las diferentes identidades existentes en la región.

##### *Tradiciones*

Diversas manifestaciones comunitarias asociadas a la construcción identitaria hegemónica, de raigambre histórico y que muchas veces contribuyen a la construcción de una identidad regional y nacional.

##### *Arte*

Manifestaciones estéticas de relevancia para la conformación de las identidades locales y de la región.

### **VI.3. Metodología**

En concordancia a los objetivos y antecedentes conceptuales presentados con anterioridad, la investigación aquí desarrollada es de carácter cualitativo y constructorista con un diseño transversal (Canales, 2006). Este tipo de investigación se orienta sobre la base de una metodología que abandona la lógica de la investigación tradicional dirigida a “objetos” para abocarse a observar observadores que en su operar (en sus observaciones) construyen los mundos en los que se desenvuelven (Arnold, 1998).

Con el fin de alcanzar los objetivos propuestos, en primer lugar, se realizó una revisión bibliográfica en base a estudios cualitativos y cuantitativos referentes al desarrollo de prácticas culturales e identitarias de la región. Esta revisión fue operacionalizada bajo dos

mecanismos, el de Scoping Review<sup>94</sup> y otra de acuerdo a recomendaciones de actores clave. Luego de la revisión bibliográfica se establecieron los dominios y subdominios que permitieron el levantamiento sistematizado de la información y que permitieron orientar el análisis posterior de esta. Establecidos estos contenidos posteriormente se definieron los instrumentos metodológicos, la muestra de actores clave, instrumentos metodológicos, para finalmente establecer los mecanismos de análisis.

Posteriormente se aplicaron entrevistas semi estructuradas <sup>95</sup> y finalmente un proceso de análisis de contenido de datos textuales, para lo cual fue ordenada, seleccionada y posteriormente interpretada, relacionando la información producida tanto con el corpus teórico construido para la investigación como con el contexto específico en que se desenvuelven los informantes<sup>96</sup>.

### ***VI.3.A. Muestra***

La selección de entrevistados se basó en utilización de un muestreo no probabilístico o “intencional”, con una selección de participantes clave de tipo “opinático” (Parada, 2012). Para ello se utilizan criterios para elegir a los participantes en base a la “representatividad” de los discursos que emitirán, considerando para esto, criterios de segmentación o de atributos de las personas que estén relacionados a los objetivos de la investigación (Parada, 2012; p. 360). Los criterios de selección se basaron en la reestructuración de dos grupos: encargados culturales de municipalidades de las tres provincias y por otra parte se seleccionaron personas referentes a nivel regional en el ámbito cultural:

---

<sup>94</sup> El Scoping Review, busca mapear los conceptos clave contenidos en un área de estudio y las principales fuentes y tipos de evidencia disponible (Arskey & O'Malley, 2005), junto con contextualizar el conocimiento en términos de identificar el estado actual del mismo, identificar los temas que conocemos y los que no; y luego adecuar esto a políticas y contextos locales.

<sup>95</sup> Esta técnica cualitativa es una narración en forma de diálogo que crea el entrevistador en conjunto con el entrevistado, en el que se incorporan una serie de temas y preguntas que buscan profundizar en el objeto de estudio en base a una pauta previamente definida

<sup>96</sup> Etapa 1 Lectura de entrevistas y selección de citas. Etapa 2 Primera categorización: una vez definidas las citas relevantes, éstas fueron agrupadas y seleccionadas de acuerdo a las categorías de análisis definidas a partir de la pauta de levantamiento de información. Etapa 3 Re-lectura de citas y segunda categorización: una vez categorizadas todas las citas seleccionadas inicialmente, fue realizada una re-categorización, 4 Análisis Final: El último paso del análisis consistió en la contrastación e interpretación de la información producida a través de los pasos anteriores a la luz del cuerpo teórico y de los objetivos que se plantearon para dar inicio al estudio.

**Cuadro 74.**  
**Actores Entrevistados.**

Ámbito	Nº Personas	Representatividad.
Encargados Culturales de Municipalidades	17	Provincia de Punilla (4 personas, 80% de las comunas)
		Provincia de Itata (7 personas, 100% de las comunas)
		Provincia de Diguillín (6 personas, 67% de las comunas)
Referentes Culturales de la Región	13	Educación (2) Institucionalidad museos (2) Institucionalidad regional (1) Historia (4) Sociedad civil (1) Patrimonio arquitectónico (2) Gastronomía (1)

Fuente: Elaboración propia.

En el curso de esta investigación se realizaron un total de 30 entrevistas, estas fueron en su mayoría aplicadas de manera personal en las diversas comunas de la región. Cabe mencionar que, de las 30 entrevistas, 22 fueron aplicadas a hombres y 8 a mujeres. Los rangos etarios oscilaron entre los 30 hasta los 84 años.

#### **VI.4. Resultados**

Los resultados que se presentan están organizados en cuatro secciones. En una primera se analizarán las percepciones, interpretación y conocimiento de los entrevistados en base a al territorio, toponimia para luego examinar sus percepciones en relación a la división política administrativa de la región.

En segundo lugar, se presentan los resultados atinentes al análisis de la información relativa a los aspectos históricos de la región, considerando como acápites la percepción sobre los pueblos originarios, la colonia, independencia y el periodo de la República.

A continuación, se presentan los resultados relativos al dominio relativos a aspectos sociales circunscritos a los ámbitos de educación y ruralidad y economía. Finalmente se procede al análisis de la información relevada en relación a las Formas Culturales delimitadas bajo los ámbitos de las tradiciones y las artes. Cabe mencionar que en algunos casos los entrevistados hacen referencias o expresan percepciones de carácter local o comunal y en otras son provinciales y regionales. Estas distinciones quedarán explicitadas no solo en el desarrollo del análisis mediante citas textuales, además sino también serán presentadas a modo de resumen al final de cada apartado.

#### **VI.4.A. Territorio**

En este apartado se presentan las principales percepciones de los entrevistados con relación a las características culturales que ellos observan con respecto al territorio de la nueva región de Ñuble.

##### Toponimia

Si entendemos la toponimia como aquella disciplina que busca un tipo de conocimiento integral de los nombres de los lugares geográficos, se asume que este acercamiento integral se condice con la presencia identitaria de elementos antropológicos, lingüísticos, culturales, geológicos e históricos que tuvieron incidencia en el nombre de un determinado lugar y que ha perdurado en la historia.

Desde un punto de vista identitario, los referentes toponímicos sin lugar a dudas que son cruciales, por el hecho de expresar una síntesis lingüística de procesos sociales y culturales que develan elementos contextuales de interés para determinar su incidencia en la conformación de patrones identitarios de una región.

En el caso de la región de Ñuble, ya su nombre evidencia la presencia de pueblos originarios, en este caso mapuches que establecieron las referencias lingüísticas a espacios geográficos que perduran hasta ahora. Ñuble proviene del vocablo mapuche “nglefen” que significa “río de corriente angosta y obstaculizada” y por cierto evidencia la centralidad que este río ha tenido y tiene en la actualidad en la constitución identitaria de la región.

En el caso de las provincias de la región dos de estas evidencian de acuerdo a su toponimia el acervo cultural mapuche existente en la región: Diguillín: vocablo mapuche con que designaban al moscardón, así como Itata, palabra mapuche que significa “pastoreo abundante”. Solo la provincia de Punilla establece un patrón de referencia lingüístico típicamente español. Es más, muchas de las ciudades más importantes de la región también evidencian una toponimia relacionada con los pueblos originarios que habitaron la zona: Chillán, la capital, que puede ser interpretado como 1) caerse lo que se lleva a cuestras, del mapudungun: chiquin, llevar a cuestras, y llañ, caerse, haciendo alusión a lo empinado del volcán de donde se tomaría su nombre. 2) derivación de chiquillanes, nombre de un grupo mapuche cordillerano 3) zorro. Del mapudungun. Chilla o ñirri. Topónimo asociado: río. Volcán, termas (Educar Chile, 2018).

En relación a lo anterior, gran parte de los entrevistados mostraron un desconocimiento con la toponimia de los diferentes lugares de la región, no obstante, reconocen que la referencia toponímica implica relevar aspectos identitarios que hablan de un tipo de

mestizaje cultural en tanto la existencia de lugares denominados a través del mapudungun.

*Yo veo a Ñuble como una identidad que se ha ido logrando con los años desde tiempos... o sea, aquí hay una base histórica que se refleja hasta el día de hoy, que es la toponimia. Y que eso nos da cuenta de la existencia completa de la existencia de pueblos originarios. Y que la historia de Ñuble no comienza con el reparto de tierras en manos de los españoles, sino que ahí viene un tema ancestral y que se fue fundiendo con lo que ellos fueron conociendo el territorio. Se ve en el vocabulario, se ve en los nombres de las ciudades. Cuando uno viene a Quirihue, no viene a la Villa San Antonio de... no va el nombre entonces de María de Coelemu: va Coelemu. Y que en ese contexto hoy día, hay una mezcla y fusión; entre lo que trajeron los españoles primero y lo que encontraron acá. Y eso se fue acomodando.*

### **Referente regional.**

De igual manera, algunos entrevistados, manifiestan que gran parte de las denominaciones de lugares con mayor raigambre indígena se relaciona con los lugares más alejados de la Depresión Intermedia<sup>97</sup>. Sin embargo, mencionan, los nombres de algunas de estas ciudades establecieron un sincretismo cultural al establecer nombres compuestos de los lugares considerando la etimología existente a su llegada junto con nombre propios de su cultura, como es el caso de San Carlos de Itihue, San Fabián de Alicó, etc.

*San Carlos de Itihue, porque aquí a la llegada de los españoles había un grupo, una etnia, relacionada con los mismos mapuches hacia el sur con seguridad: los Itihue. La palabra Itihue es del vocablo precisamente mapuche, araucano y significa "lugar de pastoreo": Itihue, lugar de pastoreo. Y también haciendo alusión a un santo de la iglesia católica: San Carlos Borromeo. Entonces aquí, para el 4 de noviembre es el día de San Carlos; San Carlos Borromeo por el santo religioso y en homenaje como le digo también, al rey Carlos IV; 3 de julio de 1800. Tenemos una historia de 217 años ya cumplidos.*

### **Encargado cultural, provincia de Punilla.**

También cabe mencionar que algunas localidades fueron denominadas en sus respectivas fundaciones haciendo alusión a batallas desarrolladas principalmente en el siglo XIX aludiendo evidentemente a un interés por desarrollar a nivel local referencias identitarias ligadas a la construcción de una "identidad nacional" fundada en el establecimiento de límites fronterizos a través de la guerra contra la Confederación Perú-Boliviana, como los casos de Bulnes y Yungay. También algunas localidades tienen un nombre asociado a la religión católica vinculados a labor realizada por órdenes religiosas:

---

<sup>97</sup> Zona donde se establecieron los principales centros urbanos por parte de los conquistadores españoles y que actualmente está circunscrita al eje económico productivo asociado a la Ruta 5 Sur.

*(...) de Chillán salían misiones, tanto de los franciscanos como de los mercedarios, que son las dos instituciones más antiguas de Chillán, salían a evangelizar en esta zona. De ahí que todos estos pueblos tienen nombres cristianos: Nueva señora del Carmen, San Ignacio...*

### **Encargado cultural Provincia de Diguillín.**

#### ***Resumen***

En general no existe un conocimiento acabado de la toponimia regional, más bien se reconoce el nombre de localidades y ciudades con origen español o bien aquellos asociados a batallas tanto del periodo de la Independencia, como de la República.

Solo parcialmente se reconoce en la toponimia una referencia a la presencia del acervo cultural de los pueblos originarios que habitaban la región.

#### ***Provincia de Itata***

Cuenta con una gran cantidad de nombres de origen mapuche, muchas veces desconocidos por sus habitantes.

#### ***Provincia de Punilla***

Cuenta con una gran cantidad de nombres de origen mapuche, muchas veces desconocidos por sus habitantes o por los entrevistados.

#### ***Provincia de Diguillín***

Se reconocen en la toponimia regional una mayor concentración de nombre de origen hispánico y chileno en la zona de la depresión intermedia, por sobre las de las zonas más extremas en donde predominan referencia de origen mapuche.

Se evidencia la influencia religiosa en nombre asociados a santos ligados a la religión católica.

Se evidencia que muchas localidades poseen nombres asociados a gestas consideradas heroicas asociadas a la Guerra contra la Confederación Perú-Boliviana.

#### **División Política**

La creación de la nueva región de Ñuble, determinó la creación de 3 provincias cuyas extensiones son de 5.229,5 km<sup>2</sup> a Diguillín (39,7%); 5.202,5 km<sup>2</sup> Punilla (39,5%) y 2.746,5 km<sup>2</sup> a Itata (20,8%)<sup>98</sup>.

---

<sup>98</sup> Para mayor información revisar capítulo II. Dimensión Socio-Demográfica.



Este ordenamiento administrativo, sin lugar a dudas que ha sido un proceso complejo, ya que conlleva una serie de mecanismos que generan en algunos casos opiniones divergentes en términos de la pertinencia de estas nuevas delimitaciones político administrativas de acuerdo a las particularidades políticas, económicas, sociales y culturales propias de cada comuna y provincia.

Dentro de ese marco, cabe mencionar en primer lugar si la creación de la nueva región se justifica en términos identitarios. Para ello se les consultó a los entrevistados sobre los elementos que permiten establecer los principales patrones de identidad cultural que la diferencia de otras regiones.

*Es esencialmente una región agrícola, con una impronta agrícola... antigua; huasa, con un lado costero bien marcado por la zona de Cobquecura y, por otro lado, la zona cordillerana de San Fabián que conecta toda esta región con Argentina.*

#### **Encargado cultural, provincia de Punilla.**

*Esta región en el ámbito cultural, por ejemplo, es muy rica en ese sentido. Usted comprenderá que aquí nosotros tenemos personajes de tan grande tamaño (...) un Claudio Arrau, tenemos a un Bernardo O'Higgins, a un Arturo Prat que son héroes y símbolos de la identidad, no solamente de esta nueva región, sino que de Chile entero.*

#### **Encargado cultural, provincia de Diguillín.**

Por su parte otros actores si manifiestan que la región representa una unidad cultural que la diferencia de la región del Maule y la del Biobío. Aluden tanto a su origen histórico, como lugar de paso y abastecimiento para la ciudad de Concepción durante la Guerra de Arauco, así como algunos aluden a la existencia de un ordenamiento productivo ligado a la propiedad de la tierra.

*Ñuble región es una unidad territorial muy interesante eso porque si bien Ñuble tiene una diversidad paisajística, por ende, una clara diversidad cultural asociado a ese paisaje que moldea esas culturas, se entiende desde una unidad cultural. Si vemos esa traducción cultural de esa unidad cultural es bastante similar, por tanto, funciona como bloque, como territorio, a diferencia de lo que pasaba con Biobío, donde había otros patrones productivos, otras historias, otra relación con el pueblo mapuche.*

#### **Referente regional.**

En relación a las provincias determinadas para constituir la región, en general los entrevistados no reconocen patrones culturales que las diferencien con claridad. Más bien creen que esta división provincial respondió a criterios de interés político local y al ordenamiento de los asentamientos urbanos de acuerdo a ciudades de importancia que

debían ser capitales provinciales. Sin embargo, es posible establecer ciertos aspectos particulares que las diferencian.

En el caso del Itata, es asociada a la costa, a la producción vitivinícola y agrícola<sup>99</sup> al valor patrimonial arquitectónico de Cobquecura y, por cierto, a la figura de Arturo Prat. De igual manera algunos entrevistados sostienen que parte de esta provincia estuvo históricamente vinculada a la región del Maule y que la necesidad de dar una salida al mar a la nueva región determinó que fueran parte de la nueva región.

*Sí, de hecho, nosotros éramos Maule. Si esta zona es muy curiosa, porque Itata no perteneció nunca a Ñuble. A Itata le incorporan a la provincia de Ñuble por un tema de que Ñuble cuando se crea como tal, no tenía costa, no tenía litoral. Entonces bueno, incorporan al departamento de Itata a la provincia de Ñuble.*

#### **Referente regional.**

*Es una provincia que tiene precisamente este beneficio geográfico de conectar mar y cordillera con una zona muy hermosa que es Cobquecura, que es nuestra salida al mar... que es la salida que vienen a armar los argentinos que están del otro lado.... La que anhelan.*

#### **Encargado cultural, provincia de Itata.**

En relación a la provincia de Punilla los entrevistados manifestaron diversas opiniones en cuanto a su constitución como tal. Por ejemplo, para algunos entrevistados la creación de esta provincia se justifica en términos de su pertinencia territorial asociada al sector cordillerano de la región y por ende ser un lugar comunicante con Argentina. No obstante, sostienen que incluir a la comuna de San Carlos (la segunda más poblada de la región) en esta provincia responde a la necesidad de otorgar a esta ciudad la calidad de capital provincial. Agregan que esa necesidad no se condice con una autonomía territorial de la provincia, ya que San Carlos está situado en la Depresión Intermedia, muy cercano a Chillán y por tanto se desvirtuó una construcción identitaria provincial más bien asociada a la cordillera y que a su vez, actúa como un puente de comunicación e intercambio entre el sector oriental de la región y la provincia de Itata.

Finalmente, los entrevistados manifestaron en general que la provincia de Diguillín, muestra patrones culturales que pueden ser perfectamente asimilables a los patrones identitarios de la región del Ñuble. Las justificaciones expresadas en relación a esta percepción se sostienen en la gran influencia que las ciudades de Chillán y Chillán Viejo ejercen sobre la provincia, es decir, el carácter agrícola, de fuerte raigambre artística, de importancia histórica como los es el ser cuna de Bernardo O'Higgins, generan procesos de

---

<sup>99</sup> Para mayor detalle ver capítulo III. Dimensión Económico Productiva.

identificación asimilables a la región pero que no permiten generar diferenciaciones claras con las provincias de la región.

### *Resumen*

En general si bien algunos entrevistados reconocen ciertos patrones identitarios a nivel regional, consideran que diferenciaciones identitarias claras entre las provincias no existen

Existe una percepción que los nuevos ordenamientos territoriales expresados en las 3 nuevas provincias responden a criterios lógicos (“San Carlos debía tener una provincia”) o bien de orden político.

### *Provincia de Itata*

Es la provincia sobre la cual los entrevistados establecen mayores patrones identitarios que la diferencien, dado su carácter en parte costero y la existencia de territorios ligados al secano costero que ha determinado ciertas economías locales asociadas a la vitivinicultura y la agricultura y una vieja relación con la región del Maule.

### *Provincia de Punilla.*

Es considerada en general como la provincia más asociada a prácticas culturales relativas a la cordillera. Se reconoce su valor como articulador entre la cordillera y el mar.

### *Provincia de Diguillín.*

No se reconocen patrones identitarios particulares como provincia, se asocia más bien a patrones identitarios propios y extensivos a toda la región como el carácter agrícola, la fuerte raigambre artística, la importancia histórica por el hecho de ser la cuna de diferentes próceres de la historia de Chile, además de la fuerte influencia que ejercen las ciudades de Chillán, Chillán Viejo y San Carlos.

#### **VI.4.B. Historia**

En esta sección se sintetizan y esquematizan tres grandes periodos históricos: Pueblos Originarios, la Colonia en conjunto con el proceso de la Independencia y finalmente el periodo republicano.

##### Pueblos Originarios

En relación a las percepciones sobre la historia precolombina de la región, la mayor parte de los entrevistados manifestaron tener un desconocimiento sobre este tema. Resulta paradójico y crucial desde un punto de vista identitario este desconocimiento, ya que todos los entrevistados reconocieron ver las manifestaciones identitarias regionales un carácter “campesino” y “mestizo”, sin embargo, en estas categorías, no se reconocen los aspectos culturales con los que los pueblos originarios ejercieron influencia sobre ese proceso, más bien, se hace referencia a elementos hispanos y posteriormente chilenos asociados a la república en la construcción identitaria regional. Si bien los datos del último Censo<sup>100</sup>, evidencian un porcentaje de personas que se consideran de origen mapuche es menor a la media nacional, lo central de este punto radica en la necesidad de relevar el acervo cultural que el pueblo mapuche ha entregado a la historia y los patrones identitarios regionales.

La evidencia arqueológica muestra que este territorio tuvo una importante presencia de pueblos originarios evidenciados por ejemplo en manifestaciones materiales asociados a la cerámica ligadas a la cultura “El Vergel” (Bahamondes, 2009). A su vez, existe evidencia basada en investigaciones etnohistóricas (Bengoa, 2003) que plantean que en la región se desarrolló una organización a modo de parcialidades que caracterizaría a la sociedad mapuche en momentos del contacto con los españoles. Esta organización se habría establecido y organizado en torno a las distintas cuencas fluviales de la región, actuando éstas como espacios sociales de constante desarrollo e intercambio de recursos.

Por su parte, algunos entrevistados manifiestan que la región fue habitada por grupos de mapuches llamados Chiquillanes, que presentaban características diferenciadas de las comunidades asociadas a territorios del sur de la región.

*Ellos eran un pueblo asociados al pastoreo, que habitaban cerca de los ríos y los caracterizaba su carácter pacífico. Eso tal vez explique que se hayan mezclado con tanta facilidad con los españoles y no hayan resistido como los pueblos de más al sur. Era un pueblo muy tranquilo, con mucho contacto con su entorno natural y eso te deja estar en tranquilidad como pueblo (...) ese carácter más bien diplomático es tal vez una influencia en cómo es la gente que habita el Ñuble ahora.*

**Referente regional.**

---

<sup>100</sup> Para mayor detalle ver capítulo II. Dimensión Socio-Demográfica.

Desde una perspectiva más contemporánea, y considerando la percepción sobre la presencia mapuche en la región, algunos entrevistados enumeran ciertas prácticas culturales que evidencian esa influencia expresadas en manifestaciones culturales asociadas a la artesanía, la gastronomía y la relación con el entorno natural principalmente en territorios habitados principalmente por campesinos y campesinas.

*Grandes personajes que evidencian nuestra cultura derivan de un proceso de campesino humilde con el pueblo mapuche, nunca me relacioné con el pueblo mapuche y hay mucha similitud en los aspectos la cocina de campo tiene la misma centralidad que tienen las rucas y eso se vincula con la transmisión del conocimiento oral, el imaginario de Quinchamalí evidentemente tiene una ascendencia mapuche, conocimiento de yerbas naturales, el conocimiento de la naturaleza, etc.*

#### **Referente regional.**

En la actualidad y pese a la poca cantidad de personas que se identifican con el pueblo mapuche<sup>101</sup>, dentro de las veintiún comunas que componen la región, existen 20 asociaciones indígenas, diecisiete de ellas lideradas por mujeres. Estas organizaciones han estructurado su trabajo en base a la normativa regida por la Corporación Nacional Indígena (CONADI) y dentro de sus principales acciones destaca en primer lugar aquellas destinadas a relevar la salud intercultural, ámbito sobre el cual ya realizaron una Consulta a nivel regional.

*Para nosotros es muy importante el tema de salud intercultural, ¿dónde está en los consultorios? Se debe apelar a un trato diferente, no mejor que el de los chilenos, pero si respetando nuestra cultura. No tenemos facilitadores culturales que son centrales en estas cosas, por ejemplo, ¿qué pasa con la gente de El Carmen que habla el mapudungun? (...) no solo por el idioma sino porque su idioma expresa una visión del mundo que los servicios de salud deben considerar.*

#### **Referente regional.**

Dentro de las acciones asociadas a generar incidencia en el marco de un rescate de la influencia mapuche en la región, las asociaciones mapuches también han puesto énfasis en el trabajo ligado a las prácticas educativas. En este punto, reconocen problemas para aplicar Programas de Educación Intercultural ya que la Ley pone un piso de un porcentaje de alumnos reconocidos como mapuches en cada recinto educacional para que se pueda aplicar el Programa y en comunas como las de Chillán y Chillán Viejo la presencia de estudiantes mapuches está en muchas ocasiones bajo el mínimo exigido. No obstante, se han conseguido avances y desarrollo de este Programa en las comunas de Quillón y San Carlos, en la provincia de Diguillín y de las comunas de Coelemu y Quirihue en la provincia de Itata.

---

<sup>101</sup> Para mayor detalle ver capítulo IV. Dimensión Social.

Finalmente, para las Asociaciones Indígenas de la región, reconocen que dentro de los procesos de significación de patrones identitarios regionales más nombrados, existen algunos sobre los cuales sienten un mayor tipo de identificación, como lo son la obra de Violeta Parra y la de Víctor Jara.

*Violeta cantó "Arauco tiene una pena", y eso nos identifica plenamente (...) habla del sufrimiento pasado y sobre todo actual de nuestro pueblo, también nos sentimos identificados con Víctor Jara, él cantó sobre las injusticias sociales y nosotros hemos vivido muchas de esas injusticias.*

### **Referente regional.**

Finalmente, agregan que existen ciertos patrones de identificación actual con los pueblos originarios en términos del origen del guerrero mapuche Lautaro, que consideran que nació a orillas del Río Itata (entre Treguaco y Coelemu). Además, expresan que aún perduran ciertas prácticas culturales de origen mapuche en la provincia de Itata, que deben ser relevadas como referentes identitarios de la región, como lo son el Mingaco (trabajos colaborativos) y el Trafkintu (procesos de intercambios de diversos recursos)

### **Resumen**

Si bien la totalidad de los entrevistados reconoce la existencia de pueblos originarios previa fundación de las principales ciudades de la región, desconocen características de estos pueblos que hayan generado incidencia en la construcción de identidades locales.

Al menos tres entrevistados reconocen ciertos patrones culturales que consideran de influencia mapuche en la región: las cocinas rurales, el carácter pasivo y tranquilo de la población y la artesanía de Quinchamáli.

Existe en la actualidad un esfuerzo de Asociaciones Indígenas Locales por relevar la importancia que la cultura mapuche tiene en relación a las identidades asociadas a la región. Su activismo ha estado relacionado principalmente en los ámbitos del reconocimiento de su pueblo, junto con aspectos de interculturalidad relacionados con la educación y la salud dentro de la región.

Las Asociaciones Indígenas reconocen patrones de reconocimiento de su cultura a través de exponentes artísticos nacidos en la región como lo son Violeta Parra y Víctor Jara. También relevan la importancia de ciertas prácticas culturales mapuches que se expresan en la actualidad, como es el caso de los Mingacos y Trafkintus que se desarrollan en algunas localidades de la provincia de Itata.

## Colonia e Independencia

Sin lugar a dudas que una gran parte de las referencias identitarias relacionadas con la historia de la región se centran en estos periodos históricos. Este periodo comienza con la fundación de la ciudad Chillán en 1580 por Martín Ruiz de Gamboa, Capitán General y Gobernador de Chile, quién al borde del Río Chillán bautizó a la ciudad como San Bartolomé.

*La ciudad se fundó como un punto de apoyo al Camino Real que iba a Concepción que era el teatro de la guerra y se requería un punto de apoyo militar, pero sobre todo económico.*

### **Referente regional.**

El carácter fronterizo de la ciudad de Chillán, para algunos entrevistados devela una inicial conformación identitaria en base a al conflicto bélico. Agregan que esa condición determinó la generación de mecanismos de temprana composición identitaria que les permitiese diferenciarse de los territorios ubicados más al sur.

*Chillán era una ciudad que vivía en constante conflicto ya sea con la naturaleza o con los ataques indígenas (...) creo que fue destruida en cuatro ocasiones (...), entonces es una ciudad que constantemente se tuvo que levantar y está muy relacionada con la necesidad de levantarse una y otra vez frente a la adversidad.*

### **Encargado cultural, provincia de Diguillín.**

Profundizando en lo anterior, los entrevistados en su mayoría sitúan a la Guerra de Arauco como una etapa de amplia relevancia en su conformación territorio. Desde un punto de vista económico, durante este periodo, la región logró un importante crecimiento económico en base a la producción de recursos necesarios para abastecer a las tropas españolas que bordeaban la frontera. De esta manera, la agricultura y la ganadería tuvieron un amplio desarrollo. Generando una temprana economía medianamente próspera.

*El hecho que se cultivara en paz había granos y carnes para enviar a los soldados, generó una economía tempranamente desarrollada.*

### **Referente regional.**

Lo determinante de este territorio y de la ciudad de Chillán en particular, desde una perspectiva económica se condice con la implementación de medios y modos de producción de alta productividad, diversificado y asociado a la distribución de la propiedad de la tierra.

Pues bien, esta economía, principalmente agrícola se diferenciaba de los territorios ubicados desde el río Maule hacia el norte, tal como expresa Bengoa (2003) “En Roble, Chillán y San Carlos, la pequeña propiedad fue predominante desde los tiempos de la Colonia, e incluso las grandes propiedades se fueron construyendo a partir de ellas. Los grandes fundos de la zona corresponden, por tamaño y renta, a medianos fundos de la zona central”. Este proceso diferenciador de la agricultura del centro sur de Chile, permitió generar según varios de los entrevistados, una sociedad comparativamente más libre, sin tanta incidencia de parte de la oligarquía local.

*Los terratenientes iban a comer al mercado, estaban más ajenos al lujo y la diferenciación social.*

### **Referente regional.**

No obstante, otros entrevistados manifiestan contrarios a la idea del supuesto carácter más integrador de la sociedad regional en base a la hipótesis que habla de un origen de la propiedad de la tierra en términos de su concentración. Es más, consideran que la presencia de las grandes haciendas sin lugar a dudas que determinó gran parte de la identidad regional, aspectos que son percibidos incluso en la actualidad.

*Ñuble es una metáfora de la gran hacienda de Chile, una gran hacienda, con grandes señores, con sus campos, con sus peones... la relación patrón-peón que se da en la hacienda de la zona central de Chile.*

### **Encargado cultural, provincia de Diguillín.**

Al mencionar el periodo histórico de la independencia, los entrevistados coinciden en que este proceso generó uno de los más fuertes patrones identitarios de la región, como lo fue el hecho de ser un territorio testigo de diversas batallas (batalla de San Carlos, sitio de Chillán y victoria de El Roble), y por cierto por el hecho de ser el lugar en donde nació Bernardo O’Higgins.

*Acá la región es claramente Ohigginista, el 20 de agosto es feriado, cada plaza rinde un homenaje a O’Higgins. Esto claramente identifica a la gente que vive en la región, aunque no sé de qué nos puede servir en la actualidad. El culto a O’Higgins por las nuevas generaciones es visto como algo lejano que no necesariamente se relaciona con la identidad actual de la región.*

### **Referente regional.**

En términos más amplios, los entrevistados manifestaron que, de manera paralela a los procesos bélicos en los que participaron muchos personajes en la región, en este periodo se fundaron villas, -muchas de ellas con una iglesia y algunas casas-, que, no obstante, tuvieron grandes problemas de instalación y poblamiento dada la constante amenaza del



bandidaje existente en la región (Salazar, 1989). En el caso de las localidades cordilleranas, también fueron relevadas como zonas que vivían bajo un temor permanente ante la acción del bandidaje debido a sus particulares características geográficas dentro de las que destaca el hecho de ser lugares de paso hacia Argentina y, por tanto, ofrecían las condiciones propicias para que estas bandas transitaran permanentemente por el sector.

*(...) era más complejo vivir en un poblado que vivir en mi casa de fundo y yo protegerme y guarecerme contra los bandidos.*

### **Referente regional.**

*Por acá pasaban las bandas de ladrones de ganado, muchas veces huían por acá hacia Argentina.*

### **Encargado cultural, provincia de Punilla.**

#### ***Resumen***

Periodo histórico de fuerte raigambre identitaria, expresada tanto por ser un territorio testigo de procesos bélicos como la Guerra de Arauco y el proceso de la Guerra de Independencia.

Existen ciertos niveles de desacuerdo en relación a la idea que la propiedad de la tierra en la región representaba un ordenamiento territorial más equilibrado y alejado de la construcción territorial y cultural asociado a las haciendas de otras regiones agrícolas del país.

La visibilización de los héroes nacionales está presente en nombres de calle, esculturas en plazas, nombre de poblados, conmemoraciones, como por ejemplo la del nacimiento de Bernardo O'Higgins.

Se considera como un periodo en el cual la región por primera vez desarrolla aspectos identitarios que contribuyen fuertemente a la construcción de una "Identidad Nacional".

#### ***Provincia de Itata***

Estos periodos son percibidos como el de la fundación de ciudades pero que no eran habitadas en general debido a las amenazas de bandoleros y luchas políticas asociadas al periodo de la Independencia.

#### ***Provincia de Punilla***

Tanto la Colonia como la Independencia son periodos históricos percibidos como violentos debido al bandidaje, muy propio de zonas cordilleranas, ya que actuaban como zonas de resguardo y paso para grupos de bandidos.

### *Provincia de Diguillín*

Periodo crucial en términos de construcción identitaria.

Se considera que este periodo dio a Chillán una visibilización nacional asociada a gestas heroicas de carácter marcadamente militar.

Zona en la que predomina la figura de Bernardo O'Higgins.

### República

Una vez establecida la independencia de Chile y establecida la República como forma de gobierno, los procesos sociales que iban construyendo la identidad regional, se mantuvieron en términos generales. Los inicios de la república son referenciados como un periodo violento expresado en primer lugar con la denominada "Guerra a Muerte", procesos de constante migración interna de peones de las grandes haciendas que en muchas ocasiones estuvo relacionado con acciones delictivas o bien de "bandidaje". Este contexto que perduró durante gran parte de las décadas de la primera mitad del siglo XIX y según algunos entrevistados influyó en el número reducido de poblados existentes en la región.

*(...) existía mucho vagabundaje, después de la Independencia seguía el tema de los bandoleros, el tema de Los Pincheira, la Guerra a Muerte. Aquí hay hartos sucesos que delatan esos episodios. Por eso tal vez en esta región no hay tantos poblados grandes.*

### **Referente regional.**

Como ya fue mencionado, este contexto bélico existente en la región, evidencia una continuidad histórica desde la Colonia, pasando por la Independencia y que se mantuvo durante los primeros años de la República: la Guerra contra la Confederación Perú-Boliviana y posteriormente, la Guerra del Pacífico, evidencian que pese a ser territorios muy lejanos a la región, fueron espacios en donde personas nacidas en la región tuvieron un papel protagónico y por ende sus acciones permitieron ser considerados como referentes identitarios, esta vez no por su aporte a la región, sino más bien por el hecho de ser considerados como personajes clave en la construcción de la identidad nacional<sup>102</sup>.

El nacimiento de Arturo Prat en la localidad de Ninhue, es considerado como aspecto clave a la hora de determinar personajes históricos de relevancia en la configuración identitaria regional durante la República. No obstante, este punto de vista es más bien

---

<sup>102</sup> Es preciso establecer que se trata de un periodo histórico en el existía la necesidad imperiosa de establecer los aspectos identitarios centrales de la idea de "Estado Nación" en la naciente República.

reciente ya que una vez acaecido el conflicto bélico en el que Prat murió y se hizo conocido, el territorio en el que nació Prat en ese entonces era parte de la Provincia de Cauquenes y por tanto en sus inicios fue considerado como un “héroe maulino”. Esta información puede ser extrapolable a la idea que algunas localidades ubicadas al norte de la actual Provincia de Itata tenían una dependencia administrativa y cultural más cercana al Maule que a la región de Ñuble.

*Arturo Prat, hijo de Itata nació en Quirihue.... A 20 km de Quirihue, la capital del departamento. Y ahí se cuelga la provincia de Cauquenes (...) Quirihue pertenecía Cauquenes, a la provincia. Y se cuelga Cauquenes, se cuelga el Maule, el intendente de Talca y el diario El centro de Talca: “Arturo Prat, héroe maulino”. Y después viene todo el tema; a uno le enseñan que Mariano Latorre era maulino porque nació en Cobquecura (...), claro, porque el vínculo era muy fuerte hasta 1920, más menos. Ahí es cuando nos mandan para acá... a Chillán.*

#### **Encargado cultural, provincia de Itata.**

Sin embargo, tal como expresa el entrevistado, ya avanzado el siglo XX, gran parte de los territorios ubicados al norte de la actual provincia de Itata pasan a depender administrativamente de la ciudad de Chillán y por tanto la figura de Prat comienza a ser parte del imaginario identitario regional con la particularidad de ser relevado como figura más bien en la Provincia de Itata, por sobre la identificación que la figura de Bernardo O’Higgins quien a su vez inspira sentimientos de identificación y culto en el territorio de las actuales provincias de Diguillín y Punilla.

*Ninhue es la cuna de Prat y ellos lo aprovecharon. Ellos sí que lo aprovecharon. O sea, esa casona... hablan de su pasado histórico y eso ha fomentado el turismo, toda esa provincia está claramente ligada a Prat.*

#### **Encargado cultural, provincia de Diguillín.**

Otro aspecto destacado con especial énfasis por parte de los entrevistados, en términos del desarrollo identitario del territorio de Ñuble durante la República fue el de la llegada de migrantes principalmente europeos y árabes a la región.

Los migrantes franceses son considerados los primeros migrantes que llegaron al territorio al finalizar el siglo XIX y comienzos del siglo XX. Éstos se ligaron principalmente al sector de servicios, principalmente al sector del comercio, fundaron en Chillán la “Casa francesa”, considerada como la tienda más moderna de la región. También este grupo de personas se dedicó a la actividad comercial asociada a las peluquerías, las perfumerías e hicieron su aporte a la sociedad local fundado la tercera Compañía de Bomberos.

Ya adentrado el siglo XX y producto de la compleja situación político-económica existente en España e Italia, llegaron una serie de ciudadanos, quienes también arribaron a la región y al igual que los ciudadanos franceses centrados sus actividades principalmente en actividades comerciales como abarrotes, sastrerías, armerías, etc. En el caso de los ciudadanos españoles estos fundaron un “Centro español” que fue un punto articulador de la vida social de las ciudades de Chillán y Chillán viejo.

*La presencia italiana, la presencia alemana, la presencia francesa, española (...) y para qué decir, por ejemplo, de los mestizos. Entonces creo que, por ahí, el cruce de culturas, el cruce de inmigrantes que llegaron a la ciudad de Chillán y a construir todo. Por ahí se explica, por ejemplo, los orígenes de Marta Colvin; porque Marta Colvin es de origen francés, el origen de Marta Brunet, que es una gran escritora.*

#### **Encargado cultural, provincia de Diguillín.**

Dentro de este marco, para la mayoría de los entrevistados si existe un grupo de migrantes con fuerte raigambre en el desarrollo identitario regional es el de los árabes. La primera inmigración de este grupo se desplegó a fines del siglo XIX, después hubo un importante número de personas que llegó en la década de 1930 y finalmente una tercera ola que acaeció en la década de 1950.

*(...) ellos llegaron en su mayoría por el puerto de Tomé. De Tomé entran a Coelemu, de Coelemu vinieron a negociar a Quirihue y de ahí se expandieron por toda la región. Porque Quirihue tenía algunos servicios y algunas actividades económicas que eran fuertes, como eran la venta ganado y las ferias, y por tanto atraían la presencia de árabes que al final se instalan acá.*

#### **Referente regional.**

*Los migrantes árabes eran en su mayoría de origen palestino, que llegan a la zona y empiezan a comprar propiedades. Y que de aquí empiezan a irse a Chillán, como los Lama, como los Facuse y otros. De hecho, en un fundo hace unos años, yo encontré un libro que era un libro comercial del año 1913, y que era de propiedad de una familia de apellido Haddad; ahí decía “traído de la familia Haddad de Talcahuano”. Entonces, ¿qué hace este libro tan importante en una casa de fundo aquí en Quirihue? Preguntando, me decían que ellos eran los antiguos dueños.*

#### **Referente regional.**

En la ciudad de Chillán el impacto de la migración árabe fue muy gravitante. Comenzaron sus actividades comerciales asociadas a las tiendas paqueterías para posteriormente derivar en otras actividades económicas siempre asociadas al centro comercial de la ciudad. Los entrevistados también relevan la importancia de la migración árabe en la

política de la región. Muchos de ellos ocuparon y ocupan en la actualidad importantes cargos a nivel comunal y provincial.

*Si te fijas bien los alcaldes Chillán, San Carlos, Ninhue y de otra comuna que se me escapa, tienen ascendencia árabe, lo que demuestra el proceso de adaptación y liderazgo que ellos han tenido en la región.*

### **Referente regional.**

En relación a procesos migratorios actuales, los entrevistados coinciden que al menos en la provincia de Diguillín, se ha notado una presencia de ciudadanos venezolanos, colombianos y haitianos. Los entrevistados manifestaron que se estos grupos se están vinculados a actividades agrícolas y de servicios. Coinciden los entrevistados en sostener que se trata de un proceso migratorio incipiente y que como tal no permite ahondar en los aportes que éstos grupos pueden hacer para los procesos de desarrollo identitario en la región.

### ***Resumen***

Este periodo histórico al menos en sus inicios fue visto como una continuación del proceso de la Independencia, por tanto, es percibido como un periodo violento, en el que se siguió desarrollando el bandidaje y se articuló la “Guerra a Muerte”.

La referencia identitarias sobre este periodo también dan cuenta de elementos bélicos: la Guerra a la Confederación Perú-Boliviana y la Guerra del Pacífico, dan cuenta de la participación de personas nacidas en la región, como es el caso de Arturo Prat y la fundación de ciudades con nombres que aluden a batallas.

En el caso de Arturo Prat, su figura asoma como un elemento de identificación regional, pero con un mayor énfasis en las comunas pertenecientes a la Provincia de Itata.

Sobre este periodo destaca el desarrollo del Estado Nación con implicancias de desarrollo en la región tanto en el ámbito de la burocratización de servicios civiles y militares.

Destaca el aporte al desarrollo económico, social y cultural de la región por parte de una serie de grupos migrantes de origen europeo y árabe.

#### **VI.4.C. Social**

En este apartado se evidencian los resultados obtenidos en base a la narrativa de los entrevistados de acuerdo a la dimensión social bajo la perspectiva identitaria. Se priorizaron los resultados más relevantes asociados a educación y el desarrollo rural desde una perspectiva económica.

#### **Educación**

Al abordar la educación como una estructura social, en esta investigación se buscará establecer los mecanismos sociales desarrollados para generar procesos de educación de la población en términos formales y de acuerdo a su incidencia en la construcción de las identidades locales y la de carácter regional.

La totalidad de los entrevistados relevaron la importancia de la educación para el desarrollo y fortalecimiento de los patrones identitarios actuales en la región. Sin embargo, más allá de este consenso, durante las entrevistas se enfatizó en la necesidad de reflexionar sobre los macro procesos educativos históricos en la región y su incidencia tanto en generación de nichos culturales e identitarios como en la influencia que estas instituciones tuvieron en los innumerables artistas nacidos en la región con trascendencia nacional e internacional.

En la región, como en otras zonas del país, los pilares del desarrollo de la educación moderna surgen en el siglo XIX con la Ley Orgánica de Instrucción Primaria de 1860, el Reglamento General de Instrucción Primaria de 1863, la Ley Orgánica de Instrucción Secundaria y Superior de 1879 y el Primer Congreso Nacional Pedagógico de 1889. El desarrollo de estas normativas y congresos confirmó el carácter docente del Estado y permitió destinar una gran cantidad de recursos para el desarrollo de una infraestructura y formación de profesores que diera cuenta de un desafío de esta envergadura.

En el caso de la región del Ñuble este proceso se materializó en sus inicios con la fundación de un Liceo Público y posteriormente el de una Escuela Normal. La influencia de estas instituciones se manifestó prontamente, generando centros de desarrollo cultural que desde la ciudad de Chillán “irradiaban” un proceso educativo que también abarcó zonas rurales.

*Se generó una fragua cultural muy importante (...) el liceo y las escuelas normales cuyo primer director fue alemán, hubo un grupo de 5 profesores que trajeron el culto a la música, los estudiantes del liceo tenían orquestas que eran una maravilla”*

**Referente regional.**

*Tanto la Escuela Normal como el Liceo tuvieron muy buenos profesores, acá fue Director el Sr. Enrique Molina, acá estuvo Narciso Tundreau por más de 30 años. En el liceo crearon una revista (Rato Ilustrado) donde publicó sus primeros poemas Pablo Neruda, que viajaba desde Temuco y se hospedaba en la casa de Armando Lira que venía de Yungay y que fue Premio Nacional de Arte en Venezuela (...) también frecuentaba ese círculo Marta Brunet y Tomás Lago”*

#### **Referente regional.**

Este apogeo cultural derivado de una conceptualización del Estado Docente, generó las condiciones para el desarrollo de las más diversas manifestaciones artísticas y políticas.

*Antes del terremoto del 39 Chillán fue probablemente la ciudad de provincia más cultural, luego surgió Valdivia.*

#### **Referente regional.**

Este proceso de desarrollo educacional de envergadura, según gran parte de los entrevistados, permitió fortalecer el desarrollo de diversas expresiones identitarias como el canto popular, la poesía, la pintura, etc. No obstante, no tuvo un carácter exclusivamente formal. La riqueza cultural que surgió a comienzos del siglo XX, se enriqueció porque este tipo de educación si consideró expresiones identitarias y culturales más bien populares. Este factor, también coinciden los entrevistados, sin lugar a dudas estableció condiciones para el desarrollo artístico de figuras de la talla de Violeta Parra, Nicanor Parra, Ramón Vinay, Marta Brunet, etc.

*La Escuelas Normales tenían una característica que se ha perdido. Ningún alumno podía egresar si no manejaba algún lenguaje artístico, tenía que ser músico, tenía que dominar un instrumento (...) porque se entendía que se iba a ir al campo y tenía que ser el papá, el guía el orientador, e iba el que iba a ser el que descubría el talento artístico.*

#### **Referente regional.**

Además, las Escuelas Normales, generaron alrededor de sus edificios una actividad cultural que sobrepasaba a las salas de clase. En sus alrededores se establecieron restaurantes y bares fueron utilizados como espacios que unían los conocimientos formales propios de este tipo de educación junto con el acervo cultural campesino y popular que era propia de las clases más bajas de la ciudad de Chillán.

*(...) lo curioso que la Escuela Normal – por ejemplo – una de las sedes, que estaba en O’Higgins, en frente de la plaza de la Victoria, rodeadas por todos lados por casas de remolienda, como le llamaban.*

*Entonces los estudiantes normalistas se lo pasaban ahí, compartiendo y llenándose de la cultura popular existente en ese tiempo en la ciudad.*

#### **Encargado cultural, provincia de Diguillín.**

*Está el caso de un grupo de poetas que del año 30 al 40 más o menos –que son los maestros de Don Nica<sup>103</sup>– Don Nica siempre los mencionaba: “los poetas olvidados de Chillán”. Esos poetas olvidados de Chillán, eran unos poetas borrachos, bohemios, escritores, pero de primer nivel... todos muertos en cunetas en Chillán, pero ellos durante 20, 30 años le dieron carácter a la ciudad de Chillán. Ellos también merodeaban los barrios de las Escuelas Normales y los Liceos Fiscales.*

### **Encargado cultural, provincia de Diguillín.**

En la actualidad, el sistema educacional si bien realiza un gran esfuerzo por realizar una cobertura de poblaciones rurales y alejadas de los centros urbanos, no existe el desarrollo de mecanismos que permitan un desarrollo integral de manifestaciones artísticas que entreguen una renovación en términos de patrones culturales.

*(...) de repente identidad te entrega un profesor que te hace técnico agropecuario. Ese profesor te entrega más identidad que el profe de historia acá.*

Por otra parte, el desarrollo del sistema educacional en la región está muy relacionado con la ruralidad, y en base al desarrollo de una mayor conectividad entre las localidades, algunas comunas que establecieron sistemas educacionales de mayor calidad, como por ejemplo, la comuna de San Nicolás, atraen a estudiantes de otras localidades y por tanto el desarrollo de expresiones culturales de los estudiantes se relacionan más bien con las comunas que los acogen por sobre los lugares en los que habitan.

Finalmente cabe destacar el gran trabajo que lleva a cabo la Escuela Artística Claudio Arrau, dependiente de la municipalidad de Chillán. Este centro de creación y estudio artístico congrega a un gran número de estudiantes de todas las edades, género y origen, desarrollando bajo la dirección del profesor Juan Pablo Garrido una serie de mecanismos de desarrollo artístico de alto nivel de exigencia en concordancia con una mirada regional e identitaria contemporánea.

### ***Resumen***

Los entrevistados en su mayoría valoran el aporte que la educación formal entrega al desarrollo de las identidades locales.

No obstante, solo algunos actores establecieron como un elemento histórico referencial el desarrollo de los Liceos Fiscales y Escuelas Normales como instituciones que aportaron a la generación de patrones identitarios, expresados principalmente en figuras artísticas y sociales dentro de la identidad de la región durante la primera mitad del siglo XX.

---

<sup>103</sup> Nicanor Parra.



En la actualidad el sistema educacional en general no está articulando una incidencia dentro de la generación de nuevos patrones culturales e identitarios.

#### *Provincia de Itata*

En esta provincia los entrevistados manifestaron que han sido afectados en su sistema educacional por la baja en las matrículas debido a que muchos de los estudiantes van a estudiar a comunas con mejores resultados educacionales, generando un proceso de temprano desarraigo con las comunidades de las cuales los estudiantes provienen, como en el caso de las comunas de Quirihue, Portezuelo, y Ninhue.

#### *Provincia de Punilla*

Al igual que en la provincia de Itata, los entrevistados manifestaron que han sido afectados en su sistema educacional por la baja en las matrículas debido a que muchos de los estudiantes van a estudiar a comunas con mejores resultados educacionales, generando un proceso de temprano desarraigo con las comunidades de las cuales los estudiantes provienen.

#### *Provincia de Diguillín*

Se establece que gran parte de su desarrollo identitario se sostuvo en el accionar de un Estado Docente, que consideraba la articulación de políticas educacionales como objetivos centrales para el Estado.

Los antiguos Liceos Fiscales y las Escuela Normales, son percibidos como agentes de enorme influencia en el desarrollo identitario regional durante gran parte del siglo XX.

Se reconoce como una carencia del sistema educacional actual, la falta de programas y profesores que puedan relevar en conjunto con los alumnos patrones identitarios tanto pasados como actuales.

#### Ruralidad y Economía

La totalidad de los entrevistados manifestó que una característica intrínseca de la identidad regional se relaciona con la ruralidad y el desarrollo agrícola. Muchos también suscriben la tesis de Bengoa (2003) en relación a que la región ha presentado una división de la propiedad de la tierra diferente al de otras regiones del Chile central y que ello fundamentó una mayor “división de la propiedad de la tierra” generando a su vez una mayor identificación con el carácter rural de este territorio. De acuerdo a los datos del

Censo realizado en el año 2017<sup>104</sup>, Ñuble es la región que presenta el mayor índice de ruralidad, con un 30,6%, superando a la región de La Araucanía, con un 29,1%.

Sin embargo, los elementos centrales de la ruralidad han cambiado drásticamente durante las últimas décadas, generando procesos de reconfiguración material y simbólica que los habitantes de las zonas rurales tienen sobre los patrones identitarios y culturales que fueron parte de manera importante en décadas pasadas.

De manera sucinta, es posible relevar dos consensos expresados por los entrevistados que han generado cambios importantes en las expresiones identitarias rurales: el desarrollo de las comunicaciones y la conectividad y por otra parte la irrupción de la industria forestal.

En el primer caso se evidencia un proceso global del desarrollo de los mecanismos asociados a la comunicación y la conectividad, lo que ha afectado al desarrollo de prácticas culturales casi ancestrales<sup>105</sup>.

*Pero hoy en día con el tema de las comunicaciones, con los sistemas inalámbricos del internet, de las mejoras urbanas que se hacen en el campo. Por ejemplo: la electrificación, la incorporación de los sistemas solar. O sea, hoy en día tú no necesitas tener cableado para tener un motor y sacar agua, basta con tener un panel solar. Y como el apoyo de los gobiernos han sido dar esa tecnología. Yo veo que se han acortado las distancias en cuanto al desarrollo*

#### **Encargado cultural, provincia Diguillín.**

*Indudablemente que ha cambiado, porque tenemos ... antiguamente por ejemplo aquí, ir a San Fabián (que estamos a 40 km), había que disponer de poco menos de 3 horas, que era puro camino de tierra, con subidas que se yo, uno llegaba como mono allá pintado, porque si se dejaban camiones.... Ahora no po, hay caminos que están asfaltados, pavimentados y estamos hablando de que San Fabián ahora ya en 40 minutos estamos demás. Hay mayores... mejores caminos en ese sentido, pero insisto, siguen faltando.*

#### **Encargado cultural, provincia de Punilla.**

El desafío que plantean estos nuevos procesos de desterritorialización y migración hacia las ciudades, radica en la manera en que reconfiguran los patrones identitarios. Si asumimos que las identidades como las culturas cambian y transmuta, (como se expresó en el Capítulo II), si las instituciones públicas y la ciudadanía no reflexionan sobre este proceso, se corre el riesgo de una pérdida de la valoración de los patrones culturales existentes hasta la actualidad.

---

<sup>104</sup> Para mayores detalles ver capítulo II. Dimensión Socio-Demográfica.

<sup>105</sup> Para mayores detalles ver capítulo III. Dimensión Económico Productiva.

El segundo eje de análisis y reflexión expresado por casi la totalidad de los entrevistados fue el de la irrupción de la industria forestal en la región<sup>106</sup>, que ha generado un paulatino despoblamiento de muchas localidades rurales justamente en aquellas comunas donde está más presente esta industria.

*Nosotros como que de esa forma tratamos de rescatando la identidad como dices tú, fue difícil porque las personas, los ancianos, se empiezan a encerrar porque lamentablemente sus campos, como ellos... como te decía se los venden a las forestales y ellos lo trabajan. Entonces empiezan a perder sus costumbres. De hecho... no sé si hace 20 años atrás se esforzaron, porque sus hijos estudiaran, pero el estudio que ellos escogieron no tenía que ver con el campo<sup>107</sup>, entonces empezaron a emigrar. Y estas personas como no podían trabajar su campo, era más fácil arrendarle el campo a una forestal porque les daba la plata segura, ellos no se esforzaban y tenían plata para que sus hijos estudiaran. Y de esa forma se empezó a perder todo.*

#### **Encargado cultural, provincia de Punilla.**

Si consideramos que las expresiones artísticas y culturales relacionadas con la ruralidad y que construyeron fuertes patrones identitarios en la región de Ñuble, resulta evidente que la industria forestal está afectando gravemente el paisaje.

*Aquí la gente más antigua dice que ir al campo al Carmen, era como ir al paraíso: copihues, los pajaritos, y todo eso se acabó. Los ríos también han sido muy dañados. Pero lo fundamental en este rato: yo el otro día estuve con el alcalde –me pidió que lo acompañara– aquí hay 10 empresas forestales (por lo menos) en faena. Lo que implica que son unos camiones distintos de cada una de las empresas, lo que significa que cada camino está destruido todos los días; cada puente destruido todos los días.*

#### **Encargado cultural, provincia de Diguillín.**

Otra consecuencia del desarrollo de esta industria es su incidencia en las migraciones existentes en la región. La falta de trabajo, ha obligado a muchas personas migrar, generando procesos de transformación reconfiguración de las estructuras familiares, cambio de roles en términos de género y un creciente proceso de envejecimiento de la población.

*Hoy día la mujer no tiene oportunidades reales de trabajo. La mayoría de las personas que buscan trabajo son mujeres y la única oportunidad que tienen –si tienen un poco de educación– es ser temporera, a realizar las labores domésticas, que antiguamente cómo se llamaban, labores del sexo. Y*

---

<sup>106</sup> Para ver la evolución del uso de suelos ver los mapas respectivos en el capítulo IX. Cartografía de Ñuble, mapas 14 y 15 (Uso de Suelo 2008 y 2015 Región de Ñuble).

<sup>107</sup> Ver en capítulo IV. Dimensión Social, Subsección Educación.

*ella tampoco tiene posibilidad de trabajar porque si le dan un trabajo bueno, ¿Cómo compatibiliza cuidar a los niños con la pega? Entonces tiene que buscar cosas para... y trabaja medio día*

**Encargado cultural, provincia de Itata.**

Este nuevo proceso de transformación de lo rural es también relevado bajo la perspectiva contraria, es decir, algunos entrevistados expresan que una cantidad no despreciable de personas ha vuelto a esas localidades, luego de haber vivido en otras ciudades. El modo en que regresan es comprando pequeños terrenos en donde construyen una segunda vivienda, lo que determina en muchos casos una serie de prácticas sociales y culturales alejadas en muchos casos alejadas de los patrones culturales expresados hasta la actualidad.

*Muchas personas están construyendo su segunda casa acá, pero lamentablemente este nuevo poblamiento no genera vínculos con las comunidades locales o derechamente generan conflicto. Muchos de ellos quieren imponer su visión sobre nuestra identidad o como debemos abordar los problemas ambientales que estamos teniendo, pero eso nosotros no lo vamos a aceptar.*

**Encargado cultural, provincia de Itata.**

En el mismo sentido, cabe destacar el énfasis que algunos entrevistados sostuvieron en otros puntos de conflicto relacionados con la intervención del medio ambiente en la región. La oposición de algunas organizaciones de la sociedad civil a proyectos de fuerte impacto medioambiental y social como lo son la instalación de la industria de la salmonicultura en la comuna de Cobquecura y la intervención en la cuenca del río Ñuble a través del embalse Punilla y de la central Hidroñuble, da cuenta de una enorme preocupación de la población por el potencial impacto que estos proyectos puede tener sobre esos territorios y por tanto pueden afectar de manera ostensible sus formas de vida y prácticas culturales afectando gravemente los patrones identitarios de estas localidades y de toda la región.

*Acá la oposición a la fuerte intervención que se está haciendo de nuestros ríos ha permitido que se genere una fuerte organización de la gente. Ellos ven a estos proyectos como un punto de no retorno (...) de cambios muy graves en nuestro territorio y lo peor de todo es que para realizar estos proyectos no han considerado la opinión de las personas que viven aquí.*

**Encargado cultural, provincia de Punilla.**

Finalmente, cabe destacar que, ante el contexto descrito con anterioridad que están afectando y cambiando los patrones rurales y culturales que han perdurado por mucho tiempo en la región, la mayoría de los entrevistados expresó que la nueva ruralidad existente se ha vinculado a expresiones como las fiestas costumbristas, en las que una vez

al año, cada localidad se une alrededor de un elemento identitario relacionado con lo rural (fiesta del chivo, del camarón, de las castañas, etc.). Sin embargo, algunos entrevistados tienen ciertos reparos con estas festividades, ya que, sitúan lo rural dentro de un proceso de significación cercano al *museológico*<sup>108</sup>, que no da cuenta de los procesos sociales que se viven en esas localidades, aunque reconocen que este tipo de festividades atraen el turismo.

*Porque mira, yo fui jurado de los fondos del gobierno regional; fui jurado hace varios años atrás y ponte tú, las fiestas del choclo: 20 millones de pesos para la fiesta del choclo. Mirábamos el proyecto, la productora no sé cuánto traía a Los Charros de Lumaco, a los Charros de Tucapel. Se llevaban 18 millones de pesos (de los 20) y quedaban 2 para hacer empanadas y darle a la gente. Y el argumento... el proyecto decía: bueno, fundamente por qué es necesario hacer la fiesta del choclo: era para rescatar la identidad, la cultura... No po, eso no es ni identidad ni cultura.*

### **Encargado cultural, provincia de Diguillín.**

#### ***Resumen***

Los entrevistados en su mayoría valoran el carácter identitario eminentemente rural y campesino de la región.

Existe un consenso en destacar la fuerte influencia de la industria forestal en muchas localidades de la región generando procesos migratorios, reconfiguración de los roles familiares y un creciente envejecimiento de la población.

La transformación del mundo rural evidencia procesos de mejora en las comunicaciones y la conectividad.

Existen una serie de proyectos de fuerte impacto ambiental que cuentan con una importante oposición de las comunidades, ya que consideran que no han sido consultadas y que el alcance de estos proyectos afectará gravemente el desarrollo de sus respectivas localidades.

#### ***Provincia de Itata***

Ruralidad está siendo transformada por la industria forestal y los avances en las comunicaciones y conectividad.

Consideran que aún existen localidades muy aisladas de los principales centros urbanos.

---

<sup>108</sup> Entendimiento de las expresiones culturales como elementos aislados y no relacionados con contextos sociales.

La falta de agua afecta considerablemente el desarrollo agrícola familiar.

Existe una importante oposición a proyectos de impacto ambiental como es, por ejemplo, la futura instalación de la industria de la Salmonicultura en la comuna de Cobquecura.

Las fiestas costumbristas están condensando el desarrollo identitario de las localidades.

#### *Provincia de Punilla*

Ruralidad está siendo transformada por la industria forestal y los avances en las comunicaciones y conectividad.

Consideran que aún existen localidades muy aisladas de los principales centros urbanos.

La falta de agua afecta considerablemente el desarrollo agrícola familiar.

Las fiestas costumbristas están condensando el desarrollo identitario de las localidades.

#### *Provincia de Diguillín*

Ruralidad está siendo transformada por la industria forestal y los avances en las comunicaciones.

Consideran que aún existen localidades muy aisladas de los principales centros urbanos.

La falta de agua afecta considerablemente el desarrollo agrícola familiar.

Existe una fuerte oposición de algunos grupos de la sociedad civil, principalmente en sectores cordilleranos, a la intervención de la cuenca del río Ñuble para la construcción de embalses y centrales hidroeléctricas.

Las fiestas costumbristas están condensando el desarrollo identitario de las localidades.

#### *VI.4.D. Formas Culturales*

En este apartado se analizarán algunos de los mecanismos sociales a través de los cuales se materializan y expresan las diferentes identidades existentes en la región. Dada la gran cantidad de expresiones culturales que se manifiestan en la región tanto históricamente como en la actualidad, se seleccionaron dos de ellas: las tradiciones y la arquitectura. Los motivos de esta selección se justifican porque se trata de formas y prácticas culturales que condensan muchos de los aspectos constitutivos de las identidades existentes en la región. De esta manera, ambas expresiones permiten abordar elementos de discusión bajo un marco de análisis identitario que alberga una mayor diversidad de opiniones. Finalmente,

estas formas culturales dan cuenta de una serie de insumos a considerar aspectos que ha futuro deben ser tomados en cuenta para el desarrollo de nuevas propuestas identitarias en la región.

### Tradiciones

Una de las perspectivas que han abordado la investigación en el ámbito de las identidades culturales, como fue explicado en el apartado sobre la conceptualización de las identidades y las culturas, son aquellas corrientes que asumen la identidad como un ente abstracto, cuyo mayor riesgo es el de sufrir transformaciones y por tanto abordarlas, de acuerdo a estas perspectivas, sería considerarlas como un elemento al que hay que conservar como representaciones que se sobrepone a la historia actual.

Estas tradiciones culturales, de acuerdo a gran parte de los entrevistados, son muy fuertes en la actualidad en la región de Ñuble y se expresan principalmente en dos expresiones culturales: la denominada “cultura corralera” y la “cultura campesina”. Ambas expresiones culturales son comúnmente asociadas a la “tradición” y el “folclore” pese a las evidentes diferencias de los contenidos culturales, sociales y políticos expresados a través de sus prácticas.

La cultura corralera es asociada por algunos de los entrevistados como una visión de la identidad desarrollada principalmente por parte de los grupos sociales dueños de grandes haciendas y los medios de producción. Esta cultura se vincula a la construcción de la “identidad nacional” en tanto representa prácticas culturales que se han hecho extensiva a todo el país y por tanto representan patrones identitarios asociado a “lo chileno” y en muchas ocasiones monopoliza y se expresa como una manifestación que contiene el origen de la nación en términos de generar mecanismos de identificación con “lo criollo” que fundamentó las diferencias con la cultura española predominante desde el periodo colonial.

*La cultura corralera te habla de la relación con el caballo, de los ciclos agrícolas, de la cueca, de los aperos del huaso y eso los puedes ver en todo Chile, incluso en regiones que poseen un territorio e historia absolutamente diferente al existente acá en Ñuble.*

### **Referente regional.**

Por otra parte, están las manifestaciones asociadas a la “cultura campesina” que han surgido de manera paralela al desarrollo de la gran hacienda y que dan cuenta de procesos de la resignificación de la “hacienda”, la historia y del territorio a través de miradas críticas, propias de las personas ligadas a la actividad agrícola como lo son los peones, los temporeros y los propietarios de pequeñas extensiones tierra. Resulta evidente que

expresiones artísticas como las de Violeta Parra, Víctor Jara retratan de gran manera esta cultura. En el mismo sentido, las cantoras de San Fabián de Alicó o de la comuna de El Carmen, la gastronomía regional, los artesanos de chupallas en San Nicolás, Portezuelo, Ninhue, Treguaco y Quirihue, etc., representan fielmente estos patrones identitarios. Cada una de estas expresiones culturales expresan, como fue mencionado, visiones y prácticas culturales muy relacionadas con la hacienda, no obstante también representan a visiones de cultura popular que se diferencian de la cultura corralera entre otras cosas, porque se sostienen en base al desarrollo de prácticas llevadas a cabo de manera tradicional, que sin embargo, han sido permeables a la integración de visiones que dan cuenta de cambios sociales y por tanto les ha permitido perdurar en el tiempo, aunque sus conocimientos no están siendo valorados y de ese modo traspasados a las nuevas generaciones. Su desarrollo no se ha sostenido como una imposición social sino más bien porque han actuado como contenedores de diversas expresiones de lo popular.

*Acá existen muchas señoras cantoras, ellas expresan con su canto una relación con el territorio y la historia que conmueve (...) dicen muchas verdades, el problema es que muchas de ellas están viejitas y su saber se está perdiendo, nosotros las tratamos de integrar en cada acto que realizamos, pero es muy difícil que su conocimiento artístico se mantenga, porque muchas veces no hay interés en su canto.*

#### **Encargado cultural, provincia de Punilla.**

En relación a los patrones identitarios expresados con anterioridad, es decir, la cultura corralera y la cultura campesina, algunos entrevistados manifiestan reticencia frente principalmente a la cultura corralera, a quien acusan de ser un patrón cultural eminentemente conservador, elitista y maltratador de los animales en su escenificación expresada en el rodeo.

*La cultura corralera expresa una visión conservadora, pero muy presente en la identidad colectiva. Hay una postura súper fuerte de "no tocar las tradiciones". Esto afecta gravemente el surgimiento de nuevos lenguajes culturales y artísticos que pueden contribuir al desarrollo de una nueva identidad regional.*

#### **Referente regional.**

No obstante, dentro de los entrevistados existen voces contrarias a esta percepción del folclore y la cultura corralera como expresión identitaria conservadora y que no da cuenta de patrones identitarios de fuerte raigambre en la región y en el país.

*En Ñuble el rodeo es parte del alma de la gente, la gente lo va a hacer igual, el 20 de agosto desfilan 20 cuadradas de huasos. Hay gente que ya no tiene tierra y arrienda para tener el caballo. El vestido de huaso es una cosa muy fuerte. El problema del huaso está ahí, es inevitable no abordarlo. En todo Chile hay clubes de huaso, en Arica, en Antofagasta bailaron.*

#### **Referente regional.**



Esta perspectiva, argumentan algunos entrevistados se justifica en tanto asumen que los cambios identitarios que ha sufrido la “ruralidad”, no han permeado que la nacionalidad chilena se sostiene en la figura del “huaso”.

*Son 450 años de historia, hace 50 años son estos cambios. Antes en la hacienda se fraguó la sociedad chilena, eso perdura, en la memoria colectiva heredada, en los 18 niños chicos vestidos de huaso, abren los ojos y ya está vestido de huaso.*

### **Referente regional.**

Sin embargo, otros actores plantean una suerte de fastidio con este tipo de tradiciones culturales, ya que consideran que estos estereotipos generalizan identidades, desconocen la importancia de la cultura campesina y soslayan la emergencia de otras expresiones culturales que si pueden contribuir a la construcción de una nueva identidad regional.

*Porque nosotros acá en Pemuco no somos huasos 100%, porque acá son re pocos los que eran los hacendados, la gente que tenía campos, eran dos familias, tres familias, y el resto eran todos peones. Entonces la gran mayoría es campesina. O sea, gente que araba la tierra, que le tocaba el trabajo fuerte, pero sí había familias que eran los que mandaban en los campos, que aún siguen siendo y son corraleros. O sea que practican rodeo.*

### **Encargado cultural, provincia de Diguillín.**

Como queda en evidencia, existen por parte de los entrevistados diferentes visiones sobre las manifestaciones y tradiciones asociadas a la identidad regional. Para algunos, más bien cercanos a una visión más tradicional de la identidad, es decir, aquella asociada a la cultura corralera, esta expresión cultural constituye el patrón identitario por excelencia de la región e incluso del país y por tanto debe ser preservado en su esencia. Por su parte, otros entrevistados disienten de esta idea ya que consideran que la visión tradicional sobre la identidad regional no considera otras expresiones identitarias que van desde la cultura campesina expresada en diversas manifestaciones como lo son el canto popular y la artesanía, hasta nuevos lenguajes artísticos y culturales actuales, que expresan de mejor manera la realidad económica, social y cultural de la región.

### **Resumen**

Este punto genera opiniones contrapuestas, hay quienes valoran la cultura corralera, ya que la consideran esencial para referirse a la identidad regional y nacional.

La cultura campesina, es considerada como una serie de expresiones culturales e identitarias que surgen al alero de la hacienda, pero que desde una visión crítica y diversa ejerce prácticas culturales que hablan de una cultura popular.

Algunos entrevistados manifiestan su rechazo al predominio de la cultura corralera y tradicional por considerar a estas como conservadoras, estereotipadas y que releva la construcción cultural a semejanza de la estructura sociocultural que se expresa en la hacienda, invisibilizando al mundo campesino y el popular.

### Arte

“Ñuble cuna de héroes y artistas” ha sido el slogan de la ex provincia y actual región del Ñuble. Sin lugar a dudas, este territorio ha sido testigo de una enorme cantidad de expresiones artísticas que no solo han fortalecido y constituido las identidades locales, sino también han sido parte importante de la construcción identitaria nacional.

Establecer y determinar patrones identitarios generados por estas expresiones artísticas, sin lugar a dudas que obliga desarrollar una discusión amplia y más extensa. En este apartado se considerarán dos temas que emergieron en las entrevistas aplicadas y dicen tener relación en primer lugar con el desarrollo arquitectónico de Chillán y en segundo orden la emergencia de nuevos lenguajes artísticos dentro de un contexto actual. Además, en el apartado relativo a educación se desarrolló la hipótesis sobre la influencia que las Escuelas Normales y Liceos Fiscales ejercieron sobre artistas de la primera mitad del siglo XX.

En relación a las expresiones artísticas ligadas a la arquitectura, cabe mencionar en que, ante la emergencia del terremoto de 1939, en donde la ciudad quedó prácticamente destruida. Se desarrolló un plan de desarrollo arquitectónico influido por un contexto en el que la arquitectura como otras artes respondió a un mundo en transformación. Aparece el movimiento moderno en la arquitectura cuya orientación y expresiones tenían como objetivo la construcción planificada de edificios y viviendas no para una elite, sino más bien para los ciudadanos, en base a características particulares que priorizaban el carácter funcional, con énfasis en la higiene, de rápida construcción y principalmente centrado en las personas.

*El terremoto entrega una ciudad en tabla rasa, un lienzo en blanco para poder instalar la arquitectura moderna. Era interesante porque mostraba tecnología segura que iba a resistir un terremoto y de manera paralela permitió una reconstrucción rápida. La arquitectura que se desarrolló en Chillán habla, es un lenguaje que habla de un desarrollo a escala humana, con una belleza sobria y a la vez vanguardista.*

### **Referente regional.**

El hecho que gran parte de esa arquitectura aún perdura, da cuenta que el establecer patrones identitarios sostenidos en expresiones artísticas, requiere en muchas ocasiones de una serie de toma de decisiones de envergadura, con altos costos iniciales, pero que, a su

vez, permite establecer patrones diferenciadores con otras regiones y de manera paralela contribuye a generar lazos con expresiones en este caso materiales que aportan al desarrollo identitario local.

Otro punto de vital importancia en este ámbito, fue el hecho que, si bien se desarrolló una arquitectura moderna a gran escala, se respetaron ciertas condiciones propias de la ciudad, de esta manera se produjo una interesante simbiosis moderna y tradicional que dio a la ciudad una connotación particular.

*Si bien Chillan se levanta como ciudad nueva, se consideró la existencia del trazado de la ciudad realizado en 1835, es decir, se instala una arquitectura moderna, pero a la chillaneja.*

#### **Referente regional.**

En relación al proceso cultural de surgimiento de nuevos lenguajes, algunos entrevistados expresaron, que existe una evidente tensión de estos con las formas más tradicionales de expresión cultural e identitaria.

*En el caso de las artes visuales, no se presentan lenguajes visuales nuevos, no hay un desarrollo local con el desarrollo de nuevos lenguajes (...)*

#### **Actor clave, nivel regional**

Sin embargo, otros entrevistados plantearon que, si están surgiendo nuevos lenguajes artísticos asociados principalmente a expresiones audiovisuales, específicamente en el ámbito de la fotografía. Agregan que el surgimiento de estas nuevas expresiones artísticas con características locales es difícil de abordar en tanto surgen de manera rápida, se postula a fondos internacionales y se desarrollan de manera más bien aislada.

*Sobre el tema audiovisual nos ha costado mucho el tomarle el pulso. Sus cultores son principalmente jóvenes, postulan vía web a diferentes fondos, pero nuestra institucionalidad va más lenta y por tanto quedamos un poco al margen de este desarrollo artístico.*

#### **Encargado cultural, provincia de Diguillín.**

El gran desafío como región en este ámbito, plantean algunos entrevistados es volver situar a Chillán como un centro de vanguardia nacional, como lo fue durante la primera mitad del siglo XX. La mayoría de los entrevistados coinciden en sostener que para aprovechar esta oportunidad de ser una nueva región y reimpulsar las manifestaciones artísticas bajo una mirada global y local, es necesario volcarse nuevamente en los territorios, generar espacios de reflexión colectiva y generar y aprovechar los mecanismos institucionales que puedan favorecer este desarrollo, como lo fue el caso de la vanguardia arquitectónica desarrollada.

## *Resumen*

La región ha generado una vasta producción artística, que aportó a la configuración de la identidad local y nacional.

Algunos entrevistados plantean que el permanente culto a esas expresiones si bien es positivo no debe ser excluyente con la generación de nuevos lenguajes artísticos e identitarios.

El desarrollo arquitectónico de Chillán posterior al terremoto del año treinta y nueve, confirma que con el desarrollo consensuado de mecanismos que favorezcan las expresiones artísticas centradas en las personas permitió a Chillán generar una vanguardia cultural a nivel nacional.

Los nuevos lenguajes culturales existentes en la actualidad son expresados principalmente a través de las artes audiovisuales. No obstante, la institucionalidad cultural y educacional no ha dado respuesta a estas demandas, porque muchas de estas expresiones actúan de manera desterritorializada y con referentes institucionales ajenos a la región.

Ante la instancia histórica de ser una nueva región, existe un consenso que se trata de una gran oportunidad para reflexionar y volcarse a los territorios para construir nuevas expresiones culturales que releven nuevos patrones culturales e identitarios de la región.

## **VI.5. Conclusiones**

A continuación, se presentarán las principales conclusiones de este capítulo. Como fue mencionado en la introducción y al apartado que explica la metodología del estudio, los resultados de esta investigación relevan las percepciones generales de los entrevistados sobre diversos aspectos que son centrales en el ámbito de la construcción de los principales patrones identitarios y culturales de la región de Ñuble. En ese marco, las síntesis de estas visiones han sido agrupadas de acuerdo a ciertos consensos y divergencias, entendiendo que no fueron abordados algunos elementos asociados a prácticas culturales que construyen las identidades locales. No obstante, es posible afirmar que estos testimonios, dan cuenta de una visión amplia, diversa y general que es de esperar permita una discusión de mayor profundidad y particularidad sobre los principales patrones identitarios existentes en la región.

Desde un punto de vista territorial es posible afirmar en primer lugar, que existe un consenso en términos de considerar como absolutamente válida y justificada en evidencia expresada a través de patrones culturales, la creación de la nueva región de Ñuble. Este

sustento muestra patrones culturales que permiten diferenciar a esta región de la región de Biobío y por cierto de otras regiones con predominancia del sector agrícola de la zona centro sur del país. Por un lado, existe un acervo histórico de fuerte raigambre en los habitantes de la región en términos de significar a este territorio como una zona fronteriza de la Guerra de Arauco y por otro existen percepciones que muestran un raigambre agrícola y campesino que se sustenta principalmente en una división relativamente más equitativa de la propiedad de la tierra , que produjo, a diferencia de otras regiones del centro sur del país, una mayor interacción social, que se manifestó en diversas expresiones culturales e identitarias.

No obstante, no es posible asimilar con claridad la actual división administrativa de las provincias en relación a patrones identitarios claros que las diferencien. Más allá de diferencias geográficas y de relación con el territorio, los patrones identitarios de la región se diseminan casi con la misma intensidad y características en las tres provincias que constituyen la región. Por el contrario, se reconoce a las ciudades de Chillán y Chillán viejo como ejes originarios y articuladores de las manifestaciones identitarias existentes en la región.

Al profundizar en la composición e influencias que los patrones identitarios evidencian en la región, existe un gran desconocimiento de la influencia que los pueblos originarios han tenido en este proceso. Más bien su aporte en general ha sido invisibilizado, pese a existir evidencia que grupos mapuches habitaban la región antes de la conquista y que aún perduran algunas de sus prácticas. Estas influencias están expresadas en mecanismos asociados a la toponimia, a la cooperación y de intercambio de recursos, expresiones estéticas como ciertas artesanías, en las características principales que constituyen la gastronomía regional y en la manera en que son representados en la actualidad a través de diversas asociaciones indígenas.

Resulta muy relevante el hecho que el periodo histórico que gran parte de los entrevistados consideran como el más fecundo en términos de la conformación de los patrones identitarios regionales, fue el de la República, más específicamente a fines del Siglo XIX y primera mitad del Siglo XX. Este periodo coincide con una fuerte expansión del Estado en términos del desarrollo educacional y de fuerte inversión pública en infraestructura, como lo evidencia la articulación arquitectónica y urbana de la ciudad de Chillán post terremoto del año 1939. Bajo esas condiciones los mayores exponentes de las culturas existentes en la región desarrollaron su obra, sintetizando en general la cultura campesina y popular existente en conjunto con una visión Moderna y transformadora de la ciudad y del territorio.

Existe una gran preocupación en el impacto que han tenido, principalmente en la vida rural, el avance la industria forestal y los proyectos de instalación de la salmonicultura en la costa y de intervención de la cuenca del río Ñuble en las comunidades más cordilleranas. Estos proyectos, han generado y se esperan que generen, un fuerte impacto social y económico. Por ejemplo, la contaminación de ríos y la falta de agua provocada por la industria forestal a la fecha ha articulado un fuerte impacto en el desarrollo agrícola y por ende ha generado un aumento de la pobreza especialmente a las comunidades rurales, que a su vez ha generado una importante migración, que ha afectado a las expresiones identitarias asociadas al territorio.

Finalmente, cabe destacar que se presenta en la región una muy interesante divergencia de opiniones en términos de la o las identidades que componen la región. Por un lado, existe una perspectiva que vincula a la región a la cultura corralera, entendida como una expresión cultural que contiene los aspectos más esenciales asociados a una visión de la sociedad bajo una mirada de la hacienda como estructura social fundante en la región y que se expresa fuertemente en muchas de las fiestas costumbristas que se realizan en casi la totalidad de las comunas que componen la región. Por otro lado, existen visiones que relevan la cultura campesina entendida como expresiones que crecieron al alero y de manera muchas veces crítica de la cultura corralera condensando el acervo cultural popular, entendido como la síntesis de las expresiones culturales e identitarias de campesinos, pueblos originarios y trabajadores. Ambas expresiones identitarias son asociadas al folclore, que a su vez es visto de manera crítica por parte de otros actores que esperan la apertura de procesos de valorización de nuevos lenguajes culturales y artísticos que den cuenta de los cambios sociales actuales y que no se sostengan como manifestaciones identitarias y culturales que ellos consideran estereotipadas y conservadoras que dan cuenta de la realidad sociocultural actual de la región y de sus provincias.

## VI.6. Referencias Bibliográficas

- Arksey, H & O'Malley, L. (2007). Scoping Studies: Towards a Methodological Framework, *International Journal of Social Research Methodology*, 8:1, 19-32, DOI: 10.1080/1364557032000119616.
- Arnold, M. (1998). Recursos para la Investigación Sistémico/Constructivista. Cinta de Moebio N° 3, *Revista Electrónica de Epistemología de las Ciencias Sociales*, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Chile. Recuperado de: <http://rehue.csociales.cl/publicaciones/moebio/03/index.htm>, [Fecha de Consulta: Abril de 2018].
- Bauman, Z. (2005). *Identidad*. Buenos Aires: Losada.
- Bahamondes, F. (2009). La Cerámica Prehispánica Tardía de Araucanía Septentrional: El Complejo Arqueológico El Vergel y su Relación con la Hipótesis del Proceso de Andinización. Memoria para Optar al Título Profesional de Arqueólogo. Universidad de Chile.
- Bengoa, J. (2003). 25 Años de Estudios Rurales. *Sociologías* 10: 36-98.
- \_\_\_\_\_(2003). *Historia de los Antiguos Mapuches del Sur de Chile*. Editorial Catalonia, Santiago.
- Biblioteca Congreso Nacional, Arnold, M. (1998). Recursos para la investigación. Recuperado de: <https://www.bcn.cl/siit/actualidad-territorial/nueva-region-de-nuble>. [Fecha de Consulta: Abril de 2018]
- Canales, M. (2006). *Metodologías de Investigación Social: Introducción a los oficios*. Santiago: LOM Ediciones.
- EducarChile, Ministerio de Educación. Glosario. Recuperado de: [http://ww2.educarchile.cl/portal.herramientas/nuestros\\_sitios/bdrios/sitio/glosario/toponi.htm](http://ww2.educarchile.cl/portal.herramientas/nuestros_sitios/bdrios/sitio/glosario/toponi.htm). [Fecha de Consulta: Abril de 2018].
- Geertz, C. (1992). *La Interpretación de las culturas*, Barcelona, Gedisa.
- Harris, M. (1968). *The Rise of Anthropological Theory. A History of Theories of Culture Updated Edition*. Altamira Press.
- Instituto Nacional de Estadísticas (INE) (2017). Resultados Definitivos Censo 2017. Todos Contamos. Recuperado de: [www.censo2017.cl](http://www.censo2017.cl). [Fecha de Consulta: Abril de 2018].

- Larraín, Jorge (1994). *Ideology and Cultural Identity*. Cambridge: Polity Press.
- \_\_\_(1996). *Modernidad, Razón e identidad en América Latina*; Santiago.
- \_\_\_(2000). *Identity and Modernity in Latin America*. Cambridge: Polity Press.
- \_\_\_(2001). *La Identidad Chilena*. LOM; Santiago.
- Parada, M. (2012). *Metodología Cualitativa de Investigación Científica*. In: *Como Investigar con Éxito en Ciencias de la Salud*.
- Reynoso, Carlos (Compilador) (1991). *El surgimiento de la antropología posmoderna*, Gedisa. Barcelona.
- Salazar, Gabriel (1989). *Labradores, Peones y Proletarios: Formación y Crisis de la Sociedad Popular Chilena del Siglo XIX*. Santiago. Sur Ediciones.
- Thompson, John B. (1998). *Ideología y Cultura Moderna*. México: Universidad Autónoma Metropolitana-Unidad Xochimilco.



## VII. Referencias Bibliográficas Generales

Agencia de la Calidad de la Educación (2016). Resumen: Capacidad Predictiva de Pruebas Estandarizadas para Acceso y Permanencia en Educación Terciaria. Recuperado de: [http://www.agenciaeducacion.cl/wpcontent/uploads/2016/02/Resumen\\_Capacidad\\_predictiva\\_pruebas\\_estandarizadas.pdf](http://www.agenciaeducacion.cl/wpcontent/uploads/2016/02/Resumen_Capacidad_predictiva_pruebas_estandarizadas.pdf). [Fecha de Consulta: Marzo de 2018].

Alkire, S., y Foster, J. (2011). Counting and Multidimensional Poverty Measurement. *Journal of Public Economics*, 95(7), 476-487.

Arksey, H. & O'Malley, L. (2007). Scoping Studies: Towards a Methodological Framework, *International Journal of Social Research Methodology*, 8:1, 19-32, DOI: 10.1080/1364557032000119616.

Arnold, M. (1998). Recursos Para la Investigación Sistémico/Constructivista. Cinta de Moebio N° 3, *Revista Electrónica de Epistemología de las Ciencias Sociales*, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Chile. Recuperado de: <http://rehue.csociales.cl/publicaciones/moebio/03/index.htm>, [Fecha de Consulta: Abril de 2018].

Bahamondes, F. (2009). La Cerámica Prehispánica Tardía de Araucanía Septentrional: El Complejo Arqueológico el Vergel y su Relación con la Hipótesis del Proceso de Andinización. Memoria para Optar al Título Profesional de Arqueólogo. Universidad de Chile.

Banco Central de Chile (1985-2010). Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB Regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región, 1985-2010. Recuperado de: [www.bcentral.cl](http://www.bcentral.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

\_\_\_\_\_(2008-2015). Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB Regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región, 2008-2015. Recuperado de: [www.bcentral.cl](http://www.bcentral.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

\_\_\_\_\_(2015). Estadísticas. Cuentas Nacionales. PIB Regional. Estadísticas en Excel. Producto Interno Bruto por Actividad y Región, 2015. Recuperado de: [www.bcentral.cl](http://www.bcentral.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

\_\_\_\_\_(2014-2015-2016). Estadísticas. Sector Externo. Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional. Estadísticas en Excel. Inversión Extranjera Directa por Países, Sector y Región, 2014, 2015, 2016. Recuperado de: [www.bcentral.cl](http://www.bcentral.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

\_\_\_(2017). Crecimiento Tendencial: Proyección de Mediano Plazo y Análisis de sus Determinantes. Septiembre 2017.

\_\_\_(2017). Estadísticas. Cuentas Nacionales 2017. Recuperado de: [www.bcentral.cl](http://www.bcentral.cl). [Fecha de Consulta: Enero de 2018].

Bauman, Z. (2005). Identidad. Buenos Aires: Losada.

Bengoa, J. (2003). 25 Años de Estudios Rurales. Sociologías 10: 36-98.

\_\_\_(2003). Historia de los Antiguos Mapuches del Sur de Chile. Editorial Catalonia, Santiago.

Biblioteca Congreso Nacional, Arnold, M. (1998). Recursos para la Investigación. Recuperado de: <https://www.bcn.cl/siit/actualidad-territorial/nueva-region-denuble>. [Fecha de Consulta: Abril de 2018]

Comisión Chilena del Cobre (Cochilco). Precios del Cobre y Otros Metales: Cotizaciones Contado y Futuro. Recuperado de: <http://www.cochilco.cl:4040/boletin-web/pages/tabla1/buscar.jsf>. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

Canales, M. (2006). Metodologías de Investigación Social: Introducción a los oficios. Santiago: LOM Ediciones.

Centro de Estudios del Desarrollo Regional y Políticas Públicas (CEDER) (2017). Informe Final: Asesoría para la obtención de insumos complementarios en materia de la distribución intrarregional del FNDR. Universidad de Los Lagos.

ChileIndica. Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo. Sistema de Información Territorial para las Regiones de Chile: Chile Indica. Recuperado de: <http://www.chileindica.cl>

\_\_\_(2015). Presentación “Coordinación ARI - PROPIR 2015 - 2016 - Unidad de Coordinación del Gasto Público (CORGAPU)”.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe e Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (CEPAL) (2010). Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2009-2010: Crisis originada en el centro y recuperación impulsada por las economías emergentes. Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile. Recuperado de: <http://archivo.cepal.org/pdfs/2010/S1000783.pdf>. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

- \_\_\_(2012). Desarrollo Regional en América Latina: El Lugar Importa. Serie Seminarios y Conferencias. Seminario Internacional. Santiago de Chile. 19,20, 21 octubre 2010.
- \_\_\_(2012). La Economía Regional Chilena en el Período 1985-2009. Serie Desarrollo Territorial N° 10. Área de Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional, Santiago de Chile, enero de 2012.
- \_\_\_(2017). Panorama Social de América Latina 2016. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- Data Chile. Plataforma que Integra, Visualizada y Distribuye Datos Públicos Chilenos. Recuperado de: [https:// es.datachile.io/about](https://es.datachile.io/about). [Fecha de Consulta: Marzo de 2018].
- \_\_\_Rendimiento Escolar y PSU. Base en DEMRE (Departamento de Evaluación Medición y Registro Educacional). Fecha de Consulta: Marzo de 2018.
- EducarChile. Ministerio de Educación. Glosario. Recuperado de: [http://ww2.educarchile.cl/portal.herramientas/nuestros\\_sitios/bdrios/sitio/glosario/toponi.htm](http://ww2.educarchile.cl/portal.herramientas/nuestros_sitios/bdrios/sitio/glosario/toponi.htm). [Fecha de Consulta: Abril de 2018].
- Fondo Monetario Internacional (FMI) (2016). Informe de Perspectivas de la Economía Mundial (WEO).
- \_\_\_(2017). Informe de Perspectivas de la Economía Mundial (WEO).
- Fondo Nacional de Salud (FONASA) (2017). División de Planificación Institucional. Boletín Estadístico 2016-2017. Recuperado de: <https://www.fonasa.cl/sites/fonasa/institucional/archivos>. [Fecha de Consulta: Marzo de 2018].
- Geertz, C. (1992). La Interpretación de las Culturas, Barcelona, Gedisa.
- Harris, M. (1968). The Rise of Anthropological Theory. A History of Theories of Culture Updated Edition. Altamira Press.
- Instituto Nacional de Estadísticas (INE) (2002). Censo 2002 - Resultados. Población País Región. Recuperado de: [historico.ine.cl/canales/usuarios/censos\\_digitalizados.php](historico.ine.cl/canales/usuarios/censos_digitalizados.php). [Fecha de Consulta: Enero de 2018].
- \_\_\_(2002). Población 2002 Comunas BioBío. Base de Datos Solicitada por Transparencia Activa. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

- \_\_\_(2015). Estadísticas Laborales. Situación en la Fuerza de Trabajo. Niveles y Tasas. 2015 NOV-DIC-ENE. Ocupados Por Rama de Actividad Económica (CIU4.CL:2012), Nivel Nacional y Regional 2015. Recuperado de: [www.ine.cl](http://www.ine.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- \_\_\_(2015). Anuario de Estadísticas Vitales 2015. Recuperado de: <http://www.ine.cl/estadisticas/demograficas-y-vitales>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].
- \_\_\_(2017). Censos Históricos (1952-2017). Recuperado de: [historico.ine.cl/canales/usuarios/censos\\_digitalizados.php](http://historico.ine.cl/canales/usuarios/censos_digitalizados.php). [Fecha de Consulta: Enero de 2018].
- \_\_\_(2017). Resultados Definitivos Censo 2017. Todos Contamos. Recuperado de: [www.censo2017.cl](http://www.censo2017.cl). [Fecha de Consulta: Enero de 2018].
- \_\_\_(2017). Cantidad de Personas por Sexo y Edad. Recuperado de: [www.censo2017.cl](http://www.censo2017.cl) [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- \_\_\_(2018). Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017. Total de Hogares, por Tipo de Hogar. Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].
- \_\_\_(2018). Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017. Viviendas Particulares, por Condición de Ocupación, según Área Urbana-Rural. Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].
- \_\_\_(2018). Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017. Población que se Considera Perteneciente a un Pueblo Originario, por Nombre del Pueblo Originario, según Sexo. Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>. [Fecha de consulta: Mayo de 2018].
- \_\_\_(2018). Segunda Entrega Resultados Definitivos Censo 2017. Población Nacida Fuera del País, por País o Continente de Nacimiento, según Residencia Habitual Actual y Sexo. Recuperado de: <https://resultados.censo2017.cl/Home/Download>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].
- \_\_\_(2018). Nueva Encuesta Nacional de Empleo. Recuperado de: <http://www.ine.cl/estadisticas/laborales/ene> . [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].
- \_\_\_Comunas: Población Estimada al 30 de Junio por Sexo y Edad Simple 2002-2020. Recuperado de: <http://www.ine.cl/estadisticas/demograficas-y-vitales>. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

- Larraín, Jorge (1994). *Ideology and Cultural Identity*. Cambridge: Polity Press.
- \_\_\_(1996). *Modernidad, Razón e Identidad en América Latina*; Santiago.
- \_\_\_(2000). *Identity and Modernity in Latin America*. Cambridge: Polity Press.
- \_\_\_(2001). *La Identidad Chilena*. LOM; Santiago.
- Ministerio de Desarrollo Social (MDS. (2015). Observatorio Social. CASEN 2015. Recuperado de <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/basedatos.php>. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- \_\_\_(2015). Observatorio Social. Estimaciones de Tasa de Pobreza por Ingresos y Multidimensional por Comunas, 2015. Recuperado de: <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- \_\_\_(2016). Metodología de Medición de Pobreza Multidimensional con Entorno y Redes. Serie Documentos Metodológicos CASEN N° 32. Santiago.
- \_\_\_Observatorio Social. Ampliando la Mirada sobre la Pobreza y la Desigualdad. Diagnóstico Nacional y Principales Resultados Regionales. Recuperado de: <http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- Ministerio de Educación (2017). Centro de Estudios. Datos sobre Estudiantes Matriculados en la Provincia de Ñuble en 2017.
- \_\_\_(2017). Centro de Estudios. Estadísticas de la Educación 2016.
- \_\_\_Agencia de Calidad de la Educación. Pruebas SIMCE. Recuperado de: <http://www.agenciaeducacion.cl/evaluaciones/que-es-el-simce/>. [Fecha de Consulta: Marzo de 2018].
- \_\_\_Sistema de Información de Educación Superior. Recuperado de: <http://www.mifuturo.cl/index.php/academicos-e-investigadores/226-servicio-de-informacion-de-educacion-superior>. [Fecha de Consulta: Marzo de 2018].
- \_\_\_Currículum Nacional. Estándares Educativos. Recuperado de: <http://www.curriculumnacional.cl/inicio/recursos/>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].

Ministerio del Interior (2015). Estadísticas Migratorias del Departamento de Extranjería y Migración. [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].

Ministerio de Salud (2013). Criterios de Clasificación Según Niveles de Complejidad de Establecimientos Hospitalarios. Departamento de Gestión de Procesos Clínicos Asistenciales (DIGERA). División de Gestión de Red Asistencial. Recuperado de: [http://www.deis.cl/wp-content/uploads/2013/08/NT\\_0150.pdf](http://www.deis.cl/wp-content/uploads/2013/08/NT_0150.pdf). [Fecha de Consulta: Abril de 2018].

\_\_\_(2014). Departamento de Estadística e Información de Salud DEIS. Enfermedades de Notificación Obligatoria (ENO). Recuperado de: <http://www.deis.cl/estadisticas-eno/>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].

\_\_\_(2015). Indicadores Básicos de Salud Chile 2015. Recuperado de: <http://www.deis.cl/>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].

\_\_\_(2016), Subsecretaría De Redes Asistenciales. Diseño de la Red Asistencial del Servicio de Salud de Ñuble. Secretaría Regional Ministerial de Salud de la Región del BioBío, Unidad de Bioestadística. Indicadores Básicos en Salud 2017.

\_\_\_(2017). Unidad de Bioestadística. Indicadores Básicos en Salud 2017. Fecha de Consulta: Mayo de 2018.

\_\_\_(2016). Subsecretaría De Redes Asistenciales. Diseño de la Red Asistencial del Servicio de Salud de Ñuble. Secretaría Regional Ministerial de Salud de la Región del BioBío, Unidad de Bioestadística. Indicadores Básicos en Salud 2017.

\_\_\_Departamento de Estadística e Información de Salud (DEIS). Establecimientos de Salud. [Fecha de Consulta: Marzo de 2018].

Ministerio de Trabajo y Previsión Social (2018). Sistema de Información Laboral (SIL). Recuperado de: <http://www.sil.mintrab.gob.cl>. [Fecha de Consulta: Mayo de 2018].

Organización Internacional del Trabajo (OIT) (2004). ¿Qué es el Trabajo Decente?. Trabajo decente es un concepto que busca expresar lo que debería ser, en el mundo globalizado, un buen trabajo o un empleo digno. Recuperado de: [http://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS\\_LIM\\_653\\_SP/lang-es/index.htm](http://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_LIM_653_SP/lang-es/index.htm). [Fecha de Consulta: Abril de 2018].

OPHI (Iniciativa de Oxford para el Desarrollo Humano y la Reducción de la Pobreza) y CAF (Corporación de Fomento Andino) (2015). Las Dimensiones Faltantes en la Medición de la Pobreza. Bogotá.

- Parada, M. (2012). Metodología Cualitativa de Investigación Científica. In: Como Investigar con Éxito en Ciencias de la Salud.
- Reynoso, Carlos (Compilador) (1991). El surgimiento de la antropología posmoderna, Gedisa. Barcelona.
- Salazar, Gabriel (1989). Labradores, Peones y Proletarios: Formación y Crisis de la Sociedad Popular Chilena del Siglo XIX. Santiago. Sur Ediciones.
- Servicio de Impuestos Internos (SII). (2005-2015). Estadísticas de Empresas por Rubros, Subrubros, Actividad Económica, Región y Comuna 2005-2015. Recuperado de: [http://www.sii.cl/estadisticas/empresas\\_rubro.htm](http://www.sii.cl/estadisticas/empresas_rubro.htm). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- Sistema Nacional de Información Municipal (SINIM) (2018). Fichas Comunales 2017. Recuperado de: [www.sinim.gov.cl](http://www.sinim.gov.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE) (2013). Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Económico. Factor Producción Global. Producto Interno Bruto, a precios encadenados (1960-2016). Recuperado de: [www.subdere.gov.cl](http://www.subdere.gov.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- \_\_\_\_\_(2015). Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Factor Medio Ambiente y Territorial. Factor Tierras y Suelos. Superficie de la Tierra según Tipo de Uso, 2015. Recuperado de: [www.subdere.gov.cl](http://www.subdere.gov.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- \_\_\_\_\_(2016). Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Económico. Factor Empleo. Ingreso Medio Mensual de los Ocupados por Sexo y Rama de la Actividad Económica 2016. Recuperado de: [www.subdere.gov.cl](http://www.subdere.gov.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- \_\_\_\_\_(2011-2017). Observatorio Regional. Sistema de Información. Cuadro de Datos. Ámbito: Económico. Factor Comercio Exterior. Exportaciones Mensuales por Región y País según Actividad, 2011-2017. Recuperado de: [www.subdere.gov.cl](http://www.subdere.gov.cl). [Fecha de Consulta: Febrero de 2018].
- Thompson, John B. (1998). Ideología y Cultura Moderna. México: Universidad Autónoma Metropolitana-Unidad Xochimilco.





## **VIII. Anexos**

### **VIII.1. Metodología en la que se Fundamenta Cálculo de Pobreza Regional y para las Tres Nuevas Provincias**

La presente carta, enviada por la Subsecretaría de Evaluación Social, es en respuesta a una nota explicando el procedimiento metodológico empleado por el Equipo FLACSO-Chile para realizar el cálculo de los valores de pobreza por ingresos y multidimensional para la futura región de Ñuble, y sus provincias, así como también, para la nueva región del BioBío. Con base en ella se procedió a hacer los ajustes que se observan en el documento.

En nota de fecha 16 de mayo se solicitó a la Subsecretaría, con la nueva administración, validar el método empleado y los resultados obtenidos, a la fecha de entrega de este informe, no se ha recibido respuesta a esa última solicitud.



Carta N° 060/ 738  
Santiago, 06 MAR 2018

Señores  
Flaco Chile  
[franciscaguerreroj@gmail.com](mailto:franciscaguerreroj@gmail.com)  
Presente

De mi consideración:

Hemos recibido su solicitud de acceso a la información pública folio N° A1001T0001098, ingresada el 27 de febrero de 2018, la cual indica: *"Solicito saber cuál es la población total en base a la cual se estima la pobreza del año 2015 en la Encuesta CASEN. Para ser más precisa, en los informes de resultados se entrega el número y porcentaje de pobres, pero no el número de población total, y tampoco se entrega la referencia de si la población total corresponde a alguna proyección de población del INE, por lo que nos gustaría aclarar esto y obtener la población total (pobre y no pobre) para cada comuna, como un dato (columna) adicional en la planilla: que fue descargada del siguiente enlace:*

*[http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/documentos/PLANILLA\\_Estimaciones\\_comunales\\_tasa\\_pobreza\\_por\\_ingresos\\_multidimensional\\_2015.xlsx](http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/documentos/PLANILLA_Estimaciones_comunales_tasa_pobreza_por_ingresos_multidimensional_2015.xlsx)*

*Gracias de antemano".*

En respuesta al contenido de su solicitud, informo a Ud. que:

1. La última versión de la Encuesta Casen (2015), fue levantada entre noviembre 2015 y enero 2016, y fue diseñada para ser representativa a nivel nacional, por zona urbana/rural, por regiones y en 139 comunas que concentran el 80% o más de las viviendas de cada región (según marco muestral del Instituto Nacional de Estadísticas). No obstante, la muestra tuvo presencia en 324 de los 345 municipios del país, recolectando información sobre 83.887 hogares y 266.968 personas.
2. A fin de asegurar la entrega de información confiable y precisa sobre la incidencia de la pobreza en las comunas del país, el Ministerio de Desarrollo Social ha publicado estimaciones para el año 2015 de la tasa de pobreza por ingresos y multidimensional considerando información producida con base en tres metodologías distintas:
  - a. Metodología de estimación directa (estimaciones directamente obtenidas con datos de la Encuesta Casen 2015) para 139 comunas que tienen representatividad en el diseño muestral de la Encuesta Casen.
  - b. Metodología de estimación para áreas pequeñas (SAE, por su sigla en inglés, técnica que fortalece la precisión de las estimaciones realizadas, combinando la estimación obtenida directamente de la Encuesta Casen con una estimación construida a partir de información procedente de otras fuentes administrativas y censales) para 185 comunas presentes en la muestra de la Encuesta Casen pero que no tienen representatividad.
  - c. Metodología de imputación de Medias por Conglomerados (metodología que asigna el valor promedio de la tasa de pobreza identificada en un

cluster o conjunto de comunas de similares características) para 21 comunas que no están presentes en la encuesta.

3. El objetivo principal de la aplicación de tres metodologías diferentes es aprovechar al máximo el potencial de información recolectada en terreno por la Encuesta y producir una estimación de la tasa (porcentaje de población en situación de pobreza) que permita: (a) *reducir el grado de incertidumbre en relación a la estimación del indicador de interés*, en este caso la tasa de pobreza de cada comuna (mejorar la precisión), y; (b) *aproximarse al verdadero valor de la tasa de pobreza asociada cada comuna* (mejorar la exactitud), evitando la introducción de sesgos innecesarios que distorsionen la estimación. El desarrollo de estas estimaciones ha contado con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y la asesoría técnica del Dr. Parthasarathi Lahiri, profesor del Programa Conjunto en Metodología de Encuestas de la Universidad de Maryland.
4. El marco de referencia de población utilizado para la estimación de pobreza a nivel nacional, regional y comunal con datos de la Encuesta Casen 2015 corresponde a la proyección de población residente en viviendas particulares de cada comuna al mes de noviembre del mismo año (excluyendo al servicio doméstico puertas adentro y a su núcleo familiar), según información proporcionada por el Instituto Nacional de Estadísticas en el marco del convenio para el diseño muestral de la Encuesta.
5. Este universo de población equivale a 17.529.560 personas, las que se toman como referencia para la estimación de pobreza por ingresos. En el caso de la estimación de pobreza multidimensional, es importante precisar que dicha medición (a diferencia de la medición por ingresos) no considera procedimientos para la imputación de datos faltantes, por lo que se excluyen de dicho universo las observaciones correspondientes a población residente en hogares con información faltante en al menos uno de los 15 indicadores considerados en la metodología. Conforme a esta restricción, el marco de referencia de población considerado para las estimaciones de pobreza multidimensional (medición con 5 dimensiones) equivale a 16.990.109 personas.
6. Teniendo en cuenta lo anterior, las estimaciones del número total de personas en situación de pobreza a nivel comunal tienen un valor referencial y son entregadas como un complemento a las estimaciones de la *tasa de pobreza* (porcentaje de población en situación de pobreza). La estimación de este último indicador (tal como se explicó en el punto 3) es el objetivo principal que persiguen las diferentes metodologías aplicadas. Por esta razón, todas las estimaciones efectuadas de la tasa de pobreza mediante metodología de estimación directa y metodología SAE son acompañadas de información adicional sobre el límite inferior y superior del intervalo de confianza asociado, indicadores relevantes para evaluar la precisión de las mismas.
7. Hechas estas precauciones, a fin de obtener una cifra referencial –expresada en cifras absolutas– del universo de población comunal de referencia y del complemento de la población en situación de pobreza (número de población no pobre), se sugiere: (a) multiplicar la población en situación de pobreza informada en la planilla para cada comuna por la constante 1 (ó 100, según corresponda) y dividir el producto por el valor de la tasa de pobreza informada en la misma planilla, de modo de obtener el total de población; y, (b) restar al resultado anterior el número



de población en situación de pobreza informado en la planilla, con lo cual se deriva el número de población que no se encuentra en situación de pobreza.

8. Para más antecedentes, se sugiere consultar los informes metodológicos y de resultados que han sido entregados como respaldo a las estimaciones elaboradas a nivel comunal, los que se encuentran disponibles en los siguientes enlaces:

[http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/Metodologia\\_de\\_estimacion\\_de\\_pobreza\\_a\\_nivel\\_comunal\\_con\\_datos\\_de\\_Casen\\_2015.pdf](http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/Metodologia_de_estimacion_de_pobreza_a_nivel_comunal_con_datos_de_Casen_2015.pdf)

[http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/documentos/INFORME\\_estimaciones\\_pobreza\\_comunal\\_2015.pdf](http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/documentos/INFORME_estimaciones_pobreza_comunal_2015.pdf)

Que por lo expuesto, y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 14° de la Ley N°20.285, se da por evacuado requerimiento ya individualizado.

Saluda atentamente a Ud.,

  
Heidi Berner Herrera  
SUBSECRETARIA DE EVALUACIÓN SOCIAL

  
MRM/JSP/JMC/nlm

**Distribución:**

- Gabinete Subsecretaría de Evaluación Social
- División Observatorio Social
- Oficina de Partes

E26359

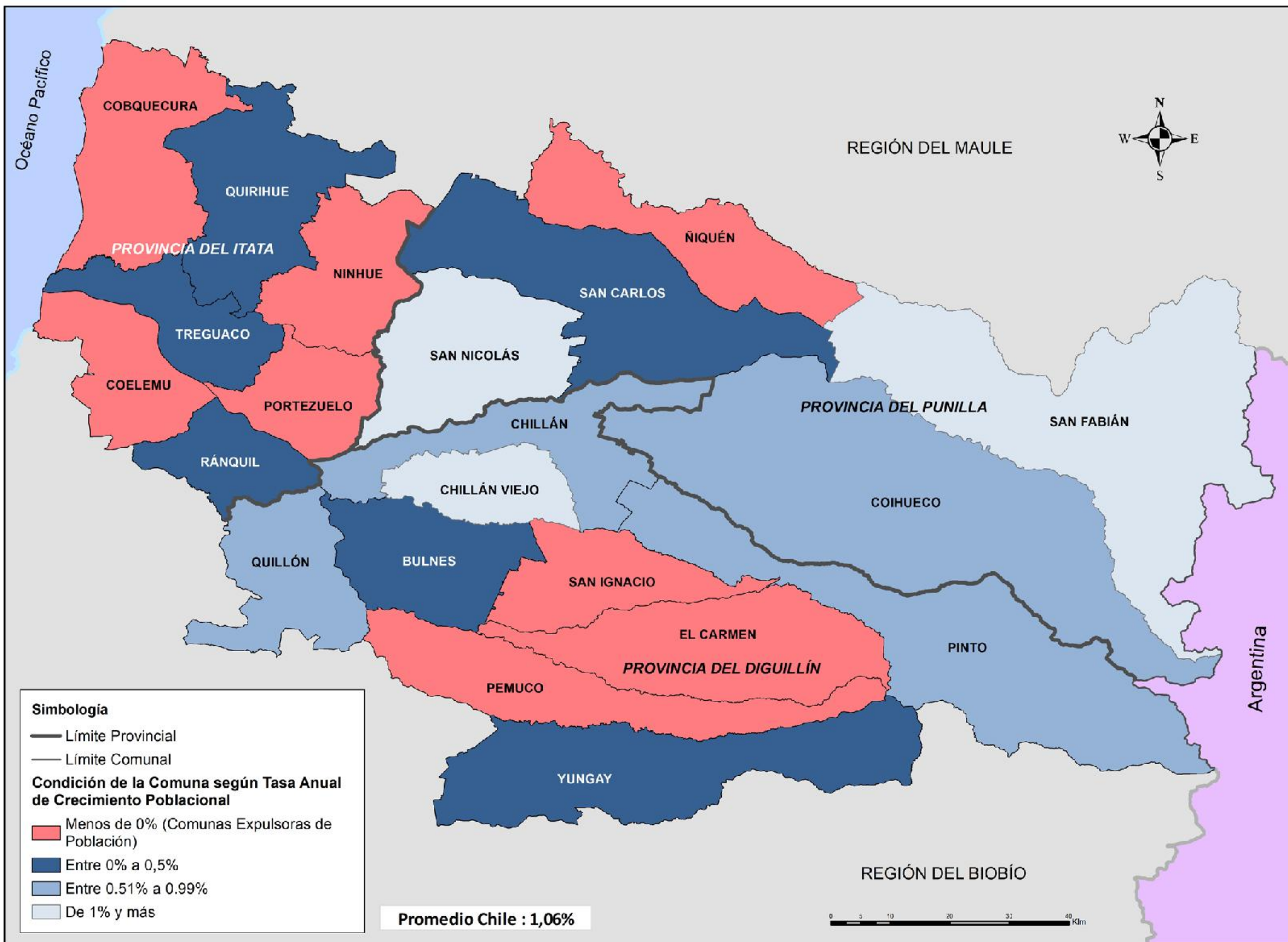


## **IX. Cartografía de Ñuble**

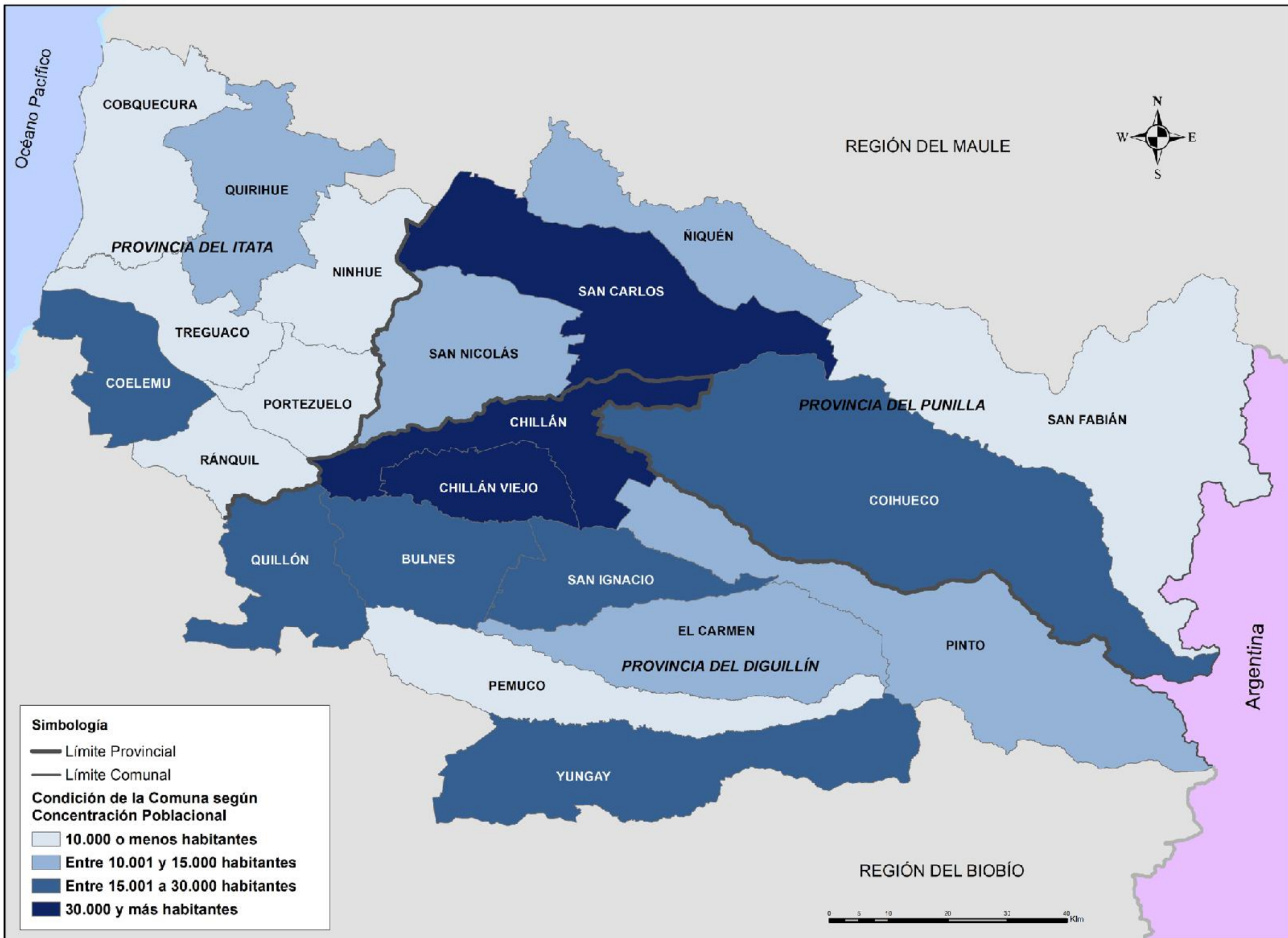
### **Secuencia Mapas Sección Cartografía**

- Mapa 1. Crecimiento Poblacional de la Región de Ñuble para el Periodo 2002-2017. Comunas Expulsoras de Población
- Mapa 2. Concentración Poblacional en la Nueva Región de Ñuble 2017
- Mapa 3. Población Menor de 15 Años en la Región de Ñuble 2002
- Mapa 4. Población Menor de 15 Años en la Región de Ñuble 2017
- Mapa 5. Población Mayor de 64 Años en la Región de Ñuble 2002
- Mapa 6. Población Mayor de 64 Años en la Región de Ñuble 2017
- Mapa 7. Índice de Envejecimiento de la Población de Ñuble 2002
- Mapa 8. Índice de Envejecimiento de Población de Ñuble 2017
- Mapa 9. Índice de Masculinidad de la Población de la Región de Ñuble 2002
- Mapa 10. Índice de Masculinidad de la Población de la Región de Ñuble 2017
- Mapa 11. Población en Situación de Pobreza por Ingresos en la Región de Ñuble 2015
- Mapa 12. Población en Situación de Pobreza multidimensional en la Región de Ñuble 2015
- Mapa 13. Red Vial según Tipo y Longitud de Carpeta 2017 Región de Ñuble
- Mapa 14. Uso de Suelo 2008 Región de Ñuble
- Mapa 15. Uso de Suelo 2015 Región de Ñuble
- Mapa 16. Uso de Suelo Bosque según Sub Uso 2008
- Mapa 17. Uso de Suelo Bosque según Sub Uso 2015
- Mapa 18. Localización de Industria Forestal 2016 Región de Ñuble
- Mapa 19. Red Hidrográfica 2010 Región de Ñuble
- Mapa 20. Infraestructura de Riego 2010 Región de Ñuble

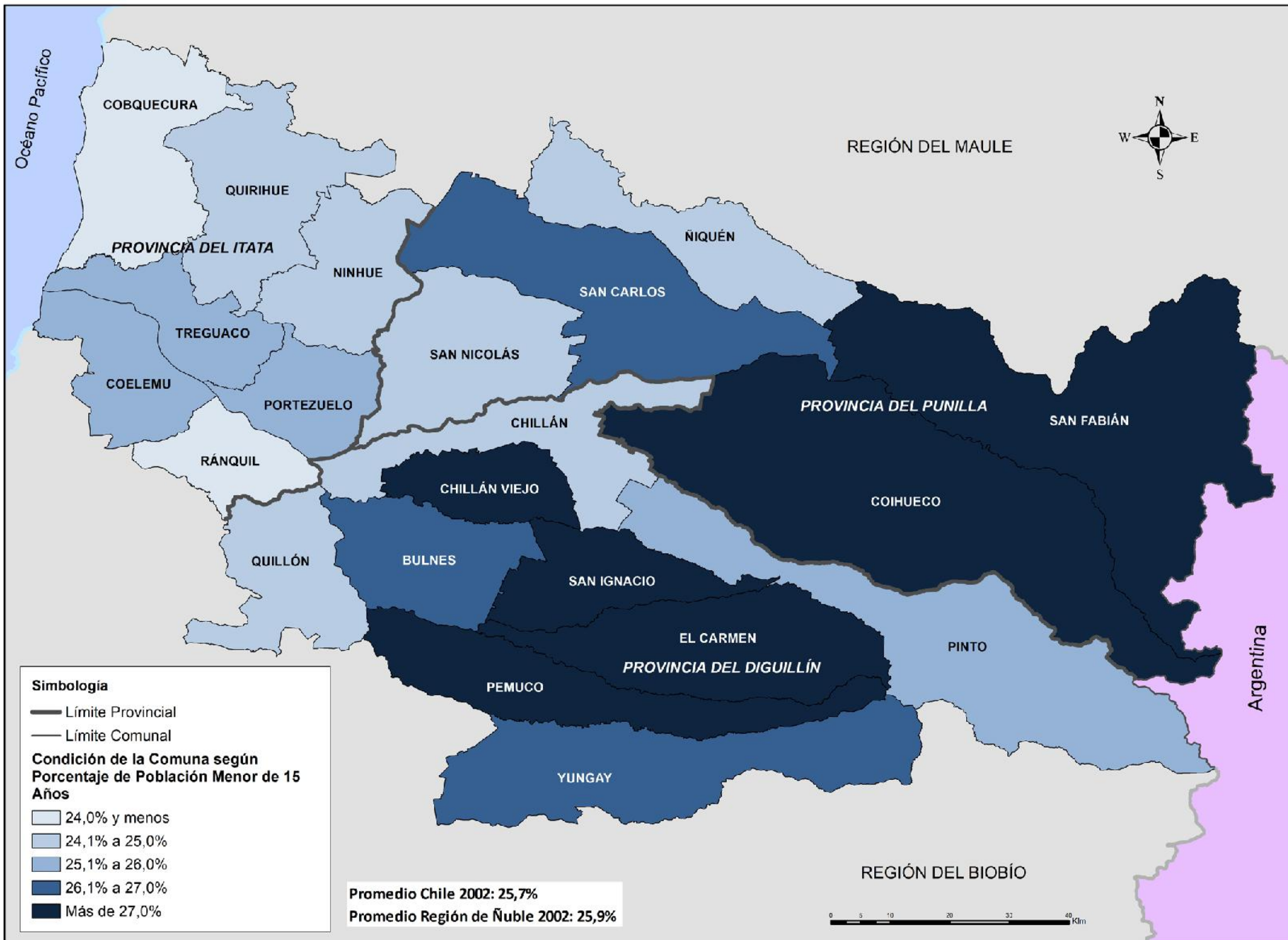
**Mapa 1. Crecimiento Poblacional de la Región de Ñuble para el Periodo 2002 – 2017. Comunas Expulsoras de Población**



Mapa 2. Concentración Poblacional en la Nueva Región de Ñuble 2017

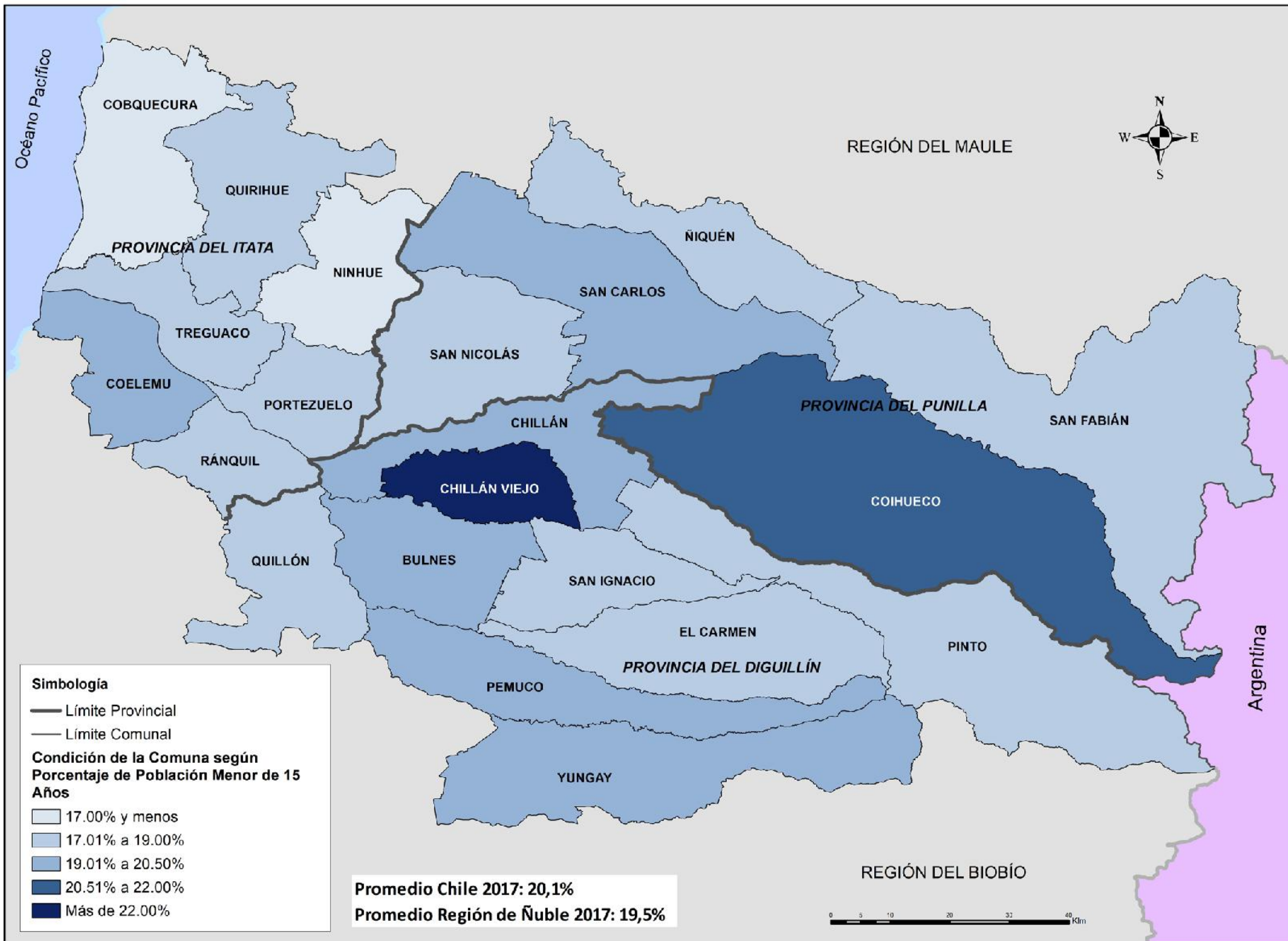


Mapa 3. Población Menor de 15 Años en la Región de Ñuble 2002





Mapa 4. Población Menor de 15 Años en la Región de Ñuble 2017



Océano Pacífico



Argentina

REGIÓN DEL MAULE

REGIÓN DEL BIOBÍO

COBQUECURA

QUIRIHUE

PROVINCIA DEL ITATA

NINHUE

ÑIQUÉN

SAN CARLOS

TREGUACO

SAN NICOLÁS

COELEMU

PORTEZUELO

PROVINCIA DEL PUNILLA

SAN FABIÁN

RÁNQUIL

CHILLÁN

CHILLÁN VIEJO

COIHUECO

QUILLÓN

BULNES

SAN IGNACIO

EL CARMEN

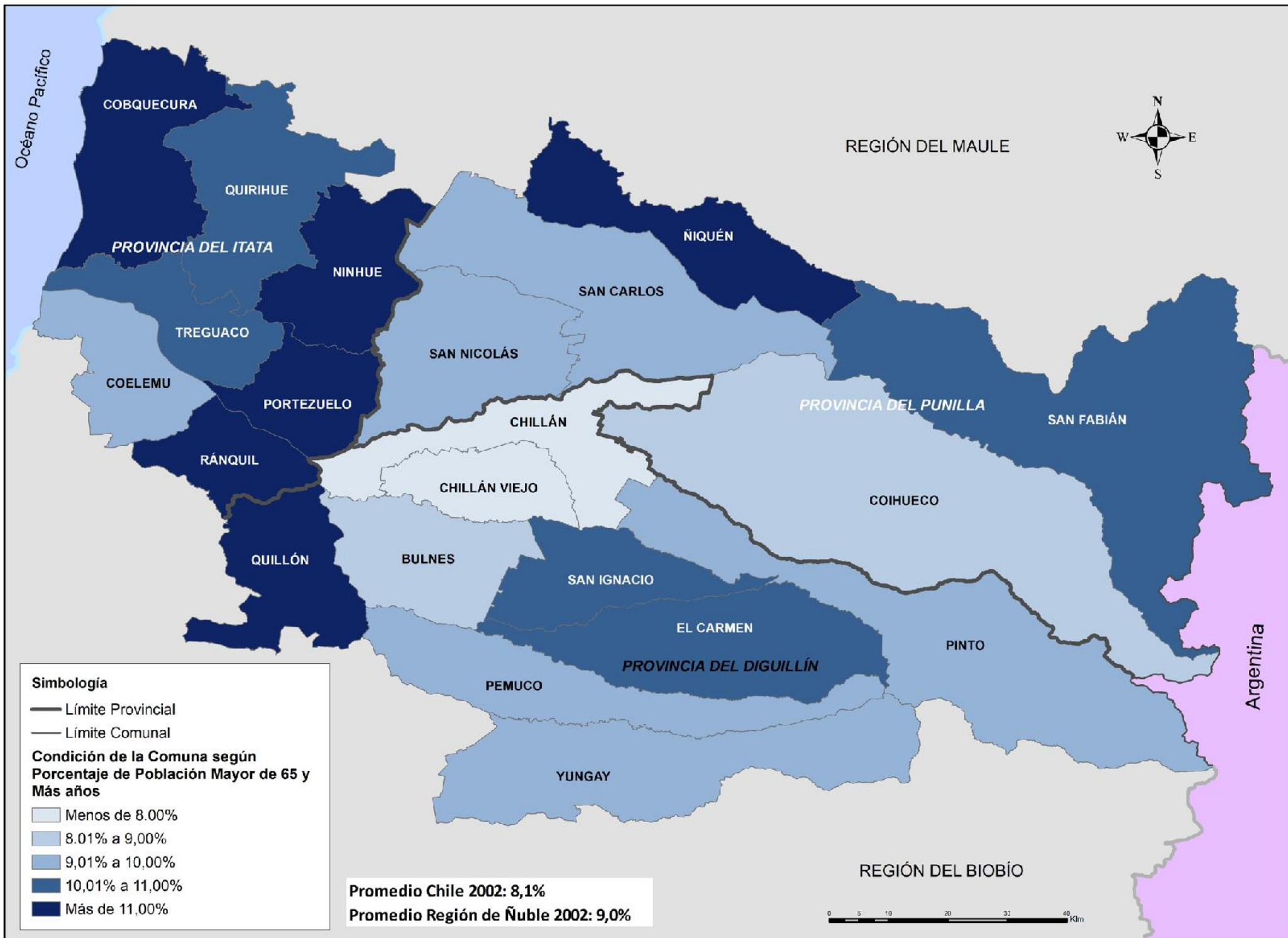
PINTO

PEMUCO

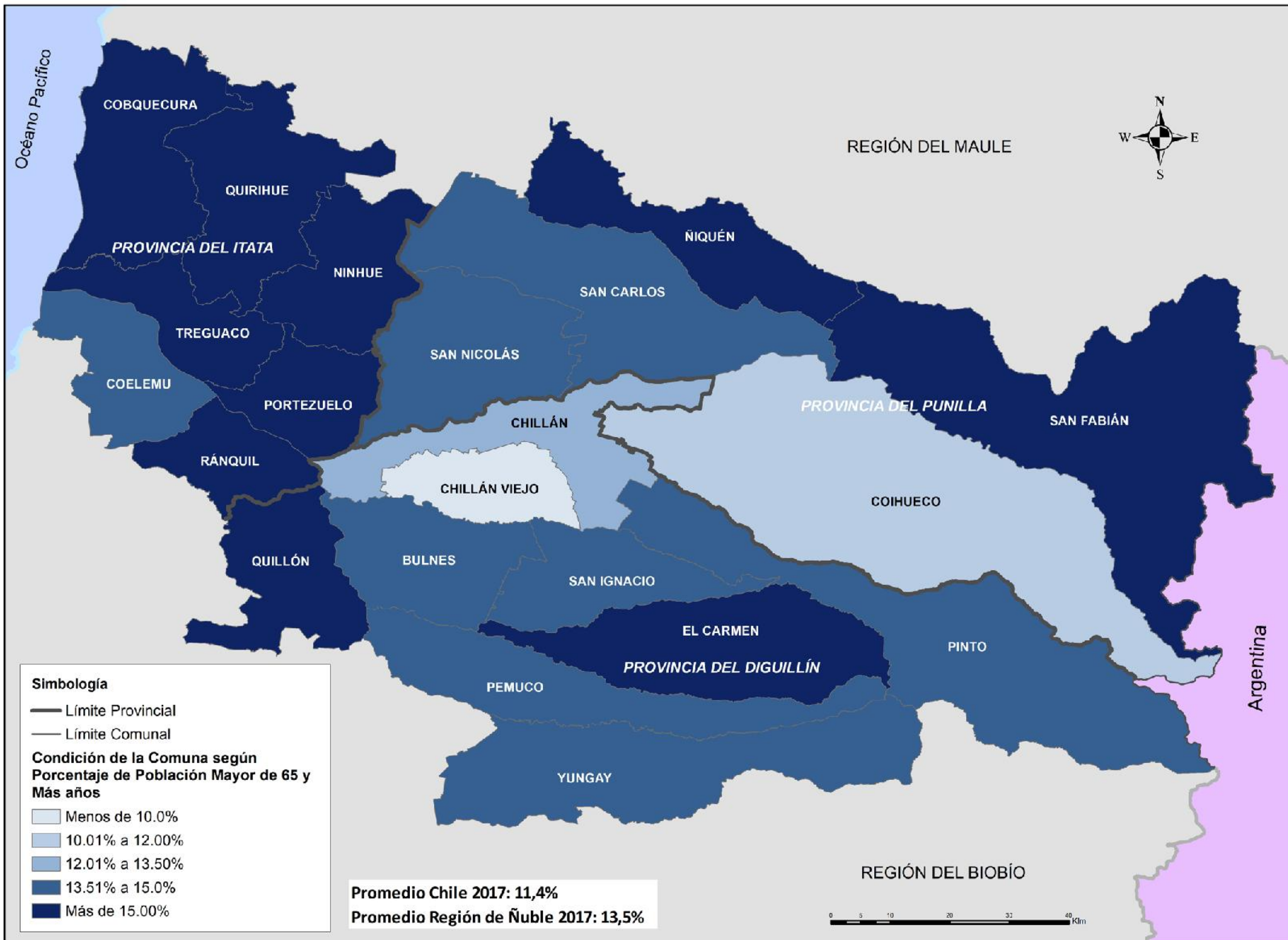
PROVINCIA DEL DIGUILLÍN

YUNGAY

Mapa 5. Población de 65 y Más Años en la Región de Ñuble 2002



Mapa 6. Población de 65 y Más Años en la Región de Ñuble 2017



Océano Pacífico



Argentina

REGIÓN DEL MAULE

REGIÓN DEL BIOBÍO

COBQUECURA

QUIRIHUE

PROVINCIA DEL ITATA

NINHUE

ÑIQUÉN

SAN CARLOS

SAN NICOLÁS

TREGUACO

PROVINCIA DEL PUNILLA

SAN FABIÁN

COELEMU

PORTEZUELO

CHILLÁN

COIHUECO

RÁNQUIL

CHILLÁN VIEJO

QUILLÓN

BULNES

SAN IGNACIO

EL CARMEN

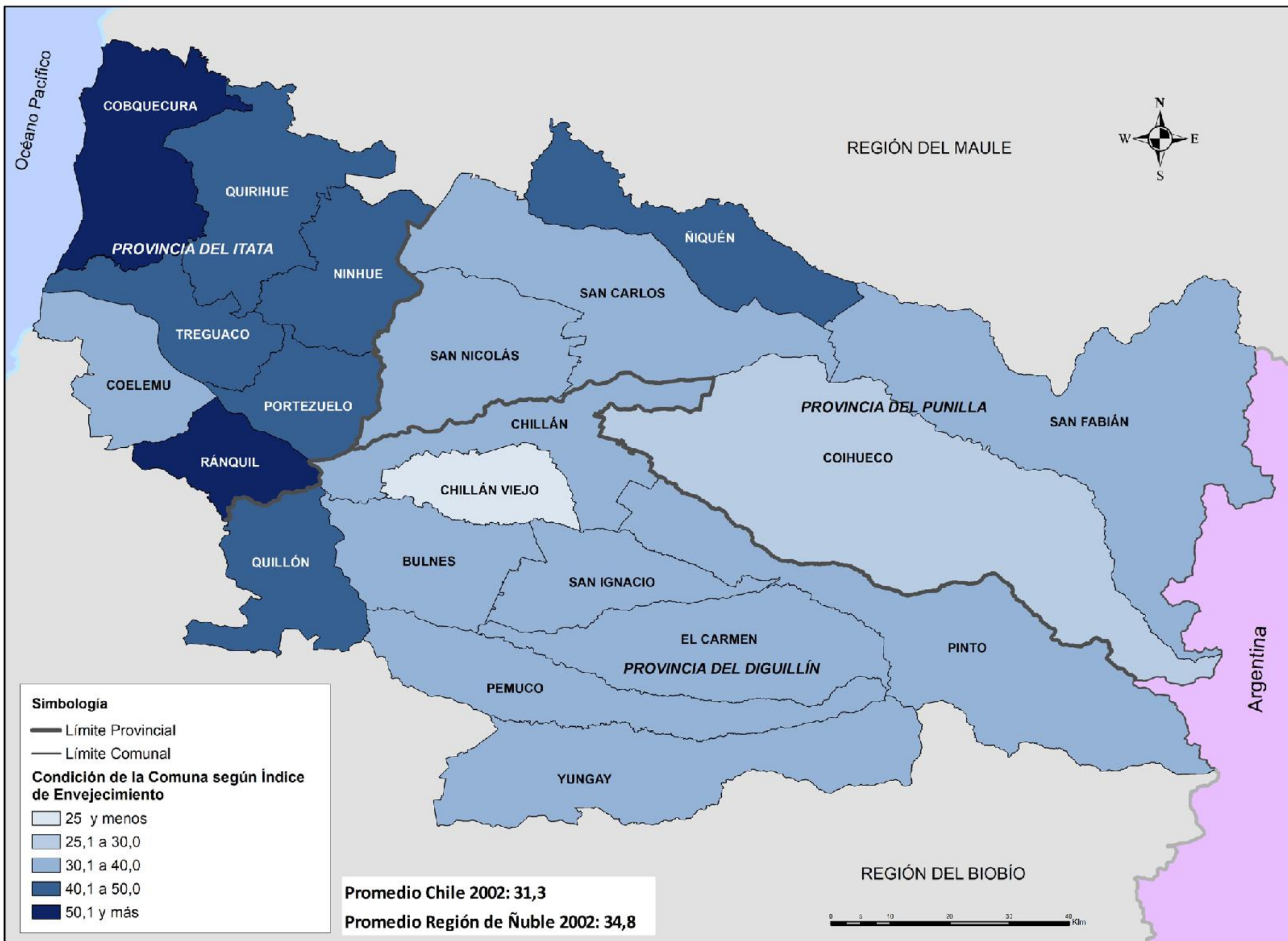
PINTO

PROVINCIA DEL DIGUILLÍN

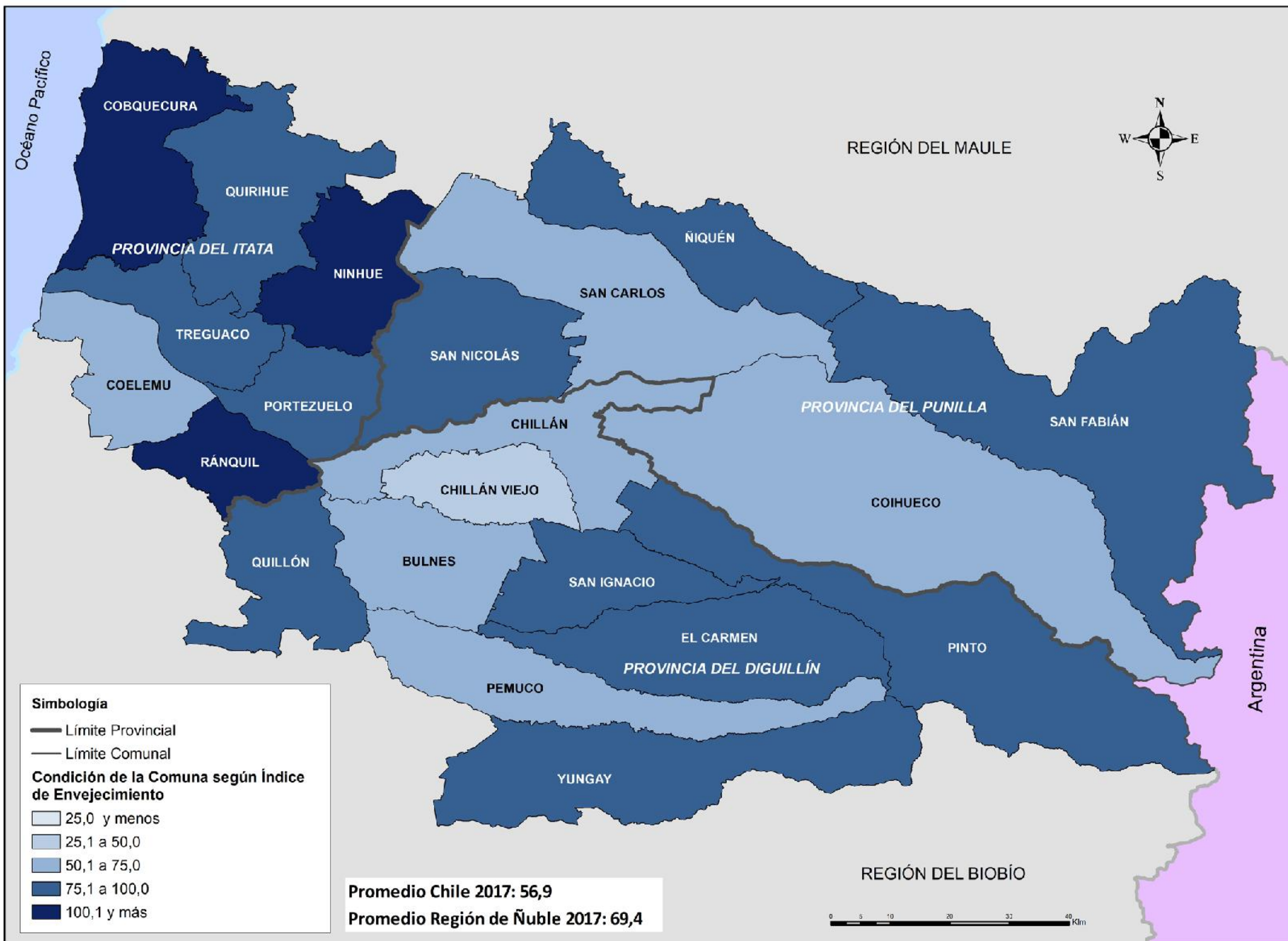
PEMUCO

YUNGAY

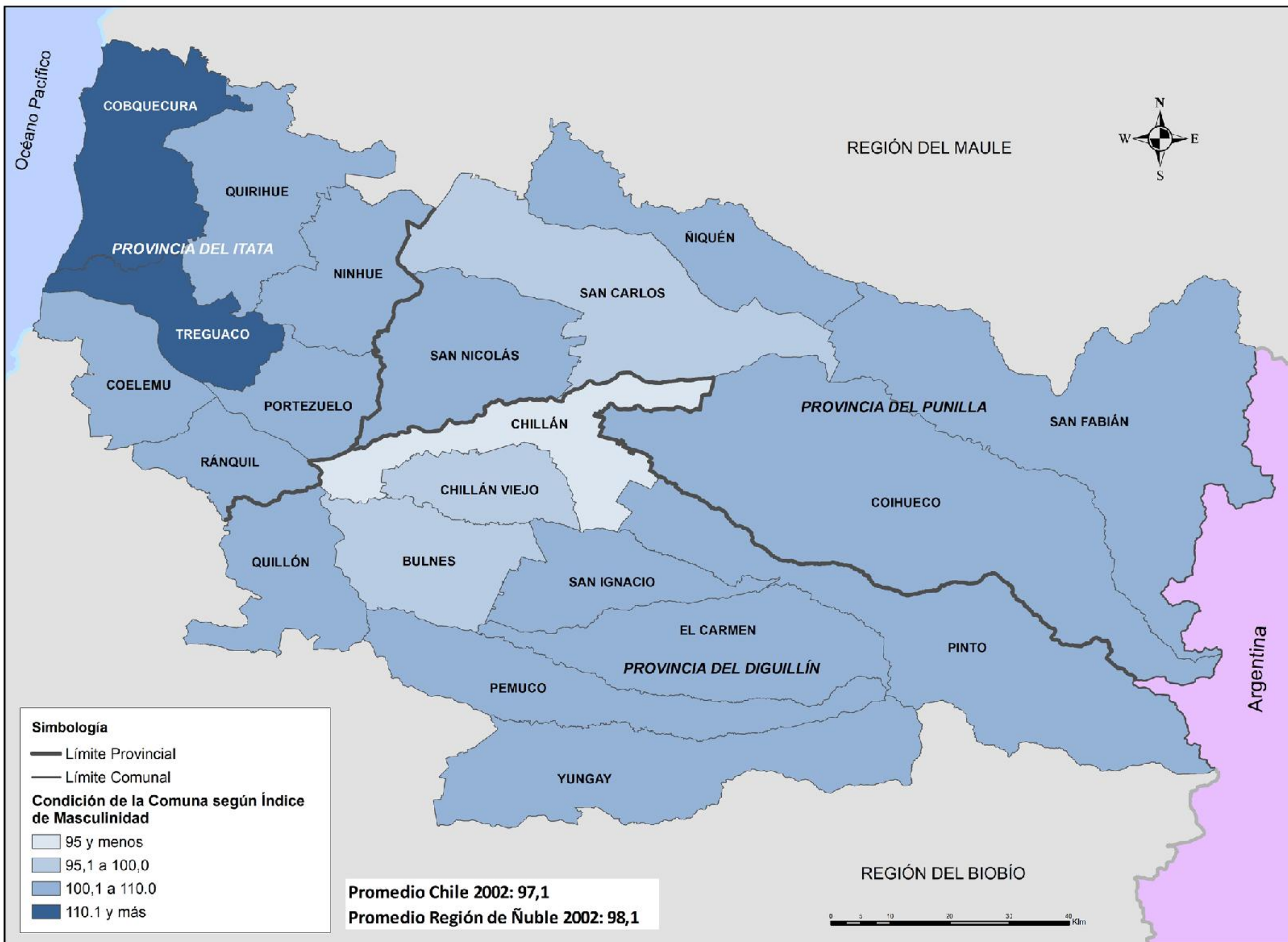
**Mapa 7. Índice de Envejecimiento de la Población de la Región de Ñuble 2002**  
 (Número de personas de 65 años y más con respecto a las personas menores de 15, multiplicado por 100.  
 Un valor 75 significa que hay 75 adultos mayores por cada 100 niños y jóvenes menores de 15 años)



**Mapa 8. Índice de Envejecimiento de la Población de la Región de Ñuble 2017**  
 (Número de personas de 65 años y más con respecto a las personas menores de 15, multiplicado por 100.  
 Un valor 75 significa que hay 75 adultos mayores por cada 100 niños y jóvenes menores de 15 años)



Mapa 9. Índice de Masculinidad de la Población de la Región de Ñuble 2002  
 (Número de hombres con respecto al número de mujeres, multiplicado por 100.  
 Un valor 95 significa que hay 95 hombres por cada 100 mujeres)



Océano Pacífico



REGIÓN DEL MAULE

REGIÓN DEL BIOBÍO

Argentina

COBQUECURA

QUIRIHUE

PROVINCIA DEL ITATA

NINHUE

ÑIQUÉN

SAN CARLOS

TREGUACO

SAN NICOLÁS

COELEMU

PORTEZUELO

PROVINCIA DEL PUNILLA

SAN FABIÁN

RÁNQUIL

CHILLÁN

COIHUECO

CHILLÁN VIEJO

QUILLÓN

BULNES

SAN IGNACIO

EL CARMEN

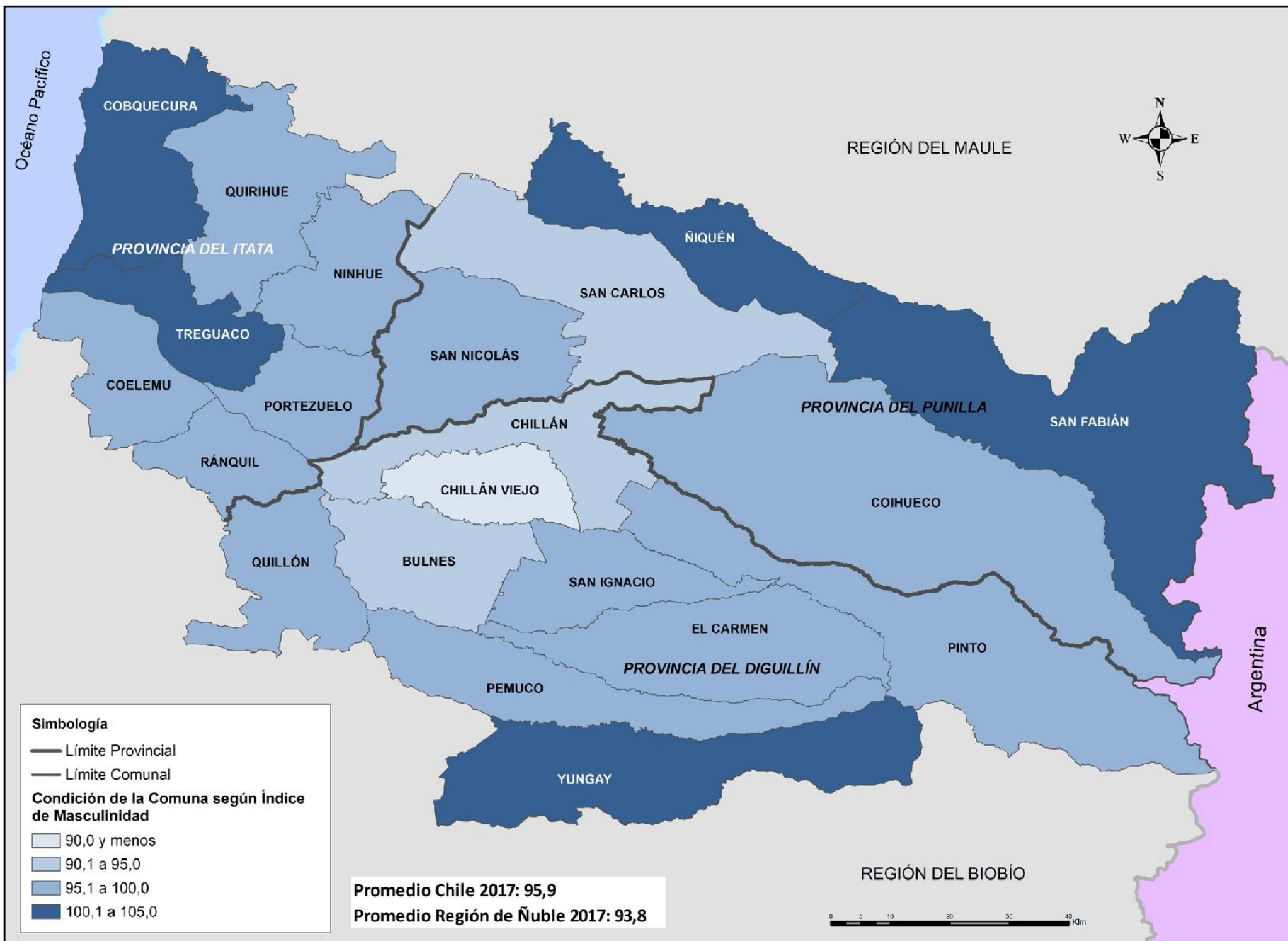
PINTO

PEMUCO

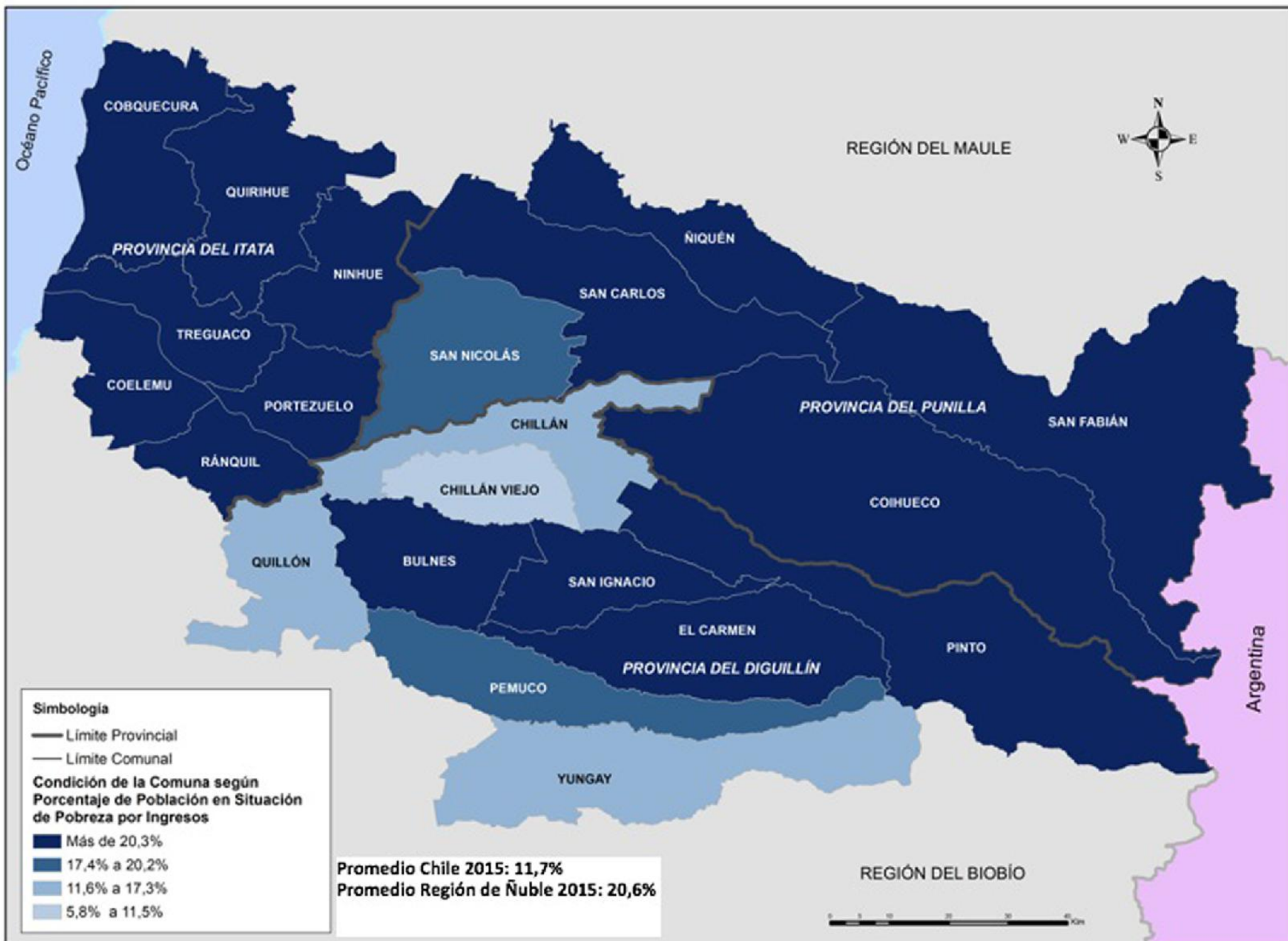
PROVINCIA DEL DIGUILLÍN

YUNGAY

Mapa 10. Índice de Masculinidad de la Población de la Región de Ñuble 2017  
 (Número de hombres con respecto al número de mujeres, multiplicado por 100.  
 Un valor 95 significa que hay 95 hombres por cada 100 mujeres)

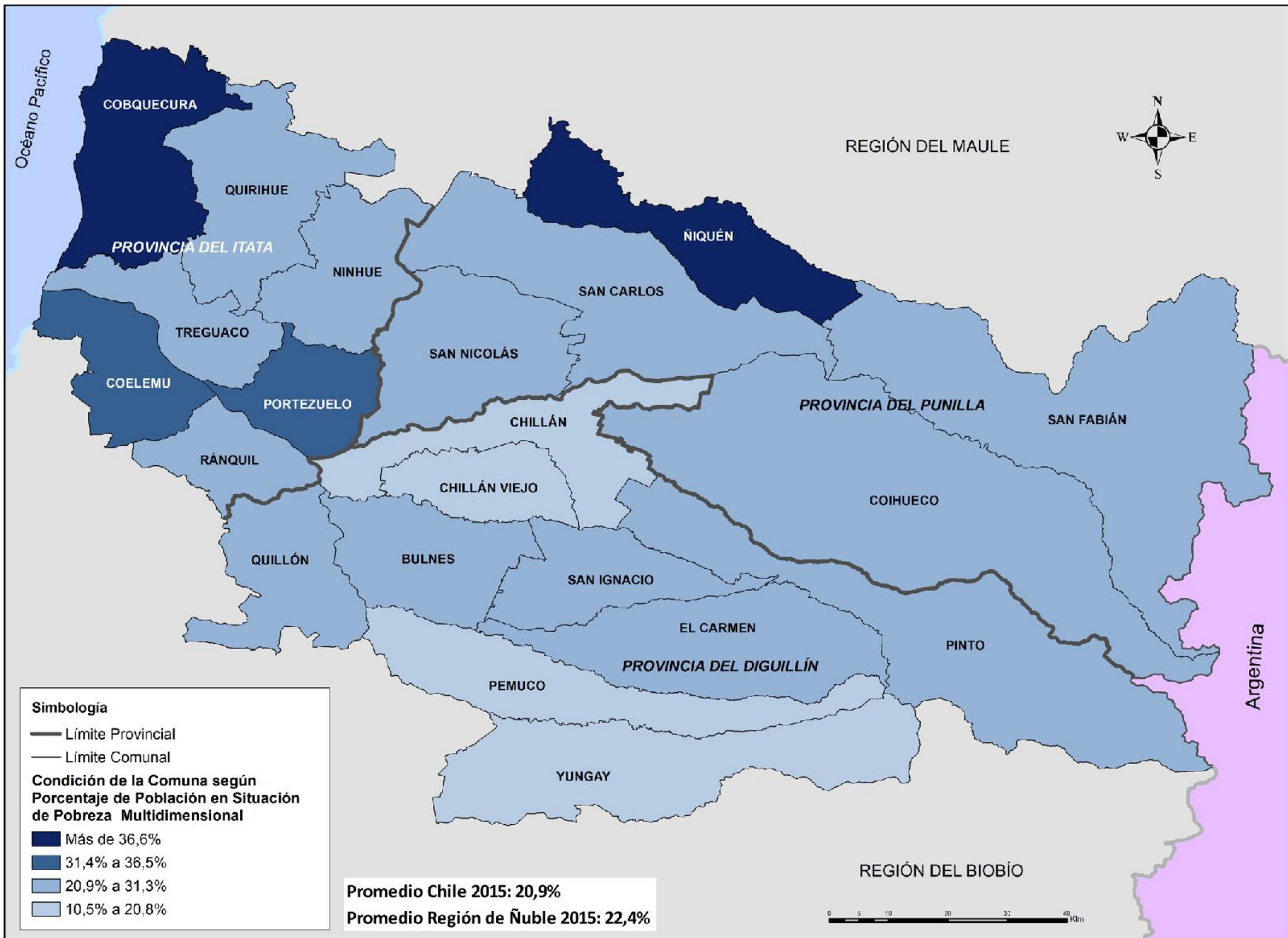


Mapa 11. Población en Situación de Pobreza por Ingresos en la Región de Ñuble 2015





Mapa 12. Población en Situación de Pobreza multidimensional en la Región de Ñuble 2015



Océano Pacífico



REGIÓN DEL MAULE

Argentina

REGIÓN DEL BIOBÍO

COBQUECURA

QUIRIHUE

PROVINCIA DEL ITATA

NINHUE

ÑIQUÉN

SAN CARLOS

TREGUACO

SAN NICOLÁS

COELEMU

PORTEZUELO

CHILLÁN

PROVINCIA DEL PUNILLA

SAN FABIÁN

RÁNQUIL

CHILLÁN VIEJO

COIHUECO

QUILLÓN

BULNES

SAN IGNACIO

EL CARMEN

PINTO

PEMUCO

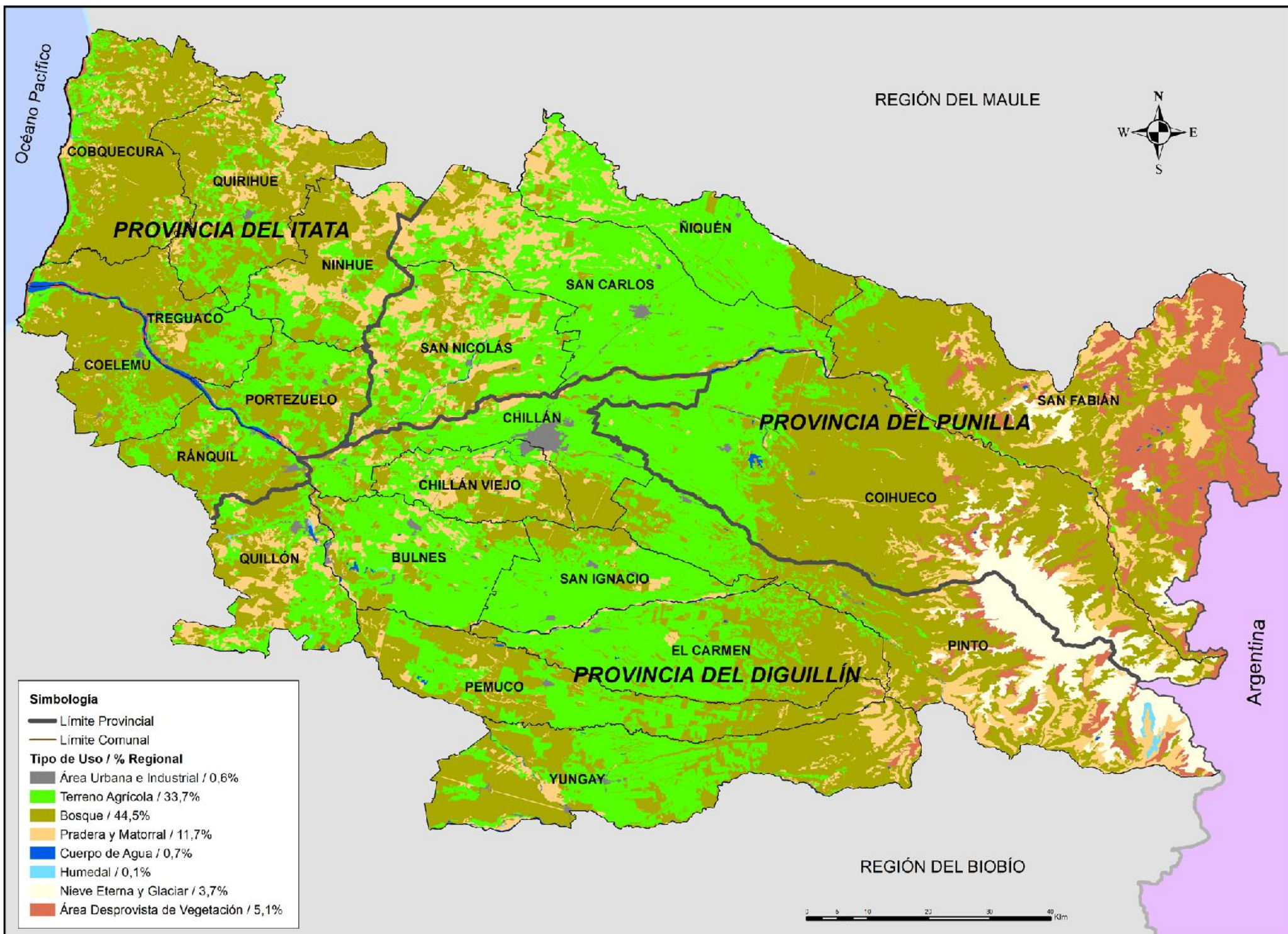
PROVINCIA DEL DIGUILLÍN

YUNGAY

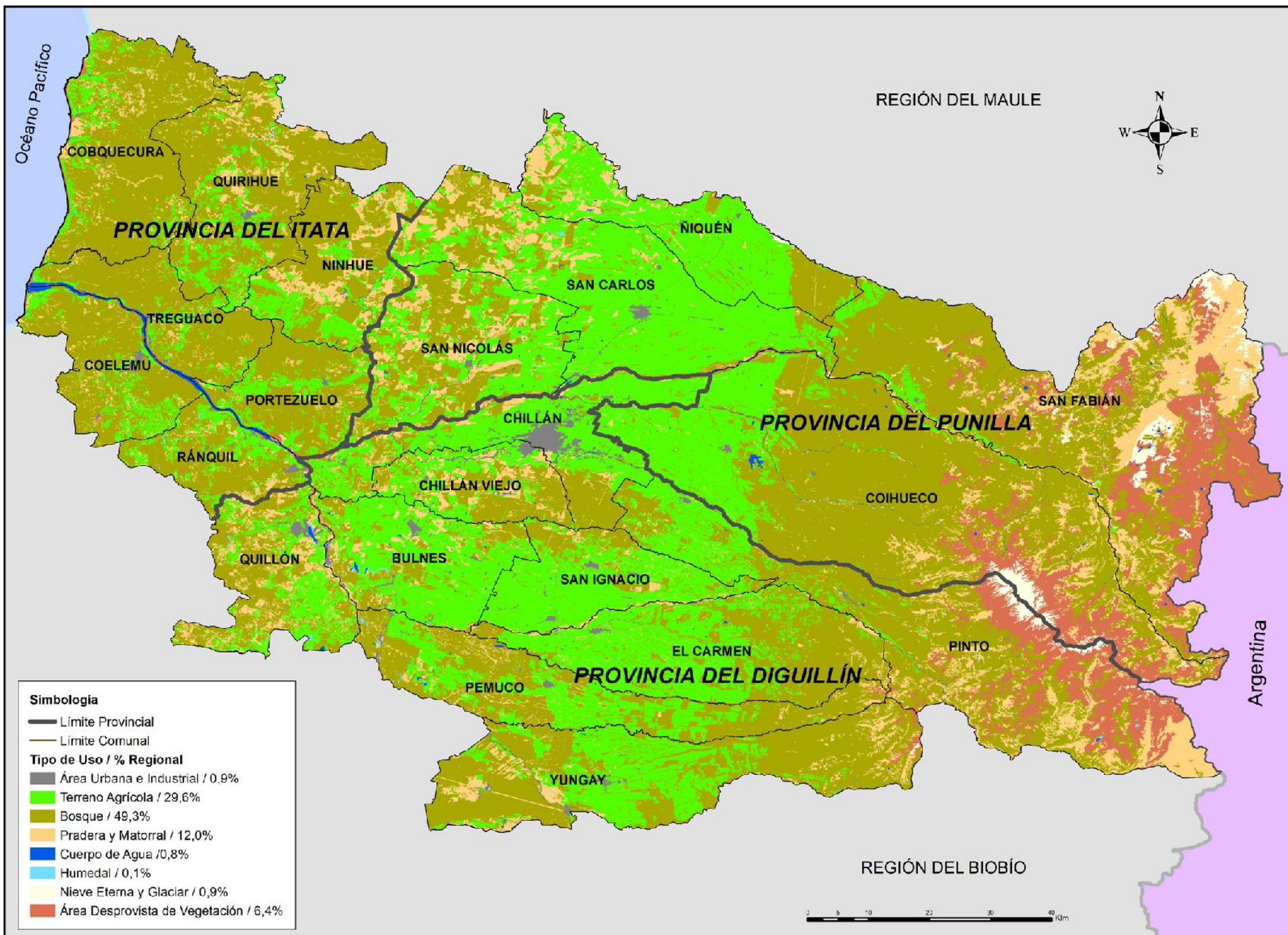
**Mapa 13. Red Vial según Tipo y Longitud de Carpeta 2017 Región de Ñuble**



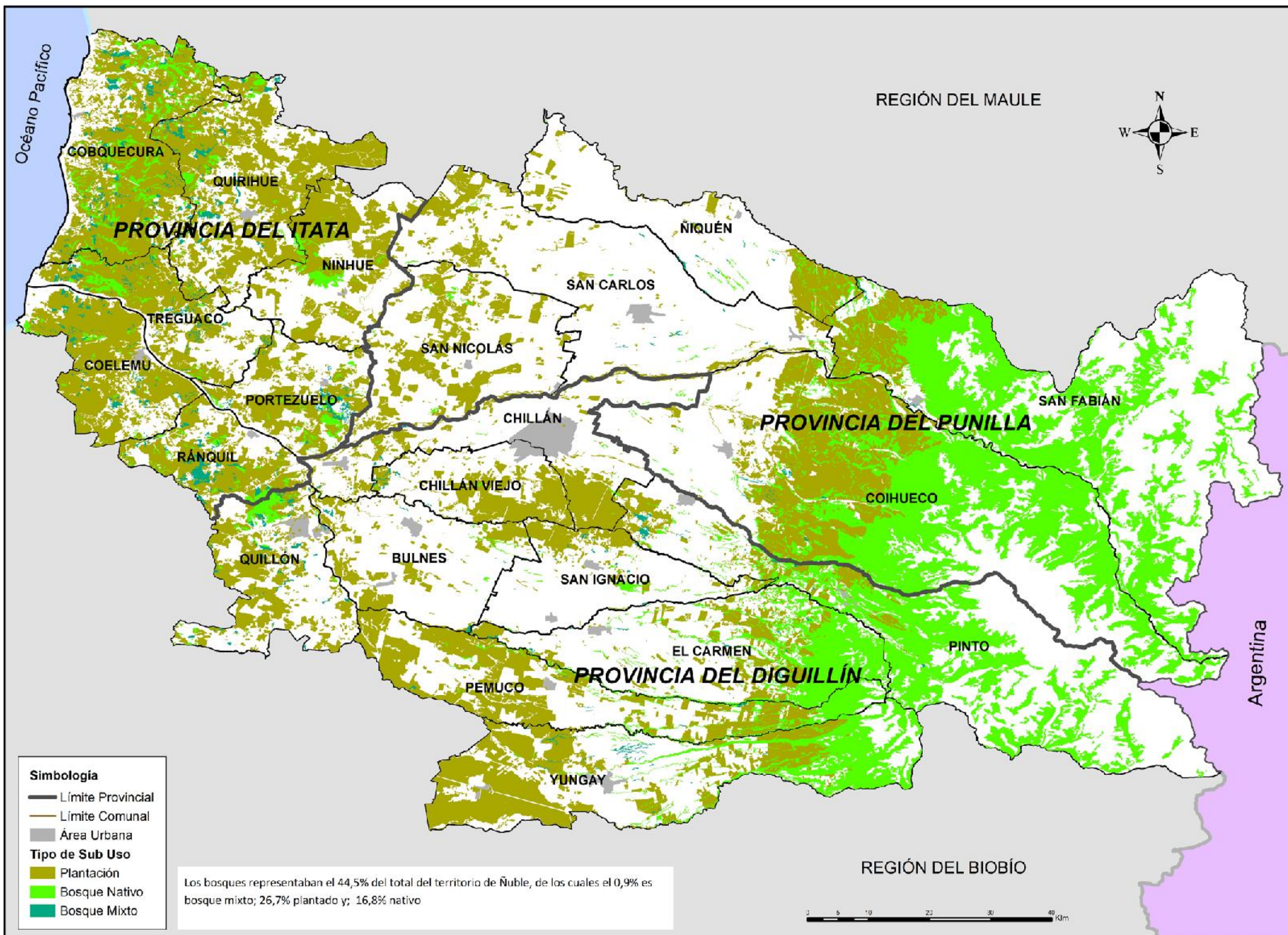
Mapa 14. Uso de Suelo 2008 Región de Ñuble



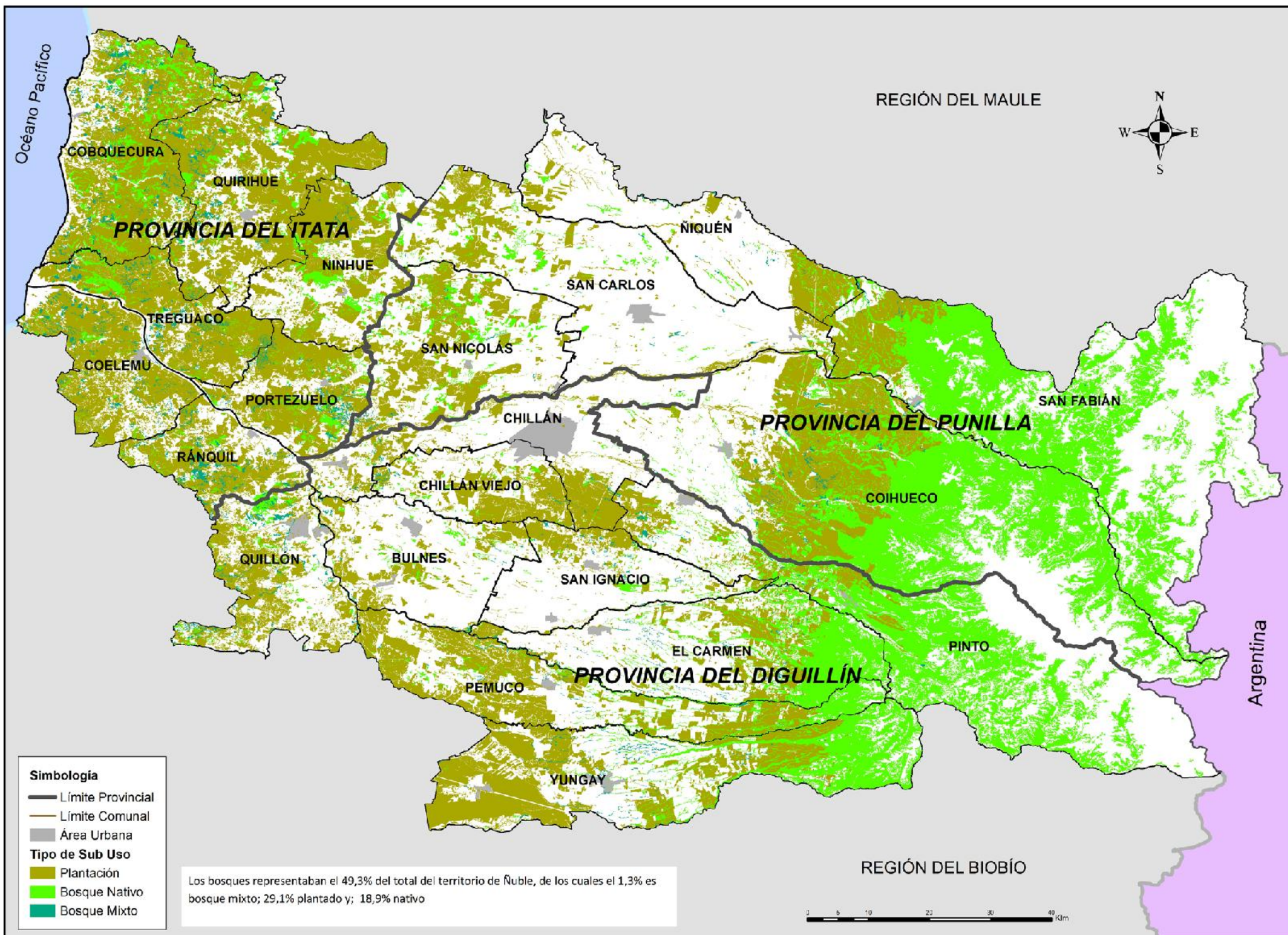
Mapa 15. Uso de Suelo 2015 Región de Ñuble



Mapa 16. Uso de Suelo Bosque según Sub Uso 2008



Mapa 17. Uso de Suelo Bosque según Sub Uso 2015



Océano Pacífico

REGIÓN DEL MAULE



COBQUECURA

QUIRIHUE

PROVINCIA DEL ITATA

NINHUE

ÑIQUÉN

SAN CARLOS

TREGUACO

SAN NICOLÁS

COELEMU

PORTEZUELO

CHILLÁN

PROVINCIA DEL PUNILLA

SAN FABIÁN

RÁNQUIL

CHILLÁN VIEJO

COIHUECO

QUILLÓN

BULNES

SAN IGNACIO

PROVINCIA DEL DIGUILLÍN

PINTO

PEMUCO

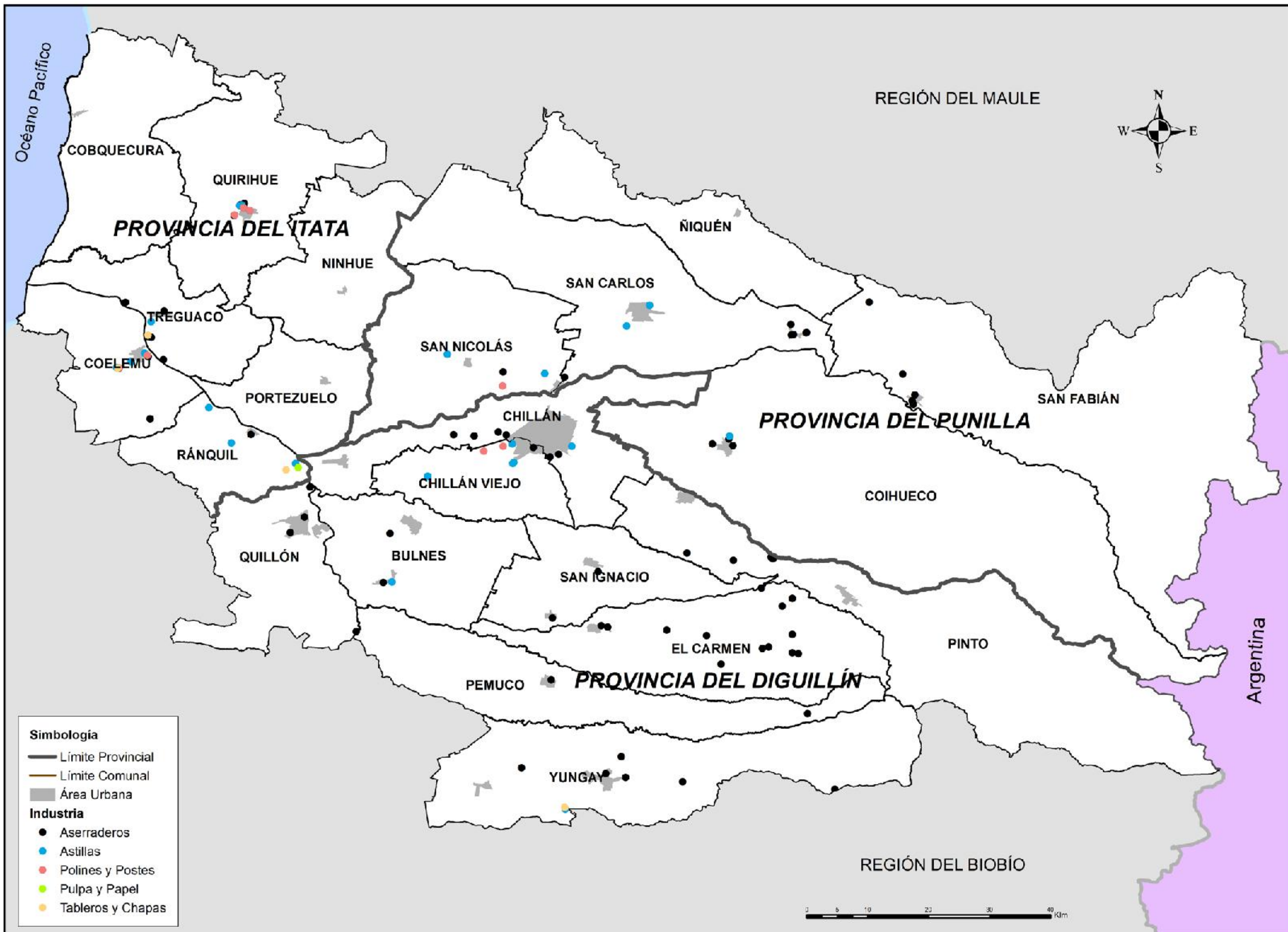
EL CARMEN

YUNGAY

Argentina

REGIÓN DEL BIOBÍO

Mapa 18. Localización de Industria Forestal 2016 Region de Ñuble







# Mapa 20. Infraestructura de Riego 2010 Región de Ñuble

